

대만 농업 현황*

최 경 환
(한국농어촌공사 새만금사업단 사원)

1. 일반 연왕

1.1. 국가개요

대만은 북위 23.3도 동경 121도에 위치한 면적 3만 3,980km²의 한반도의 1/6배, 남한면적의 1/3인 섬나라이다. 아시아 대륙의 남동부에 타이완 해협과 중국본토 사이에 자리 잡고 있으며 북쪽으로는 일본과 오키나와 섬이 있으며 남쪽으로는 필리핀이 위치해 있다. 기후는 해양성, 열대성기후를 나타내고 있으며 6월부터 8월까지 우기기간으로 습하고 강우량이 많은 편이다. 지형은 동쪽의 2/3은 대부분 산지이며 서쪽부분이 평지로 이루어져 있으며, 토지의 사용률은 경작할 수 있는 토지는 24%이며 1년 내내 경작이 가능한 토지는 1%이다. 인구는 2014년 7월 기준으로 2,335만 9,928명으로 하카를 포함한 타이완인 4%, 중국본토인 14%, 그리고 2%의 원주민으로 구성되어 있다. 종교는 대부분의 대만사람들이 불교, 도교, 유교가 혼합되어 있는 형태의 종교를 가지고 있으며 일부분만이 기독교, 천주교, 그리고 이슬람교를 믿고 있다.

한국과 대만은 1948년 8월 13일 공식적으로 수교를 맺고 긴밀한 관계를 유지하였다. 하지만 1971년 중국이 UN에 가입하면서 기존에 대만과 외교관계를 유지하고 있던 국

* (civil,raymond.choi@ekr.or.kr).

가들이 단교를 선언하였고 한국도 1992년 8월 23일 중국과 수교를 맺으며 대만과 단교를 하였다. 이로 인해 한국과 대만의 모든 왕래가 중단되었다. 1993년 7월에 민간차원의 교류를 재개하기로 합의하고 비공식 대표기구인 대표부를 설치하여 민간교류를 촉진하기 위해 노력하였다. 2004년 민간 항공협정이 체결 후 2005년 3월에 한국과 대만간의 항공 정기노선이 재개되었다.

표 1 대만 국가개요

국 명	중화민국(Republic of China)
위 치	북위 23° 46′ 동경121°
수 도	타이베이
주요도시	가오슝, 타이중, 타이난, 신타이베이
기 후	온난 습윤, 연평균 기온 23℃
주요자원	장석, 석회석, 활석, 백운석, 고령토
민 족	만남인(74%), 외성인(12%), 객가인(12%), 원주민(2%)
면 적	3만 5,985km ²
인 구	2,335만 9,928명
주요 수출품	전자제품, 금속, 플라스틱, 고무, 광산물, 광학기기, 화학제품, 기계, 정보통신기기, 섬유, 교통수단 관련 제품, 전기제품
주요 수입품	광산물(석유 포함), 전자제품, 화학제품, 금속, 기계, 정밀기기, 플라스틱, 교통수단 관련 제품, 전기제품
주요 수출국	중국, ASEAN-6, 미국, 유럽, 일본
주요 수입국	중국(홍콩포함), 일본, 아세안-6, 유럽, 미국
대한민국과 관계	1992년 8월 수교단절 2004년 민간항공협정 체결 2010년 워킹홀리데이협정 체결
정치형태	입헌민주공화국
종 교	불교(35%), 도교(33%), 기독교(2.6%), 천주교(1.3%), 회교(0.2%) 등
산업구조	농업(1.7%), 광공업(25%), 서비스업(73.3%)
언 어	중국어
통화단위	신 타이완달러 (NT\$)

자료: Executive Yuan; Ministry of Economic Affairs, 위키피디아, The Republic of China Yearbook 2014.

그림 1 대만 지도



자료: Executive Yuan; Ministry of Economic Affairs.

1.2. 일반 경제 동향

대만은 해외무역과 점차적인 국가의 투자규제의 감소로 거대한 자본주의 경제를 이루었다. 전기와 기계 그리고 석유제품들이 주력상품인 수출은 경제발전에 큰 기여를 해왔다. 이러한 수출에 크게 의지하는 경향은 세계경제에 쉽게 영향을 받는 구조이다. 이러한 외교적 고립, 낮은 출산율, 그리고 급격한 고령화는 장기적인 대만의 주요문제이다. 자유무역협정은 지난 몇 년 동안 동아시아에서 빠르게 확산되고 있다. 그리고 경제협작구조협약(ECFA)¹⁾을 중국과 2010년 6월에 체결하였으며, 2013년 7월에는 자유무역거래를 뉴질랜드와 10월에는 싱가포르와 거래약속을 체결하였다. 상품들과 분쟁해결방법에 관련한 경제협작구조협약(ECFA)의 항목들은 바로 다음 협상으로 계속되고 있다.

대만의 한 여성이 가임기간 동안 낳을 것으로 예상되는 평균 자녀의 수인 합계출산율(Total Fertility Rate)은 세계에서 가장 낮은 수준이다. 이는 미래 인력부족과 내수와 세금이 감소될 것임을 보여준다. 대만의 65세 이상인 인구는 2012년 총인구의 11.2%로 고령화 수준도 빨라지고 있는 추세이다. 대만의 해외 무역은 중국과의 무역을 통해 흑자를 보이고 있으며 외환보유고는 중국, 일본, 사우디아라비아, 러시아, 스위스 다음으로 세계에서 6번째로 크다. 2006년 중국은 미국을 제치고 대만에서 일본 다음으로 두 번째로 큰 수입 국가가 되었으며, 2009년 이후로 대만 정부는 점차적으로 중국의 투자 규제 제한을 낮추고 있다.

또한 중국의 투자자들을 위해 더 큰 시장으로의 접근을 보호하고 있다. 2012년 8월 대만중앙은행은 중국의 투자자들과 양국통화교환합의에 대한 양해각서를 체결하였다. 이 양해각서는 중국 위안화의 직접협약과 지역 RMB²⁾ 허브를 통해 양안관계에서 대만 통화가 직접적으로 중국 위안화와 협의가 가능하게 되어 대만 발전에 기여하였다. 중국본토와 더욱 긴밀해진 경제적 연결은 대만 경제에 커다란 기회를 가져왔다. 그러나 정치적인 차이점을 해결하지 못한 채 중국에 대한 경제적 의존도가 더욱 커지는 새로운 문제점에 당면하는 결과도 낳았다.

대만 경제는 더욱 약해진 수출 가속도로 인해 2013년 3분의 1분기에 기대한 것에 비해 더디게 성장하였다. 또한 침체된 소득증대로 개인 소비도 줄어들었다. 그러나 마지막 분기에 수출 증가와 주식시장 성장에 힘입어 분위기는 호재로 돌아서기 시작했다. 특히 대만 경제는 2012년의 1.48% 보다 더 높은 2.09%의 성장률을 보였다. 2013년

1) Economic cooperation framework Agreement, 자유무역협정(FTA) 체결 등에 앞서서 양측 간 협상의 큰 틀을 일단 정하고 세부적인 논의는 추후에 하는 것을 말함

2) 중국 화폐 단위, 국제적으로 통용되는 명칭은 중국식 발음인 '런민비(Renminbi)' 의 영어 약자.

표 2 대만 2013년 거시경제 지표

GDP	4,891억 3,000만 미국달러
1인당 GDP	2만 952 미국달러
1인당 GDP(IMF)	3만 9,767 미국달러
GDP 성장률 1	2.09%
경제활동참가율	58.43%
평균 실업률	4.18%
연말 실업률	4.08%
소비자물가지수(평균)	0.79%
도매물가지수(평균)	-2.43%
수출	305,44(1.4%)
수입	269.90(△0.2%)
무역수지	3,554억 미국달러 흑자
연말 외환보유고	4,168억 1,000만 미국달러
내부투자 ²	49억 3,000만 미국달러
외부투자 ³	52억 3,000만 미국달러
중국본토에서의 투자	3,608억 8,000만 미국달러
China-bound 투자	86억 8,000만 미국달러

주: 1 2006년 비교

2 중국에서의 투자 제외

3 china-bound 제외

자료: directorate-General of Budget, Accounting and Statistics, Executive Yuan; Ministry of Economic Affairs; Central Bank of the Republic of China(Taiwan); World Trade Organization.

GDP는 4,891억 3,000만 달러, 1인당 GDP는 2만 952달러까지 성장하였다. 2013년 수출은 전년대비 1.4% 증가하였다. 반면 수입은 0.2% 감소하였다. 무역수지는 올해 전자제품의 수출 호재로 기록적인 355억 4,000만 미국달러로 흑자를 갱신하였고 전년대비 15.7% 증가하였다. 2013년도 마지막 분기 증권시장의 성장으로 개인소비는 2012년 대비 0.40% 증가한 2.02%로 초반 분기의 둔화를 극복하였다. 반면 정부소비는 계속되는 예산 삭감으로 0.33% 감소하였다.

2년 연이은 감소 후, 증가하는 소비자의 전자제품 글로벌 소비 증가로 클라우드 컴퓨팅 기업들과 반도체 제조업체들이 자금 투자를 증가하였기 때문에 개인투자는 2013년에 6.67달러가량 상승하였다. 중앙정부의 예산삭감으로 정부투자는 5.69%까지 감소하였다. 반면 공기업은 4.02%의 투자가 증가되었다.

표 3 대만 2013년 GDP 구성

분류	GDP1대비 비율(%)	전년 GDP 대비 변화	전년대비 생산량 변화2(%)
농업	1.68	-0.10	-2.47
산업	30.00	0.92	6.21
a. 제조	30.00	0.48	6.21
b. 건설	2.89	0.04	4.99
c. 전기, 천연가스, 물 공급	1.84	0.30	22.73
d. 광업	0.42	0.10	37.26
서비스업3	68.32	-0.82	1.72
a. 도매, 소매업	18.48	-0.42	0.62
b. 금융, 보험, 부동산	15.27	0.04	3.21
c. 행정, 국방	7.04	-0.34	-1.71
d. 운송, 저장	2.97	-0.10	-0.39
e. 기타4	24.56	0.00	2.94

주: 1) 통계학적 차이는 포함되지 않음.

2) NTD(New Taiwan Dollar) 자료 기준.

3) 수입세와 부가가치세 포함.

4) 음식, 숙박업 포함, 정보통신, 전문적, 과학적, 기술적인 서비스, 지원 서비스, 교육, 건강, 사회서비스, 예술, 엔터테인먼트, 레크레이션.

자료: Executive Yuan; Ministry of Economic Affairs.

한국과의 교역 동향을 살펴보면 한국은 대만의 6대 수출국이면서 4대 수입국으로서 2011년 시작된 유럽 경제위기로 2012년 수출은 전년대비 -18.6% 대폭 감소하였고, 수입 역시 -4.6% 감소세를 보였다. 하지만 2013년에는 회복세를 보이며 전년대비 수출은 6.0%, 수입은 4.4% 증가하여 전체 교역규모는 3,033억 3,000만 달러를 기록하였다.

한국과 대만의 산업구조는 비슷한 면이 있어 주요 수출입 품목이 중복되는 경향을 보인다. 특히 IT산업 분야에서 경쟁이 심해 보이지만 실제로 수출입 품목 1위는 전기, 전자제품 가운데 반도체로 서로 상호보완적 관계에 있음을 알 수 있다.

표 4 한국-대만 수출입 동향

단위: 백만 달러

구분	2010	2011	2012	2013	2014
총계	284.8	328.9	288.2	303.3	307.7
수출	148.3	182.0	148.1	157.0	151.0
수입	136.5	146.9	140.1	146.3	156.7
수지	11.8	35.0	8.0	10.0	-5.7

자료: 국세청

표 5 한국의 대만 수출 품목

단위: 백만 달러

품목	2012	2013	2014
전기, 전자제품	4,627.0	4,899.4	5,332.1
화공품	3,231.9	3,272.4	3,044.6
철강제품	1,386.5	1,250.5	1,127.3
기계류와 정밀기계	1,025.3	1,213.4	1,338.9
수송장비	412.5	469.1	491.0
기타 비금속 광물	352.6	334.5	260.7
귀금속 및 보석류	314.7	244.1	212.1

자료: 국세청.

표 6 한국의 대만 수입 품목

단위: 백만 달러

품목	2012	2013	2014
전기, 전자제품	10,007.5	10,532.1	11,279.9
화공품	1,053.7	1,033.1	1,226.0
기계류와 정밀기계	681.6	755.5	835.3
철강제품	655.3	676.0	621.5
내구소비재	421.1	451.4	543.6
비철금속	169.3	207.3	208.4
직접소비재	176.0	167.1	168.1
광물	116.0	97.6	118.2

자료: 국세청.

2. 농업 현황

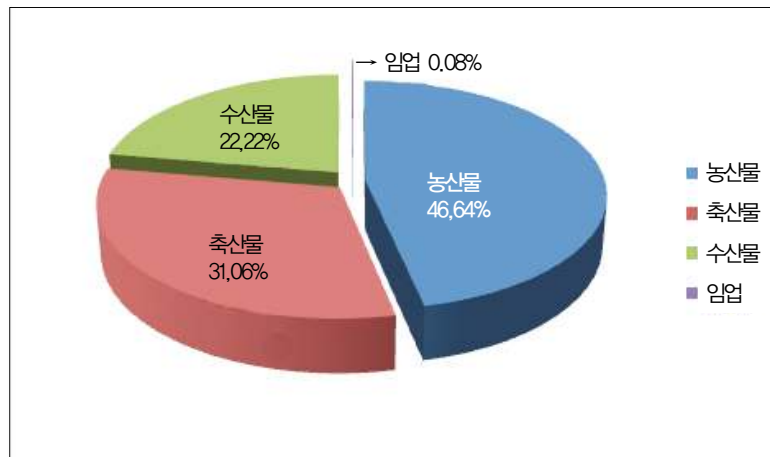
2.1. 대만 농업현황

대만 농업은 생산적이며 생동적이다. 지형학적으로 복잡한 섬으로 이루어져 있으며 기후는 다양한 생물이 존재할 수 있는 요건을 갖추었고 이러한 생물다양성은 많은 종류의 작물에 영향을 미쳤다. 정부는 효과적이고 발전적으로 농업종사자들을 돕고 있으며 삶의 질, 생산성, 생태계사에 조화를 이룰 수 있는 농업환경을 유지하기 위해 노력하고 있다.

오늘날 대만의 농업의 분야는 1년에 약 160억 미국달러 가치의 경제 생산량을 차지

하고 있다. 이러한 산출량에서 2013년 기준 농작물이 46.64%, 축산물 31.06%, 수산물 22.22%, 그리고 임업이 0.08%를 차지하고 있다. 총 인구의 5%인 약 54만 명의 인구가 농업에 종사하고 있으며, 1차 농업생산은 대만의 국내 총생산량의 1.8%를 차지하고 있다. 하지만 농업생산과정과 농장을 기본으로 한 야외활동을 포함한다면 그 비율은 국내 총생산량의 11%까지 올라간다.

그림 2 대만 농업 분야 분포



자료: Executive Yuan, Ministry of Economic Affairs.

대만의 농산품에서 가장 중요한 작물은 쌀이다. 쌀은 2013년 기준 20만 7,264ha의 토지에서 총 수확량 1만 6,000톤 이상이 생산되었다. 최근에는 농업인과 연구원들은 경작법 개선과 기후변화에 대비하고, 국내와 해외 소비자들의 수요에 부응하기 위한 노력뿐만 아니라 건강보조식품이나 관상용식물 등의 개발을 통한 질 좋은 다양한 농산품 개발에 집중하고 있다. 몇몇의 품질 좋은 쌀은 특별한 생산구역과 유기농 재배 방법으로 생산된다. 대만 정부는 독창적인 요리 아이디어를 홍보하거나 경진대회를 개최하여 농업발전을 장려하고 있다.

대만에서 축산물은 현재 지속적으로 증가하고 있으며, 기술혁신과 동물성 단백질의 수요 증가로 농업분야의 중심이 되고 있다. 2013년 총 생산량은 약 NT 1,500억 달러 (약 50억 미국달러)이며, 총 농업생산품의 31.06%를 차지하고 있다. 세 가지의 주요 생산품은 돼지, 닭과 계란이다. 고기와 내장을 포함한 축산물 수입은 2013년에 현저하게 감소하여 29만 5,063톤으로 하락하였다. 반면에 축산물 수출은 전년대비 50.77%, 10만 890톤이 증가하였다. 과거 수십 년 전 축산업은 질병감시, 육류 위생처리, 그리고 국제

적 유명 브랜드의 개발을 강화한 전략적 사업동맹을 통한 세계의 경쟁 속에서 구조 조정을 겪어 왔다. 농업인들은 정부와 함께 사료의 공통의 조달방법을 강화하고, 사료 구성요소와 공식의 대안을 찾기 위하여 노력해 왔다. 보증된 육류 감별사, 농식품건강 조사국에 소속된 수의사와 대만행정원농업위원회 산하의 동식물방역검역국이 전국적으로 도축장 조사를 수행한 바 있다.

또한 대만의 양식업과 심해어업은 세계적으로 잘 알려져 있다. 지난 60여 년간 대만 수산업의 중심은 소규모의 연안어업에서 관상어업과 심해어업으로 이동하였다. 절반 이상의 대만 수산물은 2013년도에 총 농수산물의 수출의 36.2%, NT 545억 달러(18억 미국달러)의 규모로 수출되었다. 관상어업은 대만의 다양한 기후와 양식기법의 기술 진전으로 점차 성장하고 있으며, 2013년 관상어업은 수산물의 생산량 37.4%를 차지하고 있다. 블러디패럿, 아메리칸과 아프리카칸 시클리드와 같은 다양한 종고가의 종류를 취급하고 있는 약 260개의 관상어 양식장은 대부분 대만의 남쪽에 위치하고 있다. 대만의 관상어 생산량은 2009년 약 NT 8억 300만 달러(2,510만 미국달러)에서 2013년 약 NT 12억 달러(4,030만 미국달러)로 성장하였다. 매년 대만국제아쿠아리움 엑스포에서 대만의 독특한 양식기법을 세계의 방문자들에 보여주고 있다.

대만 기후의 다양성 덕분에 대만은 “과일의 왕국”이라 불릴 정도로 매년 다양한 종류의 과일들을 생산하고 있으며, 특히 여름에는 20종류 이상의 과일들이 수확되고 있다. 2013년 268만 톤의 과일과 275만 톤의 채소가 각각 약 18만 4,400ha와 약 14만 5,900ha의 농장에서 수확되었으며, 과일과 채소의 수출은 각각 1억 910만 달러와 1억 700만 달러까지 도달하였다. 과수업계에 종사하고 있는 농업인들은 외국의 수입 증가에 따른 경쟁에서 우위를 차지하기 위하여, 정부와 과일 수출 홍보에 더욱 많은 노력과 재배방법 및 마케팅방법 등을 협의하고 있다.

대만은 녹차와 홍차를 재배하고 있지만 그 가운데 대만의 우롱차와 바오중차는 세계적으로 유명하다. 차의 생산량은 인건비의 상승으로 매년 감소하고 있다. 그러나 차 산업은 수입시장에서 국내 소비자로 눈길을 돌리고 있다. 2013년 NT 692만 달러(232만 4,500 미국달러) 가치의 1만 4,718톤의 차는 약 3,919톤만이 수출되었다. 많은 차(茶) 재배자들은 중국 경제부 산하의 특허청에서 발행된 지역인증마크나 지역단체상표에 등록, 추적을 통해 인증된 그들의 생산품을 가지고 있다. 한편 많은 차 수확지의 소유주는 관광객들에게 차밭을 개방하여 차 샘플을 제공하고, 차 생산 과정에 대해 안내하는 등 부가수익을 창출하고 있다. 2010년부터 매년 난터우 세계 차 박람회에서 대만의

최상급 차 생산품을 차 애호가들에게 집은 물론 해외로까지 제공하고 있다.

대만의 원예산업은 최근 효율적인 마케팅과 정교한 재배기술의 발전 덕분에 번성하고 있다. 2013년 화훼 생산물은 NT 165억 2,000만 달러(약 5억 5,500만 미국달러)까지 성장하였고 1억 8,970만 달러를 수출하였다. 대만은 세계에서 가장 큰 난초 수출 국가이다. 이러한 난초는 2013년도 대만의 화훼 수출의 87%를 차지하고 있다. 대만 정부는 타이난의 175ha 부지의 생명공학과학공원인 대만난초농장(Taiwan Orchid Plantation, 臺灣蘭花生物科技園區) 개발에 6,300만 달러를 사용하였다. 2014년 4월 이 공원은 10년 연속으로 대만국제난초전람회(Taiwan inter-national Orchid Show, 臺灣國際蘭展)를 개최하였다. 대만은 국제화훼전시회에서 연속으로 수상의 영예를 누린 바 있다. 2012년 네덜란드 국제원예박람회(Floriade World Horticultural Expo)의 국제실내경쟁부문과 2012년 첼시화훼전람회(Chelsea Flower Show)의 정원건축물(Great Pavilion Awards)분야에서 금메달을 수상, 2013년에는 은메달을 수상하면서 화훼산업의 강점을 보여주고 있다.

표 7 대만 농식품 수출

단위: 톤

분 류	2010	2011	2012	2013
1. 곡물류	83.3	100.0	121.4	133.0
쌀	9.8	19.2	24.8	22.4
밀	44.9	46.9	55.4	66.4
옥수수	1.1	0.8	0.6	0.7
수수	-	-	-	-
기타	27.5	33.1	40.6	43.5
2. 구근작물류	44.7	70.1	66.9	71.8
고구마	0.2	0.2	0.3	0.3
카사바	21.9	45.3	37.1	37.2
감자	1.3	2.7	1.0	0.8
기타	21.2	21.9	28.5	33.5
3. 당류	12.1	11.5	12.7	15.2
설탕	9.1	9.1	9.4	11.1
꿀	3.0	2.5	3.4	4.1
4. 콩류	9.8	14.6	18.0	20.1
콩	4.8	9.6	12.6	14.1
땅콩	0.4	0.8	0.7	0.8
참깨	0.0	0.0	0.1	0.1
기타	4.6	4.2	4.6	5.2
5. 채소류	93.2	122.1	116.3	123.3
녹색잎채소	6.6	10.0	11.7	13.4

표 7 대만 농식품 수출 (계속)

단위: 톤

분 류	2010	2011	2012	2013
뿌리채소	12.9	22.2	13.7	11.9
줄기채소	7.7	16.8	5.1	7.0
꽃& 과일	60.6	69.2	82.0	87.6
버섯	5.4	3.9	3.8	3.3
6. 과일류	154.7	152.8	155.2	163.8
바나나	11.3	10.3	9.2	7.2
파인애플	3.2	4.2	5.5	6.2
감귤류	21.5	19.0	17.7	19.1
멜론	0.1	0.3	0.3	0.3
기타	118.7	118.9	122.5	131.1
7. 육류	9.5	12.2	8.8	13.2
돼지	2.9	4.5	4.1	4.0
소	0.6	1.0	0.7	0.8
양고기	0.0	0.0	0.0	0.0
가금류	6.0	6.7	4.0	8.4
기타	-	-	-	-
8. 알류	1.4	2.1	2.3	2.8
9. 해산물	668.5	679.0	725.4	755.8
어류	623.0	640.4	683.9	698.2
새우&게	1.8	2.0	1.7	2.1
연체류	38.5	23.1	17.6	32.2
조개류	0.0	0.0	0.0	0.0
기타	1.3	1.4	1.3	1.3
염장건어물	1.5	1.5	1.4	1.3
10. 유제품류	3.9	6.6	9.4	14.3
원유	0.0	0.0	0.0	0.0
분유	1.4	3.0	4.3	6.0
기타	2.5	3.6	5.1	8.2
11. 유지류 및 지방	35.7	42.1	40.6	54.5
식물성	24.9	32.1	30.4	44.2
a. 콩	10.1	13.7	11.5	25.7
b. 땅콩	0.1	0.1	0.1	0.1
c. 참깨	6.4	6.1	7.8	7.7
d. 기타	8.3	12.2	11.0	10.7
동물성	10.9	10.0	10.2	10.3
a. 라드	6.2	5.6	4.8	3.8
b. 버터	3.6	3.4	4.5	5.1
c. 기타	1.1	1.0	1.0	1.4

자료: Executive Yuan; Ministry of Economic Affairs.

3. 농업정책

3.1. 농업정책 개요

대만 정부의 농업정책 기본방향은 대만산 농산물의 내수소비 증진을 통한 농촌의 소득증가와 낙후된 농촌지역의 복지서비스를 증진하여, 고령화된 농촌에 젊은 세대의 귀농을 장려하고 있다. 이러한 노력들을 통하여 농촌에 활기를 주어 대만 소비자들에게 더욱 안전하고 건강한 농산물을 제공하고, 식량 자급화를 목표로 한다고 한다. 하지만 최근 세계시장 개방화에 따라 중국과 미국의 수입개방 압력이 높아지면서 농산물 수입량이 증가하고 있다. 대만 정부는 이러한 시장개방을 양안(兩岸) 간 합리적인 협력을 통한 새로운 시장개척의 기회로 삼아, 대만산 농산물 수출을 증진하려 하고 있다.

3.2. 농업정책 기본방향

대만은 중국과의 교역이 점진적으로 확대되면서 생산비용이 상대적으로 낮아 가격이 더욱 저렴한 중국의 농산품에 대해 주의를 기울이고 있다. 양안경제협력작구조협(兩岸經濟合作架構協議, ECFA-Economic Cooperation Framework Agreement)은 대만과 중국 양안 간 상품무역의 관세 및 비관세장벽을 철폐하는 것이 주요내용이지만 마늘 등 관세 쿼터품목 및 대만이 생산하는 주요 농산물 830개 품목에 대해서는 중국산 수입제한조치를 지속하는 협정이다. 중국으로 수출되어 10~15%의 관세를 적용받던 냉동생선, 바나나, 레몬 등 16개 농산물에 대해서는 2012년부터 무관세 수출 합의를 하였다.

대만은 수입할당제를 16종의 농산품에 적용하여 자국 산업을 보호하고 있다. 농산품의 수입할당제에 관련된 실무는 대만은행에서 담당하고 있으며, 바나나와 녹용, 동양배를 제외한 나머지 13종 품목의 할당은 매년 규정 할당기간마다 입찰하는 방식으로 최저 및 최고 할당량을 규정하고 있다.

세계적으로 식품의 안전에 대한 관심이 고조되고 있다. 최근 대만은 식품을 배를 채우는 것에 만족하는 것이 아닌, 식품의 안전에 더욱 집중하고 있는 추세이다. 특히 요즘 소비자들의 건강과 안전에 대한 요구를 충족시키기 위하여 선진국 사례를 통해 대만 정부는 식품생산과 유통경로의 과정과 유기농, 고품질 제품의 인증에 대한 통합적인 시스템을 구축하였다. 이러한 인증들은 TGAP(Taiwan good Agricultural Practice)³⁾와 같은 인증규범에 준수하는 농업 종사자에게 이용가능하게 하여 이러한 인증들을 통해

3) 농업종사자들에게 믿을 수 있게 안전한 농작물, 수산물, 축산물의 생산을 돕기 위한 대만의 농식품 관례.

표 8 품목별 할당량

단위: 톤

품목명	총 할당량	최저 할당량	최고 할당량	할당 방식
식용쌀	1만 5,000	20	3,000	할당기간마다 입찰
	2만 652	20	4,130	
	1만 5,000	20	3,000	
바나나	1만 3,338	20	2,667	총량할당
녹용	5,000kg	50kg	-	비례할당
동양 배	9,800	20	-	
팔	2,500	20	500	할당 기간마다 입찰
우유(액체 타입)	2만 1,298	250	4,259	
			배정된 쿼터량20%	
땅콩	5,235	14	1,047	
마늘	3,520	12	704	
마른 표고버섯	144	3	28	
마른 팽이버섯	50	3	10	
	51	3	10	
야자	3,000	20	600	
	7,000	20	1,400	
빈랑	8,824	15	1,764	
파인애플	1만 1,870	15	2,374	
	1만 2,000	15	2,400	
망고	7,000	11	1,151	
	5,755	11	1,151	
유자	4,300	15	860	
용안과육	300	15	66	

주: 1) 땅콩은 껍질이 있는 땅콩을 기준으로 하며, 껍질을 제거한 땅콩, 땅콩가루, 땅콩 기름 수입 시, 껍질이 있는 땅콩 단위로 쿼터분량을 계산. 껍질을 제거한 땅콩, 땅콩가루, 땅콩기름 대 껍질이 있는 땅콩의 비율은 각각 1.5/1.8/3.8:1로 환산하며, 혼합된 땅콩은 껍질이 있는 땅콩으로 쿼터분량을 계산함.

2) 야자는 껍질이 있는 야자를 기준으로 하며, 껍질을 제거한 야자를 수입할 시에는 껍질이 있는 야자로 환산하여 관세 쿼터 분량을 계산. 기타 환산비율 관련 규정은 2.65항목을 따름. 해관 수출입 규정 98장의 참조 5번 규정을 참조.

3) 2013년 4월 1일~2013년 9월 1일 수입되는 액체 타입 우유의 최고 할당량은 기존 미사용 쿼터량 범위 안에서 해당 번 수입량의 20%임.

4) 식미는 현미를 기준으로 하며, 왕겨, 백미 및 쌀로 만든 식품 수입 시, 각 현미의 단위로 쿼터 분량을 계산함. 현재 현미에 대한 백미, 쌀로 만든 식품의 비율은 각각 1:0.8, 1:1.15임. 환산비율 관련사항은 해관수출입규정 제98장의 참조 4의 규정을 참조.

자료: KOTRA Globalwindow, 대만 재정부 관무서.

농식품의 생산에서 소비자의 식탁에 오르기까지 모든 과정의 안전을 확인하여 소비자

의 신뢰를 지켜내고 있다. 또한 현재 대만 정부는 농업분야의 클라우드 서비스를 개발하기 위해 힘쓰고 있는 중이다. 농업 종사자들은 생산과 판매 과정에서 “농업생산 클라우드”로부터 필요한 정보를 이용할 수 있게 된다. 또한 소비자들의 안전을 확립하기 위해 “농업생산 클라우드”는 식품의 생산에서 유통까지의 과정을 추적할 수 있게 통합될 것이다.

그림 3 대만 안전 농산물 표시제도



자료: Agriculture in Taiwan 2014; Council of Agriculture.

예전 대만에서는 농업이 가장 중요한 직업이었다. 그러나 약 60%의 토지가 산지로 경작 가능한 토지는 제한되어 있기 때문에 평균적으로 농촌의 1가구당이 약 1ha 정도를 경작했었다. 이러한 전통적인 소규모 농장들은 효율적인 경영을 유지하기 위해 노력했지만 수익은 턱없이 낮았다. 1980년대 많은 사람들이 농촌을 떠났고 넓은 경작지들이 남겨져, 농촌 인구의 연령대는 상승하여 대만의 주요 농산물은 수출에 의존하게 되었다. 최근 대만 정부는 농경지를 다시 재개하기 위한 새로운 정책을 발표하였다. 자국민이 소비할 식품들의 안전을 지키고 식품의 자급자족을 강화하는 것과 새로운 활력을 농촌에 투입하는 것을 목표로 삼고 있다. 대만 정부는 농사짓기 어려운 고령의 농업인들에게 그들의 토지를 경작하고자 하는 젊은 세대에 임대하거나 매각을 장려하고 있다.

또한 소지주 대소작인 정책을 펼치며, 정부가 경작할 능력과 의사가 없는 지주들의 농지를 대규모 농장을 경영하고자 하는 농업경영인(소작인)에게 장기임대해 주며 농업 노동연령의 연소화 장려와 연로한 지주가 직접 생산 활동을 하지 않더라도 임대농지에서 안정적인 소득이 발생하여 자생할 수 있도록 지원하고 있다. 정부는 또한 농업경영인(소작인)이 안정적으로 농지를 임대할 수 있고 농업설비를 개선하도록 지원하여 농업생산원가 절감과 농업경영의 효율성 및 경쟁력을 향상시키는 것을 목표로 삼고 있다.

대만은 농촌지역의 고령화 문제를 해결하기 위하여 젊은 세대의 귀농장려정책을 발

표하였다. 이러한 정책과 함께 농업인의 수입을 증가시키고 젊은 세대를 농촌으로 돌아오게 하거나 정착시키기 위한 특별한 프로그램들을 소개하였다. 또한 대출과 장비 보조금, 농업기술에 대한 직접교육훈련들을 농업학원에서 제공함으로써 귀농한 젊은 세대들의 정착을 돕고 있다. 한편 많은 농촌 거주자들은 지역사회의 재생을 간절히 바라고 있는데 이러한 의견들은 농촌지역의 더욱 밝은 미래를 위한 마을만들기라는 점에서 일맥상통하고 있다.

대만 정부는 농업인의 안전을 보장하기 위하여 다양한 복지서비스를 제공하고 있다. 농촌 거주자들을 위한 지원은 고령의 농업인을 위한 연금제도, 쌀구매제도, 그리고 농민과 어민 자녀들의 장학제도이다. 대만 정부는 자연재해로 피해를 입은 농촌거주자에 대해 긴급구제와 다른 형태의 지원을 하고 있으며, 농업인들이 가능한 빠르게 생업에 복귀할 수 있도록 도움을 주고 있다. 또한 농업인들은 지역농민협회에 가입할 수 있으며, 국가농민보험프로그램 등록을 통하여 농업인에게 일상생활과 일터에서 더 나은 생활환경이 조성될 수 있도록 노력하고 있다.

대만 정부는 대만 전국의 302개 농민협회, 40개 어민공동체, 그리고 17개 관개단체를 위해 보조정책을 시행하고 있다. 이러한 단체는 정부와 농업인들의 의사소통 연결 통로로서 중요한 역할을 하고 있다. 예를 들어 농업확장, 제공과 분배를 포함한 다양한 서비스와 신용대출 및 보험과 같은 금융 서비스를 제공하고 있다.

농촌지역의 대내적인 지원뿐만 아니라 대외적으로 경쟁력을 갖추 농가의 소득의 증대를 위해 많은 노력을 기울이고 있는데, 그 예로 10개 이상의 농업연구를 진행하고 있다. 이러한 연구 등은 농업종사자에 대한 훈련, 질병과 병충해 조절과 예방 그리고 경작방법의 지침에 많은 도움을 주고 있다. 또한 자연재해에 피해를 입은 농업종사자들에게 대만 정부는 피해복구와 손실구제방안을 제공하고 있다.

농업연구뿐만 아니라 농촌지역 개발의 버팀목으로 과학과 기술을 이용한 향상된 작물의 다양성, 기술의 점진적 발전, 그리고 계속적인 사업모델 혁신은 대만 농업의 경쟁력을 높이고 있다. 이전에 대부분의 농업생산물은 가정에서 생산되었다. 이러한 소규모의 농장들은 비싼 비용과 낮은 이윤으로 고통받아왔다. 현재 대만 정부는 적극적으로 농업인들에게 생산과 마케팅그룹을 형성하게 하거나 협업을 장려하는 등 노력을 기울이고 있다. 그리고 대규모 특화작물지역을 형성하였다. 특화작물지역에서 생산된 작물은 수입하던 작물의 대체제가 될 수 있으며 친환경적 생산과 수출증대의 잠재성을 가지고 있다. 기술의 발전을 통하여 품질과 수익이 눈에 띄게 증가하였다.

대만은 세계적으로 유명한 전자제품산업 강국이다. 이러한 기술적인 강점은 지방 농업에도 이어져, 생산능력 증진과 기후변화에 대응할 수 있도록 도움을 주고 있으며, 대만 정부는 지역주민 개개인에게 직접적 도움을 주기 위해 세심한 노력을 기울이고 있다. 향상된 작물의 다양성과 더욱 좋은 품질의 동물유전성질 등의 기술들을 전해 주는 일은 지적재산권의 포괄적인 보호로 지원되고 있다. 이러한 노력으로 농업은 수익성 없는 사업이 아닌, 더욱 특화되고 전문적인 영역으로 더욱 발전해가고 있으며, 농업인들과 소기업들에게 큰 경제적인 이익을 주고 있다.

대만 정부는 이전에 성공적인 사례로 증명된 산업모델들을 기본으로 농업을 기반으로 한 연구개발과 생산을 통합하고 사업모델을 공급자와 소비자 모두에게 제공하는 생명공학 연구 단지를 설립하였다. 이러한 전략은 동물의 백신, 생물농약, 관상어, 관상식물 등을 공원에 제공하거나 투자하는 외국기업들 및 국내기업들에게 관심을 성공적으로 이끌어내고 있다. 통관과 검역격리를 위한 신속한 플랫폼 소개와 더불어 대만의 농업분야는 세계시장에서 경쟁력은 더욱 상승할 것으로 기대된다.

큰 잠재력을 가진 기타 농업의 부문은 건강증진 기능이 있는 전통적인 농산물을 통해서 찾을 수 있다. 예를 들어 농산품 부산물의 다양한 효능들을 찾거나, 생명과학을 목적으로 실험적 동식물 개발, 또는 시장 요구에 부응하는 농수산품을 만들기 위한 기술을 사용하는 것이다. 이러한 모든 노력들은 대만 농업의 가치를 고양하는데 기여하고 있다.

대만은 과학과 기술을 이용한 농촌지역의 발전뿐만 아니라 지역자체가 가지고 있는 장점을 이용하여 지난 몇 년 동안 대만에서는 농촌관광이 인기를 끌고 있다. 휴양지역에서는 지역특산물, 지역축제와 자연경관을 통합함으로써 농장과 어촌을 재정비하고 있다. 70개 이상의 휴양지역이 설립되었고, 약 300개 휴양농장이 인허가를 받았다. 매 계절마다 증가하는 많은 내외국인 관광객들은 과일 직접 수확하기, 산림공원에서 등산 및 새 관찰과 같은 다양한 형태의 체험관광으로 농장에서 여가를 즐기고 있다.

또한 대만 정부는 농촌지역특색을 보전하고자 특산물을 이용한 비즈니스 모델을 통한 수익창출을 모색하고 있다. 농촌지역의 음식과 독특한 제품들은 기념품과 정교한 수공예품으로 개발되어 지방문화의 일부로서 관광객의 이목을 끌고 있다. 농촌 양조장, 차 재배, 그리고 대나무 상품 시장과 같은 지방 고유의 특색을 가진 소규모 자영업자들이 늘어나고 있는 추세이다. 이러한 모든 노력들은 지방 농촌의 제품에 가치를 더해주고 있다.

오늘날 대만 농업은 더 이상 1차적인 생산품에 국한되지 않고 강화된 혁신적인 부

가가치와 혼합분야의 통합을 통하여 새로운 기업모델을 도입함으로써 새로운 “농업 가치 사슬”이라는 전략적인 목표를 추구하고 있다. 어업부문이지만 좋은 예로서 관상어를 들 수 있는데, 새로운 종의 관상어를 개발하여 어민들은 관상어뿐만 아니라 관상어 생육에 필요한 장비와 재료 등을 모두 수출하는 경쟁력 있는 사업을 하고 있다.

대만은 자국에서의 발전뿐만 아니라 농업과 어업분야에서 국제기구와의 협력을 지향하고 있다. 또한 캐리비안, 아프리카, 태평양, 그리고 서아시아의 협력자로서 기술적인 임무를 맡고 있다. 세계무역기구, 아시아-태평양 경제협력 회의(APEC Forum), 세계채소센터(The World Vegetable Center), 식량비료기술센터(The Food and Fertilizer Technology Center), 아시아-아프리카 농촌개발기구(The Afro-Asian Rural Development Organization), 대서양 참다랑어보존국제위원회(The Conservation of Atlantic Tunas)와 같은 국제기구의 회원국으로 참여하고 있다.

그리고 대만은 계속되는 진전을 보이며 환경보호를 확고히 수행하고 있다. 국제보전조약뿐만 아니라 철저한 질병 방지, 협약의 발표와 조정을 수행하고 있다. 농산품의 손실과 낭비를 감소시키고, 식량 안전을 지지하는 아시아-태평양경제협력포럼(The Asia-Pacific Economic cooperation forum)에서는 전 세계적인 지지를 얻었다. 이러한 노력은 사람과 자연사이의 유지되는 조화를 위해 노력하고 있는 대만인들의 친환경적인 철학이 반영되어 있다.

4. 결론

대만의 1차 산업인 농업은 GDP 대비 2% 미만을 나타내고 있으며 3차 산업인 서비스업에 많이 치우쳐져 있다. 이렇듯 농업은 대만 경제에서 낮은 비율을 차지하고 있지만, 세계의 개방화로 자국민의 식량안보 위협과 함께 농업의 중요성은 크게 대두되고 있다. 이러한 상황에서 대만은 준비된 시장의 요구와 과학기술로 높은 가치를 지닌 농업을 계속하여 발전시킬 것이다. 우선적으로 기술적인 혁신을 이룩하고, 농업관련 사업 종사자들에게 연구개발의 결과가 더욱 빠르고 신속하게 전달되어 세계시장에 소개되는 것이 필요하다.

우리나라 역시 대만과 비슷한 경제에서 1차 산업인 농업의 비율은 높지 않고 2·3차 산업인 제조, 서비스업의 비중이 크다. 우리나라와 대만의 경제 구성과 농업현황은 비슷한 형태를 보이고 있을 뿐만 아니라 직면한 문제점도 상이하다. 예를 들면 농촌지역

의 고령화와 인구감소로 인한 노동력 부족과 같은 부분이다. 우리나라와 마찬가지로 대만 역시 이러한 문제점을 해결하기 위하여 귀농장려정책과 소지주 대소작인 정책 등을 통해 농촌의 활기를 되찾으려고 노력하고 있다. 우리나라 역시 대만과 흡사한 젊은 세대의 귀농을 장려하는 정책과 고령농업인이 소유한 농지를 담보로 노후 생활 안정자금을 매월 연금방식으로 지급하고 농지를 대여해주거나 직접 경작을 할 수 있게 해주는 농지연금정책 등을 통해 농촌의 복지와 삶을 증진시키기 위해 힘쓰고 있다. 또한 농촌의 부가가치를 높이기 위해 농식품을 1차 생산에만 그치지 않고 농업의 6차 산업화 정책으로 생산, 가공, 관광 프로그램 등의 각종 서비스를 제공하여 농촌을 복합 산업공간으로 추진하고 있다.

농업은 오랫동안 국가의 발전과 사회 안정 기반으로 역할을 충실히 하고 있다. 현실에 안주하지 않고 농업분야의 경쟁력을 키우기 위해 비슷한 상황의 두 국가가 양국의 정책을 벤치마킹하여 적극적으로 협력한다면 농촌의 발전뿐만 아니라 양국가의 국제협력관계에도 진전이 있을 것이라 사료된다.

참고문헌

Council of Agriculture. 2014. *Agriculture in Taiwan*. Council of Agriculture.
Executive Yuan. 2014. *The Republic of China Yearbook*. Ministry of Economic Affairs.

참고사이트

KOTRA 해외비즈니스 정보 포털 (<http://www.globalwindow.org>)
관세청 (<http://www.customs.go.kr/>)
위키피디아 (<http://ko.wikipedia.org/wiki/중화민국>)
CIA (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/tw.html>)
Ministry of Economic Affairs (<http://www.ey.gov.tw>)
Council of Agriculture (<http://www.coa.gov.tw>)
The World Bank (www.worldbank.org)