

키르기스스탄 농업현황과 시사점 *

이 윤 정
(한국농촌경제연구원 연구원)

1. 일반연왕 1)

1.1. 일반·정치·외교 연왕

키르기스스탄은 유라시아 대륙 중앙에 위치하고 있으며, 카자흐스탄, 우즈베키스탄, 타지키스탄, 중국과 국경을 접하고 있다. 면적은 19만 9,000km²로 한반도의 약 8/9정도이며 국토의 90% 이상이 해발 1,000m 이상의 산악지대로 이루어져 있다. 이 중 약 36%가 해발고도 3,000m 이상으로 식생이 없는 산악 황무지이다. 기후는 무더운 사막 기후부터 추운 사막 기후 등 변화가 심한 대륙성 기후이며, 남서부는 아열대성 기후를 가지고 있으며, 북부는 우리나라와 비슷한 기후이다. 또한 키르기스스탄은 주변국에 비하여 강우량이 많은 편이고 산악지형으로 이루어져 있어 날씨의 변화가 잦다. 키르기스스탄의 북부에는 이스쿨(Issyk-Kul) 호수가 위치하고 있는데 이는 세계에서 두 번째로 큰 규모이다.

인구는 2014년 기준 560만 명으로 키르기즈인 65%, 우즈베크인 14%, 러시아인 13%로 구성되어 있다. 언어는 공용어로 키르기즈어(65%)와 러시아어(13%)를 사용하고 있으

* (yilee401@krei.re.kr 02-3299-4033).

며 그 외에 우즈베크어(14%)를 사용하기도 한다. 종교는 이슬람교가 75%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며 러시아정교(20%)와 기타(5%)가 있다.

그림 1 키르기스스탄 지도



자료: (http://preview.britannica.co.kr/bol/illust.asp?med_id=oceanasi010m4.html).

키르기스스탄의 수도는 비슈케크(Bishkek)으로 약 100만 명의 인구가 거주하고 있으며, 지역은 수도를 포함한 2개의 특별시¹⁾와 7개의 주²⁾로 구성되어 있다. 키르기스스탄은 1991년 구소련으로부터 독립한 후 대통령 중심제의 정치체제를 유지하고 있으며 현 대통령은 2011년 당선된 알마즈베크 아탐바예프(Almazbek Atambayev)이다. 바키예프 전 대통령 집권 시기에 총리였던 아탐바예프 대통령은 대선에서 62.5%를 득표하며 당선되었는데 이는 중앙아시아에서 처음으로 평화적인 정권이양을 실현한 사건이다. 그

1) 비슈케크, 오쉬 임

2) баткен 주, 추이 주, жалал-абат 주, Нарын 주, Талас 주, Иссык-Куль 주, Ош 주 임

러나 전 대통령을 지지하는 야당이 반정부 시위를 일으키고 있어 정치적 안정이 약화되었으며, 정당 간 갈등도 심화되고 있다. 바키예프 전 대통령이 집권할 당시 북부지역이 경제지원에서 상대적으로 소외되어 이 지역에서 반발이 일어났고, 이로 인해 정권이 교체되었다. 정권이 교체된 후 남부지역에서 전 대통령 지지자들을 중심으로 반정부 소요사태가 발생하고 있어 남북지역간의 갈등으로 야기될 우려가 있다. 뿐만 아니라 키르기스스탄의 남부지역에는 인구의 14%를 차지하고 있는 우즈베키스탄인이 다수 거주하고 있어 유혈사태 등 민족 간의 분쟁도 잦은 편이다.

키르기스스탄은 다른 CIS국가와 마찬가지로 러시아와 전통적인 우호관계를 맺고 있다. 러시아는 키르기스스탄 수도 인근인 칸트(Kant)지역에 군사기지를 유지함으로 CIS 국가들 사이에서 영향력을 유지하고 있다. 키르기스스탄은 러시아의 군사기지 설치를 허가하는 대가로 러시아로부터 5억 달러에 달하는 채무를 탕감 받았으며, 2013년 기준 10억 달러 이상의 군사적 지원을 제공받았다. 이외에도 러시아와 댐 및 수력발전소 건설을 위한 투자 협력이 강화되고 있으며, 2015년 5월 키르기스스탄은 유라시아경제연합(Eurasian Economic Union)³⁾에 가입함으로써 긴밀한 협력관계를 유지하고 있다. 현재 러시아를 제외하고 중앙아시아 국가들과 경제협력이 강화되고 있는 국가는 중국으로 키르기스스탄도 중국의 영향력을 많이 받고 있다. 중국은 2012년 상하이협력기구(Shanghai Cooperation Organization)에서 발표한 바와 같이 키르기스스탄에게 100억 달러의 추가 차관을 제공하기로 하였다. <그림 1>에서 볼 수 있듯이 중국의 신장자치구구에 인접하고 있는 키르기스스탄은 중국에게 완충지대로서의 역할을 하고 있으며, 중국은 키르기스스탄의 2위 수입국으로 교역에 있어 밀접한 관계에 있다(한국수출입은행 2014; 한국수출입은행 2015).

1.2. 경제·사회 현황

키르기스스탄의 주요 산업은 서비스업으로 2013년 기준, GDP대비 약 45%를 차지하고 있으며, 제조업이 34%, 농업이 21%를 차지하고 있다. 주요 부존자원으로 금, 석탄, 석유, 천연가스, 수은, 수력자원 등을 보유하고 있으며, 금의 경우 산업기반이 부족한 키르기스스탄에서 가장 중요한 산업으로 2012년 기준 전체 산업 생산량의 60%, GDP의 8%를 차지하고 있다. 산업이 금에 편중되어 있기 때문에 국제 금 시세 변동에 민감

3) 러시아를 중심으로 하는 구소련연방 국가들의 연합체로 다각적인 협력 증진을 위해 회원국 간 경제협력 강화 및 조화로운 발전을 도모하기 위한 경제공동체로, 공동체 내 자본, 상품, 노동, 서비스 등의 자유로운 이동을 목표로 함. 현재까지 러시아, 벨라루스, 카자흐스탄, 키르기스스탄 및 타지키스탄이 가입하였음.

하고 취약한 경제구조를 나타내고 있다. 실제로 2012년 2월 키르기스스탄에서 최대 규모인 쿵토르광산에서 10일 동안 파업이 발생하였는데, 이로 인하여 2012년 1분기의 경제성장률은 전년 동기 대비 -6.8%를 기록하였다. 쿵토르광산을 제외할 경우 경제성장률은 4.5%에 달하는데 금 산업이 국가 경제에 미치는 영향력이 지대하다는 것을 알 수 있다(한국수출입은행 2014; 한국수출입은행 2015).

표 1 키르기스스탄 주요 경제지표

구분	경제지표	단위	2011	2012	2013	2014	2015
국내 경제	GDP	억 달러	62	66	72	76	82
	1인당 GDP	달러	1,120	1,182	1,280	1,342	1,432
	경제성장률	%	6.0	-0.9	10.5	4.1	4.9
	재정수지/GDP	%	-4.6	-5.7	-3.8	-4.4	-3.2
	소비자물가상승률	%	16.6	2.8	6.6	8.0	8.9
대외 거래	환율(달러당, 연중)	KGS ⁴⁾	46.1	47.0	48.4	53.6	..
	경상수지	백만 달러	-595	-1,052	-1,071	-1,082	-1,220
	상품수지	백만 달러	-1,699	-3,211	-3,566	-3,473	..
	수출	백만 달러	2,267	1,954	2,048	1,979	..
	수입	백만 달러	3,936	5,165	5,614	5,452	..
	서비스수지	백만 달러	-104	-357	-67	..	..
	외환보유액	백만 달러	1,703	1,903	2,099	2,021	..
외채 현황	총외채잔액	백만 달러	5,486	6,027	6,235	6,555	6,844
	단기외채	백만 달러	185	210	184	184	..
	총외채잔액/GDP	%	88.5	91.3	86.3	86.3	84.9
	외채상환액/총수출	%	5.6	8.3	12.0	9.0	11.1

자료: 한국수출입은행 해외경제연구소(2015).

키르기스스탄의 GDP는 2014년 기준 76억 달러를 기록하였으며, 2011년 62억 달러, 2012년 66억 달러, 2013년 72억 달러로 지속적인 증가세를 보이고 있다. 2015년에는 82억 달러에 달할 것으로 전망된다. 1인당 GDP는 1,342달러로 역시 증가하고 있는 추세이다. 그러나 경제성장률의 경우, 2014년 4.1%에 그쳤는데 더 주목할 점은 2011년 6.0%, 2012년에는 -0.9%, 2013년 10.5%을 기록하였다는 점이다. 연간 경제성장률의 변동이 큰 폭으로 나타나고 있는 것으로 보아 안정적인 경제성장 구조를 가지고

4) 화폐단위 키르기스스탄 сом(Som) 임

있지 않다는 점을 알 수 있다. 또한 키르기스스탄은 GDP 대비 총외채잔액은 2014년 86.3%로 2012년 91.3%에 비해 다소 하락하였지만 여전히 과중한 편이다. 외채의 대부분은 국제기구의 양허성 자금으로 중장기채무가 주를 이룬다(한국수출입은행 2014).

1.3. 우리나라와의 관계

키르기스스탄은 우리나라와 1992년 1월 31일 국교를 수립하였으며, 문화협정(1997년), 관광협정(2006년), 경제협정(2008년), 투자보장협정(2008년) 등 주요 협정을 체결하였다(한국수출입은행 2014).

표 2 한-키르기스스탄 교역 규모

단위: 천 달러

구분	2011	2012	2013	주요 품목
수출	142,069	161,927	163,923	편직물, 합성수지, 자동차
수입	2,110	211	549	산식물, 기호식품, 기구부품
교역 규모	144,179	162,138	164,472	

자료: 한국수출입은행 해외경제연구소(2015).

한국과 키르기스스탄의 교역규모는 수교 이후에 꾸준히 확대되고 있다. 2011년 1억 4,000만 달러에서 2013년 1억 6,000만 달러로 교역액이 증가하였으나, 우리나라의 대 키르기스스탄 수출에 비하여 대 키르기스스탄 수입은 현재까지는 미미한 수준이다. 해외직접투자의 경우, 2013년 9월 누계 62건(8,519만 달러)으로 건설업(3,409만 달러)과 광업(1,750만 달러)이 대부분을 차지하고 있다.

1991년부터 2012년까지의 대 키르기스스탄 유·무상 원조실적을 살펴보면 무상원조 지원액은 532만 달러, 유상원조 지원액은 1,200만 달러이다. 무상원조의 경우, 2012년 68만 달러에 그치던 지원액이 2013년 128만 달러로 약 2배가 증가되었으며, 연수자 초청, 해외봉사단 파견, 물자지원, 긴급구호, 태권도사범 파견, 민관협력사업 등 다양한 형태로 지원하고 있다. 유상원조의 경우, 현재까지 1건으로 수도 인근 지역에 통신 회선을 공급 및 설치하는 통신망현대화사업에 약 1,200만 달러를 지원하였다(한국수출입은행 2014; 한국국제협력단 ODA 통계시스템 2015; 대외경제협력기금 ODA 통계 2015).

2. 농업연황

2.1. 농업여건

키르기스스탄은 전통적인 농업국가로 2013년 기준, 농업이 GDP에서 21.2%를 차지하고 있다. 경제인구 중 농업종사자 비율은 2014년 기준, 19%로 1999년 약 27%, 2004년 약 23%, 2009년 약 21%에 비하여 감소하고 있음을 알 수 있다.

표 3 키르기스스탄 노동 인구

구 분	인구 (단위: 백만 명)				성장률 (%)		
	1999	2004	2009	2014	1999 -2004	2004 -2009	2009 -2014
전체 인구	4.90	5.02	5.26	5.63	0.49	0.94	1.37
노동 인구	2.06	2.17	2.40	2.64	1.05	2.04	1.92
농업 분야 노동 인구	0.55	0.52	0.51	0.50	-1.12	-0.39	-0.4

자료: FAOSTAT Database.

그러나 농촌인구의 비율은 2014년 기준 약 65%로 매우 높은 편이다. 농촌 인구 비율은 1999년, 2004년과 2009년 모두 64.7%로 큰 변동이 없으며, 대부분의 인구가 농촌에 거주하고 있음을 보여준다.

표 4 키르기스스탄 토지면적 구조

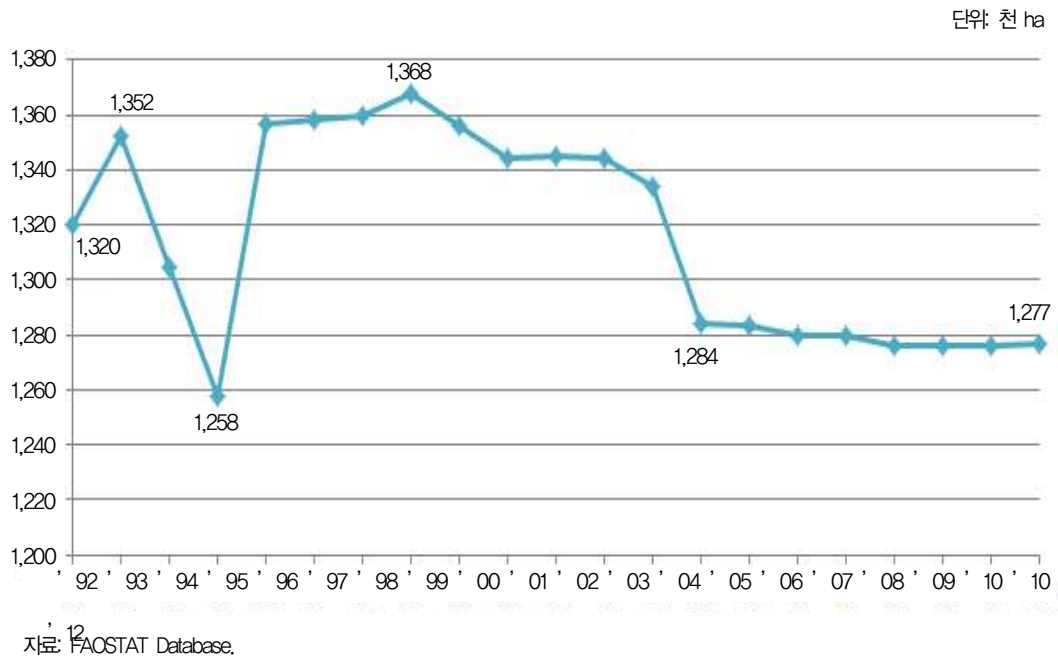
단위: 만 ha

구분	2012
육지면적(Land Area)	1,918
농지면적(Agricultural Area)	1,059.1
경지면적(Arable Land)	127.6
영년식물(Permanent Crops)	7.5
영구목초(Permanent Pasture)	924
관개농지(Irrigated Area)	102.3
전체 국토 면적	2,000

자료: FAOSTAT Database.

2012년 기준 키르기스스탄의 국토면적은 약 2,000만 ha이며, 이중 경지면적은 약 128만 ha이다. 약 7만 5,000ha에는 다년생작물이 재배되고 있고 초지는 약 924만 ha, 관개면적은 약 102만 ha로 파악되고 있다.

그림 2 키르기스스탄 경지면적 변화 추이



키르기스스탄의 경지면적 변화추이를 살펴보면 1992년 132만 ha에서 1993년 135만 ha로 증가했다가 1995년 가장 낮은 수치인 126만 ha로 대폭 감소하였다. 이후 1999년 138만 ha 까지 증가 추세를 보이다가 1999년 이후 지속적으로 경지면적이 감소하기 시작하였다. 2012년에는 127만 7,000ha를 기록하였는데 이는 구소련으로부터의 독립 직후인 1992년 면적과 비교했을 때 4만 3,000ha 정도가 감소한 수치이다.

표 5 키르기스스탄 1ha당 작물 생산액

단위: 미국 달러

구 분	생산액				성장률 (%)		
	1997	2002	2007	2012	1997 -2002	2002 -2007	2007 -2012
1ha 당 작물 생산	477	598	697	703	4.63	3.11	0.17

자료: FAOSTAT Database.

<표 5>에서 볼 수 있듯이, 2012년 기준 키르기스스탄의 1ha당 생산액은 703달러를 기록하였으며, 1997년 477달러, 2002년 598달러, 2007년 697달러와 비교하면 생산액이 증가하고 있음을 알 수 있다. 그러나 1ha당 작물 생산액의 성장률은 감소하고 있는 실정이다.

2.2. 생산

2012년 현재 생산액 기준으로 키르기스스탄에서는 우유가 3억 5,700만 달러로 가장 많이 생산되고 있으며, 소고기, 감자, 양고기, 토마토 등이 그 뒤를 잇는다. 생산량은 생산액과 마찬가지로 우유가 135만 톤으로 가장 많으며 감자, 옥수수, 밀 등의 순이다. 키르기스스탄 농업의 생산액을 기준으로 하는 경우 축산 분야의 생산이 높은 것으로 나타나며, 생산량을 기준으로 했을 경우, 우유를 제외하고 곡물이 많은 것으로 나타나고 있다.

표 6 키르기스스탄 농업 생산 현황(2012년 기준)

순위	상품	생산액(천 달러)	생산량(톤)
1	우유	356,936	1,350,150
2	소고기	265,422	98,254
3	감자	128,386	1,312,699
4	양고기	118,405	43,486
5	토마토	70,858	191,735
6	사과	56,797	137,000
7	밀	56,133	540,531
8	콩류	46,789	77,800
9	면화	40,018	28,000
10	말고기	33,955	21,799
11	당근	32,157	128,887
12	양파	31,722	151,033
13	돼지고기	24,822	16,147
14	울	20,667	10,803
15	옥수수	20,157	578,294

자료: FAOSTAT Database(2015).

축산의 경우 소고기가 약 9만 8,000톤, 양고기 약 4만 3,000톤, 말고기 약 2만 2,000톤, 돼지고기 약 1만 6,000톤 등 생산량이 다른 중앙아시아 국가들과 비교하여 적지만 우유생산량은 약 135만 톤으로 많은 편이다. 우유의 생산자 가격은 톤당 330달러로 인접국인 카자흐스탄의 431달러보다 낮고, 전 세계와 비교해도 태국의 208달러에 이어 두 번째로 낮아 가격 경쟁력이 있는 것으로 파악되고 있다.

2.2.1. 농산물

<표 7>은 2010년 기준 키르기스스탄의 농산물 재배면적을 보여주고 있다. 키르기스스탄의 주식은 밀이며, 우유, 소고기, 양고기 등 축산물의 생산이 많은 축산국가이기 때문에 식량작물과 사료작물의 재배면적이 상대적으로 많다. 식량작물은 71만 6,858ha로 가장 많은 면적을 차지하고 있는데, 이 중 밀 재배면적이 37만 5,000ha로 가장 많다. 보리는 12만 2,500ha, 옥수수는 7만 4,000ha에서 생산되고 있으며, 곡류 중 생산량이 가장 많은 감자는 8만 4,300ha에서 재배되었다. 채소는 총 5만 1,060ha에서 재배되었으며 채소류 중 생산량이 가장 많은 토마토는 9,600ha에서 재배되었다. 당근과 순무는 7,700ha, 양파 6,500ha, 수박은 6,500ha에서 생산되었다. 과수는 총 5만 7,157ha에서 생산되었고 사과가 2만 6,500ha로 가장 많은 재배면적에서 생산되었으며, 그 외에 살구는 8,000ha, 포도는 6,000ha 등에서 생산되었다. 사료작물의 재배면적은 26만 5,870ha로 식량작물 다음으로 넓은 면적이다. 주요 작물은 사료용 호박으로 전체 면적의 94% 정도인 25만 ha에서 생산되었고, 그 외 옥수수 등이 7,870ha에서 생산되었다. 또한 8만 2,530ha에서 해바라기, 면실 등 유지작물이 생산되었으며, 사탕무와 담배 등 중요작물은 1만 2,400ha에서 생산되었다.

표 7 키르기스스탄 농산물 재배면적(2010년 기준)

단위 ha	
구분	재배면적
식량작물	716,858
채소류	51,060
과일류	57,577
사료작물	265,870
기름작물	82,530
기타	12,400
전체	1,186,295

자료: 한기람포닉스(2014).

2.2.1. 축산물

2010년 기준 키르기스스탄의 가축사육두수는 1,090만 두로 닭이 438만 두로 가장 많으며, 양(388만 두), 소(128만 두), 염소(93만 두), 말(37만 두), 돼지(6만 두) 순이다. 고기의 생산 추세는 돼지고기를 제외하고 모든 육류의 도살량이 증가하고 있으며, 가공된

고기의 양도 2009년 5.5톤, 2012년 12톤, 2013년 14.5톤으로 점점 증가하고 있는 추세이다. 키르기스스탄의 고기의 가공을 증가하기 위해서는 가공공장의 시설 및 기술 현대화가 필요하며, 가축의 생태관리 등 검역부문의 발전이 필요하다.

표 8 키르기스스탄 가축사육두수(2010년 기준)

구분	사육두수
소	128만
말	37만
양	388만
염소	93만
돼지	6만
닭	438만
전체	1,090만

자료: 한기람포닉스(2014).

2.3. 교역

키르기스스탄은 전통적인 농업국가임에도 불구하고 낙후된 재배기술, 관개수 부족, 기계화 미비 등의 문제로 생산성이 낮아 주곡과 식용유, 육류 등을 비롯하여 대부분의 농축산물을 해외에서 다량 수입하고 있다. 교역 금액기준으로 2011년 농산품의 수입 금액은 5억 7,110만 달러이며, 수출금액은 1억 9,330만 달러이다. 수입금액의 경우 1996년 1억 5,460만 달러, 2001년 3,280만 달러, 2006년 1억 9,230만 달러와 비교하면 많이 증가한 것을 알 수 있다. 수출금액 역시 1996년 1억 530만 달러, 2001년 2,160만 달러, 2006년 8,240만 달러 비교하여 증가하였다.

2.3.1. 수입

키르기스스탄의 주요 농산품 수입 현황을 살펴보면 수입량 기준으로 키르기스스탄의 주식인 밀이 28만 8,985톤으로 가장 많이 수입되었으며, 밀가루 13만 6,572톤, 설탕 8만 6,120톤, 닭고기 7만 2,825톤 등의 순이다. 수입액을 기준으로 하면 설탕 약 7,730만 달러로 가장 많이 수입되었으며, 초콜릿 6,724만 달러, 밀 6,700만 달러, 닭고기 5,672만 달러, 해바라기유 4,600만 달러 등을 수입하였다. 그 외에 밀가루, 담배 등 기타 작물과 무알콜음료, 페이스트리, 보리맥주, 조리식품 등을 수입하였다<표 9 참조>.

표 9 키르기스스탄의 농산물 수입 현황(2011년도)

구분	수입량 기준		수입금액 기준	
	품목	수입량(톤)	품목	수입액(만 달러)
1	밀	28만 9,895	설탕	7,729.9
2	밀가루	13만 6,572	초콜릿	6,724.4
3	설탕	8만 6,120	밀	6,695.5
4	닭고기	7만 2,825	닭고기	5,672.2
5	무알콜음료	4만 6,000	해바라기유	4,603.1
6	보리맥주	3만 40	밀가루	4,569.7
7	해바라기유	2만 9,381	담배	3,871.9
8	초콜릿	1만 9,298	조리식품	3,100.2
9	페이스트리	1만 3,068	무알콜음료	2,630.4
10	조리식품	1만 3,013	페이스트리	2,566.3

자료: FAO STAT.

2.3.2. 수출

수출 품목은 수출량을 기준으로 감자가 9만 334톤으로 가장 많이 수출하였으며, 콩 7만 6,387톤, 당근 5만 1,963톤, 양파 4만 7,400톤, 사과 2만 9,279톤 등을 수출하였다. 수출액을 기준으로 보면 5,182만 달러로 콩의 수출액이 가장 많으며, 면화

표 10 키르기스스탄의 농산물 수출 현황(2011년도)

구분	수출량 기준		수출금액 기준	
	품목	수출량(톤)	품목	수출액(만 달러)
1	감자	9만 334	콩	5,182.2
2	콩	7만 6,387	면화	3,101.5
3	당근	5만 1,963	감자	1,852.9
4	양파	4만 7,400	담배	1,313.7
5	사과	2만 9,279	우유	1,049
6	면화	2만 1,206	양파	957.7
7	양배추	1만 8,861	무알콜음료	855.4
8	염장피	1만 8,103	당근	826.8
9	무알콜음료	1만 7,317	사과	826.5
10	우유	1만 6,414	호두	662.5

자료: FAO STAT.

3,101만 달러, 감자 1,830만 달러, 담배 1,314만 달러, 우유 1,050만 달러 등의 순으로 나타난다. 그 외 수출품으로는 양배추, 염장피, 당근, 무알콜음료, 호두 등이 있다 <표 10 참조>.

2.4. 투입재

표 11 키르기스스탄의 1000ha당 농기계 사용 현황(2008년)

구분	1993	1998	2003	2008
컴바인	2.61	2.20	1.98	2.22
트랙터	18.31	18.08	15.95	18.07

자료: FAO STAT.

키르기스스탄의 1000ha당 농기계 사용 현황을 보면 2008년 기준 컴바인 2.22대, 트랙터 18.07대를 사용하고 있다. 컴바인과 트랙터 모두 1993년(2.61대/18.31대), 1998년(2.20대/18.08대), 2003년(1.98대/15.95대)와 비교하였을 때 크게 증가하지 않았음을 알 수 있다. 또한 20년 이상 사용한 농기계가 컴바인의 경우 95%, 트랙터의 경우 87%를 차지하고 있어 농기계의 노후화 문제도 심각하다. 키르기스스탄은 다른 중앙아시아 국가와 비슷한 경우로 농기자재 생산이 국내에서 원활하게 이루어지지 않고 있어 수입에 의존하고 있으며, 외국계 기업들의 독과점 구조가 형성되어 있다. 독립 이후 영농 투입재의 공급부족을 겪고 있으며, 특히 농기계의 경우 구매력이 없고 보급 또한 지연되고 있는 실정이다.

비료의 경우, 2012년 기준 ha당 20kg을 사용하고 있으며 2003년 24.7kg, 2006년 21.1kg, 2009년 21.3kg보다 감소하였다. 인접한 CIS국가인 카자흐스탄의 경우 ha당 23kg의 비료를 사용하고 있는데 이보다 적은 양이며, 한국의 336kg과 비교하면 약 6%의 수준이다. 또한 저소득 국가군의 평균인 25kg, 중간소득 국가군 평균인 176kg과 비교하여도 적은 실정이다.

관개시설의 경우, 전체 경지면적의 약 80%인 102만 ha가 관개면적이지만 독립 이후 예산 부족 등의 문제로 보수하지 못하여 관개용 댐이 노후화 되었으며, 관개시설의 유지관리가 부실하여 주요 수로에서 25% 이상이 손실되고 있다(한가람포닉스 2014).

3. 농업부문 개발 전략

키르기스스탄 농업부문 개발 전략은 국가개발전략인 1) ‘중장기 개발 전략 - 2012~2014 빈곤감소 전략 문서(Medium-Term Development Progra - Poverty Reduction Strategy Paper for 2012~2014)’, 2) ‘2009~2019 농업 및 식량안보 전략(the Agriculture and Food Security Strategy - Concept of Food Security for 2009~2019)’, 3) ‘산업발전목표(the Industry Development for 2012~2015) 목표’ 등에 명시되어 있으며, 주요 목표는 농업 부문의 구조개혁을 통한 시장기반시설과 유통 및 정보시스템 개발 등 기반시설 확충이다.

농업부문의 구조조정이 시작되면서 가격 자유화, 무역 자유화, 농산물가공업의 사유화와 토지개혁 등이 실행되었다. 또한 사회 간접 자본시설의 개발 및 현대화도 이에 포함된다. 키르기스스탄은 농업이 주요한 산업부문이지만 투자가 미미하여 농업 발전에 필요한 간접 자본 시설이 매우 부족한 상황이다. 특히, 농기계가 노후화 되었을 뿐만 아니라 농기계의 가동률도 낮다. 이는 농업에 직접적인 영향을 주어 농산물 품질을 저하시키며 관련 제조업 부문에도 영향을 미치고 있다. 또한 운송 기반시설이 부족하여 농산물의 원활한 유통이 이루어지지 않고 있으며, 도로 기반 시설이 매우 취약하기 때문에 물류비용이 높고 많은 수송시간이 소요되고 있다. 이러한 상황에서 상품의 신선도를 유지하기 위해서는 보관 시설이 필요하지만 저장시설 역시 부족한 상황이다. 따라서 키르기스스탄의 경우는 이러한 문제점을 해결하기 위하여 농업 부문의 구조개혁을 통한 시장기반시설과 유통 및 정보시스템 개발이라는 목표를 수립하였다(곽재균 외 2012; 이경희 2012).

4. 시사점

키르기스스탄은 아직까지 우리나라에게는 생소한 국가이다. 그러나 교역량이 꾸준히 증가하고 있으며, 유무상원조의 규모도 2012년에서 2013년 사이에 2배 정도 증가하는 등 원조규모도 지속적으로 증가할 것으로 전망된다. 또한 “유라시아 이니셔티브”의 일환으로 키르기스스탄과 ‘에너지·산업분야 협력에 관한 양해각서’ 등을 체결하며 양국의 통상·에너지·자원 등 경제협력을 구축하고 있어, 양국의 관계가 강화되고 있다. 또한 키르기스스탄은 외국인투자를 적극적으로 유치하기 위하여 투자보장, 투자손실보장, 수입자유보장, 금융제도 개선 등의 내용을 포함하는 외국인 투자 기본법을 개정하였으며, 외국인 투자유치를 위한 기관과 키르기스스탄 농업수자원가공부,⁵⁾ 농업

재정공사⁵⁾ 등이 국가 최우선 과제로 육성하고 있는 농업분야와 관련된 저장시설 및 생산성 향상을 위한 신기술 도입 등에서의 투자를 유치하기 위하여 투자환경을 조성하고 있다. 키르기스스탄의 농업 발전 저해요인과 농업 개발전략 및 협력수요를 잘 파악한다면, 농업분야에서의 협력도 이루어질 수 있다고 판단된다.

키르기스스탄의 농업 여건을 정리하면, 전체 인구 중 65%가 농촌에 거주하고 있으며, GDP에서 농업이 차지하는 비중은 약 20%이다. 또한 국제사회의 ODA 지원도 농업부문에 약 18%가 집중되어 있는 등 농업이 국가 경제에서 중요한 부분을 차지하고 있다. 농업 생산의 경우 약 286개의 개인소유 농장과 1,200개 이상의 조합 등이 설립되어 생산성 증가를 주도하고 있으며, 식품가공업은 민간 기업이 주도하고 있다.⁷⁾ 그러나 농업과 식품가공산업은 규모가 매우 영세하며 전통적인 방식을 따르고 있기 때문에 생산성이 매우 낮다. 또한 체계적이지 못한 유통구조로 인해 중간 상인이 폭리를 취하고 있으며, 농업 생산 및 관리 부문에서의 전문 인력이 부족하다. 또한 포장기술과 수출망이 발달하지 못하여 상품가치가 떨어져 있으며 수출시장 역시 제한되어 있다.

그러나 경제가 성장하고 국가에서 산업을 다각화하려는 움직임이 생기면서 식품가공 및 포장 설비에 대한 수요가 증가하고 있다. 또한 수확량을 늘리기 위한 온실 시설에 대한 수요도 늘어날 것으로 전망되고 있다. 이러한 분야에서의 외국인 투자가 유입된다면 농업 및 농산물을 이용한 제조업 분야의 발전가능성이 있을 것으로 예상된다.

우리나라의 경우, 농업 생산 및 관리 부문에서의 전문 인력 육성을 위하여 시설 지원, 수출시장 정보, 마케팅 등의 기술 교육을 지원할 수 있을 것이다. 또한 식품가공산업을 기반으로 하는 제조업을 육성하기 위해 교통, 물류, 저온저장시설 등의 사회기반 시설 구축 등에서 협력 수요가 있을 것으로 판단되며, 더 나아가 생산, 저장·가공, 물류·유통 등을 아우르는 농산업 복합단지 구축을 위하여 투자 및 협력을 할 수 있을 것이라 사료된다.

5) Ministry of Agriculture Water Resources and Processing Industry.

6) Kyrgyz Agricultural Finance corporation.

7) U.S. Commercial Service의 Doing Business에 따르면 약 5만 명이 식품가공업에 종사하고 있음.

참고문헌

- 곽재균, 고호철, 강만정, 허은숙, 노나영, 이주희, 조규택, 오세중, 백형진, 김연규. 2012. “키르기스스탄의 농업현황 및 금후 농업기술 협력방안”. 『한국국제농업개발학회지』 24(2): 188-202. 한국국제농업개발학회.
- 이경희. 2012. “키르기스스탄의 농업개발사업과 지식공유사업(KSP) 협력체계 구축을 위한 연구”. 『중동연구』 31(1): 161-186. 한국외국어대학교 중동연구소.
- 조영관, 이시영. 2010. 『중앙아시아 국가들의 농업정책과 한-중앙아시아 농업협력 확대 방안』. 대외경제정책연구원.
- 한가람포닉스. 2014. 『키르기스공화국 농업투자환경조사보고서』. 한국농어촌공사.
- 한국수출입은행 해외경제연구소. 2015. 『2015 세계국가편람』. 서울: 한국수출입은행.
- _____. 2014. 『키르기스 국가신용도 평가리포트』. 서울: 한국수출입은행.
- 해외농업개발협회. 2014. “키르기스스탄 환경조사 보고서”, 『해외농업저널』 웹진 2014 겨울호. 해외농업개발협회.
- FAO 2013. *Eastern Europe and Central Asia Agro-industry Development Country Brief-Kyrgyz Republic*. FAO.
- World Bank. 2011. *Kyrgyz Republic- Agricultural Policy Update*. World Bank.

참고사이트

- 대외경제협력기금 ODA통계 (<http://www.edcfkorea.go.kr/edcf/info/oda/system.jsp>).
- 한국국제협력단 ODA 통계시스템 (<http://stat.koica.go.kr/>).
- 한국 브리태니커 온라인
(http://preview.britannica.co.kr/bol/illust.asp?med_id=ocenasi010m4.html).
- FAO STAT (faostat.fao.org).