파키스탄의 농업현황과 정책 *

서 강 철
(한국농촌경제연구원 연구원)

1. 들어가며

파키스탄은 남아시아(South Asia) 국가 중 하나로 정식 명칭은 '파키스탄 이슬람 공화국(Islamic Republic of Pakistan)'이며, 남쪽으로는 아라비아 해(Arabian Sea), 남서쪽으로는 이란, 북서쪽으로는 아프가니스탄, 북동쪽으로는 중국, 그리고 동쪽으로는 인도와 각각 국경을 접하고 있다. 수도는 이슬라마바드(Islamabad)이고 주요 도시로는 카라치, 라호르, 라왈핀디 등이 있다<그림 1 참조>.

파키스탄의 국토면적은 남·북한을 합친 면적의 약 3.7배 수준으로 세계에서 36번째(88만 1,913 ㎢)로 넓고, 인구는 6번째(약 1억 9,383만 명)로 많다. 공용어로는 영어와 우르두어(Urdu language)[1]를 사용한다.

파키스탄은 국민 대다수가 이슬람교를 믿고 있는 국가로, 인구의 96%가 무슬림으로 이는 인도네시아에 이어 세계에서 두 번째로 높은 수치이다.

---

* (softvalue@krei.re.kr). 본고는 파키스탄 재정부(Government of Pakistan Ministry of Finance)에서 발간한 "Pakistan Economic Survey 2014~15" 중에서 농업부문 현황 및 정책을 중심으로 작성한 것임.

1) 인도의 고대 언어인 산스크리트어에 이슬람의 진출로 인한 아랍어와 페르시아어의 영향을 받아 발달한 인도-셈족-아리안계의 독특한 언어임. 현재 파키스탄에서 공용어로 사용하고 있으며, 인도에서도 24개의 공용어 중 하나로 되어있음(위키백과, https://ko.wikipedia.org/wiki/%EC%9A%B0%EB%A5%B4%EB%91%90%EC%96%B4).

그림 1 파키스탄 지리적 위치

자료: 구글(www.google.com).

파키스탄은 풍부한 자원을 보유한 국가로 광범위한 생태학지역 및 기후대가 분포한다. 기후는 지역에 따라 크게 세 가지로 구분할 수 있다. 먼저 북부 산악 지방을 중심으로 한 고산성 기후를 들 수 있다. 북부 산악 지방에는 카라코람(Karakoram) 및 힌두쿠쉬(HIndu Kush) 산맥과 파미르(Pamir) 고원이 속해 있다. 이 중에는 세계에서 가장 높은 봉우리가 포함되어 있으며, 8,000m이상의 고지가 5개이다. 다음은 펀자브 지방을 중심으로 한 온대하우(溫帶夏雨) 기후로 여름에는 기온이 높고 비가 내리며, 겨울은 서늘하다. 그 밖에 남동부의 신드지방, 남서부의 발루치스탄 지방을 중심으로 한 사막의 건조한 기후를 들 수 있다.[2)]

전반적인 토지이용 현황을 볼 때 우선 전체 지리학적 면적 7,960만 ha 가운데 27%는

2) 본 내용은 주로 위키백과 '파키스탄 이슬람 공화국' 내용을 참고하여 재구성한 것임.

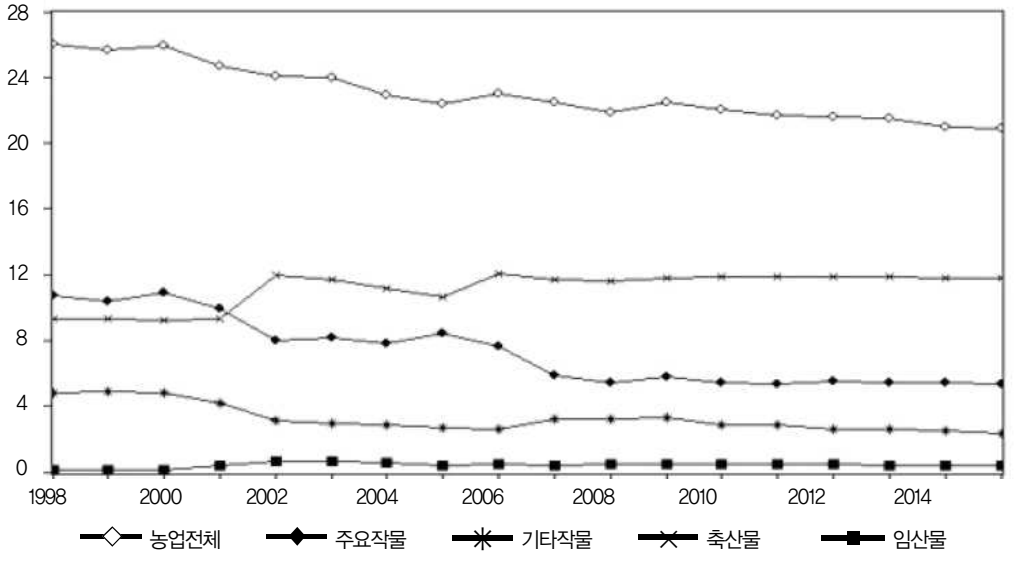
경지면적이며, 이 중 80%는 관개지역으로 이 비율은 세계적으로도 높은 비율에 속한다. 그 밖에 890만 ha는 경작가능한 황무지(wasteland)로, 총 경지면적은 1947년 1,160만 ha에서 1997년 2,260ha로 증가하였다.

수자원 가용성과 관련하여, 파키스탄 대다수 지역은 '매우 건조한' 또는 '반 건조한' 기후로 분류되는데, 이는 농작물 및 과일류를 재배하고 목초지를 조성하는데 강우량이 충분하지 않기 때문이다. 면적의 68%는 연 강우량 250mm수준인 반면, 24%만이 251~500mm에 해당된다. 특히 몬순(monsoon)기간의 강우량은 연간 총량의 65~75%를 차지하며, 8% 지역만이 연간 강우량 500mm를 초과한다. 따라서 농업생산의 수익성 증대를 위해 효율적인 관개수 이용 등의 추가적인 수자원이 필요한 실정이다.

파키스탄에서 농업은 전체 인구 66%의 생계 근원이자 경제성장의 주된 원동력으로, 꾸준하게 가장 큰 산업으로 자리 잡고 있다. 2015년 기준 농업은 GDP의 약 21%를 차지하고 있으며 전체 노동력의 43.6%를 차지하고 있다. 그러나 GDP에서 차지하는 비중은 1949~1950년 50%수준에서 2013~2014년 21%로 지속적으로 감소해왔다.

한편 지난 20년 동안 몇 가지 주요 구조적인 변화가 있었는데, 특히 축산업은 농업의 중요한 보조산업으로 자리매김하였다. 축산업은 20년 전 농업에서 차지하는 비중이 28%이었으나, 오늘날에는 약 56%를 차지하고 있다<그림 2 참조>.

그림 2 1998~2015년 농업 관련 항목 GDP 비중



자료: Agricultural Sub-Sectors Performance(2016).

그럼에도 불구하고 파키스탄의 식량안보(food security) 수준은 매우 낮다. 오늘날 인구의 절반가량이 영양실조를 겪고 있으며, 1965년 이래로 5세 이하 어린이 가운데 발육장애를 겪는 비율은 약 44%대의 수준에서 정체되어 있다. 또한 5세 이하 어린이의 15%는 극심한 영양실조에 시달리고 있는데, 이는 남아시아 국가 중에서 매우 높은 수준이다.

표 1 소득수준에 따른 아시아 및 태평양연안 국가의 전반적 식량안보 지수(index)

순위	소득수준	국가	점수
1	상	싱가포르	88.2
2	상	호주	83.8
3	상	뉴질랜드	82.8
4	상	일본	77.4
5	상	대한민국	74.8
6	중상	말레이시아	69.0
7	중상	중국	64.2
8	중상	태국	60.0
9	중상	카자흐스탄	56.8
10	중상	아제르바이잔	56.6
11	중하	스리랑카	53.7
12	중하	우즈베키스탄	53.6
13	중하	베트남	53.4
14	중하	인도	50.9
15	중하	필리핀	49.4
16	중하	인도네시아	46.7
17	중하	파키스탄	45.7
18	하	미얀마	44.0
19	하	네팔	40.5
20	하	타지키스탄	38.3
21	하	방글라데시	37.4
22	하	캄보디아	34.6

주: 2015년 기준으로 100점이 최고점임.
자료: Global food security index 2015(2015).

파키스탄 인구의 상당수가 체중미달이나 미량영양소 결핍증(micronutrient deficiency)으로 고통 받고 있으며, 이는 극단적 집단행동과 폭력으로 이어질 가능성이 높다. 이러한 문제 해결을 위해 2014년 8월 11일 출범한 파키스탄 국가발전 전략 '비전(vision)

2025'에서는 건강하고 굶주림 없는 파키스탄을 추구하고 있다.

<표 1>은 소득수준에 따른 아시아 및 태평양연안 국가의 전반적 식량안보 지수를 나타낸 것으로 주요 특징 가운데 하나는 소득과 지수가 매우 밀접한 상관관계를 보인다는 것이다. 즉, 일반적으로 높은 소득수준은 식품구입을 용이하게 할 뿐만 아니라 '부'라는 개념이 농업기반시설의 발전 수준, 충분한 공급량, 그리고 식단의 다양성 및 단백질 수준에도 큰 영향을 미칠 수 있다는 것을 의미한다.

2. 농업연왕

2013~2014년 파키스탄 GDP 성장률은 4%이었으며 2014~2015년에는 4.2%로 다소 증가하였다. 한편 농업부문 증가율도 2013~2014년 2.7%에서 2014~2015년 2.9%로 약간 증가하였다. 작물류는 1% 성장하였고, 축산업은 4.1%, 임업은 3.2%, 그리고 어업은 5.8% 성장하였다.

세부적으로 볼 때 주요작물은 0.3%, 기타작물은 1.1%, 그리고 조면(繰綿, cotton ginning)은 7.4%성장하였다. 농업생산액의 25.6%를 차지하는 주요 작물류의 경우 생산액은 2014~15년에 전년의 8%와 달리 0.3%만 증가하였다. 주요 작물류의 생산액 증가가 미미한 것은 전년과 비교하여 면화와 쌀 생산량만이 각각 9.5%, 3% 증가한 반면, 사탕수수, 옥수수, 그리고 밀 생산량은 차례대로 7.1%, 5%, 1.9%씩 감소하였기 때문이다. 한편 2013~14년 5.4% 감소하였던 기타작물 생산량(농업생산액의 11.1%)은 2014~15년 1.1% 증가하였다. 그리고 이는 두류, 채소 및 과일류가 '수자원 이용성 향상', '투입요

표 2 농업부문 성장률(기준=2005~06년)

단위: %

부문	2008~09	2009~10	2010~11	2011~12	2012~13	2013~14	2014~15P
농업	3.5	0.2	2.0	3.6	2.7	2.7	2.9
작물류	5.2	-4.2	1.0	3.2	1.5	3.2	1.0
1) 주요작물	8.4	-3.7	1.5	7.9	0.2	8.0	0.3
2) 기타작물	0.5	-7.2	2.3	-7.5	5.6	-5.4	1.1
3) 조면(繰綿)	1.3	7.3	-8.5	13.8	-2.9	-1.3	7.4
축산업	2.2	3.8	3.4	4.0	3.5	2.8	4.1
임업	2.6	-0.1	4.8	1.8	6.6	-6.7	3.2
어업	2.6	1.4	-15.2	3.8	0.7	1.0	5.8

자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

소비용 절감', '농업융자이용 개선' 등에 힘입어 각각 13%, 2.5%, 0.9%씩 성장한 것에 기인한다.

축산부문 생산액의 경우 농업생산액의 56.3%를 차지하며, 2013~14년 2.8%의 성장률에서 2014~15년 4.1%로 더 증가하였다. 이외에도 임업은 2013~14년에는 6.7% 감소하였으나, 2014~15년에는 3.2%로 양의성장을 보였다.

파키스탄은 두 개의 작물 기간이 있는데, 하나는 '카리프(Kharif)'로 불리는 첫 번째 기간으로 4~6월에 파종을 시작하며, 10~12월에 수확한다. 쌀, 사탕수수, 면화, 옥수수, 녹두(moong), 가루사료(mash), 바즈라(bajra),[3] 팥수수(jowar)가 카리프 작물에 속한다. 다음은 '라비(rabi)'로 불리는 두 번째 기간으로 10~12월에 파종을 시작하여 4~5월에 수확한다. 밀, 녹두(gram), 렌즈콩(lentil), 담배, 유채씨, 보리, 그리고 겨자(mustard) 등이 이에 속한다.

2.1. 농작물

2.1.1. 면화

면화는 외화벌이에 있어 주요 역할을 하고 있다. 면화 생산액은 GDP의 1.5%로 전체 농업생산액의 7.1%를 차지한다. 2014 7월~15년 3월에 섬유산업은 102억 달러(약 11조 6,127억원)[4]를 벌어들였다.

표 3 면화 재배면적 및 생산량

연도	재배면적		생산량		단위면적당 생산량	
	천 ha	변화율(%)	천 bale	변화율(%)	kg/ha	변화율(%)
2010~11	2,689	–	11,460	–	725	–
2011~12	2,835	5.4	13,595	18.6	815	12.4
2012~13	2,879	1.6	13,031	–4.1	769	–5.6
2013~14	2,806	–2.5	12,769	–2.0	773	0.5
2014~15(P)	2,961	5.5	13,983	9.5	802	3.8

주: P – 잠정치(7~3월)
자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

3) 펄 밀렛(pearl millet)으로 불리기도 하는 벼과(科) 수크령속(屬)의 키가 큰 초본임. 아프리카 · 동양 · 미국 남부에서 식용 또는 사료용으로 재배됨(네이버 사전, http://endic.naver.com/search.nhn?sLn=kr&searchOption=all&query=bajra).
4) 환율은 2016년 5월 2일 '네이버 환율조회' 기준 달러당 1,138.50원을 적용한 것임.

2014~15년 면화 재배면적은 2,961ha로 2013~14년 2,806ha 대비 5.5%증가하였다. 면화 생산량은 2014~15년 1,398만 베일(bales)[5]로 2013~14년 1,277만 베일 대비 9.5% 증가하였다. 면화 생산수준은 2004~05년 이후로 높게 유지되고 있는데, 이는 정부가 소농대상으로 적극 교육하였고 '파키스탄 중앙면화위원회(Pakistan Central Cotton Committee, PCCC)'에서 농촌지도사업을 실시하였기 때문이다.

이와 같은 시도는 파키스탄 무역기업으로 하여금 백만 베일의 면화를 입수하는데 보조금(40kg 당 3,000루피(약 3만 2,580원))이 지급되었고, 이로 인해 농가의 경제적 이윤은 증가하였으며 재배면적은 늘어나게 되었다.

표 4 주요 면화재배국가의 면화생산 및 소비량

단위: 백만 톤

	2012-13E	2013-14E	2014~15P
생산량			
중국	7.30	6.93	6.44
인도	6.21	6.77	6.77
미국	3.77	2.81	3.50
파키스탄	2.00	2.08	2.30
브라질	1.31	1.70	1.54
우즈베키스탄	1.00	0.94	0.94
기타	5.09	5.05	4.86
세계 전체	26.68	26.68	26.35
소비량			
중국	8.29	7.53	7.91
인도	4.82	5.04	5.24
파키스탄	2.42	2.27	2.31
동아시아/호주	2.13	2.30	2.35
유럽 & 터키	1.55	1.61	1.52
브라질	0.91	0.88	0.85
미국	0.76	0.77	0.79
기타	2.89	3.09	3.18
세계 전체	23.77	23.49	24.15

주: E - 추정치, P - 예상치임.
자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

5) 1베일(bale)은 약 218kg을 나타냄(http://www.convertunits.com/).

2.1.2. 사탕수수

사탕수수는 주요한 현금작물(cash crop)[6]로 설탕 및 기타 종이와 널빤지 생산을 위한 투입재로 재배되고 있다. 사탕수수는 농업생산액의 3.1%와 GDP의 0.6%를 차지한다. 2014 7월부터 2015년 3월간 설탕수출액은 1억 7,178만 달러(약 1,956억 원)에 달하였다.

2014~15년 사탕수수 재배면적은 114만 1,000ha로 2013~14년 대비 2.7% 감소하였다. 사탕수수 생산량은 2014~15년 6,270만 톤으로 2013~14년보다 7.1% 감소하였다. 이러한 생산량 감소는 쌀, 면화와 같은 경쟁력 있는 작물과 더불어 사탕수수 처분 문제, 급료 지급문제 등이 재배면적 감소에 영향을 끼쳤기 때문이라고 할 수 있다.

표 5 사탕수수 재배면적 및 생산량

연도	재배면적		생산량		단위면적당 생산량	
	천 ha	변화율(%)	천 톤	변화율(%)	kg/ha	변화율(%)
2010~11	988	–	55,309	–	55,981	–
2011~12	1,058	7.1	58,397	5.6	55,196	–1.4
2012~13	1,129	6.7	63,750	9.2	56,466	2.3
2013~14	1,173	3.9	67,460	5.8	57,511	1.8
2014~15(P)	1,141	–2.7	62,652	–7.1	54,910	–4.5

주: P – 잠정치(7~3월).
자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

2.1.3. 쌀

파키스탄은 중국, 인도, 인도네시아에 이어 전 세계에서 네 번째로 쌀 생산량이 높은 국가다. 동시에 쌀은 자국에서 두 번째로 주요한 식량작물로 농업생산액의 3.2%, GDP의 0.7%를 차지하고 있다. 또한 밀, 면화에 이어 세 번째로 수출규모가 크며, 전체 수출액의 약 13%를 차지한다. 2014년 7월부터 2015년 3월까지, 쌀 수출액은 15억 3,000만 달러(약 1조 7,450억 원)에 달하였다. 파키스탄은 전 세계 쌀 수출물량의 약 10%를 차지하며, 이 중 바스마티 쌀(Basmati rice)[7] 품종은 25%로 파키스탄에서 재배면

6) 생계유지보다는 시장을 위해 재배되는 농업작물을 말함. 역사적으로 플랜테이션 농업, 상업적 농업, 단일경작 등 시장을 위한 생산이 증가되고 있는데, 이것은 토지 보유와 노동의 형태에서의 변화를 포함하여 여러 가지의 의미를 가지고서 사회경제적으로 발전되어 온 중심적 특징임(네이버 사전, http://terms.naver.com/entry.nhn?docId=1521588&cid=42121&categoryId=42121).

7) 히말라야의 산기슭에서 생산되는 향기로운 쌀로, 밥으로 지었을 때 폭신하며 가볍고 촉촉한 맛이 없기 때문에 카레나 다른 여러 걸쭉한 소스를 얹어서 먹기에 적합함. 브라운 바스마티 쌀도 있는데 흰 바스마티 쌀보다 밥 지을 때 두 배의 시간이 걸림.

적은 전체의 52%에 이른다.

일반적으로 쌀은 밀과 함께 이모작 체계로 생산되는데, 쌀은 카리프 기간과 같은 여름철에, 반면 밀은 라비 기간과 같은 겨울철에 재배되고 있다. 이 외에도 주요 생산지로는 전체 생산량의 58%, 29%를 각각 차지하는 펀자브(Punjab), 신드(Sindh) 지역을 들 수 있다.

2014~15년 쌀 재배면적은 289만 1,000ha로 2013~14년 대비 3.6%가량 증가하였다. 생산량은 700만 5,000톤으로 역대 가장 높았으며, 전년 동기 대비 3.0% 증가한 모습을 보였다. 한편 이러한 쌀 생산량 증가는 재배면적 증가, 시기적절한 관개수 이용, 그리고 생산성 높은 교배종(hybrid) 재배면적 증가에 기인하였다고 볼 수 있다.

표 6 쌀 재배면적 및 생산량

연도	재배면적		생산량		단위면적당 생산량	
	천 ha	변화율(%)	천 톤	변화율(%)	kg/ha	변화율(%)
2010~11	2,365	–	4,823	–	2,309	–
2011~12	2,571	8.7	6,160	27.7	2,396	17.5
2012~13	2,309	–10.2	5,536	–10.1	2,398	0.1
2013~14	2,789	20.8	6,798	22.8	2,437	16.3
2014~15(P)	2,891	3.6	7,005	3.0	2,423	–0.6

주: P – 잠정치(7~3월).
자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

2.1.4. 밀

밀은 가장 주요한 곡물작물로 한 가지 작물만 재배하는 단일경작(single crop)면적은 가장 넓다. 밀은 농업생산액의 10%, GDP의 2.1%를 차지하고 있다. 그러나 2014~15년 밀 재배면적은 918만ha로 전년에 비해 0.2% 감소하였다. 생산량은 2,547만 8,000톤으로 전년대비 1.9% 감소하였다. 이와 같이 생산량이 감소한 것은 겨울이 길어졌고, 4~5월 전례 없이 많은 양의 비가 수확기 작물에 악영향을 미쳤기 때문이라고 볼 수 있다.

바스마티 쌀은 햅쌀보다 묵은 쌀이 더 맛있고 가격도 비쌈(한국일보, http://dc.koreatimes.com/article/182236).

표 7 밀 재배면적 및 생산량

연도	재배면적		생산량		단위면적당 생산량	
	천 ha	변화율(%)	천 톤	변화율(%)	kg/ha	변화율(%)
2010~11	8,901	–	25,214	–	2,833	–
2011~12	8,650	–2.8	23,473	–6.9	2,714	–4.2
2012~13	8,660	0.1	24,211	3.1	2,796	3.0
2013~14	9,199	6.2	25,979	7.3	2,824	1.0
2014~15(P)	9,180	–0.2	25,478	–1.9	2,775	–1.7

주: P – 잠정치(7~3월).
자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

2.1.5. 옥수수

옥수수(maize) 또한 주요한 식량작물로 다양한 제품과 부가가치 창출을 위한 원재료(raw material)로도 많이 이용되고 있다. 옥수수는 농업생산액의 2.1%, GDP의 0.4%를 차지하고 있다. 2014~15년 옥수수 재배면적은 113만ha로 전년도에 비해 3.3% 감소하였다. 생산량은 469만 5,000톤으로 전년보다 5.0% 감소하였다. 그리고 이러한 생산량 감소는 단순한 경지면적 감소 때문이라고 볼 수 있다.

표 8 옥수수 재배면적 및 생산량

연도	재배면적		생산량		단위면적당 생산량	
	천 ha	변화율(%)	천 톤	변화율(%)	kg/ha	변화율(%)
2010~11	974	–	3,707	–	3,806	–
2011~12	1,087	11.6	4,338	17.0	3,991	4.9
2012~13	1,060	–2.5	4,220	–2.7	3,981	–0.3
2013~14	1,168	10.3	4,944	17.2	4,233	6.3
2014~15(P)	1,130	–3.3	4,695	–5.0	4,155	–1.8

주: P – 잠정치(7~3월).
자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

2.1.6. 기타작물

2014~15년 주요 두류작물 중 하나인 녹두(이집트콩) 생산량은 48만 4,000톤으로 전년의 39만 9,000톤에서 21.3% 증가하였다. 주로 천수지(rainfed areas)에서 재배되는 두류와, 그 중 녹두의 증가는 재배면적 증가와 양호한 기상여건에 기인한 것이다. 2014~15년 바즈라(bajra), 팥수수(jowar), 유채씨(rapeseed) 및 겨자, 그리고 보리 생산량은 재배면

적 감소로 전년 동기대비 각각 14.3%, 13.4%, 9.9%, 9%씩 감소하였다. 반면 담배 생산량은 전년 동기대비 동일하였다.

표 9 카리프(Khariff) 및 라비(Rabi)작물 재배면적 및 생산량

작물	2013~14		2014-15(P)		전년대비 생산량 변화율(%)
	천 ha	천 톤	천 ha	천 톤	
바즈라(Bajra)	475	301	408	258	-14.3
팥수수(Jowar)	198	119	171	103	-13.4
녹두(Gram)	950	399	960	484	21.3
보리(Barley)	71	67	66	61	-9.0
유채씨 및 겨자(Rapeseed & Mustard)	220	203	198	183	-9.9
담배	49	130	49	130	0.0

주: P - 잠정치(7~3월).
자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

2.2. 축산

2.2.1. 목축

목축업은 농업의 주요부문이며, 정부의 경제발전에 관한 국가의제(national agenda)의 특별한 위치를 차지하고 있다. 목축업은 또한 국내 우유, 육류 등의 수요를 충족시키며, 순외화벌이 재원을 제공하고 있다.

표 10 목축업 종사자 수

단위: 백만 명

축종	2012~2013	2013~2014	2014~2015
소(cattle)	38.3	39.7	41.2
버팔로(buffalo)	33.7	34.6	35.6
양(sheep)	28.8	29.1	29.4
염소(goat)	64.9	66.6	68.4
낙타(camels)	1.0	1.0	1.0
말(horses)	0.4	0.4	0.4
당나귀(asses)	4.9	4.9	5.0
노새(mules)	0.2	0.2	0.2

주: 파키스탄은 1976년을 기점으로 10년 간격으로 총조사를 실시해 오고 있음. 이 자료는 1996년과 2006년 수행된 가축인구조사의 증가율에 근거한 추정치를 제시한 것임.
자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

파키스탄은 세계에서 세 번째로 우유생산량이 많은 국가로, 농촌지역의 800만 이상 가구가 목축업에 종사하고 있으며, 농촌지역 빈곤층의 생계유지에 있어 중추적 역할을 하고 있다. 이러한 목축업은 빈곤자부양 및 농촌지역의 사회경제적 여건 강화에 있어 중요한 역할을 할 수 있는 산업이다.

2014~2015년 기준 목축업은 농업생산액의 56.3%, GDP의 11.8%를 차지하였다. 총 생산액은 2013~2014년 7,783억 루피(약 8조 5,535억 원)에서 2014~2015년 8,013억 루피(약 8조 8,062억)로 약 3% 증가하였다. 최근 3년간 목축업 종사자 수와 우유 및 육류 생산량은 <표 11>과 같다. 우유 소비량은 소와 버팔로의 총 우유생산량에서 약 20% 감량(운송 및 분만 시 각각 15%, 5%의 폐기물 발생)된 수치이며, 육류 생산량은 살코기 부위(내장부위 제외)만을 포함한 것이다.

표 11 우유 및 육류 생산량

단위: 천 톤

축종	2012~20131	2013~20141	2014~20151
우유(총생산량)	49,400	50,990	52,632
소(Cow)	17,372	18,027	18,706
버팔로(Buffalo)	30,350	31,252	32,180
양(Sheep)	37	38	38
염소(Goat)	801	822	845
낙타(Camel)	840	851	862
우유(소비량)	39,855	41,133	42,454
소(Cow)	13,897	14,421	14,965
버팔로(Buffalo)	24,280	25,001	25,744
양(Sheep)	37	38	38
염소(Goat)	801	822	845
낙타(Camel)	840	851	862
육류(생산량)	3,379	3,531	3,696
쇠고기(Beef)	1,829	1,887	1,951
양고기(Mutton)	643	657	671
가금육(Poultry meat)	907	987	1074

주: 표시된 기간의 우유와 육류 생산 수치는 1996년과 2006년 가축인구 조사 간 인구 증가율을 기준으로 각각의 예상 인구치에 우유 생산 매개 변수를 적용하여 산출한 것임. 또한 연간 우유 생산에 대한 수치는 가축통계 2006에 보고된 낙타와 양의 우유 생산을 추가한 후 산출한 것임.

자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

2.2.2. 가금류산업

가금류산업은 농업에 있어 상대적으로 체계적이고 역동적인 부문 중 하나이다. 이 부문은 약 150만 명 규모를 충족할만한 일자리와 소득을 창출한다. 가금육은 총 육류 생산에 있어 28%를 차지하고 있으며, 최근 투자액은 2,000억 루피(약 2조 2,360억 원)를 초과하였다.

가금류산업은 연간 8~10%의 꾸준한 성장과 함께 잠재력을 보이고 있다. 또한 2014~2015년 기준 GDP의 1.3%, 그리고 농업 및 축산업 생산액의 각각 6.3%, 11.2%를 차지하였다.

표 12 가정용 · 농촌지역 & 상업용 가금육 생산

유형	단위	2012~20131	2013~20141	2014~20151
가정용 가금	백만 두	80.87	82.08	83.32
수탉(Cocks)	〃	10.38	10.66	10.95
암탉(Hens)	〃	38.78	39.47	40.18
닭(Chicken)	〃	31.72	31.95	32.19
달걀(Eggs)	〃	3,878	3,947	4,018
고기(meat)	천 톤	108.62	110.79	112.99
오리류(Duck, Drake & Duckling)	백만 두	0.52	0.50	0.48
달걀(Eggs)	〃	23.13	22.17	21.25
고기(meat)	천 톤	0.70	0.67	0.65
상업용 가금	천 톤	47.0	50.1	53.4
산란계(Layers)	백만 두	37.25	39.86	42.65
육계(Broilers)	〃	656.72	722.39	794.63
종계(Breeding Stock)	〃	9.71	10.19	10.70
햇병아리(Day Old Chicks)	〃	685.94	754.54	829.99
달걀(Eggs)	〃	9,912	10,586	11,307
고기(meat)	천 톤	797.47	875.24	960.65
전체 가금				
햇병아리(Day Old Chicks)	백만 두	718	786	862
가금류 조류(Poultry Birds)	〃	785	855	932
달걀(Eggs)	〃	13,813	14,556	15,346
가금육(Poultry Meat)	천 톤	907	987	1,074

주: 해당 연도 수치는 2005~2006년 자료를 바탕으로 통계적으로 산출하여 추정한 값임.
자료: Pakistan Economic Survey 2014~2015(2016).

이 외에도 가금생산액 요소비용(factor cost)[8]는 2013~14년 1,307억 루피(약 1조 4,612억 원)에서 2014~15년 1,405억 루피(약 1조 5,708억 원)로 7.5% 증가하였다. <표 12>는 최근 3년간 상업용 및 농촌지역 가금류 생산량을 나타낸 것이다.

3. 농업부문 국가전략목표

파키스탄 농정의 전략목표는 파키스탄 국가발전 전략 '비전(vision) 2025'에 잘 제시되어 있다. 비전 2025는 공동의 국가 비전을 제시하고자 파키스탄 사회개발부(Ministry of Planning, Development and Reform) 아래 추진된 전략(계획)이다. 이를 위해 국가의 권위 있는 사상가 경제학자, 연구기관, 대학, 주요지역 대표, 비정부기구(Non-Government Organization, NGO) 등 이해관계자가 모여 광범위한 논의 과정을 거쳤다.

이후 주요부처 4개의 장관이 소속되어 있는 파키스탄 국립경제위원회(National Economic Council)에서 2014년 5월 29일 동 계획안을 최종 승인하였고, 동년 8월 11일 '비전 2025'가 공식적으로 착수되었다.

이 비전의 궁극적 목표는 파키스탄을 차세대 아시아의 호랑이로 만드는 것으로, 최종적으로 2047년까지 세계 10위의 경제권 진입을 목표하며, 크게 3단계로 구성되어 있다. 첫 번째 단계(2014~2025년)는 세계 경제 25위권 진입을 목표로 파키스탄의 성장을 되살리고 발전 기반을 강화하는 것이다. 여기에는 중상위소득 국가로의 도약과 함께, 20%이하로의 빈곤수준 감축(2014년 기준 49%), GDP대비 세금을 8.5%에서 18%까지 늘리는 것을 목표하고 있다. 두 번째 단계(2025~2035년)는 이러한 기반이 주요 목표부문(sectors)에 있어 지역적, 세계적 리더십을 이끌어 낼 수 있도록 조성되는 것이다. 마지막 세 번째 단계(2035~2047년)는, 파키스탄이 중·저소득 국가에서 고소득 국가로 탈바꿈함과 동시에 세계경제 10위권에 진입하는 것이다.

이 비전은 발전과정에 영향을 줄 수 있는 최근의 세계 트렌드 및 도전과제, 그리고 기회를 참작하고 있다. 비전 2025는 비전공유, 정치적 안정 및 정책 지속성, 평화와 안보, 법치, 사회 정의의 다섯 가지 토대를 바탕으로 7개 중점분야(pillars)의 개혁을 추진하는 것이며, 이 중 네 번째 분야는 농업부문과 관련된 '에너지, 수자원, 그리고 식량안보'이다.

이 밖에도 비전 2025는 모든 국민이 어느 때나 충분하고 안전하며 영양가 있는 식

8) 구체적으로는 기업주가 일정기간 안에 지급한 임금 · 임대료 · 지대(地代) · 이자 등을 말함(네이버 사전).

품의 물리적, 경제적으로 이용을 바탕으로, 활기차고 건강한 삶을 위해 필요한 영양소 및 선호식품을 충족할 수 있는 파키스탄을 추구한다. 또한 생산, 가공, 저장, 그리고 유통에서 소비까지 모든 공급단계에 있어 식량안보를 기대하고 있다.

표 13 '비전 2025' 7가지 개혁 중점분야(pillars) 및 농업관련 주요 내용

구분	주요 내용
개혁중점분야	1) 인적자원 및 사회적 자본 개발 2) 지속적이고 포괄적인 경제성장 3) 제도 혁신 및 공공부문 현대화 **4) 에너자 수자원 식량안보** 5) 민간부문 성장 6) 경쟁력을 갖춘 지식경제로 발전 추진 7) 교통 기반시설 현대화 및 지역 연계 강화
분야 4(pillar Ⅳ) : 에너지, 수자원, 식량안보	· 에너지 : 전력 이용가능 인구 비율을 67%에서 90%까지 증대할 것 등임. · 수자원 : 용수 저장능력을 90일까지 늘리고, 농업에서 수자원 활용의 효율성을 20%까지 늘리고, 모든 국민의 깨끗한 식수 이용을 보장함. · 식량안보 : 영양공급이 불안정한 인구비율을 60%에서 30%로 줄이는 것임.

자료: Pakistan 2025 One Nation - One vision(2014).

파키스탄 국민 3명 중 1명은 여전히 영양가 높은 식품을 안정적으로 섭취하기 어려운 여건에 있으며, 농업부문은 수많은 도전과제에 직면해있다. 또한 지난 10년간 평균 성장률이 3.3%수준이었던 것을 감안하면, 농업부문 성과가 저조하였다고 판단해 볼 수 있다. 이처럼 성과가 저조하였던 것은 더딘 기술혁신, 혁신적 농업기술 도입의 한계, 투입물의 질, 양, 시기적절성 문제, 기반시설 공사 및 보수에 대한 투자 한계, 해충 및 가축질병 문제, 그리고 농업 생산 및 가공을 위한 융자액 제한 등이 수반되었기 때문이다. GDP의 20%이상과 노동력의 약 45%를 차지하는 농업은 파키스탄 비전 2025를 달성하게 하는 핵심 요인이다. 따라서 추후 연방정부 및 지자체(provincial) 차원에서 식품생산 및 유통영역을 중점으로 농업부문에 총 공공부문 개발 지출액의 10%이상을 늘릴 계획이다.

4. 결론

파키스탄에서 농업은 지난 1950년 전체 GDP의 50% 수준에서 반세기가 넘는 시간 동안 지속적으로 감소하여, 오늘날에는 약 21%를 차지하고 있다. 그러나 농업은 전체 인구 66%의 생계 근원이자 경제성장의 주된 원동력으로, 여전히 가장 큰 산업으로 자

리 잡고 있다. 이 뿐만 아니라, 지난 20년 동안 몇 가지 주요 구조적인 변화가 있었으며, 이 중 축산은 농업의 약 56%를 차지하는 등 중요한 보조 산업으로 자리매김하였다. 특히 목축업은 국내 우유, 육류 등의 수요를 충족시키며, 순외화벌이 재원을 제공하고 있으며, 농촌지역의 800만 이상 가구가 이에 종사하고 있다. 이러한 목축업은 빈곤자 부양 및 농촌지역의 사회경제적 여건 강화에 있어 중요한 역할을 할 수 있는 산업이라고 볼 수 있다.

그럼에도 불구하고 파키스탄의 식량안보(food security) 수준은 매우 낮다고 할 수 있다. 오늘날 인구의 절반가량이 영양실조를 겪고 있으며, 이는 남아시아 국가 중에서 매우 심각한 수준이라고 할 수 있다. 파키스탄 정부는 이러한 식량안보 문제를 해결하기 위해, 2014년 파키스탄 국가발전 전략 '비전(vision) 2025'를 출범하여 건강하고 굶주림 없는 파키스탄을 추구하고 있다.

'비전 2025'는 최종적으로 2047년까지 파키스탄이 중저소득 국가에서 고소득 국가로 탈바꿈함과 동시에 세계경제 10위권에 진입하는 것을 목표하고 있다. 이를 위해 비전 공유, 정치적 안정 및 정책지속성, 평화와 안보, 법치, 사회정의의 다섯 가지 토대를 바탕으로 7개 중점분야(pillars)의 개혁을 추진하고 있다. 이 중 농업부문, 특히 식량안보와 관련하여 비전 2025에서는 모든 국민이 어느 때나 충분하고 안전하며 영양가 있는 식품의 물리적, 경제적으로 이용을 통해, 활기차고 건강한 삶에 필요한 영양소 및 선호식품 충족이 가능한 파키스탄을 추구하고 있다.

참고문헌

Government of Pakistan Ministry of Finance. 2016. *Pakistan Economic Survey 2014~15.* Government of Pakistan Ministry of Finance.

Institute of Strategic Studies, Research and Analysis(ISSRA). 2014. *A Roadmap to Vision 2025.* Institute of Strategic Studies, Research and Analysis(ISSRA).

International Journal of Economics and Finance. 2016. *Agricultural Sub-Sectors Performance: An Analysis of Sector-Wise Share in Agriculture GDP of Pakistan.* International Journal of Economics and Finance.

Ministry of National Food Security & Research. 2015. *Agricultural Statistics of Pakistan 2013-14.* Ministry of National Food Security & Research.

Ministry of Planning, Development & Reform. 2014. *Pakistan 2025 One Nation – One Vision.* Ministry of Planning, Development & Reform.

Pakistan Institute of Legislative Development and Transparency. 2015. *Promotion of Agriculture in Pakistan.* Pakistan Institute of Legislative Development and Transparency.

The Economist Intelligence Unit. 2015. *Global food security index 2015.* The Economist Intelligence Unit.

참고사이트

구글(google.com)

네이버 지식백과(http://terms.naver.com/)

위키피디아(https://en.wikipedia.org/wiki/Main_Page)

한국일보 '쌀이야기'(http://dc.koreatimes.com/article/182236)

ConvertUnits (http://www.convertunits.com/)