

제3호(2015. 4. 6.)

# 2015년산 건고추 재배면적 감소와 대응방향

송성환 노수정 최병옥



1. 문제 제기 .....	1
2. 건고추 생산 및 수출입 동향 .....	2
3. 건고추 수급 및 가격 동향 .....	5
4. 2015년산 건고추 생산 및 수급전망 .....	7
5. 대응방향 .....	9

감 수	김홍상	선임연구위원	02-3299-4236	hskime@krei.re.kr
내용 문의	송성환	전문연구원	02-3299-4325	song9370@krei.re.kr
자료 문의	성진석	선임전문원	02-3299-4212	jssaint@krei.re.kr

- 「KREI 현안분석」은 농업·농촌의 주요 동향 및 정책 이슈를 분석하여 간략하게 정리한 것입니다.
- 이 자료는 우리 연구원 홈페이지([www.krei.re.kr](http://www.krei.re.kr))에서도 보실 수 있습니다.

## 요 약

- 2000년 이후 건고추 생산량은 연평균 5.7%씩 감소
  - 2000년 이후 재배면적은 연평균 5.0%씩 감소하여 2014년에는 36,120ha를 기록
  - 10a당 수확량은 2000년 이후 연평균 0.7%씩 감소하여 품종 및 재배기술 개발이 미흡한 상황
- 2000년 이후 고추류 수입량 연평균 9.4%씩 증가
  - 2000~2013년(연산기준) 고추류 수입량은 연평균 9.4%씩 증가함. 국내 생산량이 최저였던 2011년 수입량은 119,256톤으로 가장 많았으며, 2012년 이후에도 95,000톤 내외를 유지
- 건고추 평년 자급률 54% 수준
  - 2000년산 건고추 자급률은 89%에 달하였으나, 최근 재배면적 감소에 따른 생산량 감소로 54% 수준으로 낮아짐.
- 2015년산 건고추 생산량 평년 대비 6~34% 감소 전망
  - 재배의향조사결과, 2015년산 건고추 재배면적은 역대 최저인 34,300ha 내외가 될 것으로 전망
  - 재배면적에 최근 5년간 최소, 평균, 최대 단수를 적용할 경우 생산량은 평년 대비 6~34% 감소할 듯
- 2015년산 건고추 수급안정을 위해 적정 생산량 유지 필요
  - 농업관측을 통한 재배면적 감소의 심각성 홍보, 농협 계약재배 확대, 예비묘 확보 및 지원 등을 통한 적정 재배면적 유지 노력 필요
  - 생육관리 및 지도, 비가림 재배 확대를 통한 단수 증대 노력 필요
  - 중장기적으로 일시수확형, 수확회수 적은 품종, 내병성 품종 개발 지속 추진
- TRQ 수입관리를 통한 가격 안정 유도
  - 2015년산 생산량 감소가 우려되나, 현재 이월재고량이 남아있어 가격 상승폭은 제한적일 가능성이 있음.
  - TRQ 수입량 및 수입시기를 조절하여 가격 안정을 유도할 필요가 있음.



## 1. 문제 제기

- 고추는 우리나라 농산물 중 미곡 다음으로 중요한 작물로 인식되어 왔으나, 시장개방과 농가의 고령화 및 노동생산성의 저하 등으로 재배면적과 생산량이 지속적으로 감소하고 있음.
  - 2015년산 건고추 재배의향면적도 2014년산보다 줄어 역대 최저 재배면적이 될 가능성이 높음.
- 2014년산의 경우 재배면적과 단수 감소로 생산량이 감소하였음에도 불구하고, 수입량과 이월재고량이 남아 있어 가격 상승폭이 제한적이었음.
- 그러나 2015년산 건고추 재배면적이 감소하고, 최근 5년간의 평균 단수를 적용할 경우 2015년산 생산량은 평년보다 19% 감소하여, 수확기 이후 건고추 수급불안이 야기될 가능성이 있음.
- 2011년의 경우 건고추 재배면적과 단수 감소로 생산량이 감소하여 국내 건고추 가격이 크게 상승하였고, 그 결과, 냉동고추, 혼합조미료, 기타소스 등 관련 품목의 민간수입이 크게 증가하였음.
- 또한 2012년과 2013년에는 국내 생산량 증가로 시장가격이 하락하였음에도 고추 관련 품목 수입이 증가함에 따라 재고량이 증가하였고, 현재까지 가격 약세가 지속되는 부작용이 초래됨.
- 2015년산 건고추 재배면적이 역대 최저치로 예상되는 가운데 생산량이 감소할 경우 국내 고추가격 상승과 고추 관련 품목의 수입 증가, 자급률의 하락으로 이어질 우려가 있음.
- 2015년산 건고추 생산량 감소가 국내 가격 상승으로 이어질 경우 차기 연도 재배면적 확대와 가격하락, 재고량 증가로 이어져 중장기적인 수급불안 악순환이 야기될 것으로 전망됨.
- 생산량 및 수급량 예측을 통해 2015년산 건고추 생산량이 2011년도와 같은 수급불안을 야기할 수 있는가를 면밀히 검토하고, 사전에 예방할 수 있는 대책을 수립하여야 함.

“

건고추 재배면적  
감소는 수급불안과  
자급률 하락으로  
이어져

”

## 2. 건고추 생산 및 수출입 동향

### □ 2000~2014년 건고추 생산량 연평균 5.7%씩 감소

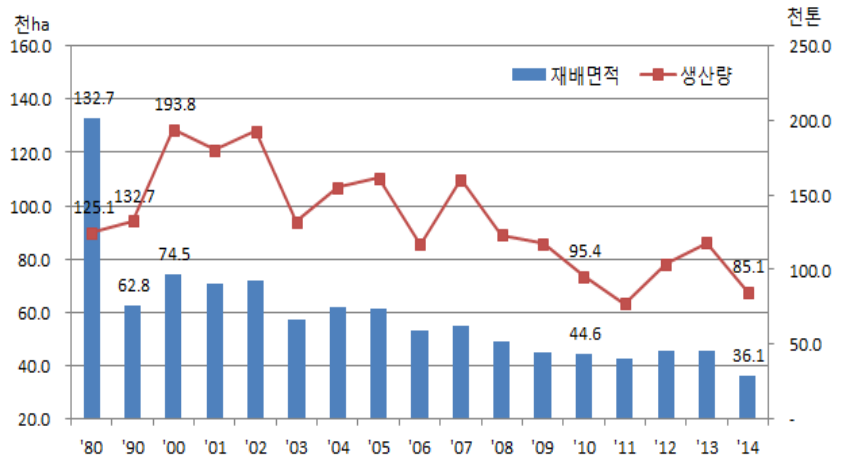
- 1980년 건고추 재배면적은 132,703ha에서 1990년 62,759ha, 2000년 74,471ha, 2010년 44,584ha로 급격한 감소추세를 보이고 있으며, 2014년에는 36,120ha로 2000년(74,471ha) 이후 연평균 5.0%씩 감소하고 있음.
- 건고추 10a당 수확량은 기상여건에 따라 등락이 심함. 2011년산은 여름철이 길고, 잦은 강우로 인해 역대 최저치인 181kg을 기록하였음. 2007년산은 기상여건 호조로 292kg을 기록하였으나, 2014년산은 236kg을 생산하는 데 그침.
  - 2000~2014년 기간 동안 단수는 연평균 0.7%씩 감소한 것으로 나타나, 다른 양념채소류에 비해 품종 및 재배기술 개발이 상대적으로 미흡한 것으로 나타남(마늘 1.7% 증가, 양파 2.1% 증가).

“

건고추 재배면적  
연평균 5.0%씩 감소

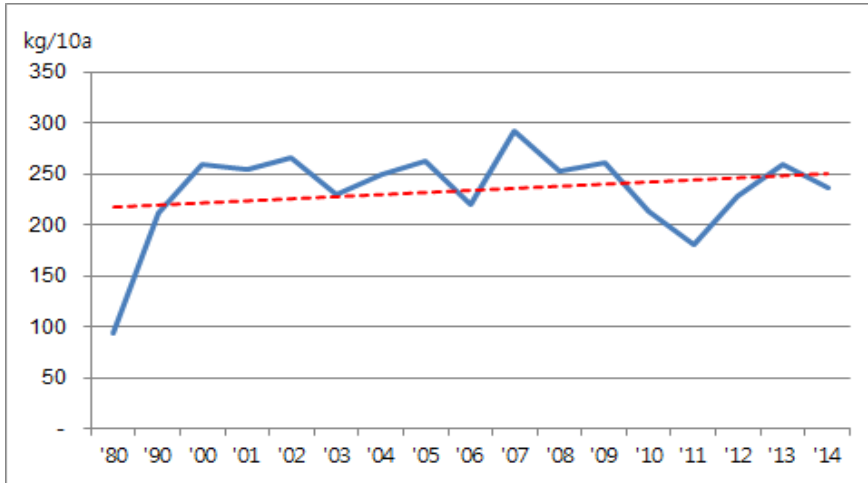
”

그림 1. 건고추 재배면적 및 생산량 동향



자료: 통계청, 농작물생산조사.

그림 2. 건고추 단위당 수확량 동향



자료: 통계청, 농작물생산조사.

- 건고추 재배면적의 급격한 감소와 품종 및 재배기술 개발이 부진함에 따라 생산량은 2000년 193,786톤에서 2014년 85,068톤으로 연평균 5.7%씩 감소함.
- 고추 수확농가의 70세 이상 노령화 비율은 37.6%로 전체 농가 및 양파 농가보다 높으며, 10a당 노동력 투입시간도 마늘, 양파 등 주요 양념채소보다 많은 것으로 나타남.

표 1. 양념채소류 재배농가 노령화 비율 및 노동투입시간

단위: %, 시간

	70세 이상 농가 비율				10a당 노동투입시간		
	전체	고추	마늘	양파	고추	마늘	양파
2010	30.9	33.9	36.7	27.7	167.6	128.5	103.5
2011	33.7	36.4	38.7	31.8	159.4	121.3	99.9
2012	36.2	39.2	40.7	33.7	162.5	122.3	99.8
2013	37.7	40.9	42.3	33.4	154.6	125.6	106.8
평균	34.6	37.6	39.6	31.7	161.0	124.4	102.5

자료: 통계청, 농어업조사, 농축산물생산비조사.

“

고추 수확농가  
노령화 비율 높고,  
노동투입시간 많아

”

“  
2000~2013년  
고추류 순수입량  
연평균 9.7%씩 증가  
”

□ 2000~2013년 고추류 순수입량은 연평균 9.7%씩 증가

- 고추류<sup>1)</sup> 총수입량(연산기준: 8월~익년 7월)은 2000년산 2만 9,915톤에서 2013년산 9만 6,407톤으로 연평균 9.4%씩 증가함.
  - 건고추 생산량이 77,110톤으로 가장 적었던 2011년에 고추류 수입량은 119,256톤으로 최대 수입량을 기록하였음. 국내 생산량이 10만 톤 내외였던 2012년과 2013년에도 각각 96,000톤 이상이 수입되었으며, 2014년(8월~2015년 7월)에도 95,000톤 내외가 수입될 전망이다.
- 품목별로는 관세율이 높은 건고추와 고춧가루(270%)의 수입은 전체 고추류 수입량의 10% 수준이며, 관세가 낮아 수입업체가 선호하는 냉동고추(27%)는 34%, 혼합조미료·기타소스<sup>2)</sup>(45%)는 45%를 차지하고 있음.
- 고추류 총수출량(연산기준: 8월~익년 7월)은 2000년산 6,984톤에서 2013년산 1만 9,762톤으로 연평균 8.3%씩 증가하였으며, 기타소스, 고추장, 김치 등 관련 품목 수출량은 2000년 3,857톤에서 2013년 1만 6,124톤으로 연평균 11.6%씩 증가하였음.
- 고추류 순수입량은 2000년산 2만 2,931톤에서 2013년산 7만 6,645톤으로 연평균 9.7%씩 증가하였으며, 관세율이 높은 건고추는 동 기간 연평균 4.1%씩 감소한 반면, 관련 품목은 연평균 11.5%씩 증가하였음.

표 2. 건고추 수출입 동향(연산기준: 8월~익년 7월)

연산기준		2000	2005	2010	2011	2012	2013
수입 (A)	건고추	8,131	10,809	11,735	20,445	5,235	6,543
	관련 품목	21,784	56,913	89,686	98,812	91,514	89,864
	합계	29,915	67,722	101,422	119,256	96,749	96,407
수출 (B)	건고추	3,127	2,540	3,273	3,626	3,972	3,639
	관련 품목	3,857	5,964	11,170	12,453	14,302	16,124
	합계	6,984	8,504	14,444	16,079	18,274	19,762
순수입(A-B)		22,931	59,218	86,978	103,177	78,475	76,645

단위: 톤

주 1) 고춧가루를 건고추로 환산한 물량을 합한 수치이며 고춧가루 수율은 63.8%임.

2) 관련 품목 수출입량은 냉동고추, 혼합조미료, 기타소스, 고추장, 김치를 건고추로 환산한 중량임.

자료: 한국무역협회.

- 1) 건고추, 고춧가루, 냉동고추 등과 혼합조미료, 기타소스, 고추장, 김치 등에 포함된 고춧가루를 의미하며, 해당 품목에 포함된 고춧가루 비중을 산출하고 이를 수분을 제거한 건고추로 환산하여 중량을 집계하였음.
- 2) 혼합조미료(고춧가루 건다대기, HSK Code: 2103.90.9030), 기타소스(습다대기, HSK Code: 2103.90.9090)



### 3. 건고추 수급 및 가격 동향

#### □ 건고추 평년 자급률 54% 수준

- 2000년산 건고추 국내 생산량이 193천 톤을 상회하는 가운데 수입량은 30천 톤 미만으로 자급률은 89%에 달하였으나, 2011년산 국내 생산량이 급감하고, 수입량이 증가하면서 자급률은 42%로 낮아짐.
  - 최근 5개년의 평년 건고추 생산량은 94,868톤에 그치고 있는 반면, 고추류 수입량은 98,192톤으로 국내 생산량을 넘어서고 있음. 그 결과 전년 이월량을 포함한 자급률은 54% 수준에 그침.

표 3. 건고추 수급 동향(연산기준: 8월~익년 7월)

단위: ha, 톤, %

연 산	2000	2010	2011	2012	2013	2014	평년
재배면적	74,471	44,584	42,574	45,459	45,360	36,120	44,173
총 공급량	223,701	197,813	199,366	201,895	216,223	188,068	199,691
생산량	193,786	95,391	77,110	104,146	117,816	85,068	94,868
수입량	29,915	101,422	119,256	96,749	96,407	95,000	98,192
총 수요량	223,701	197,813	199,366	201,895	216,223	188,068	199,691
소비량	216,717	183,369	183,287	183,621	196,461	170,068	183,426
수출량	6,984	14,444	16,079	18,274	19,762	18,000	17,451
자급률	89.4	52.9	42.3	58.0	62.5	51.5	54.1

주 1) 2014년 재배면적과 생산량은 통계청 확정치이며, 총 공급량은 전년이월량, 총 수요량은 기말재고량이 포함된 것임.

2) 2014년산 수출입량은 한국농촌경제연구원(KASMO) 추정치임.

- 2000년 이후 생산량이 감소 추세를 보이면서 건고추 가격은 상승세를 보임. 특히 건고추 국내생산량이 77천 톤에 그쳤던 2011년산은 연평균 13,835원/600g으로 크게 상승하였음.
- 2011년산 가격의 큰 폭 상승은 2012~2013년산의 재배면적 증가와 생산량 증가로 이어짐. 그 결과 국내 가격은 하락하여 이월재고량이 증가하는 악영향을 미치게 됨.

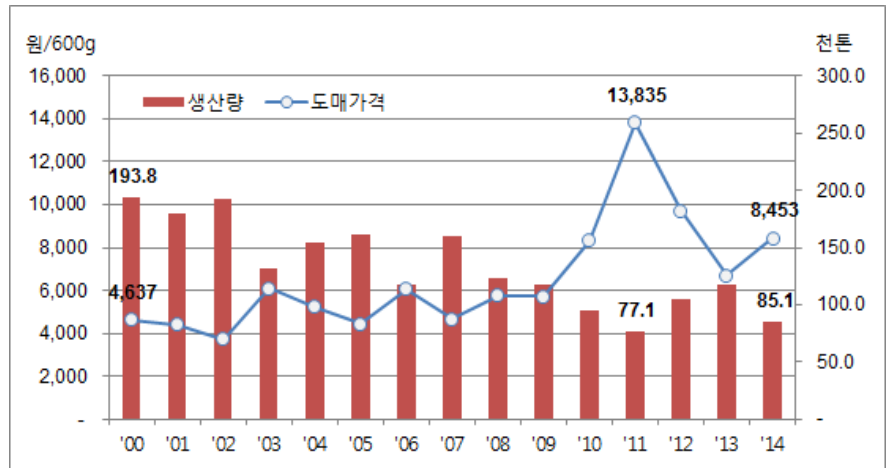
“

2014년산 건고추  
자급률 51.5%에  
그침

”

- 2014년산 생산량은 재배면적 감소로 평년 대비 19% 감소한 85천 톤에 그쳤으나, 2012~2013년산 이월재고량이 증가하면서 가격은 평년 대비 2% 상승한 8,453원(2014년 8월~2015년 3월 평균) 수준에 머물고 있음.

그림 3. 건고추 생산량 및 가격 동향(연산기준: 8월~익년 7월)



주: 화건 상품 600g의 월평균 가격임.  
 자료: 한국농수산물유통공사.

“  
 2014년산 생산량  
 감소에도 가격은  
 평년수준

”

## 4. 2015년산 건고추 생산 및 수급전망

### □ 2015년산 재배면적 전년 대비 5% 감소 전망

- 한국농촌경제연구원 농업관측센터 표본농가 조사결과 2015년산 건고추 재배의향면적은 전년 대비 4.9% 감소할 것으로 조사됨. 이대로 식재될 경우 2015년산 재배면적은 역대 최소 면적인 34,300ha 내외가 될 것으로 전망되며, 이는 평년보다 22%가 적은 면적임.

표 4. 건고추 재배면적 전망(연산기준: 8월~익년 7월)

단위: ha

연산	2000	2010	2011	2012	2013	2014	평년	2015
재배면적	74,471	44,584	42,574	45,459	45,360	36,120	44,173	(34,350)

주: 2015년산 재배면적은 재배의향 조사치를 반영한 추정치임.  
 자료: 한국농촌경제연구원 농업관측센터, 3월 20일 표본농가 조사치.

### □ 2015년산 생산량 평년 대비 6~34% 감소 전망

- 2015년산 건고추 단수를 최근 5년 동안의 최대, 최소, 평균으로 가정할 경우 생산량은 62,174~89,310톤으로 추정되며, 최대 단수일 경우 평년 대비 6%, 최소 단수일 경우 평년 대비 34% 감소할 전망이다.

표 5. 2015년산 건고추 생산량 전망(연산기준: 8월~익년 7월)

단위: kg/10a, 톤, %

구분	단수	생산량	증감률		
			전년 대비	평년 대비	
2015	최소	181	(62,174)	-26.9	-34.5
	평균	224	(76,944)	-9.6	-18.9
	최대	260	(89,310)	5.0	-5.9
2014	236	85,068	-	-	
평년	226	94,868	-	-	

주 1) 평년은 2010~2014년 중 최대, 최소를 뺀 평균치임.  
 2) 2015년산 생산량은 최근 5년간 최소, 평균, 최대 단수를 적용하여 추정함.  
 자료: 통계청.

“

2015년산 건고추 재배면적 역대 최소인 34,300ha 내외 전망

”

“  
2015년산 건고추  
생산량 평년 대비  
감소할 전망  
”

□ 2015년산 수급량 평년 대비 3~17% 적을 전망

- 2015년 3월 말 현재 농가보유량은 1,930톤, 정부비축량 7,921톤, 농협재고량은 3,168톤으로 조사되었으며, 민간재고량을 포함한 재고량은 2만 톤 이상으로 추정됨. 이는 2012~2013년산 재고량이 많았던 작년 동기보다(4만 톤 내외)보다 40% 내외 적은 수준임.
- 2015년산 생산량을 62,174~89,310톤 수준으로 가정하고, 고추류 수입량이 94,000톤 정도일 경우 2015년산 수급량은 평년 대비 3~17% 적을 것으로 전망됨.

□ 2015년산 건고추 생산량이 수급에 미치는 영향

- 2011년산 건고추 수급기간의 경험에서 보았듯이 생산량 감소는 가격 급등과 고추류 수입량 증가로 이어짐. 또한 차기 연도 재배면적 확대, 생산량 증가, 재고량의 증가로 이어져 다시 국내가격의 하락, 재배면적 감소, 자급률 하락 등 악순환이 반복되고 있음.
- 수입산 고추류는 국내산에 비해 상대적으로 가격변동이 적어 급식 업체, 식자재업체 등 대규모 수요처를 중심으로 수요가 증가하고 있으며, 고정수요로 이어져 국내산 건고추의 수요를 감소시킴.
  - 음식점 소비실태조사(한국농촌경제연구원 농업관측센터, 2014. 11.) 결과, 원산지별 구입 비중을 살펴보면, 건고추는 총 구입량 중 90%가 국내산으로 나타났으나, 고춧가루의 경우 중국산 구입 비중이 41%로 전년 동기 대비 5%p 증가함(농업전망 2015).
- 2015년산 건고추 생산량은 재배면적 감소로 평년보다 적고, 수급량도 평년보다 감소할 것으로 전망됨. 따라서 고추 작황에 따라 국내가격 상승으로 이어져 고추류의 수입량이 증가할 가능성이 있음.
- 이러한 상황에서 2015년산 고추의 적절한 재배면적을 확보하여 수급불안 요인을 완화하고 자급률을 안정적으로 유지할 필요가 있음.

## 5. 대응방향

### □ 적정 재배면적 유지

- 고추의 평년 수요량 200천 톤 중 수입량 98천 톤을 감안할 때 국내 생산량을 100천 톤 이상으로 유지할 필요가 있으며, 단위당 수확량을 단기간에 증대하기 어려우므로 재배면적 감소폭을 최소화할 필요가 있음.
- 농업관측 정보의 확산을 통한 재배면적 감소의 심각성 홍보
  - 2015년산 건고추 재배의향면적 감소는 역대 최소 재배면적으로 이어질 가능성이 높고, 그에 따른 시나리오별 생산량을 제시하여 추가적인 정식면적 확보가 필요함.
- 농협 계약재배 확대를 통한 재배면적 확대
  - 2015년 농협 계약재배 물량을 8천 톤에서 10천 톤 이상으로 확대하여 건고추 재배면적 및 수급조절 기능의 확대
- 예비묘 확보 및 지원
  - 주산지 및 계약재배를 중심으로 보급 가능한 예비묘 사전 확보 및 지원
  - 각 지역별, 기관별 예비묘 수량 파악과 부족 지역 및 수요 지역에 대한 신속한 지원

### □ 단위당 수확량 증대 노력

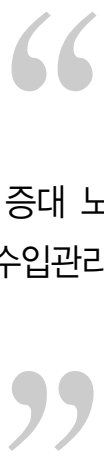
- 건고추 재배면적이 지속적으로 감소하고 있는 상황에서 안정적인 생산량을 유지하기 위해서는 기상여건 변화에 대응할 수 있고, 노동력이 적게 필요한 품종 개발을 통해 단위당 수확량을 증가시킬 필요가 있음.
- 생육관리 지도 확대
  - 단기적으로는 육묘단계에서 수확기까지 재배 전 기간에 대한 생육관리 및 병해충 방제 지도
  - 기상여건 변화에 따른 시도별 적절한 방제방법 교육 및 지도

“

국내 생산량 100천 톤  
유지를 위해 적정  
재배면적 확보 필요

”

단수 증대 노력과  
TRQ 수입관리 필요



- 비가림(하우스) 재배 확대를 통한 단위당 수확량 증대
  - 비가림 재배 방식은 노지보다 병충해 피해가 적고, 기상여건 변화에도 강해 단위당 수확량이 2.7배 많은 것으로 나타남.
  - 농림축산식품부는 2017년까지 고추 비가림 재배시설 3,600ha를 목표로 시설투자에 대해 지원하고 있음.
  - 비가림 시설지원 이후에도 지속적인 재배기술 교육 및 사후 관리가 필요함.
- 일시수확형 또는 수확횟수 적은 품종 개발
  - 건고추 재배면적은 노령화, 노동력 부족 등으로 지속적으로 감소할 것으로 전망되며, 이에 따라 수확횟수가 적고, 노동력 투입이 적으며, 안정적 단위당 수확량을 확보할 수 있는 품종 개발이 필요함.
  - 고추의 10a당 노동 투입시간은 161시간(2010~2013년 평균)으로 마늘 124시간, 양파 103시간보다 많음.
- 내병성 품종 개발
  - 최근 지구 온난화, 집중호우 등 기상여건 변화가 잦은 상황에서 이에 대응할 수 있는 품종 개발
  - 역병에 저항성이 있는 품종보급이 확대되면서 역병의 피해는 크게 감소한 반면, 전염성이 높고 피해가 큰 탄저병이나 바이러스에 걸릴 수 있는 품종 개발이 필요함.

□ TRQ 수입 관리를 통한 가격 안정유도

- 정부는 고추의 TRQ<sup>3)</sup> 7,185톤을 운영하고 있으나, 생산량이 많았던 2013년산 수급기간에는 수입이 이루어지지 않았음.
- 2015년산 재배면적 및 생산량이 감소할 것으로 예상되나, 현재 재고량이 남아있는 상황이어서 국내가격의 상승폭은 제한적일 수 있으므로 TRQ 수입량 및 수입시기를 조절하여 가격 안정을 유도할 필요가 있음.

3) TRQ(Tariff rate Quotas): 정부가 허용한 일정 물량에 대해서만 저율 관세(건고추 50%)를 부과하고, 이를 초과하는 물량에 대해서는 높은 관세(270%)를 부과하는 제도

---

### KREI 현안분석 제3호

2015년산 건고추 재배면적 감소와 대응방향

---

등 록 제6-0007호(1979. 5. 25.)  
인 쇄 2015. 4. 6.  
발 행 2015. 4. 6.  
발 행 인 최세균  
편집위원 김홍상, 김병률, 박준기, 성주인, 우병준, 문한필  
발 행 처 한국농촌경제연구원  
130-710 서울특별시 동대문구 회기로 117-3  
02-3299-4000 <http://www.krei.re.kr>  
인 쇄 (사)장애인생산품판매지원협회 인쇄사업소  
02-2269-5523~4 [dec5523@hanmail.net](mailto:dec5523@hanmail.net)

---

- 이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.
  - 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다. 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.
-