

UN 지속가능개발목표 논의동향*

이 효 정
(한국국제협력단 농어촌개발팀 전문관)

1. 서론

새천년개발목표(the Millennium Development Goals, MDGs)의 달성연한인 2015년은 개발협력 분야에서 큰 의미를 지니는 해이다. 먼저 7월 에티오피아 아디스아바바에서 개최예정인 제3차 개발재원총회(The 3rd International Conference on Financing for Development)에서는 지속가능개발목표(Sustainable Development Goals, SDGs) 달성에 필요한 재원을 논의하게 된다. 이어 9월 뉴욕 유엔 총회에서는 개발정상회담(Summit on Sustainable Development at the United Nations)을 통해 SDGs를 확정하게 된다. 끝으로 12월 프랑스 파리에서는 유엔기후협약(UN Framework Convention on Climate Change, UNFCCC) 당사국총회(the 21st Conference of the Parties, COP21)가 개최될 예정으로 기후변화로 인한 지구환경 변화 방지를 위한 논의가 진행될 것이다.

국제사회 개발협력의 패러다임이 크게 변화하는 시점에서 우리나라는 어떠한 대응을 해야 하는지 논의하기에 앞서, 국제사회에서는 어떠한 논의가 진행되고 있는지에 대한 분석이 선행되어야 하겠다. 본고에서는 지금까지 논의된 MDGs의 의의와 한계점

* (hyojunglee@koica.go.kr). 본고는 2014년 12월 UN General Assembly에서 발간한 "The Road to Dignity by 2030: Ending Poverty, Transforming All Lives and Protecting the Planet. Synthesis Report of the Secretary-General on Post-2015 Sustainable Development Agenda" 를 바탕으로 재구성한 것임.

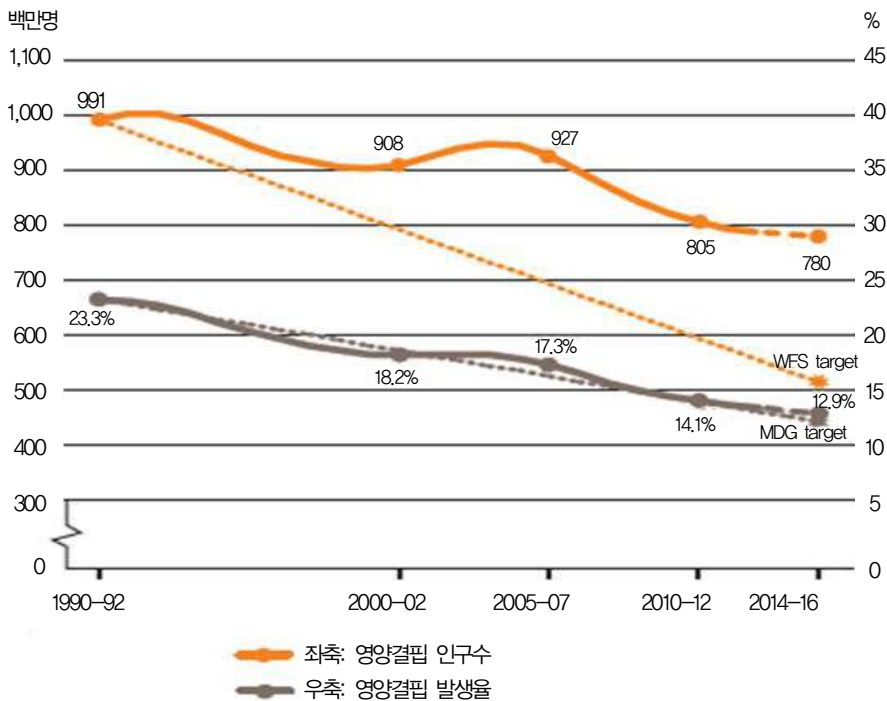
을 살펴보고, 2015년 합의를 목표로 논의 중인 SDGs에 대해 식량안보를 중심으로 소개하고자 한다.

2. 새천년개발목표(MDGs)의 성과와 Post-2015 개발의제 논의동향

2.1. 새천년개발목표의 성과 및 의의

세계식량농업기구(Food and Agriculture Organization, FAO)는 1990-92년 10억 1,500만 명이던 영양결핍 인구가 2015년 현재 7억 9,500만 명으로 감소하였다고 발표하였다 <그림 1 참조>. 이는 전체 인구대비 23.3%(1990-1992년)에서 12.9%(2015년)로 감소한 것을 의미한다.

그림 1 영양결핍 인구에 관한 MDG와 WFS¹⁾ 목표 및 달성 추이



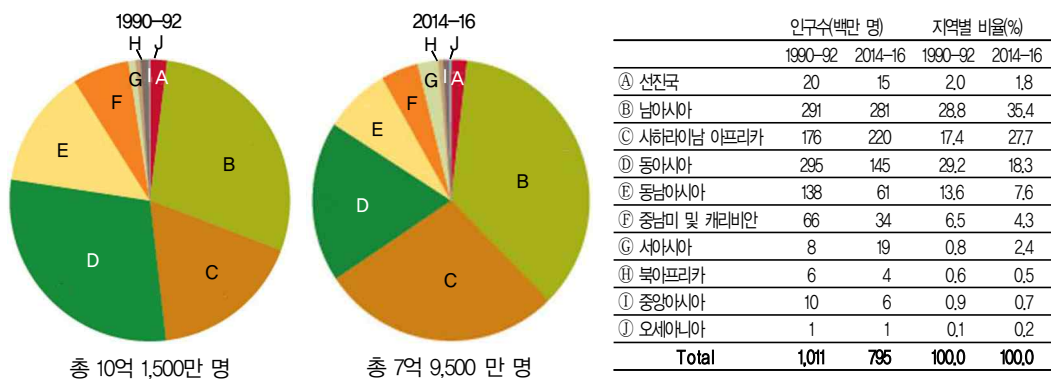
자료: FAO(2015).

전체 129개국 중 72개 개발도상국을 모니터링한 결과, 절대빈곤의 극복(MDG 1)은 달성한 것으로 보고되었으나,²⁾ 전 세계 인구 9명 중 1명은 여전히 충분한 식량을 얻지

1) 세계식량정상회담(World Food Summit, WFS)임.

못하고 있다(FAO, 2015). 식량안보를 측정하는 지표 중 하나인 영양결핍 인구수는 1990~1992년 전체 인구의 18.6%에서 2014~2016년에는 10.9% 이하로 감소할 것으로 예측되고 있다. 이들 대부분은 개발도상국에 살고 있는 것으로 나타났는데<그림 2 참조>, 특히 사하라이남 아프리카와 남아시아 지역이 전체의 63% 이상을 차지하여 지역 간 편차가 여전히 큰 것을 알 수 있다. 우리나라를 비롯한 선진 공여국들이 해당 지역에 원조를 집중하는 이유이다.

그림 2 지역별 1990~1992년 및 2014~2016년간 영양결핍 인구수의 변화



주: 2014~2016년은 추정치.
자료: FAO(2014).

MDGs는 전 세계 빈곤 퇴치 및 사회 발전을 위한 최초의 범지구적 합의로, 인류 역사상 가장 빠른 빈곤 감축 성과를 거두었다는 평가를 받는다. 그러나 경제성장과 사회 발전, 지속가능한 환경보존 간의 관계를 간과하였고, 개발도상국에만 해당되는 목표로 인식되어 개도국의 국가개발전략 및 국가정책에 MDGs 달성을 포함하도록 강요하였으며, 구체적인 이행수단에 대한 논의와 합의가 부족했다는 비판을 받았다.

농업분야와 연관되는 목표는 절대빈곤의 극복(MDG 1)이다. 식량안보는 단순히 충분한 양의 식량을 공급하고 소비하는 차원의 문제가 아니라, 식량 접근성을 높이고 불필요한 낭비를 줄이며 지속가능하고 충분한 양질의 영양을 공급하는 차원의 문제라고 할 수 있다(UN 2013). 식량불안정(Food insecurity)은 개인에게는 영양결핍과 삶의 질 저하를 가져오지만, 취약계층의 생계에 부정적인 영향을 미쳐 국가 수준의 경제적·사회적 손

2) MDGs의 성과는 (<http://unstats.un.org/unsd/mdg/Host.aspx?Content=Data/Trends.html>)를 참조함.

실을 야기하는 주된 요인이 되기도 한다. 그러나 MDGs에서는 농업과 관련한 이슈로 식량안보 문제가 전면에 대두되지 않아 식량문제를 보다 체계적으로 빈곤극복 달성 지표에 반영하지 못했다. 또한 식량을 공급하고 소비하는 단계에 있어서 환경적인 상호 영향에 대한 상세한 논의가 이루어지지 않았다.

2.2. Post-2015 개발의제 논의 동향

인간개발을 위한 총 8개 글로벌 목표로 이루어진 MDGs 이후 국제사회는 글로벌 목표수립을 위해 UN을 중심으로 Post-2015 글로벌 개발체제를 개발해왔으며, 2012년 7월 ‘우리가 원하는 모두를 위한 미래 실현하기(Realizing the Future We Want for All)’라는 보고서를 발표했다. 동 보고서는 인권, 평등, 지속가능성의 3가지 핵심가치와 포괄적 경제 및 사회개발, 평화와 안보, 환경 지속가능성의 4대 핵심 축을 주요 내용으로 한다.(임소진 2013).

이후 UN 반기문 사무총장이 구성한 ‘UN 고위급 패널(UN High Level Panel of Eminent Persons on the Post-2015 Development Agenda, HLP)’을 통해 Post-2015 개발 목표와 체제에 대한 국제사회의 의견을 수렴하기 시작하여 2013년 5월, 최종 보고서인 ‘새로운 글로벌 파트너십: 지속가능한 개발을 통한 빈곤퇴치와 경제전환(A New Global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies through Sustainable Development)’이 발표되었다<표 1 참조>. 총 5회에 걸친 고위급 회의를 통해 다음과 같은 Post-2015의제를 위한 최우선 변화과제가 선정되었다<표 1 참조>.

표 1 UN 고위급포럼(HLP)이 제시한 Post-2015 최우선 변화과제

- 절대빈곤 퇴치(Leave No One Behind)
- 지속가능한 개발의 중점화(Put Sustainable Development at the Core)
- 일자리 창출과 포용적 성장을 위한 경제구조 변화(Transform Economies for Jobs and Inclusive Growth)
- 평화구축 및 효과적이고 투명하며 책임 있는 국가제도 구축(Build Peace and Effective, Open and Accountable Public Institutions)
- 새로운 글로벌 파트너십 구축(Forge a new Global Partnership)

자료: UN(2013).

상기 5대 변화과제는 아래 <표 2>의 오른쪽 열에 제시된 것과 같이 총 12개의 글로벌 목표로 구체화되어 제안되었으며, 총 12개의 목표를 포함한 세부목표는 구체적이고(Specific), 측정가능하며(Measurable), 달성가능하고(Attainable), 관련성 있으며(Relevant),

시간적 목표가 있는(Time-bound) SMART한 목표로 개발하고자 노력했다는 평가를 받았다(임소진 2013).

표 2 새천년개발목표(MDGs)와 Post-2015 고위급포럼(HLP) 보고서의 글로벌 목표

새천년개발목표(MDGs)	Post-2015 고위급포럼(HLP)
<ol style="list-style-type: none"> 1. 절대빈곤 및 기아 퇴치 2. 보편적 초등 교육 실현 3. 양성평등 및 여성능력의 고양 4. 유아사망률 감소 5. 모성보건 증진 6. AIDS 등 질병 퇴치 7. 지속가능한 환경 확보 8. 개발을 위한 글로벌 파트너십 구축 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 빈곤퇴치 2. 소녀 및 여성 역량 강화와 양성평등 달성 3. 양질의 교육 및 평생교육 제공 4. 건강한 삶 5. 식량안보 및 영양개선* 6. 물 및 위생에 대한 보편적 접근성 달성 7. 지속가능한 에너지 보장 8. 일자리 창출, 지속가능한 생계, 공평한 성장 9. 천연자원 자산의 지속가능한 관리 10. 건전한 거버넌스와 효과적 제도 보장 11. 안정적이고 평화로운 사회 보장 12. 글로벌 차원의 가능한 환경 조성 및 장기적 자원 촉진

주: Goal 5: 식량안보 및 영양개선의 세부목표(Targets)는 다음과 같음(x, y, z는 국가별로 달성해야하는 목표치를 의미함).

5a. 충분하고, 안전하며, 구하기 쉽고, 영양가 있는 식량 접근성 향상을 통한 모든 인구의 기아 퇴치와 식량권 보호

5b. 5세 미만 아동의 발육부진 x%, 소모중 y%, 빈혈 z% 감소

5c. 소농의 지속적인 수확량 증진 및 관개 접근성 향상을 중심으로 한 농업생산성 x%증가

5d. 지속가능한 농업, 해양 및 담수 어업의 이행과 지정된 어류자원의 지속가능한 수준으로 재규축

5e. 수확 후 손실 및 음식물 쓰레기 x% 감소

자료: UN(2013).

UN-HLP 보고서에서 제시한 Post-2015 글로벌 목표 예시안은 MDGs의 주요 주제였던 보건, 교육, 빈곤을 넘어서 MDGs에서 다루지 않았던 환경 및 젠더, 그리고 거버넌스와 같은 주제에 대해 독립적 목표를 제시하였다는 점에서 보다 포괄적인 글로벌 목표로의 모습을 갖추었다고 할 수 있다. 반면 현실적으로 그 목표들을 ‘어떻게’ 이행해야 할지에 대한 고려가 함께 이루어지지 못하였다는 점이 아쉬움으로 지적을 받았다. 나아가 ‘빈곤’이라는 개념 자체가 수입, 보건, 교육과 같이 구시대적 논의에 그치는 발상이며 미래 사회는 ‘복지(wellbeing)’에 대해 초점을 두어야 한다는 지적도 있었다.

3. UN 사무총장 종합보고서와 지속가능개발목표(SDGs)

3.1. UN 사무총장 종합보고서

2014년 12월 31일, ‘Post-2015 지속가능발전의제에 관한 유엔 사무총장 종합보고서: 2030년까지 존엄성을 향한 길- 빈곤의 종식, 모든 삶의 전환, 그리고 지구환경보호’)가

공식 발표되었다. 2012년 이후 지난 2년간 발표된 다양한 이해관계자들의 Post-2015 개발 의제 논의를 종합한 동 보고서에서 가장 강조하는 단어(watchword)는 ‘전환(Transformation)’이다. 인간의 존엄성 확보를 목표로 하고 모든 사회와 경제, 지구적 차원의 관계 (relationship)의 포용적 전환을 강조한다.

3.1.1. 지속가능발전목표를 위한 6대 필수요소

지난 20여 년간 국제사회가 보여준 상당한 수준의 성과⁴⁾로 절대빈곤의 약 40%를 극복하였고 향후 적어도 한 세대 내에는 절대빈곤을 극복할 것으로 예상된다. 국가 차원의 이행과 인식제고를 위한 제언을 아래 <표 3>과 같이 제시하며, 지속가능발전 목표 도출을 위한 6가지의 필수요소(Essential Elements)를 제안한다<그림 3 참조>.

표 3 UN 사무총장 종합보고서의 의제 이행을 위한 전환적 접근 방법

<ul style="list-style-type: none"> • 모든 국가와 집단에 적용할 수 있는 전 지구적 접근 • 모든 활동에 지속가능성 요소 포함 • 모든 영역에서 불평등 문제 제기 • 모든 활동 시 인권 존중 • 기후변화의 동인파 그 결과 강조 • 신뢰할 수 있는 데이터와 실증에 기초한 분석 • 이행수단 확보를 위한 글로벌 파트너십 • 새로운 합의가 국제연대 재확인의 계기가 될 것
--

자료: UN(2014).

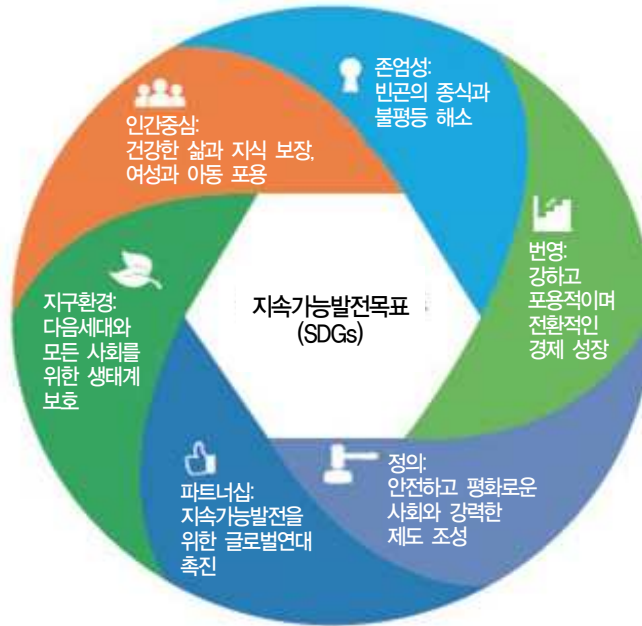
6대 필수요소 중 첫 번째 요소는 존엄성(Dignity)이다. 빈곤의 극복과 불평등의 해소는 모든 사람의 존엄한 삶을 위한 필수 조건으로, 2030년까지 빈곤을 극복하는 것이 SDGs 전체를 포괄하는 목적이 되어야 한다. 최근 많은 발전이 있었지만, 성 평등 및 여성의 권리 증진은 여전히 전 세계의 도전 과제로 남아있다. 모든 계층의 사회 구성원, 특히 청년층의 참여와 기여, 차별 없이 발전을 논하는 것은 평등한 발전을 위한 필수 요소이다. 또한 소득 불평등 역시 중요한 항목으로, 여성, 청년 및 소수 집단, 장애인, 노인층, 빈곤층, 이민자, 분쟁지역 주민 등 전면적인 참여를 위한 장벽제거를 주장한다.

두 번째 요소는 인간중심(People)이다. 특히 여성과 아동에 대하여 충분한 의료 서비스 접근성 개선과, 폭력과 차별에 대하여 강력한 반대를 표명한다. 또한 여성의 금융

3) Secretary-General's Synthesis Report on Post-2015 Development Agenda: The Road to Dignity by 2030—Ending Poverty, Transforming All Lives, and Protecting the Planet.

4) 그러나 충분하고 평등하게 발전하지는 못함.

그림 3 지속가능발전목표(SDGs) 도출을 위한 6대 필수 요소



자료: UN(2014); 김지현(2015)에서 재인용.

접근성, 토지 및 자산 소유에 관한 권리, 교육 및 안전한 환경에 대한 보장을 주장한다.

세 번째 요소는 강력하고 통합적이며 전환적인 경제성장을 통한 번영(Prosperity)이다. 모든 사람을 위한 고용, 사회보장, 금융서비스의 접근성 보장, 혁신과 투자를 통한 지속가능한 사회기반시설 건설과 산업화, 중소기업 육성, 에너지와 기술 등을 통한 강력하고 통합적인 경제성장을 강조하였다. 공유가치 창출을 위한 비즈니스 모델의 전환을 통합적이고 지속가능한 경제발전의 핵심 요소로 제시하였으며, 이러한 경제성장을 측정하는 방식도 단순히 GDP의 증대가 아닌 지속가능하고 포괄적인 생활 변화를 반영할 수 있도록 개선되어야 함을 강조한다.

네 번째 요소는 모든 사회와 미래세대를 위한 생태계의 보호이다. 기후변화에 대한 필수적인 공동대응과 생물다양성 손실을 방지하고 사막화와 비가역적 토지 이용에 대한 경고의 내용을 포함한다. 야생의 자연을 보호하고, 산림을 보존하며, 재난 위험 경감과 회복탄력성 증진을 위한 노력을 강조한다. 또한 해양, 기후와 관련한 환경문제를 언급하여 지속가능한 농업, 수산 및 식량생산시스템, 지속가능한 수자원 운영, 폐기물과 화학물질 이용, 재생에너지 및 고효율 에너지이용 확대, 환경파괴와 경제발전 분리, 지속가능한 소비 및 생산 증진, 해양 및 육상 생태계의 지속가능한 이용 등에 대한 축

진을 고취한다.

다섯 번째 요소는 안전하고 평화로운 사회와 강력한 제도조성을 통한 정의(Justice)이다. 폭력과 공포로부터 자유롭고, 차별 없는 삶에 대한 법적·제도적 보호를 강조하며, 건전한 거버넌스, 화해, 평화구축과 국가건설을 통한 안전하고 평화로운 사회구현의 원칙을 재확인한다.

마지막으로 지속가능발전을 위한 글로벌 연대와 사람과 환경의 상호 책임성 중심의 전환적 파트너십(Partnership)을 강조한다. 본 글로벌 파트너십은 새천년선언과 몬테레이 합의,⁵⁾ 요하네스버그 회의⁶⁾ 결과에 근간을 두어야 한다. 이는 새로운 의제를 이행하기 위한 다양한 지원을 유도하기 위해서 국내외 민관의 파트너십과 원조, 무역, 규제, 세제, 투자 등을 모두 동원할 수 있는 정치적 의지가 중요하다는 기초를 반영한 것이라 할 수 있다.

전술한 6대 필수요소는 경제·사회 발전, 환경보전 및 이를 지원하기 위한 파트너십을 강조한 통합 체제를 제시한 것으로, ‘인류와 환경에 유익한 경제모델, 발전에 기여하는 환경문제 대안, 경제적 활력을 가속화하고 환경의 지속가능한 활용과 보존을 가능하게 하는 사회적 접근을 가능하게 하는 것이다. 이는 SDGs 논의의 핵심이며, 이를 통해 보편적 인권, 평등성, 지속가능성이 강화되어야 한다(김지현 2015).

3.1.2. 의제 이행 수단

UN 사무총장 보고서에서는 전술한 6대 필수 요소의 이행을 위한 수단을 세 가지 측면으로 나누어 설명하고 있다.

첫째, 재원문제(Financing our future) 관한 보고서에 상당한 분량을 할애하였다. 선진국들은 기존에 약속한 ODA/GNI 0.7% 달성 공약⁷⁾의 이행을 촉구하며, 최빈국 지원을 위한 공적개발원조(Official Development Assistance, ODA)비중을 유지하거나 확대할 것을 강조한다. 또한 개방적이고 투명한 개발금융 측정 논의를 통하여 빈곤의 다면성, 개별국의 발전 수준, 투자 유형 등을 고려한 양허수준을 결정한다. 국가의 지속가능개발재원전략 수립을 통해 국내정책과 법률 및 제도적 환경의 일관성을 보장하며, 지속가능발전을 위한 저탄소 전략을 포함한 회계정책 및 거시경제정책을 수립하고 탄소가격책

5) 2002년 멕시코 몬테레이에서 개최된 ‘개발금융국제회의’에서 이루어진 합의문

6) 2002년 남아프리카공화국인 요하네스버그에서 개최된 ‘지속가능한 개발’에 대한 세계정상회의문

7) 유엔은 세계 빈곤문제 해결을 위하여 GNI의 0.7%를 개발도상국에 원조하도록 권고하고 있음.

정(Carbon Pricing)의 핵심 사안을 고려할 것을 주장한다.

민간부문의 투자 활성화를 위한 규제, 인센티브, 위험관리, 공공조달정책 등은 SDGs 목표와 일치되어야 함을 강조하며, 지속가능발전을 위한 민간투자 활성화정책을 수립하고, 기업의 ‘경제·환경·사회 거버넌스 보고서(Economic Environment Social and Governance Report, EESG)’ 작성의 의무화를 권고하였다. UN 국제노동기구(International Labor Organization, ILO)는 UN 환경 기준에 부합하는 투자정책이 수립되어야 하며 기업 특히, 중소기업의 금융접근성을 제고하는 정책이 수립되어야 한다고 주장한다. 또한 금융서비스에 대한 보편적이고 포용적⁸⁾ 접근을 보장해야 하며, 공공분야 혜택을 증대시킬 수 있는 영역에서 혼합금융(blended financing) 플랫폼의 큰 가능성은 인정하였다. 그러나 이를 사회적 필요 충족을 위한 국가 책무를 대신하거나 절충하기 위한 수단으로 이용하는 것은 제한되어야 한다고 강조했다. 이밖에 기술전문그룹을 형성하여 기후금융과 ODA간의 일관성을 확보하는 체제수립 등의 다양한 금융재원 관련 권고사항을 제시하고 있다.

둘째, 지속가능한 미래를 위한 기술, 과학 및 혁신을 통하여 합의 최종단계에 있는 최빈국을 위한 기술은행 및 과학기술과 혁신역량강화 체제설립 논의 등의 조속한 합의를 촉구하였다. 또한 기술 공유 및 ICT를 비롯한 기술 활용 지식과 역량 배양 및 혁신 역량 강화를 위하여 협력범위를 확대할 것을 권고하였다. 이를 위한 국가차원 및 국제적인 정책체제를 조정하여 개발도상국에 특혜적으로 기술의 개발·이전·보급이 이루어지는 실질적인 진전을 제시하였다. 또한 환경적으로 건전한 기술이 “혁신→시장→대중”으로 이어지는 선순환구조를 확립하고 이를 가속화시켜야 함을 주장하였다.

마지막으로, 지속가능발전을 위하여 역량 강화에 대한 투자는 각국이 지속가능발전 목표 달성을 위한 국내의 법, 제도, 예산, 정책, 전략에 이를 반영하여야 하며, 사회 구성원 전체와 그 문화가 의제 이행을 지원할 수 있도록 하는 환경이 조성되어야 함을 강조하였다.

3.2. 식량안보관련 SDGs 의제

국제연합식량농업기구(Food and Agriculture Organization, FAO)와 세계보건기구(World Health Organization, WHO)는 2014년 11월 제2차 국제영양회의(the Second International Conference on Nutrition)를 개최하였다. 동 회의를 통해 국제사회는 식량과 영양에 대한 공동 대응의 노력을 환기하고자 ‘영양에 관한 로마 선언(Rome Declaration on Nutrition)’

8) 특히 여성에 대한 차별 철폐임

을 발표하였다. 모든 사람들은 안전하고, 충분하며, 영양이 우수한 식량에 상시적으로 접근할 수 있는 권리가 있으며, 이것은 관련 있는 UN기구를 통해 이행되어야 함을 주장하였다. 영양실조(malnutrition)는 여러 가지 원인과 다양한 측면의 요인이 복합적으로 영향을 미치는 현상으로, 농촌과 도시지역 모두에서 빈곤과 저개발, 낮은 사회경제학적 지위로 인해 발생한다(FAO and WHO 2014).

영양실조는 신체적·정신적 발전에 부정적인 영향을 미치고, 면역체계를 위협하며, 전염성 및 비전염성 질병의 민감성을 증대시키고, 인적 역량을 제한시키거나 생산성을 감소시킴으로써 개인의 건강과 삶에 영향을 끼친다. 특히 질적·양적 식량접근성의 부족은 빈곤층의 영유아의 발달에 직접적인 영향을 끼치게 되며, 이로 인해 장기적 관점에서 개인뿐만 아니라 가정, 지역, 나아가 국가에 이르기까지 사회·경제적으로 부정적인 영향을 끼친다.

또한 기후변화를 비롯한 여러 환경적 요인이 식량안보와 영양에 미치는 영향에 대한 논의가 오랫동안 진행되었다. 특히 식량 생산에 있어 질적, 양적, 다양성 측면에서의 적절한 대응 노력이 시급한 상황이라는 것에 이견이 없는 상황이다. 온실가스 배출, 생물다양성 감소, 질소 및 인산의 과다 사용, 해양 산성화 등은 이미 위험 수준에 다다랐으며, 가용 담수의 감소, 산림 황폐화 등의 문제들이 야기하는 사회적, 경제적, 제도적, 환경적 문제는 특히 극빈층에서 빈번하게 발생되고 있다. 다양한 분야 및 다양한 측면과 연관된 동 주제에 관한 논의를 위해 SDG 공개작업반⁹⁾ 회의에서는 동 목표를 달성하기 위한 5가지 세부목표와 3가지 추가목표를 제안하고 있다. 이는 로마를 근거지로 하는 농업관련 3개 UN기구(UN Rome Based Agencies)¹⁰⁾의 주도로 수행되었다.

UN 사무총장 종합보고서에서는 ‘경제성장,’ ‘사회발전,’ ‘환경보존’을 3대 중심축으로 하여 인간 존엄성 확보를 위하여 국제사회가 노력해야 할 빈곤의 종식, 모든 삶의 변화, 지구환경의 보호를 제시하고 있다. 농업과 가장 직접적으로 관련된 목표로서, 제시된 17개 목표와 169개 세부목표 중에서, 2번째 목표인 ‘기아 종식, 식량안보 및 영양 개선의 확보, 지속가능한 농업’을 소개하고자 한다.

<표 4>는 지속가능개발목표(SDGs)의 17대 목표를 나타낸다. HLP 보고서에서 전면화되지 않았던 ‘식량,’ ‘농업’ 이슈가 SDGs에서는 상위 목표로 제시되었다. 지난 50여

9) 지속가능개발목표 수립을 위하여 리오+20회의 결과 2013년 1월 발족한 공개작업반(Open Working Group of General Assembly, OWG)임.

10) 세계식량기구(Food and Agriculture Organization, FAO), 국제농업개발기금(International Fund for Agricultural Development, IFAD), 세계식량계획(World Food Programme, WFP)임.

년간 전 세계 농지면적은 12% 증가한 반면 관개면적은 2배가 증가하였다. 또한 동 기간 동안 농업의 기술발전으로 농업 생산량은 2.5~3배가 증가했으며, 특히 주곡 작물의 증가세가 뚜렷하게 나타났다. 이로 인해 1990년대 후반 이후 기아와 빈곤에 직면한 세계인구 수가 감소하는 경향이 나타나기 시작하였고, 식량문제는 국제사회의 핵심논 의에서 서서히 멀어져 갔으며 농업과 식량에 대한 투자도 점차 감소하였다(UN, 2012).

그러나 2007~2008년 전 세계 식량위기에 이어 2011년에도 발생한 곡물가격 급등을 계기로 식량안보에 대한 국제적 관심이 고조되고 있는 추세이다. 거시적으로 가격변 동은 곡물 수출입국 모두의 무역수지와 물가상승률에도 영향을 미치는데, 특히 식량 순수입 개도국 식량안보의 불확실성을 증대시킨다.

표 4 지속가능개발목표(SDGs)의 17대 목표

<ol style="list-style-type: none"> 1. 모든 형태의 빈곤 종식 2. 기아의 종식, 식량안보의 확보, 영양상태 개선 및 지속가능농업 강화 3. 건강한 삶과 연령에 관계없이 모든 사람의 건강한 삶 증진 4. 포괄적이고 공정한 양질의 교육 보장 및 모든 사람에게 평생교육 기회증진 5. 양성평등 달성과 여성 및 여아의 역량강화 6. 모두를 위한 식수와 위생시설 접근성 개선과 관리 능력 확보 7. 저렴하고 안전하며 지속가능한 현대식 에너지원에 대한 접근성 확보 8. 모두를 위한 일관적이고 포괄적이며 지속가능한 경제성장, 완전하고 생산적인 고용 및 양질의 일자리 촉진 9. 회복력 높은 사회기반시설 건설, 포괄적이고 지속가능한 산업화 촉진 및 혁신 육성 10. 국내적 및 국가 간 불평등 경감 11. 포괄적이고 안전하며 회복력을 지닌 지속가능한 도시와 거주지 조성 12. 지속가능한 소비와 생산방식 보장 13. 기후변화와 그 영향에 대응하기 위한 긴급조치 14. 지속가능발전을 위한 해양 생태계 및 자원의 보호와 지속가능한 사용 15. 육상 생태계 보호, 회복 및 지속가능한 사용, 산림에 대한 지속가능한 관리, 사막화 방지, 토지황폐화 중단 및 복원, 지속적인 생물다양성 손실 중단 16. 지속가능발전을 위한 평화롭고 포용적인 사회 촉진, 사법 접근성 확보, 모든 차원에서 효과적이고 신뢰할 수 있고 포괄적 제도 구축 17. 이행수단 강화 및 지속가능발전을 위한 글로벌 파트너십 활성화를 위한 재정수단
--

목표 2를 달성하기 위한 세부목표와 판단근거가 되는 성과지표가 아래 <표 5>에 제시되었다. 세부목표 1~5는 논의과정에서 크게 변동될 여지는 없으나, 2.a~2.c는 ‘제안된’ 목표로서, 향후 논의 과정에서 구체화되거나, 제거될 가능성이 높다. 목표 달성을 위한 성과지표는 국가별 데이터 수집방법이나 신뢰도에 따라 차이가 크기 때문에 해당지표의 활용 여부를 논의 중이다.

표 5 SDG 목표 2(Goal 2): 세부 목표와 제안된 성과지표

세부목표(Target)	제안된 성과지표(Indicator)
2.1 2030년까지 기아종식, 빈곤층과 취약계층, 영유아를 포함한 모든 사람들에 대한 연중 안전하고 영양가 높으며 충분한 식량 공급 보장	2.1.1. 영양결핍 발생률(Prevalence of Undernourishment, PoU) 2.1.2. 식량불안정 경험치(Food Insecurity Experience Scale, FIES)에 따른 식량불안정 정도 2.2.3. 식량소비지수(Food Consumption Score, FCS)
2.2 아동의 발달저해와 신체쇠약을 방지하도록 2025년까지 국제적으로 합의된 세부 목표 달성을 포함한, 2030년까지 모든 형태의 영양실조 종식과 청소년기 소녀, 임산부, 수유모, 노인의 영양적 필요 고려	2.2.1. 5세미만 아동의 발달 저해(stunting) 발생 비율 2.2.2. 5세 미만 아동의 과체중 비율 2.2.3. 여성의 식품 섭취 다양화율 (Women Dietary Diversity Score)
2.3 2030년까지 토지 및 기타 생산자원과 지식, 금융서비스, 시장과 부가가치 및 비농업 고용 기회에 대한 안정적이고 평등한 접근성 확보를 통해 여성 원주민, 가족농, 목축민, 어민 등의 농업생산량과 소농의 소득 2배 증대	2.3.1. 단위 면적(ha)당 농업생산 가치(USD/ha로 측정, 농지면적 기준 2/5 이하 및 여성 소농 통계 분류)
2.4 2030년까지 생산성과 생산을 증대하고 생태계 유지를 도우며 기후변화, 극심한 기상변화와 홍수, 가뭄 등 기타 재해에 대한 적응 역량을 강화하여 점진적으로 토지와 토양의 질을 높이는 지속가능식량생산 시스템 보장과 회복력 있는 농업활동 이행	2.4.1. 농업부문 온실가스 배출량(면적당(ha) 배출량, 작물별, 축산업 분야별 분류) 2.4.2. 분야 및 하위 분야별 배출량
2.5 2020년까지 국가·지역·국제적 차원에서 건전하게 관리되고 다양화된 식물 및 종자은행을 통한 종자, 농작물, 가축 및 이와 관련 있는 야생종의 유전적 다양성 유지와 유전적 자원 및 이와 관련된 전통 지식의 활용으로부터 발생하는 혜택에 대한 공정한 분배 및 접근성 보장	2.5.1. 현지 외(ex-situ) 농작물 수집 지표 2.5.2. 위험 또는 '비위험', '멸종 위기'로 분류되는 지역 품종의 숫자(비율)
2a 국제협력 강화를 통한 농촌 인프라, 농업연구, 농업조사 기관, 기술개발, 개발도상국 농업생산 능력강화를 위한 식물 및 가축 유전자은행 설립 등에 대한 투자확대	2a.1. 정부지출 중 농업중심 지표
2b 도하 개발회의의 의무조항 이행을 위한 모든 종류의 농업수출보조와 수출요건의 철폐를 포함한 세계 농업시장에서의 무역규제 및 왜곡의 시정 및 예방	
2c 식료품 시장 및 파생시장 기능 보장 및 급격한 식품가격변동을 제한하기 위한 식량시장에 관한 내용 등을 포함한 시장정보에 대한 접근성 증진을 위한 기준 마련	2c.1. 식량가격 이상(price anomalies) 지표

자료: UN(2014).

4. 결론

농업은 다면적인 분야로, 농업에 대한 총체적이고, 글로벌하며, 지속가능한 접근방식이 필요하다. 농업의 다면성에는 지속가능한 농업, 사회기반시설, 교육, 물, 보건, 일자리, 사회적 보호, 여성인권증진 및 성평등과 같은 이슈가 복합적으로 포함된다. 또한 식량체계(food system)의 총체적 개념은 식량생산과 관련된 모든 활동들¹⁾을 포괄적으로

로 의미하며, 최근 세계적 환경변화에 대응하기 위한 도전을 의미하기도 한다. 인류 모두를 위한 안전하고, 충분하며 영양이 높은 적당한 식량권(right to food)이 확보될 때 기아나 영양결핍 문제를 해결할 수 있다.

FAO(2015)에 따르면 빈곤 감소와 영양 결핍 극복을 위하여 경제발전이 필수적인 요소임에는 분명하다. 그러나 단순한 경제발전보다는 빈약한 자산과 기술, 기회에 대한 통합적인 성장이 지속가능한 발전을 위하여 필요하다. 개도국 농촌의 높은 기아 및 영양 결핍율의 감소는 농업 발전을 통하여 가능하며, 특히 가족농(family farmers)과 소작농(smallholders)의 생계 향상을 위한 농촌 지역 경제발전은 필수 요소이다. 가족농과 소작농의 식량, 투입재, 노동에 대한 시장접근성 개선을 통하여 이들의 생계 향상에 기여할 수 있다. 또한 사회적 보호는 보건 및 영양과 교육 기회 증진을 통하여 직접적으로 빈곤과 기아, 영양결핍 문제를 해결할 수 있다.

이처럼 농업부문 ODA는 개발도상국의 경제성장과 식량안보를 개선하는데 중요한 역할을 한다. 지금까지 우리나라 농업부문 ODA의 대부분은 농업 기술적인 측면에 치우쳐 추진되었다. 2015년은 국제개발협력 분야의 중요한 전환점이 되는 해이다. 우리나라가 국제 사회의 공동이슈 해결을 위한 규정이행 및 대응위주의 접근방식에서 나아가 주도적인 역량을 펼치기 위하여, 경제·사회적 환경을 균형적인 시각으로 분석하고 실현가능한 목표를 설정하는 사고의 전환이 필요한 시기이다.

11) 생산, 저장, 가공, 포장, 무역, 소비 등을 포괄함.

참고문헌

- 임소진. 2013. “Post-2015 개발 프레임워크와 UN 고위급패널 보고서”. 「개발협력정책과 이슈 10호」. 한국국제협력단.
- 김지현. 2015. “Post-2015 개발의제 동향연구 2: Post-2015 의제에 관한 UN 사무총장 종합보고서 분석”. 「개발과 이슈 22호」. 한국국제협력단.
- FAO. 2006. *Food Security. Policy Brief Issue 2*. FAO.
- _____. 2014. *The state of Food insecurity in the world 2014: Strengthening the enabling environment for food security and nutrition*. FAO.
- FAO, IFAD and WFP. 2015. *The State of Food Insecurity in the World 2015. Meeting the 2015 international hunger targets: taking stock of uneven progress*. FAO
- FAO and WHO. 2014. *Rome Declaration on Nutrition, Second International Conference on Nutrition*. (Conference outcome document). (<http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>). FAO.
- United Nations. 2013. *A New Global Partnership : Eradicate Poverty and Transform Economies through Sustainable Development*. UN.
- UN General Assembly. 2014. “The Road to Dignity by 2030: Ending Poverty, Transforming All Lives and Protecting the Planet”. *Synthesis Report of the Secretary-General on Post-2015 Sustainable Development Agenda*. UN.
- _____. 2013. “Agriculture development, food security and nutrition”. *Report of the Secretary-General*. UN.

참고사이트

- OECD (www.oecd.org).
- WFP (www.wfp.org).
- FAO (www.fao.org).
- SDGs 논의 동향 (<https://sustainabledevelopment.un.org/topics>).