

2015

1

월간 중국농업 브리프

농정 이슈

2015년도 중국의 농정 추진 방향	1
식량안보를 위한 감자 주식화(主食化) 정책 추진	7
기타 주요 농정	11

가격 동향

농산물 도매시장가격	13
소비자물가	15

무역 동향

대 세계 농산물 수출입	16
대 세계 식량 수출입	18
대 한국 농산물 수출입	21

주요 단신

한국농촌경제연구원 중국사무소
韩国农村经济研究院 北京代表处

농정 이슈

◆ 2015년도 중국의 농정 추진 방향)

□ 개요

- 2014년 12월부터 ‘중앙농촌공작회의(中央農村工作會議)’, ‘농업부 상무회의(農業部常務會議)’, ‘전국국토자원대회(全國國土資源大會)’ 등 다양한 정부회의를 통해 2015년도 중국 농정의 추진 방향과 과제들이 제시되었음.
- 중국 공산당과 정부의 주요 인사가 참여하는 중국의 최고위급 농업정책 논의기구인 ‘중앙농촌공작회의’에서는 농촌개혁과 농업현대화를 2015년도 농정의 핵심 키워드로 제시하고, △농업발전 방식의 전환, △농업구조조정, △농업경쟁력 제고, △농촌토지제도 개혁, △농촌재산권제도 개혁, △신형 도시화를 통한 농업현대화 촉진, △신농촌 건설 등을 주요 추진 과제로 제시하였음.
 - 회의에서는 중국 공산당 중앙위원회와 국무원의 공동명의로 《농촌개혁의 진일보 심화 및 농업현대화 추진의 가속화에 관한 몇 가지 의견(關於進一步深化農村改革加快推進農業現代化的若干意見)》이 제출되었으며 토론을 거쳐 채택되었음.
 - 최근 관례를 따른다면 회의에서 채택된 문건이 2015년도 ‘중앙 1호 문건’으로 발표될 것으로 전망됨. 핵심 키워드가 2014년도 ‘중앙 1호 문건’에서 제시했던 핵심 키워드와 동일하다는 점에서 각종 농촌개혁 과제와 농업현대화를 촉진하는 과제들의 추진이 더욱 가속화될 것으로 보임.

□ 농업현대화 추진의 가속화

- 중국은 현재 농산물의 구조적인 수급 불균형, 생산비 상승, 노동력 부족 등의 문제에 직면하고

1) 본 내용은 다음의 내용을 참고하여 작성하였음. 《經濟參考網》(2015.1.18), 〈閒置宅基地有償使用或重啟〉; 《農博網》(2015.1.14), 〈今年一號文件農村改革核心為土改, 已啟動部委分工〉; 《經濟參考網》(2014.12.24), 〈農村工作會定調改革方向: 四分之一農地明年望確權頒證〉; 《人民日報》(2014.12.24), 〈適應新常態, 加快農業現代化〉; 《人民日報》(2014.12.24), 〈既保護農戶承包權益, 又放活土地經營權〉; 《中國政府網》(2014.12.23), 〈中央農村工作會議在京召開〉; 《上海房地產律師網》(2014.12.3), 〈深改組審議農村土地征收, 集體經營性建設用地入市, 宅基地制度改革試點工作意見〉; 中國經濟信息編輯部(2015), 〈農業現代化新路徑〉, 《中國經濟信息》, 第530期; 《21世紀經濟報道》(2014.11.14), 〈中央農村會議年底前召開, 一號文件或涉土改〉; 《中國社會科學網》(2014.5.28), 〈大力推進新型農業現代化建設〉.

있다고 전제하고 농업현대화를 적극적으로 추진함으로써 당면한 문제들을 해결하고자 함.

- **(농산물의 구조적인 수급 불균형)** 대두의 경우 매년 수입량이 크게 증가하면서 최근 대두산업의 수입의존도는 85%에 달함. 벼와 옥수수의 수입량 역시 지속적으로 증가하고 있음. 농업현대화를 통해 기본적으로 주요 농산물의 자급을 달성하도록 함.
 - **(농산물 생산비의 지속적인 상승)** 임금을 비롯한 생산요소 비용이 급격하게 상승하고 있으나 농산물 가격은 소폭 상승하는데 그쳐 농업의 이윤율이 매우 낮은 수준에 머물러 있음. 특히 일부 농산물의 수입가격은 국내가격보다 낮아 이러한 모순을 더욱 악화시키고 있음. 농업현대화를 통해 산출량을 증대시키는 것 외에도 농산물 생산비를 절감하도록 함.
 - **(농업노동력의 부족)** 경제발전과 함께 농촌지역의 청장년층 노동력이 도시부문과 공업부문으로 빠르게 유출되면서 농업부문은 구조적인 노동력 부족과 생산비 상승 압력을 겪고 있음. 농업현대화를 통해 농업의 발전방식을 기존의 토지 대체형에서 노동력 대체형으로 전환하고, 농업의 기계화수준을 제고하도록 함.
- 농업현대화의 핵심은 농업발전 방식의 전환이며, 농업현대화를 통해 주요 농산물에 대한 기본적인 자급을 실현함으로써 식량안보를 보장하는 것을 주요 목표로 함.
- **(농업의 6차 산업화 촉진)** 안정적인 식량 생산의 기초 위에 농업구조를 조정하고, 기술진보형 발전을 촉진하며 비교우위 생산지역과 전문화된 생산지역으로 생산지역 배치를 최적화함. 또한 산업 체인이나 밸류체인 등과 같은 현대적 산업조직 방식을 농업에 도입하는 한편 농업부문에서의 1차·2차·3차 산업 간 융합을 통한 6차 산업화를 촉진하도록 함.
 - **(다양한 형식의 영농규모화 발전)** 토지경영권의 규범적이고 점진적인 유동을 유도하여 다양한 신행 농업경영주체를 발전시키되, 식량 위주로 경영하도록 함으로써 농업의 ‘비식량화’와 경지의 ‘비농업화’ 문제를 해결함. 또한 적정한 규모의 규모화경영을 발전시키되 토지를 통한 지분참여, 토지의 위탁관리 등 각 지역별로 현지 실정에 맞는 다양한 경영방식을 적극 모색하도록 함.
 - **(자원절약형·환경친화형 농업 건설)** 농업 투입재의 과도한 사용을 감소시키고, 자원환경의 수용 능력을 초과하는 생산을 점차적으로 퇴출시킴. 또한 오염된 생태환경의 회복과 관리를 촉진하며, 경지와 수자원을 엄격히 보호하도록 함.
 - **(농업지원정책 강화 및 농업부문 투자 확대)** 재정능력이나 재정수지와 관계없이 농업에 대한 투자를 지속적으로 확대하고, 농업의 투·융자 메커니즘을 혁신하고, 농업지원을 위한 금융제도를 완비함.
 - **(농업분야의 국제협력 강화)** 두 개의 시장(국내 및 해외 시장)과 두 개의 자원(국내 및 해외 자원)을 잘 활용하고 국제 농업교류 및 협력제도를 완비하는 한편 해외농업협력 방식을 혁신하도록 함.
- 중국공산당 제18차 전국대표대회(제18대)에서는 국가현대화를 이루기 위해 신행 공업화, 정보화, 도시화, 농업현대화의 병행 발전을 추진할 것을 제시한 바 있음.

- 빠르게 추진되고 있는 공업화·도시화·정보화와 비교할 때 농업현대화는 상당히 지체되고 있어 농업현대화의 추진은 향후 상당 기간 중국 농업·농촌업무의 핵심 과제가 될 것으로 보임.
 - 전업농, 가정농장, 농민전문합작사, 농업기업 등 신형 농업경영주체는 전문화 생산, 집약화 경영, 사회화 서비스에 종사하는 농산물 생산의 주체로서 농업현대화를 이끌 핵심 주체로 육성하고 있음.
- 농업구조조정과 지속가능한 발전의 추진도 주요 농정 이슈로 제시되고 있음.
- 중국은 농업대국이지만 농업의 지역적 비교우위가 아직 충분히 발휘되지 못하고 농업부문의 산업 체인도 완비되지 않아 농산물의 생산·가공·유통·소비부문이 긴밀하게 연계되어 있지 못함.
 - 이러한 문제들을 해결하기 위해 ‘중앙농촌공작회의’에서는 △생산주도형에서 소비주도형 구조로의 전환, △경지에만 국한된 정책이 아니라 전체 토지자원을 총괄하는 정책으로의 전환, △농업생산의 지역배치 최적화, △농업과 축산업이 결합된 신형 농업구조 형성 등을 제시하였음.
 - 국가 식량안보를 보장하기 위해 농산물 생산구조에서도 가장 기본적이고 중요한 곡물과 식량의 생산량 유지에 역량을 우선적으로 집중하는 정책을 제시함.
 - 식품소비구조가 고도화되고 농산물 품질안전에 대한 인식이 제고되면서 농업표준화를 주요 업무로 제시하고 있으며, 시장수요에 부합하는 우수한 품질의 농산물 생산을 확대할 것을 촉구함.
 - 식량의 11년 연속 증산이라는 성과는 생태환경 오염의 악화라는 대가를 바탕으로 하고 있다는 자성과 함께 지속가능한 농업발전을 위해서 농업투입재의 과도한 사용을 억제하고 생태환경을 회복시키기 위한 정책과 함께 자원절약형·환경친화형·생태보호형 농업을 대대적으로 발전시키는 정책의 추진을 제시하고 있음.

□ 농촌토지제도 및 농촌재산권제도의 개혁

- 중국은 2014년 11월 《농촌토지 경영권의 점진적인 유동 유도 및 농업의 적정규모 경영 발전에 관한 의견(關於引導農村土地經營權有序流轉發展農業適度規模經營的意見)》을 발표하고, 집단소유제를 유지하는 가운데 농촌토지의 소유권, 도급권, 경영권 분리를 통해 농지의 유동을 촉진시킬 것을 강조함.
- 중국은 1950년대 농업집단화 이후 확립되어 운영되던 집단경영시스템을 1978년부터 농가경영 시스템(농가토지도급경영제)으로 전환한 후 농촌토지에 대해 소유권과 사용권(도급경영권)을 분리(兩權分離)하는 개혁을 추진하였음.
 - 농가토지도급경영제는 중국 농촌의 기본적인 경영시스템으로 정착되어 현재에 이르고 있지만 농업환경의 변화와 불안정한 재산권 관계 등으로 인해 농지 유동화를 제약하고 농업발전을 제약하는 요인으로 작용하여 이를 해소할 수 있는 농촌토지제도 개혁의 필요성이 제기되어 왔음.
 - 이에 《의견》에서는 농촌토지의 유동화를 촉진하기 위해 농촌토지에 대한 재산권을 소유권, 도급권,

경영권 등 3권으로 세분화하는 개혁을 추진함.)

- ‘3권 분리(三權分置)’는 토지의 점진적인 유동을 유도하는 중요한 기초로, 집단토지 소유자의 권익을 유지하면서 농가의 토지도급권을 보호할 수 있을 뿐만 아니라, 토지경영권의 유동을 촉진시켜 토지자원의 최적배분을 통해 영농규모화를 실현할 수 있는 개혁조치라고 자평하고 있음.
 - 2015년에는 농지 유동을 통한 다양한 형식의 영농규모화 촉진, 농지 유동의 규범화, 농촌토지 재산권제도 확립, 규범적인 토지거래시장 건설 등과 관련한 다양한 법률적·제도적 조치들이 연이어 발표될 것으로 전망됨.
- 농촌토지도급경영권에 대한 권리 확정·등기·증서발급 업무³⁾와 관련한 시범사업이 더욱 빠르게 추진되면서 농촌토지의 유동이 더욱 활발해질 것으로 예상하고 있으며 이와 관련된 정책들도 추가적으로 제시될 것으로 기대되고 있음.
- 권리 확정·등기·증서발급과 관련한 시범지역이 2014년 3개 성(省)에 불과하였으나 올해부터 9개 지역(省)이 새롭게 추가됨. 시범지역이 아닌 지역(省)의 경우에도 각 지급(地級) 시(市)마다 하나의 현(縣)을 선정하여 시범사업을 실시하도록 함으로써 증서발급 대상지역이 크게 확대됨.
 - 시범지역이 새롭게 추가되면서 본 사업에 포함되는 토지면적이 5억 무(畝)(약 3,335만ha)까지 증가함. 중국 전체 도급경영권 농지면적의 1/4에 해당하는 농지에서 향후 권리 확정 및 증서발급 사업이 완료됨으로써 토지 유동은 더욱 활발해질 것으로 기대하고 있음.
- 제12기 전국인민대표대회 상무위원회 제12차회의(2014.12.23)에서 농촌집단토지⁴⁾에 대한 재산권제도 개혁과 관련된 내용이 논의되면서 올해 이와 관련된 다양한 개혁정책이 추진될 것으로 전망됨.
- 농촌의 경제사회구조가 큰 변화를 겪고 있는 가운데 농촌집단지산에 대한 재산권 관계가 명확하지 않아 권리와 책임이 불분명하고, 농촌사회의 안정에도 부정적인 영향을 미치고 있어 농촌집단 재산권제도 개혁에 대한 필요성이 점차 부각되고 있음.
 - 제18기 3중 전회에서 제시한 300여 개의 개혁과제 중에서 50여 개가 농업·농촌과 관련이 있는 내용이며, 그 중 가장 핵심적인 부분은 토지제도를 포함하는 집단재산권제도의 개혁임.
 - 또한 제18기 3중 전회에서 농촌토지의 토지거래시장 진입에 관한 규정을 발표하면서 농지의

2) ‘3권 분리’는 기존에 농촌토지에 대한 재산권을 소유권과 사용권으로 구분하고 도급경영권을 사용권으로 정의하던 것을 사용권에 해당하는 도급경영권을 도급권과 경영권으로 세분하여 정의하는 것을 의미함. 따라서 이전에는 농촌토지의 유동이 토지사용권의 유동을 의미하는 것이었으나 3권 분리를 계기로 이론적으로나 개념적으로 토지경영권이 유동되는 것임을 명확히 하였음.

3) 집단소유 토지에 대한 권리 확정·등기·증서발급에 관한 사업은 더욱 빠르게 추진되고 있는데, 2013년 말 기준으로 전국 농촌집단토지 소유권에 대한 권리 확정·등기·증서발급의 사업이 완료된 토지의 비율은 97%에 달함.

4) 2013년 말 기준으로 전국의 농촌집단 건설용지 면적은 3.1억 무(畝)(약 2,068만ha)이며 그 중 경영성건설용지 면적은 약 4,200만 무(약 280만ha)로 13.3%, 농촌주택지 면적은 약 1.7억 무(약 1,134만ha)로 54%를 차지함.

유동, 농촌집단소유 건설용지의 시장 진입⁵⁾, 농민 주택지의 사용권한 등이 농촌집체 재산권제도 개혁의 중요한 내용이 되고 있음.

- 개혁의 주요 목적은 농민의 지분합작을 적극 발전시키는 것이며, 핵심은 농민이 보유한 집단자산 지분에 대해 점유·수익·유상처분 및 저당권·담보권·계승권 등 6개 권리를 부여하는 것임.
- 최근 《농민의 지분합작과 농촌집단자산 지분과 관련한 개혁 시범방안(有關農民股份合作和農村集體資產股份全能改革試點方案)》이 정식으로 하달되었음. 조만간 《농촌집단재산권 유동 거래시장의 건강한 발전 유도에 관한 지도의견(關於引導農村集體產權流轉交易市場健康發展的指導意見)》이 발표될 예정임.

○ 중국은 지난 2015년 1월 10일 《농촌토지 수용, 집단 경영성 건설용지의 시장 진입, 주택지제도 개혁 시범업무에 관한 의견(關於農村土地征收、集體經營性建設用地入市、宅基地制度改革試點工作的意見)》을 발표하고 농촌토지재산권제도 개혁의 내용을 구체적으로 제시함.

- 《의견》에서는 농촌토지 수용제도 개혁과 관련하여 △토지수용 범위의 축소, △토지수용 목록 제정의 규범화, △분쟁조정 기제의 완비, △토지수용에 관한 정보 공개, △토지를 수용당한 농민에 대한 합리적이고 규범적인 보상메카니즘 완비 등의 내용을 제시함.
- 농촌집단소유 경영성건설용지의 시장진입 개혁과 관련해서는 △건설용지 재산권제도의 완비, △건설용지에 대해 양도·임대·지분출자 권리 부여, △건설용지의 시장 진입 범위와 경로 제정, △시장거래 규칙 및 서비스 관리감독제도 확립 등의 내용을 제시함.
- 농촌주택지제도 개혁과 관련하여 △주택지에 대한 권익 보장, △표준을 초과하여 점용하고 있는 주택지와 1가구 다택지 등의 경우 유상사용 방안 모색, △도시에 정착한 농민이 해당 집단경제조직 내부에서 주택지를 유상 처분하거나 양도할 수 있는 방안 모색 등의 내용을 제시함.
- 현행 규정은 도시 주민이 농촌 주택지를 구매하는 것을 금지하고 있으며, 집단경제조직 내부에서 양도와 처분이 이루어지도록 하고 있음.

□ 기타 주요 이슈

- **(도시화와 농업현대화의 연계 발전)** 도시화와 농업현대화의 상호 연계 하에 발전을 추진하도록 하고, 도시화가 농업현대화에 파급 영향을 미치고 견인하는 역할을 하도록 함.
- ‘3개의 1억 명’ 문제를 원만히 해결하는데 주력하고, 도시가 농촌의 발전을 이끌고, 공업이 농업 발전을 촉진하는 발전모델을 확립하도록 함.

5) 제18기 3중 전회에서는 토지수용제도 개혁에 대해 “규획과 용도 관리통제에 부합하는 농촌집단 경영성건설용지가 건설 용지시장에 진입하는 것을 허락하며 국유토지와 동등한 권리를 갖는다”는 내용을 제시하였음.

- 도시의 현대적 생산요소가 농업과 농촌분야로 유입되도록 유도하고, 다양한 방법을 통해 농민의 소득을 증대시킬 수 있는 방안을 모색하도록 함.
- **(신농촌 건설)** 신농촌 건설과 관련하여 ‘물(物)적 신농촌’ 건설과 ‘인(人)적 신농촌’ 건설을 동시에 추진하되, 농촌의 주거환경을 개선시키는 것뿐만 아니라 농민의 소질을 제고할 것을 강조함.
 - ‘물적 신농촌’ 건설은 도로, 식용수, 전력, 주택 등 주거환경을 개선시키는 사업을 가리키며, ‘인적 신농촌’ 건설은 농촌의 기본적인 공공서비스체계 완비, 농촌지역에 남아있는 아이·부녀자·노인(三留守) 보호, 향토문화 유지관리 및 생태문명 건설을 가리킴. ‘인적 신농촌’에 대한 개념이 공식적으로 제시된 것은 이번이 처음임.
 - 빈곤구제사업을 지속적으로 추진하고, 지역개발과 빈곤구제사업의 상호결합을 촉진하도록 함.
- **(농업의 6차 산업화 추진)** ‘중앙농촌공작회의’에서는 농업부문 내 1차·2차·3차 산업 간 융합을 제시함으로써 미래 농업의 새로운 발전 방향을 제시함.
 - 농업부문 내 1차·2차·3차 산업의 융합은 농업이 단순히 농작물을 생산하는 것에 그치지 않고 가공과 유통, 관광서비스업 등의 분야로 영역을 확대하는 것을 의미하는 것으로 농산업체인을 연장하여 농업의 부가가치 증대와 농민들의 소득 증대를 실현할 수 있는 방안으로서 **농업·농촌** 경제 발전을 견인하는 새로운 성장 동력이 될 수 있음을 강조함.
 - 그 밖에 농업개발과 금융투자, 정보기술 등 서비스업과의 결합도 촉진할 것을 제시함.
- **(농산물 가격개혁)** 시장의 가격결정 메커니즘을 원칙으로 하되 농산물 목표가격제도의 시행을 통해 시장가격이 과도하게 높을 때는 소비자를 보조하고 시장가격이 목표가격보다 낮을 때에는 가격 차이에 따라 생산자를 보조함으로써 농민의 이익을 보장하는 목표가격제도를 시범적으로 실시하고 있음.
 - 2014년에 동북3성과 내몽고 지역의 대두, 신강자치구지역의 면화에 대해 목표가격제도를 시범적으로 실시하였으며, 식량을 생산하는 대규모경영 주체에게 시범적으로 대출정책을 실시하였음. 또한 벼와 밀을 대상으로 한 최저수매가격정책, 옥수수·유채씨·식용당을 대상으로 한 임시수매정책을 지속적으로 실시하였음.
 - 2015년에는 농산물 가격개혁 범위가 크게 확대되지는 않을 전망이며, 국민경제에 미치는 영향 등을 고려하여 가격개혁 품목을 선정하되, 식용당에 대한 가격개혁이 우선적으로 실시될 것으로 전망됨.

□ 시사점

- 작년에 이어 2015년에도 농촌개혁과 농업현대화의 추진이 농업정책의 핵심이 될 것으로 예상되며, 올해 시행될 농업정책이 작년에 제시된 농업정책과 큰 차이 없이 지속적으로 추진될 것으로 보임.⁶⁾

- 다만 올해 발표될 ‘중양 1호 문건’에서는 농촌개혁의 진일보 심화를 강조함으로써 개혁의 중요성과 연속성을 강조하고 있어 올해 농촌개혁 과제의 추진이 크게 강조될 것으로 전망됨.
 - 농촌개혁 과제의 핵심은 농촌토지제도와 농촌집단지산권제도의 개혁으로 이와 관련된 문건이 지난해 말부터 잇따라 발표되었으며 올해에도 개혁 조치를 담은 문건들이 발표되어 시행될 것으로 전망됨.
 - 특히 2014년의 경우 농촌개혁을 위한 제도 설계가 중심이었다면 올해는 개혁의 내용이 보다 구체화되어 나타나면서 다양한 영역에서의 개혁 조치들이 추진될 것으로 전망됨.
- 농촌개혁이 2015년 농정의 핵심 내용이지만 중앙정부에서는 많은 개혁 조치들에 대해 지역별로 각자의 상황에 맞는 다양한 정책적 실험을 먼저 시행할 것으로 요구하고 있어 개혁은 장기간에 걸쳐 점진적으로 진행될 것으로 전망됨.
- 개혁정책이 조기에 성과를 거두기 위해서는 관련 법률이 적시에 제정되거나 수정됨으로써 개혁을 추진하는 과정에서 야기될 수 있는 혼란을 방지해야 함. 따라서 다양한 개혁조치들의 발표 못지 않게 정책과 상호 충돌되는 관련 법률에 대한 제·개정 작업이 신속히 이뤄질 필요가 있을 것임.
- 시진핑 정부가 출범 초기부터 국가 전반의 개혁을 강조하는 상황에서 향후에도 식량안보를 위한 농지정책 및 보조금정책, 내수확대를 위한 농촌지역의 도시화 및 농민공의 도시민화 정책 개혁, 그리고 사회 안정을 해치는 주요 요인인 도농 간 격차 해소의 일환으로 농민들의 재산권제도 개혁 등이 주요 개혁과제로 지속적으로 강조될 것으로 전망됨.

◆ 식량안보를 위한 감자 주식화(主食化) 정책 추진

□ 개요

- 중국 농업부는 최근 쌀, 밀, 옥수수에 이어 감자를 제4대 주식화(主食化)한다는 전략을 발표
 - 2015년 1월 6일 중국농업과학원·국가식물영양자문위원회·중국종자협회 주최로 ‘감자주식화 발전 전략 세미나’ 개최
 - 세미나에서는 감자 주식화와 국가식량안보를 주제로 감자 주식화 전략의 의의, 발전 방향, 목표와 임무 그리고 추진 방안에 대해 논의

6) 2014년에 발표된 ‘중양 1호 문건’의 제목은 《농촌개혁의 전면 심화 및 농업현대화 추진의 가속화에 관한 몇 가지 의견(關於全面深化農村改革加快推進農業現代化的若干意見)》이었으며, 2014년 ‘중앙농촌공작회의’에서 논의된 2015년 ‘중양 1호 문건’의 제목은 《농촌개혁의 진일보 심화 및 농업현대화 추진의 가속화에 관한 몇 가지 의견(關於進一步深化農村改革加快推進農業現代化的若干意見)》이었음.

□ 추진 배경

- 중국은 1998년부터 2003년까지 5년 연속 식량 생산이 감소한 후 2004년 이후 강력한 식량증산 정책을 추진하여 11년 연속 식량 증산 실현. 그러나 식량 공급 측면에서 경지면적의 제한, 수자원 부족, 식량작물의 수익성 하락, 농업노동력 부족, 농업노동력의 노령화부녀화로 인한 노동의 질 저하, 농업재해, 환경규제 강화로 인해 식량 증산 여력이 크지 않은 반면 식용 및 사료용 식량의 수요는 지속적으로 증가하는 추세여서 식량의 안정적 공급 문제, 즉 식량안보는 중국 농정에서 우선 순위를 차지하는 정책 목표

표 1 중국의 식량안보 관련 주요 목표

구분	주요 지표	2007년	2010년		2020년 목표치	속성
			목표치	실제치		
생산	경지면적(만 ha)	12,261	≥12,060	n.a.	≥12,060	제약성
	- 식량	7,504	>7,370	n.a.	>7,370	기대성
	식량 재배면적(만 ha)	10,653	10,586	10,988	10,586	제약성
	곡물 재배면적(만 ha)	8,643	8,509	8,985	8,442	기대성
	식량 단수(kg/ha)	4,719	4,851	4,978	5,224	기대성
	식량 생산량(억 톤)	5.016	≥5.00	5.47	>5.40	제약성
수급	곡물 생산량(억 톤)	4.56	≥4.50	4.96	>4.75	제약성
	식량 자급률(%)	98	≥95	n.a.	≥95	기대성
	곡물 자급률(%)	106	100	n.a.	100	기대성

주: 제약성 지표는 어느 정도 강제성을 띠고 반드시 완수해야 할 지표이며, 기대성 지표는 가이드라인 성격의 나아갈 방향이나 기대하는 지표를 나타냄.

자료: 《國家糧食安全中長期規劃綱要(2008-2020年)》에 기초하여 작성

- 중국은 식량안보를 강화하기 위해 식량자급률 가이드라인을 제시하는 한편 식량증산을 위한 구체적인 계획도 제시
 - 국무원은 2008년 7월 《국가식량안보중장기계획요강(2008~2020년)》(이하 《요강》이라 칭함)을 제정하고 2020년까지 식량자급률은 95% 이상, 곡물자급률은 100%를 유지하도록 하는 자급률 가이드라인 제시. 또한 자급률 목표 달성에 필요한 조치로 경지면적, 식량 재배면적, 식량 및 곡물 생산량 목표도 함께 제시하고 반드시 관철하도록 요구(표 1. 참조).

7) 식량 자급률 및 생산량 목표 달성을 위한 추진 과제로 ①농가토지도급경영체를 근간으로 한 농업경영구조 개선, ②농경지 보호(최소 경지면적 1억 2,060만 ha, 기본 농지 1억 4,000만 ha 확보), ③농업생산기반 확충(수리체계 개선, 농지 지력 향상, 생산성 향상), ④농가소득 증대(재정지출 확대, 식량가격 조절, 보조금 확대), ⑤농업기술 혁신 및 기술 보급 확대, ⑥식량유통체계 개선, ⑦식량비축제도 개선 등을 제시하였음.

- 또한 《요강》이 제시한 식량 자급률 목표를 달성하기 위해서는 2020년까지 5,000만 톤 이상을 증산해야 한다는 계산 하에 2009년 4월 《전국 5,000만톤 식량증산능력규획(2009~2020년)》(이하 《규획》이라 칭함)도 제정
- 중국은 2020년까지 식량 증산량 목표를 제시하고 이를 관철하기 위해 총력을 기울이고 있으나⁸⁾ 토지, 노동 등 많은 제약요인이 존재하는 상황에서 증산 실현을 위한 보다 획기적인 방안으로 감자 주식화 전략을 제시
 - 중국은 감자가 내한성·내건조성·내병성이 강하고 적응성이 우수하여 남부지역에서부터 북부지역, 고산지대로부터 평야지대에 이르기까지 골고루 재배가 가능하며, 물·토지·비료·농약 절약 효과가 뛰어나다고 평가. 또한 농업의 지속적 발전과 농작물 작부구조 조정에 적합한 대체작물일 뿐만 아니라 감자 주식 메뉴 및 가공 기술 개발, 품종 육종 및 관련 기술의 발전으로 감자 주식화 실현에 필요한 조건을 갖추고 있다고 자체 평가
 - 특히 중국은 수자원 부족 현상이 점차 심화되어 식량 생산을 제약하고 있는 상황에서 쌀, 밀, 옥수수 등 식량작물에 비해 적은 강수량으로도 생산이 가능하고 곡물 재배가 어려운 지역에서도 재배가 가능할 뿐만 아니라 역사적으로 대표적인 구호작물로서 기능하였고, 유럽, 미국 등 주요 선진국이 감자를 주식화하고 있는 현실을 전제로 감자 주식화 추진 전략 제시

□ 감자 생산 현황

- 중국의 감자 재배면적은 1990년 286.5만 ha에서 2013년 561.5만 ha로 연평균 3.0% 증가. 생산량은 같은 기간 3,242만 톤에서 9,594만 톤으로 연평균 4.8% 증가⁹⁾
 - 감자의 ha 당 단수는 1990년 11톤 수준에서 2013년 17톤 수준으로 증가했으나 세계적인 수준과는 아직도 커다란 차이가 있음.
- 2013년 기준 감자 재배면적이 농작물(화훼류 제외) 재배면적과 식량작물 재배면적에서 차지하는 비중은 지속적으로 증가하는 추세
 - 농작물 재배면적에서 감자가 차지하는 비중은 1990년 1.85%에서 2013년 3.13%로 증가
 - 식량 재배면적에서 감자가 차지하는 비중은 1990년 2.53%에서 2013년 5.02%로 증가

8) 이와 같은 전망에 기초하여 《규획》은 식량안보를 보장하기 위한 2020년 정량 목표로 식량 생산량 5.5억 톤 이상(2007년 대비 5,000만 톤 이상 증산), 최소 경지면적 1억 2,060만 ha 유지, 식량 재배면적 1억 586만 ha 이상, 유효관개 면적 6,030만 ha 이상, 유효관개율 51% 이상, 식량 단위 5.2톤/ha를 제시하였다. 그리고 전국의 식량 생산지역을 핵심 주산지(680개 현), 대규모 생산 현(120개 현), 예비지역, 기타 지역 등 4개 지역으로 구분하고, 식량 증산을 위한 주요 추진과제로 ①수리관개체계 개선, ②고표준 농지 조성, ③기술 혁신 및 보급체계 구축, ④기계화 수준 제고, ⑤병충해 방제 및 재해 예방체계 구축, ⑥생태환경 보호체계 구축, ⑦저장, 물류 및 가공 능력 제고 등을 제시하였음.

9) 중국의 주요 농업통계들은 대부분 5:1의 환산 비율로 감자 생산량을 식량으로 환산하여 제시하므로 이용 시 주의 필요

표 2 중국과 한국의 감자 재배면적 및 생산량 비교

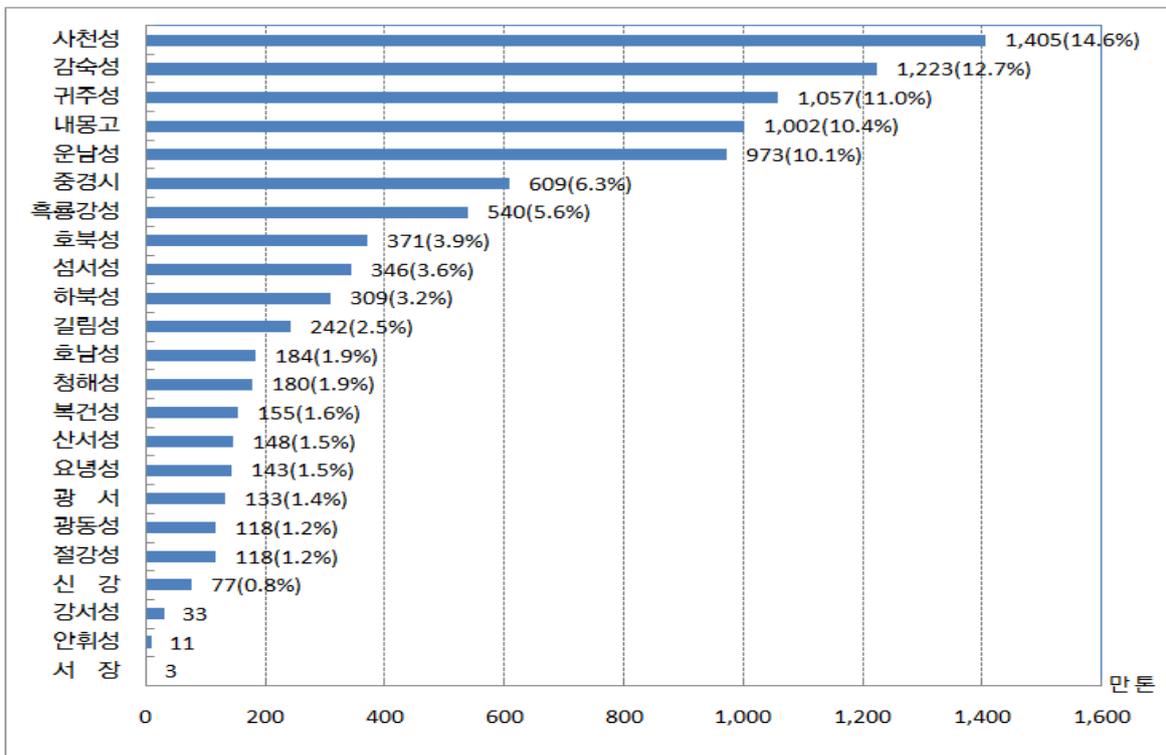
연도	중국			한국			비교 A/B(%)
	재배면적 (만 ha)	생산량 (만 톤)	단수A (톤/ha)	재배면적 (만 ha)	생산량 (만 톤)	단수B (톤/ha)	
1990	286.5	3,242.0	11.3	2.1	37.1	17.7	64.1
1995	343.4	4,572.0	13.3	2.5	59.2	23.7	56.2
2000	472.3	6,627.5	14.0	2.9	70.5	24.3	57.7
2005	488.0	7,087.0	14.5	3.3	89.4	27.1	53.6
2010	520.5	8,153.5	15.7	2.5	61.7	24.7	63.5
2013	561.5	9,594.0	17.1	2.7	72.7	26.9	63.5

주: 중국은 감자생산량 통계를 식량으로 환산한 수치로 제공하고 있어 5:1의 환원 비율에 기초하여 생감자 생산량으로 조정하였음.

자료: 國家統計局, 「2014中國農村統計年鑒」 각 년도; 농림축산식품부, 「2014농림축산식품 주요통계」

- 중국의 5대 감자 주산지는 사천성, 감숙성, 귀주성, 내몽고자치구, 운남성으로 전체 감자 생산량에서 이들 5개 지역이 차지하는 비중이 2013년 기준 59%로 생산 집중도가 높은 편
- － 중국을 6개 농업지역으로 구분해서 보면 감자 생산은 주로 서남내륙지역에 집중

그림 1 중국의 지역별 감자 생산량(2013년)



자료: 中國農業部, 「2013中國農業統計資料」

□ 향후 목표와 전망

- ‘감자주식화 발전 전략 세미나’ 회의에서는 감자주식화 정책을 △감자를 이용해 중국인의 소비습관에 맞는 만두(饅頭), 국수, 쌀가루 등 주식제품의 소비를 확대하여 감자를 부식(副食)소비에서 주식소비로 전환하고, △원료농산물 생산에서 완제품 생산으로 전환하며, △굶주림을 해결하기 위해 배를 채우던 생존형 소비에서 영양·건강형 소비로 전환함으로써 중국의 3대 주식인 쌀, 밀, 옥수수에 이어 감자를 제4의 주식 작물화하는 것이라고 정의함.
- 중국은 향후 감자 재배면적을 현재의 561.5만 ha에서 약 1,005만 ha 수준으로 확대하고, 연간 신선 감자 생산량을 현재의 9,594만 톤에서 약 2억 5,000만 톤 수준으로 증대시켜 식량안보 수준을 획기적으로 향상시킨다는 목표를 제시하였음.
 - 중국의 감자 단수는 2013년 기준 ha 당 17.1톤 수준으로 우리나라의 26.9톤에 비해 63.5% 수준임. 유럽 선진국에 비해서도 뒤떨어진 상태여서 향후 증산 잠재력은 매우 클 것으로 전망됨.
 - 특히 감자는 토지이용 측면에서 다른 주요 식량작물과의 경합관계를 피할 수 있어 재배면적을 확대하고 생산량을 증대시켜 식량증산을 실현할 수 있는 현실적인 대안이 될 것으로 판단됨.
- 중국에서 식량안보는 줄곧 최우선 순위의 정책 목표였다는 점에서 감자 주식화 정책은 식량증산을 실현할 수 있는 유력한 방안으로서 향후 강력하게 추진될 것으로 전망됨.
 - 대표적인 구호작물인 감자의 주식화는 우리나라에서도 1970~80년대 식량부족 상황에서 쌀, 보리에 이어 제3의 주식화를 추진했던 경험이 있음. 북한도 식량난 해결 차원에서 1999년부터 '감자농사혁명'이라는 기치 아래 감자의 주식화를 목표로 감자 재배면적 확대와 생산 증대를 정책적으로 추진하고 있음. 따라서 중국의 감자 주식화 정책은 아시아농업의 특성이 반영된 것으로 식량부족 상황을 타개하고자 할 때 활용하는 역사적 대안 가운데 하나라고 할 수 있음.
 - 중국의 감자 주식화 정책 성패 여부는 결국 소비자들의 감자 주식화 제품 소비가 관건으로서 향후 공급 측면에서 감자의 재배 면적, 단수, 생산량 증대에 주력하는 한편 품종 전문화, 재배 지역화, 생산 기계화, 경영 산업화, 제품 주식화를 적극 추진하여 감자 주식화 제품의 소비가 감자 총 소비량에서 차지하는 비중을 높이는데 커다란 노력을 기울일 것으로 보임.
- 중국농업부는 감자 주식화 정책의 추진을 강화하기 위해 조만간 《감자 주식화 발전 계획(馬鈴薯主糧化規劃)》을 제정할 계획임.

◆ 기타 주요 농정

- 중국농업부는 농산물 품질안전 신용체계 건설을 안정적으로 추진하고, 농산물 품질안전 수준을 제고

하며, 일반 국민의 건강과 소비안전을 보장하고, 농업품질 안전 및 신용체계 건설을 추진하기 위해 관련 문건을 제정하고 이를 성·자치구·직할시의 관련 부서에 하달

- 《농산물 품질안전 신용체계 건설 가속 추진에 관한 지도의견(關於加快推進農產品質量安全信用體系建設的指導意見)》(農質發[2014]16호)
- **(주요 목표)** 2020년까지 농산물 품질안전 신용체계를 기본적으로 구축하며, 중점 생산경영주체에 대한 기본적인 신용정보를 100% 달성함.
- **(기본 원칙)** (1)총괄규획, 중점강조, (2)각급 농업행정부문이 추진하고 사회가 공동으로 건설, (3)제도를 완비하고 발전을 규범화함, (4)적극적으로 혁신하며, 추진을 가속화함.
- **(주요 임무)** (1)신용체계 시스템 건설을 심도있게 추진함, (2)신용정보기록을 완비함, (3)기업과 산업의 성실 책임을 강화함, (4)신용체계 운영기제를 완비함, (5)신용을 지키고 법을 준수하는 분위기를 노력하여 조성함.
- **(보장 조치)** (1)조직보장의 강화, (2)책임수행의 강화, (3)지원 확대, (4)혁신 장려

☞ 자료 원문 링크 http://www.moa.gov.cn/zwlw/tzgg/tz/201412/t20141225_4309898.htm

○ 중국농업부는 관광농업이 중요한 민생산업이자 신형 소비업태이며, 농업의 효율증대·농민소득 증대·농촌환경개선·경제사회발전을 위해 긍정적인 역할은 한다고 평가하고, 관광농업의 지속적이고 건강한 발전을 유도하기 위해 관련 문건을 발표하고 각 성·자치구·직할시 관련 부서에 하달

- 《관광농업의 지속적이고 건강한 발전을 진일보 촉진하는 것에 관한 통지(關於進一步促進休閒農業持續健康發展的通知)》(農加發[2014]4호)
- **(관광농업 발전의 의의)** (1)관광농업의 발전은 농업의 이익을 제고하고 농민소득을 증대시키는 효과적인 경로임, (2)관광농업의 발전은 일자리를 창출하며 사회의 조화를 촉진하는 효과적인 채널임, (3)관광농업의 발전은 농경문명을 계승하고 전통문화를 계승하는 중요한 조치임, (4)관광농업의 발전은 생태환경을 보호하고 아름다운 농촌을 건설하는 효과적인 수단임.
- **(총체적 요구 및 기본 원칙)** (1)사람을 중심으로 하며 과학적으로 규획함, (2)각 지역의 실정에 맞게 시행하며 지역특색을 부각시킴, (3)관리를 규범화하고 서비스를 강화함, (4)정부가 유도하고 다수가 참여함.
- **(목표 임무)** (1)다양한 유형을 중시하고 산업클러스터를 촉진함, (2)창의설계를 중시하고 문화전통을 촉진함, (3)소질 향상을 중시하고, 업그레이드를 촉진함, (4)규범적 관리를 중시하고, 생태보호를 촉진함, (5)시범지역 건설을 중시하고 브랜드 육성을 촉진함.
- **(보장 조치)** (1)관광농업에 대한 지원정책을 부단히 완비시킴, (2)관광농업의 공공서비스체계 구축을 가속화함, (3)관광농업에 대한 홍보와 선전을 강화함.

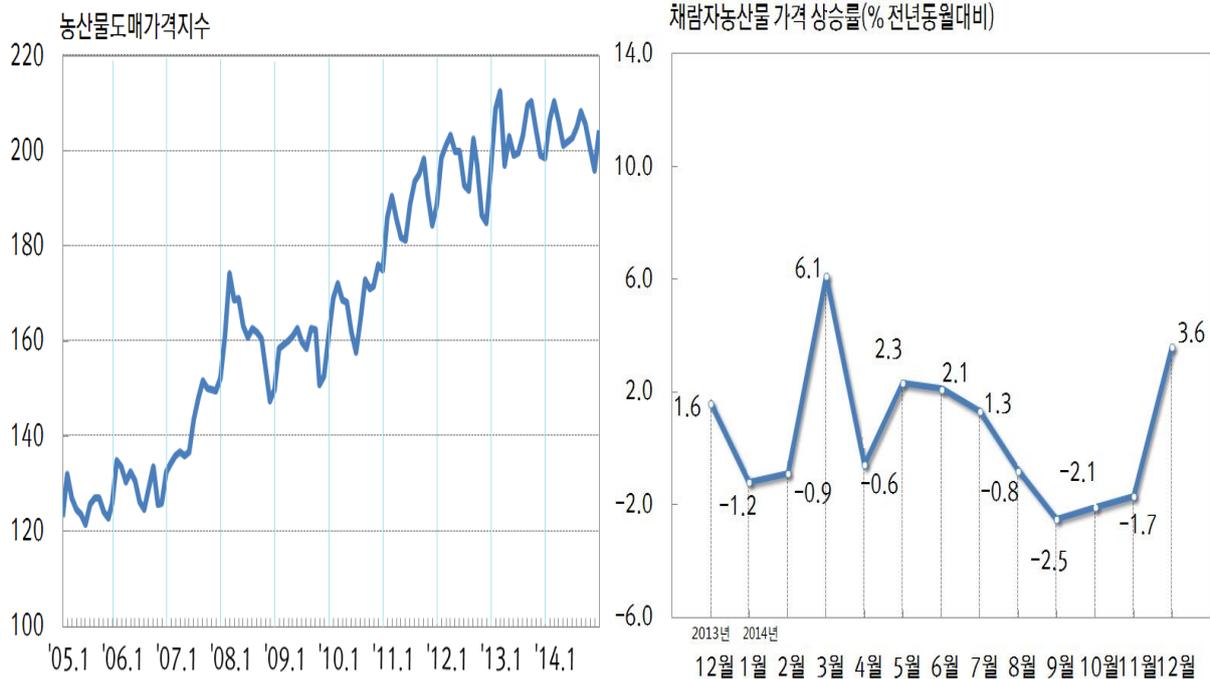
☞ 자료 원문 링크 http://www.moa.gov.cn/govpublic/XZQYJ/201411/t20141128_4258114.htm

가격 동향

◆ 농산물¹⁰⁾ 도매시장가격

- 2014년 12월 농산물 도매시장가격은 11월 대비 4.2% 상승하였으며, 지난해 같은 달에 비해서도 2.9% 상승
- 채람자(菜籃子)농산물의 2014년 12월 도매시장가격은 11월 대비 5.1% 상승하였으며, 지난해 같은 달에 비해서도 3.6% 상승

그림 2 중국의 농산물 도매시장가격지수 추이



주: 농산물 도매시장가격지수는 2000년=100
 자료: 中國農業信息網(<http://www.agri.gov.cn>)

10) 식량 5개 품목(중단립종쌀, 장립종 쌀, 옥수수, 밀가루, 대두), 유지류 4개 품목(유채씨기름, 콩기름, 땅콩기름, 참기름), 채소 26개 품목(시금치, 배추, 청경채, 양배추, 상추, 가지, 파프리카(青椒), 토마토, 콩고투리(豆角), 무, 당근, 양파, 감자, 아스파라거스, 샐러리, 연근, 오이, 동과, 호박, 주키니호박, 느타리버섯, 표고버섯, 부추, 대파, 화채(花菜), 브로콜리), 과일 7개 품목(부사사과, 압리(鴨梨), 감귤, 바나나, 수박, 파인애플, 거봉포도), 축산물 5개 품목(돼지고기, 쇠고기, 양고기, 닭고기, 계란), 수산물 5개 품목(잉어, 민물연어(鱈魚), 초어(草魚), 붕어, 갈치) 등 총 52개 품목

- 품목별 12월 도매시장가격을 보면 11월에 비해서 식량과 축산물을 제외한 대부분 품목들의 가격이 상승. 지난해 같은 달에 비해서는 대부분 엽근채소와 과채의 가격이 크게 하락

표 3 주요 품목별 도매시장가격 추이(2014년 8월 ~ 12월)

단위: 원, %

품목	8월	9월	10월	11월	12월	증감률		
						전월대비	전년동월대비	
식량	중단립종쌀(20kg)	16,507	16,989	16,882	17,545	17,517	-0.16	5.26
	콩(1kg)	987	1,019	1,015	1,067	1,052	-1.40	3.53
엽근채소	배추(10kg)	1,964	2,098	2,006	1,593	1,549	-2.80	-4.13
	무(18kg)	4,253	4,150	3,767	3,384	3,909	15.53	-15.52
	양배추(8kg)	1,358	1,428	1,342	1,332	1,695	27.24	-21.32
	당근(20kg)	6,223	6,206	5,916	5,729	5,875	2.54	-20.61
	감자(20kg)	6,656	6,865	6,642	6,875	7,085	3.06	-17.10
양념채소	건고추(600g)	2,782	2,882	2,850	3,000	3,080	2.68	16.22
	양파(kg)	233	276	280	285	292	2.56	-9.64
	마늘(kg)	726	775	784	825	858	3.97	18.17
	대파(kg)	358	380	370	344	361	5.13	-31.79
	쪽파(kg)	667	751	854	843	1,000	18.65	17.06
과일	사과(부사, 15kg)	23,013	22,155	21,068	21,081	21,736	3.11	26.78
	배(풍수, 15kg)	10,957	11,806	12,142	12,568	13,725	9.21	11.60
	복숭아(kg)	824	988	1,019	979	1,113	13.62	0.24
	포도(거봉, 5kg)	6,714	5,851	5,872	7,000	7,931	13.30	-9.32
	감귤(만다린, kg)	948	792	592	501	525	4.76	-10.56
	감(10kg)	7,405	5,374	4,670	4,995	5,252	5.14	-1.20
과채	딸기(2kg)	4,982	7,538	10,306	10,735	8,531	-20.53	-28.01
	토마토(10kg)	3,328	3,589	4,255	4,655	5,625	20.85	-20.63
	오이(kg)	346	414	455	630	933	48.02	51.70
	수박(kg)	265	246	304	499	571	14.40	-27.54
축산물	쇠고기(kg)	8,976	9,405	9,366	9,653	9,634	-0.20	2.44
	돼지고기(kg)	3,293	3,491	3,394	3,448	3,406	-1.24	-10.15
	닭고기(kg)	2,491	2,687	2,653	2,662	2,656	-0.23	8.29
버섯	느타리버섯(2kg)	2,216	2,191	2,000	2,062	2,239	8.59	21.62
	새송이버섯(2kg)	2,892	3,346	3,300	3,083	3,009	-2.41	-6.58
	팽이버섯(2kg)	2,626	2,982	2,833	2,890	3,094	7.08	4.90
	표고버섯(2kg)	4,137	4,168	4,023	4,007	3,867	-3.50	6.20

주: 전국 도매시장 평균가격

자료: 中國農業信息網(<http://www.agri.gov.cn>)

◆ 소비자물가

- 12월 소비자물가는 11월에 비해 0.3% 상승. 전년 동월 대비 1.5% 상승
 - 이 중 식품가격은 11월에 비해서는 1.2% 상승, 지난해 같은 달에 비해서도 2.9% 상승
- 12월 식품가격 상승은 조란이 주도(14.0% 상승). 신선과일, 신선채소, 식량의 가격 상승률도 각각 10.4%, 7.2%, 3.0%로 식품가격 상승에 기여

그림 3 중국의 소비자물가지수(CPI) 변화 추이

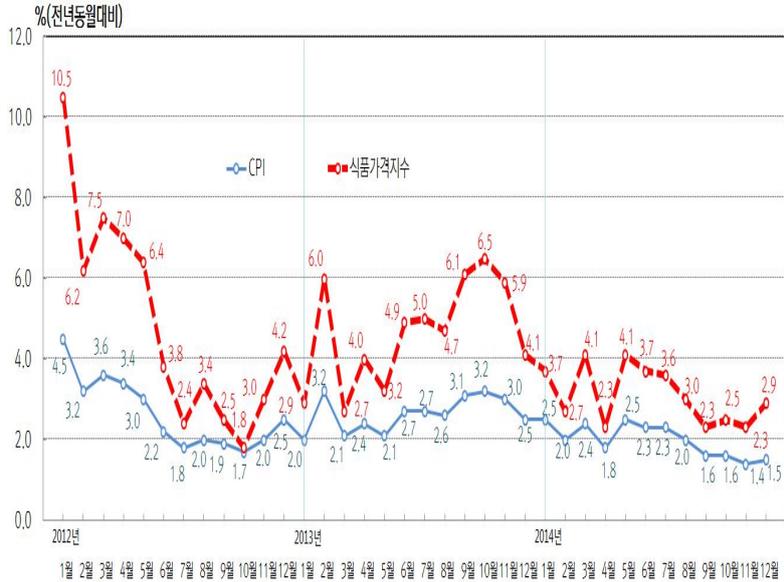


표 4 중국의 소비자물가지수(CPI) 증감률

	전월대비(%)				전년동월대비(%)			
	9월	10월	11월	12월	9월	10월	11월	12월
소비자물가지수(CPI)	0.5	0.0	-0.2	0.3	1.6	1.6	1.4	1.5
식품	0.8	-0.2	-0.4	1.2	2.3	2.5	2.3	2.9
- 식량	0.4	0.3	0.1	0.1	3.4	3.5	3.2	3.0
- 육류	1.4	0.0	-0.6	-0.2	1.2	1.1	0.5	-0.2
- 조란(鳥卵)	1.9	-3.0	-1.3	-1.6	12.9	16.4	16.5	14.0
- 수산물	-0.7	-1.0	-1.0	1.0	3.2	3.2	2.6	2.4
- 신선채소	3.9	-0.5	-1.6	11.3	-9.4	-7.2	-5.2	7.2
- 신선과일	1.5	-2.2	-0.5	1.9	16.7	15.2	14.0	10.4
◦ 담배·주류 및 그 용품	-0.1	0.1	-0.1	0.0	-0.6	-0.5	-0.7	-0.7
◦ 의류 및 복장	1.0	1.0	0.8	0.1	2.4	2.4	2.6	2.6
◦ 가정설비 용품 및 서비스	0.0	0.2	0.1	0.1	1.1	1.2	1.2	1.1
◦ 의료보건 및 개인 용품	0.0	0.1	0.1	0.2	1.2	1.3	1.3	1.5
◦ 교통 및 통신	-0.3	-0.3	-0.7	-0.3	-0.3	-0.3	-0.8	-1.4
◦ 오락·교육·문화용품 및 서비스	0.9	0.0	-0.7	-0.2	1.9	1.1	0.1	0.9
◦ 주택(거주)	0.1	0.2	-0.1	-0.1	1.6	1.6	1.4	1.0

자료: 中國國家統計局(<http://www.agri.gov.cn>)

무역 동향

◆ 대 세계 농산물 수출입

- 2014년 11월 농산물 수출액은 52.4억 달러로 10월에 비해 12.4% 증가, 지난해 같은 달에 비해서도 4.3% 증가. 2014년 11월까지 누적 수출액은 498.3억 달러로 전년 동기 대비 5.4% 증가

표 5 중국의 농산물 수출 추이(2014년 9월 ~ 11월)

단위: 백만 달러, %

HS 코드	품목명	2014년				11월 증감률		
		9월	10월	11월	1~11월 누적액	전월 대비	전년 동월대비	전년 동기대비
01류	산동물	50	51	53	492	3.9	1.9	0.6
02류	육과 식용설육	107	108	117	1,052	8.3	27.2	21.1
04류	낙농품·조란·천연꿀	51	49	55	532	12.2	-1.8	7.3
05류	기타동물성 생산품	148	141	161	2,145	14.2	-22.2	7.5
06류	산수목·꽃	24	22	25	384	13.6	4.2	56.1
07류	채소	633	675	773	7,385	14.5	11.2	5.1
08류	과실·견과류	428	539	598	3,730	10.9	2.4	3.8
09류	커피·차·향신료	189	176	205	2,248	16.5	3.5	11.1
10류	곡물	41	56	109	370	94.6	94.6	-22.9
11류	제분공업제품	56	47	47	560	0.0	-7.8	1.4
12류	채유용종자, 공업용·약용식물, 사료	197	252	344	2,700	36.5	-0.9	5.1
13류	식물성엑스	109	105	103	1,180	-1.9	1.0	13.6
14류	기타식물성 생산품	8	9	9	96	0.0	0.0	20.0
15류	동식물성유지	57	52	54	582	3.8	-1.8	5.4
16류	육·어류조제품	753	755	823	8,076	9.0	2.2	-0.6
17류	당류 및 설탕 과자	123	127	135	1,383	6.3	6.3	5.4
18류	코코아 및 그 제품	41	46	54	415	17.4	14.9	35.2
19류	곡물, 곡분의 주제품과 빵류	139	129	137	1,427	6.2	-2.8	3.0
20류	채소·과실 조제품	612	631	684	6,939	8.4	-7.8	-1.9
21류	기타 조제식품	241	231	252	2,477	9.1	13.5	10.7
22류	음료, 주류 및 식초	160	198	149	1,506	-24.7	55.2	30.5
23류	조제사료	206	175	197	3,016	12.6	10.7	19.4
24류	담배	114	86	153	1,137	77.9	15.0	0.8
합 계		4,487	4,660	5,237	49,832	12.4	4.3	5.4

자료: 中國海關總署, 「中國海關統計(月刊)」 第300期, 第301期, 第302期, 第303期

- 11월 농산물 수입액은 74.6억 달러로 10월에 비해 21.8% 증가. 지난해 같은 달에 비해서는 17.7% 감소. 2014년 11월까지 누적 수입액은 922.4억 달러로 전년 동기 대비 8.8% 증가
 - 11월 주요 수입품목군은 HS 12류(46.4%), HS 15류(8.6%), HS 10류(6.3%), HS 02류(5.7%), HS 08류(4.4%), HS 04류(3.9%), HS 22류(3.8%)
 - HS 1류, HS 24류는 전년 동월 대비 수입액이 50% 이상 크게 증가

표 6 중국의 농산물 수입 추이(2014년 9월 ~ 11월)

단위: 백만 달러, %

HS 코드	품목명	2014년				11월 증감률		
		9월	10월	11월	1~11월 누적액	전월 대비	전년 동월대비	전년 동기대비
01류	산동물	124	74	85	747	14.9	60.4	100.3
02류	육과 식용설육	480	408	424	5,466	3.9	-14.9	1.9
04류	낙농품·조란·천연꿀	282	277	293	6,243	5.8	-59.6	38.9
05류	기타동물성 생산품	29	29	34	427	17.2	0.0	-7.2
06류	산수목·꽃	25	19	18	179	-5.3	38.5	9.1
07류	채소	159	149	138	2,322	-7.4	-45.9	0.2
08류	과실·견과류	366	291	331	4,547	13.7	30.3	21.7
09류	커피·차·향신료	31	33	31	314	-6.1	55.0	37.7
10류	곡물	611	401	466	5,454	16.2	-32.3	21.4
11류	제분공업제품	102	87	94	869	8.0	-3.1	26.3
12류	채유용종자, 공업용·약용식물, 사료	3,306	2,489	3,461	41,236	39.1	-13.1	8.6
13류	식물성엑스	18	17	18	209	5.9	12.5	-0.5
14류	기타식물성 생산품	13	14	17	181	21.4	6.3	7.7
15류	동식물성유지	648	537	642	8,386	19.6	-31.0	-14.6
16류	육·어류조제품	25	30	23	224	-23.3	76.9	22.4
17류	당류 및 설탕 과자	176	189	144	1,614	-23.8	-36.3	-25.1
18류	코코아 및 그 제품	107	108	102	774	-5.6	10.9	21.7
19류	곡물, 곡분의 주제품과 빵류	261	228	257	2,499	12.7	13.2	8.7
20류	채소·과실 조제품	27	63	55	678	-12.7	1.9	14.7
21류	기타 조제식료품	119	109	145	1,269	33.0	38.1	19.6
22류	음료, 주류 및 식초	277	268	283	2,854	5.6	18.9	2.6
23류	조제사료	362	155	151	3,815	-2.6	-60.3	12.4
24류	담배	93	147	244	1,934	66.0	78.1	65.0
합 계		7,641	6,122	7,456	92,241	21.8	-17.7	8.8

자료: 中國海關總署, 「中國海關統計(月刊)」 第300期, 第301期, 第302期, 第303期

◆ 대 세계 식량 수출입

- 2014년 11월 곡물(쌀, 밀, 옥수수) 수출량은 110.1천 톤으로 지난해 같은 기간의 53.3천 톤에 비해 106.6% 증가
 - 품목별로 보면 쌀의 수출량이 108.1천 톤으로 전체 수출량의 98.3%를 차지하며, 지난해 같은 달에 비해서 114.6% 증가. 옥수수는 1,300 톤을 수출. 밀은 수출 실적이 없음.
 - 최대 쌀 수출대상국인 한국으로의 수출량은 80.2천 톤으로 전체 쌀 수출량의 74.3%를 차지하며, 전년 동기에 비해서는 96.5% 증가. 대 북한 수출량은 320 톤으로 전년 동기대비 84.2% 감소
- 2014년 11월 대두 수출량은 13.1천 톤으로 지난해 같은 기간의 15.1천 톤에 비해 13.5% 감소
 - 최대 대두 수출대상국인 한국으로의 수출량은 7.1천 톤으로 전체 대두 수출량의 54.2%를 차지하며, 지난해 같은 기간과 비교하여 13.7% 감소

표 7 중국의 식량 수출 추이

단위: 천 톤, %

품목	국가	'12년	'13년	2014년					11월 증감률	
				8월	9월	10월	11월	1~11월 누적액	전월대비	전년동기대비
쌀 전체	한국	101.5	323.0	2.8	23.4	45.8	80.2	190.24	75.1	-39.9
	북한	49.0	49.5	18.0	11.5	3.8	0.3	59.16	-91.5	35.5
	일본	49.8	31.6	0.0	0.0	0.0	12.0	12.4	-	-60.4
	기타	78.8	74.3	4.6	7.8	7.4	15.2	80.07	104.7	27.0
	합 계	279.1	478.4	25.8	43.5	57.5	108.8	345.37	89.3	-24.3
중단립종쌀(백미)	북한	49.0	49.5	17.3	11.5	3.8	0.3	58.41	-91.5	33.8
	일본	39.6	30.9	-	-	0.0	12.0	12	-	-61.2
	홍콩	22.7	22.6	1.8	1.4	1.3	2.1	21.0	65.9	-1.3
	기타	86.1	136.9	4.2	13.2	12.4	24.4	69.3	96.2	-41.9
	합 계	197.3	239.9	24.1	27.1	19.2	39.3	169.3	104.6	-20.1
장립종쌀(백미)	합 계	13.8	5.4	0.7	1.2	1.1	72.0	511.1	6,389.2	9,922.2
밀	합 계	-	2.5	0.7	0.1	0.2	0.0	1.0	-	-61.9
옥수수	북한	257.1	76.6	3.0	3.3	0.6	1.3	14.3	126.8	-80.7
	기타	0.2	1.1	-	-	0.0	0.0	3.6	-	-
	합 계	257.3	77.6	3.0	3.4	0.7	1.3	18.2	81.9	-75.6
대두	한국	132.5	52.5	0.1	0.1	0.7	7.1	68.2	938.2	38.4
	일본	42.4	40.2	1.4	1.4	1.3	2.8	33.2	112.8	-12.5
	미국	91.4	77.4	9.9	9.4	3.4	0.5	68.3	-84.9	-11.0
	기타	53.9	38.8	1.5	0.9	1.4	1.9	22.8	40.9	-28.7
	합 계	320.1	209.0	13.2	11.9	7.1	13.1	195.8	85.1	-1.8

자료: 国家粮油信息中心, 「谷物市场进出口报告」第167期, 第176期, 第177期, 第178期, 第179期; 「油料进出口数量报告」第167期, 第176期, 第177期, 第178期, 第179期.

표 8 중국의 식량 수입 추이

단위: 천 톤, %

품목	국가	'12년	'13년	2014년					11월 증감률	
				8월	9월	10월	11월	1~11월 누적액	전월대비	전년동기대비
쌀 전체	태국	175.4	299.8	50.3	57.6	61.7	85.6	626.5	38.8	162.3
	베트남	1,545.1	1,481.0	89.8	114.6	110.2	114.0	1,240.1	3.5	-10.9
	파키스탄	579.6	417.0	3.8	2.1	2.6	19.9	321.8	672.4	-13.8
	기타	44.6	46.6	1.6	5.8	5.4	9.2	42.1	70.9	44.3
	합 계	2,344.6	2,244.3	145.5	180.0	179.8	228.7	2,235.0	27.2	9.8
장립종쌀 (백미)	태국	120.8	159.0	41.5	37.6	51.0	68.4	434.1	34.3	270.4
	베트남	1,308.7	998.4	35.0	46.5	43.1	25.3	660.3	-41.2	-32.4
	파키스탄	178.2	245.0	1.3	0.1	1.1	15.3	180.4	1,289.1	-21.7
	기타	314.3	19.9	-	-	0.0	0.0	0.0	-	-
	합 계	1,921.9	1,422.3	78.9	89.8	99.8	114.1	1,303.7	14.4	-2.9
중단립종쌀 (백미)	태국	15.0	27.2	0.4	0.2	0.9	0.2	23.9	-72.1	-9.1
	베트남	94.5	263.4	36.0	45.5	55.8	71.8	466.4	28.7	119.7
	파키스탄	0.1	13.6	-	-	0.0	0.0	16.5	-	182.1
	기타	1.2	2.0	0.1	0.1	0.0	0.0	0.8	-	166.7
	합 계	110.7	306.1	36.5	45.8	56.6	72.0	511.1	27.2	108.7
밀	호주	2,425.1	611.4	25.6	51.8	10.9	8.2	1,356.9	-25.1	136.7
	미국	645.1	3,820.4	6.6	42.5	16.8	11.7	860.3	-30.2	-75.6
	캐나다	401.5	866.8	0.4	33.0	1.0	2.4	409.9	151.5	-52.7
	기타	216.9	208.5	2.8	6.3	11.6	20.9	242.1	79.9	525.0
	합 계	3,688.6	5,507.1	35.3	133.7	40.3	43.3	2,923.8	7.3	-42.9
보리	호주	2,078.4	1,759.3	289.0	343.3	173.9	32.8	3,644.3	-81.1	109.8
	캐나다	313.8	376.9	25.3	31.7	32.1	2.6	425.8	-92.0	71.5
	프랑스	23.0	133.3	8.9	265.7	12.8	49.1	349.3	284.0	299.2
	기타	112.5	65.8	-	116.5	-	49.5	203.0	-	219.1
	합 계	2,527.7	2,335.3	323.3	757.1	218.8	136.9	4,630.4	-37.4	116.5
옥수수	미국	5,113.3	2,967.7	13.6	16.1	14.0	19.8	1,008.8	42.0	-56.7
	라오스	52.7	81.8	4.4	0.1	8.9	20.7	56.5	131.4	117.7
	미얀마	18.5	26.1	2.1	-	-	0.0	11.0	-	33.9
	기타	22.9	189.3	113.5	4.3	91.3	218.6	914.3	139.4	1,060.3
	합 계	5,207.4	3,264.9	133.7	20.5	114.2	259.1	1,990.8	126.9	-18.5
대두	미국	25,970.8	22,234.3	-	-	251.9	4,667.2	22,246.3	1,752.8	36.5
	캐나다	630.2	839.6	1.1	0.8	1.2	0.97	520.52	-21.1	11.8
	브라질	23,891.0	31,808.6	4,337.9	3,369.0	2,637.8	539.4	31,834.4	-79.6	1.9
	아르헨티나	5,896.2	6,124.5	1,319.0	979.7	706.0	510.2	5,821.2	-27.7	2.3
	기타	1,995.6	2,368.3	375.1	678.2	504.9	309.7	2,449.8	-38.7	7.0
	합 계	58,383.8	63,375.2	6,033.1	5,027.7	4,101.9	6,026.4	628,72.2	46.9	12.3

자료: 国家粮油信息中心, 「谷物市场进出口报告」第167期, 第176期, 第177期, 第178期, 第179期; 「油料进口数量报告」第167期, 第176期, 第177期, 第178期, 第179期.

- 2014년 11월 곡물(쌀, 밀, 보리, 옥수수) 수입량은 668.0천 톤으로 전년 동월에 비해 67.3% 감소
 - 품목별 수입량을 보면 옥수수 259.1천 톤(38.8%)으로 가장 많고 다음으로, 쌀 228.7천 톤(34.2%), 보리 136.9천 톤(20.5%), 밀 43.3천 톤(6.5%) 순
- 2014년 11월 중 최대 수입 곡물인 옥수수의 수입량은 259.1천 톤으로 전월에 비해 126.9% 증가. 올해 11월까지의 누적 수입량은 전년 동기 대비 18.5% 감소
- 밀의 2014년 11월 수입량은 43.3천 톤으로 전월 대비 7.3% 증가. 올해 11월까지의 누적 수입량은 전년 동기 대비 42.9% 감소
 - 11월 수입량의 수입대상국별 비중을 보면 호주 39.2%, 미국 56.1% 차지
- 보리의 2014년 11월 수입량은 136.9천 톤으로 전월 대비 37.4% 감소. 올해 11월까지의 누적 수입량은 전년 동기 대비 116.5% 증가
- 쌀은 2008년 이후 수입이 지속적으로 증가하고 있으며, 특히 2012년 이후 매년 200만 톤 이상 수입.¹¹⁾ 2014년 11월 수입량은 228.7천 톤으로 전월에 비해 27.2% 증가. 올해 11월까지의 누적 수입량은 지난해 같은 기간에 비해 9.8% 증가
 - 11월 수입량 중 백미(精米)가 186.1천 톤으로 81.4%를 차지하고, 나머지 벼·현미·쇄미 등이 18.6% 차지. 수입 백미 중 장립종과 중단립종의 비율은 각각 61.3%와 38.7% 차지
 - 11월 수입량의 수입대상국별 비중을 보면 베트남 49.9%, 태국 37.4%, 파키스탄 8.7% 순. 2012년 이후 최대 수입대상국이었던 태국의 비중이 크게 감소하고, 파키스탄과 베트남으로부터 쌀 수입이 크게 증가하는 추세
 - 11월 톤 당 평균 수입가격(FOB)은 미국산 548.1달러, 파키스탄산 394.4달러, 베트남산 425.9달러, 태국산 411.6달러¹²⁾. 전월 대비 수입가격 증감률은 각각 1.4%, 2.6%, 3.0%, 2.0% 하락
- 2014년 11월 대두 수입량은 6,026.4천 톤으로 전월에 비해 46.9% 증가. 2014년 11월까지의 누적 수입량은 62,872.2천 톤으로 지난해 같은 기간에 비해 12.3% 증가
 - 11월 수입량의 수입대상국별 비중을 보면 브라질 77.4%, 브라질 9.0%로 대부분을 차지

11) 쌀은 국가발전개혁위원회가 관리하는 수입관세할당 품목으로 국영무역(지정된 국영무역기업이 수입) 쿼터가 50%, 비국영 무역(대외무역권을 가진 기업이나 개인이 수입) 쿼터가 50%를 차지. 2014년도 수입쿼터 총량은 532만 톤으로 이중 장립종이 50%(266만 톤), 중단립종이 50%(266만 톤)를 차지.

12) 쇄미율이 태국산, 베트남산, 파키스탄산은 모두 5%이며, 미국산은 4~5%(国家粮油信息中心, 「稻米市场价格报告」第3032期(2014.11.6)~3044期(2014.11.28))

◆ 대 한국 농산물 수출입

- 12월 대 한국 농산물 수출액은 3.1억 달러로 11월에 비해 20.2% 증가. 지난해 같은 달에 비해서도 19.4% 증가. 2014년 누적 수출액은 28.2억 달러로 전년 동기 대비 2.2% 감소
- 품목류별: 농산가공품 38.0%, 식량 28.7%, 채소 18.1%, 특용잠사 8.7%, 축산물 3.2%, 과실 1.9%
- 상위 10개 품목: 쌀(20.7%), 혼합조제식료품(6.8%), 고추(4.9%), 대두(3.6%), 가타 채소(3.4%), 전분박(3.3%), 김치(3.0%), 들깨(2.8%), 채소종자(2.2%), 기타 사료용조제품(2.1%)
→ 합계 52.8%

표 9 중국의 대 한국 농산물 수출 추이(2014년 11월 ~ 12월)

단위: 천 달러, %

품목명	11월	12월	2014년 누적액	12월 증감률				
				전월대비	전년동월대비	전년동기대비		
농산물	식량	곡류	60,240	66,174	209,295	9.9	166.0	-32.3
		서류	691	546	5,888	-21.0	9.4	0.1
		두류	5,191	17,949	152,953	245.8	43.8	36.9
		전분	1,891	4,382	29,074	131.7	1.6	-0.3
		계	68,013	89,051	397,210	30.9	111.2	-12.9
	채소	43,629	56,085	518,991	28.5	0.1	-10.8	
	과실	5,531	5,773	73,443	4.4	-19.7	-2.5	
	화훼	1,558	2,358	17,037	51.3	70.6	8.3	
	버섯	2,904	2,502	21,861	-13.8	81.6	42.8	
	특용·잠사	채유종실	29,402	21,545	195,195	-26.7	-19.4	-3.3
		차류	153	256	4,574	67.3	-52.1	27.6
		연초류	3,691	478	10,357	-87.0	-39.0	-0.5
		인삼류	178	551	2,299	209.6	204.4	-30.9
		한약재	851	1,710	12,215	100.9	10.0	-6.7
		잠사류	1,832	2,367	25,811	29.2	10.1	-12.3
		계	36,107	26,907	250,452	-25.5	-15.7	-4.3
	농산가공품	88,265	118,190	1,378,557	33.9	7.3	3.1	
소 계	246,007	300,866	2,657,550	22.3	20.2	-3.1		
축산물	산동물	311	620	4,022	99.4	35.7	23.5	
	육류	2,935	3,318	29,534	13.0	-2.1	-2.9	
	난류	158	129	1,611	-18.4	-7.2	6.2	
	낙농품	0	0	390	-	-	-71.0	
	기타 축산물	9,153	5,781	127,911	-36.8	-2.1	21.5	
	소 계	12,557	9,848	163,468	-21.6	-0.5	15.3	
합 계	258,564	310,714	2,821,018	20.2	19.4	-2.2		

자료: aTkati 농수산물수출지원정보(www.kati.net)

- 12월 한국으로부터 농산물 수입액은 8,539만 달러로 11월에 비해 13.3% 증가. 지난해 같은 달에 비해서도 11.3% 증가. 2014년 누적 수입액은 8.9억 달러로 전년 동기 대비 8.6% 증가
- 품목류별: 농산가공품 61.3%, 축산물 19.7%, 과실 8.1%, 특용잠사 4.9%, 채소 1.5%, 식량 0.7%
- 상위 10개 품목: 자당(11.5%), 조제분유(8.5%), 혼합조제식료품(7.5%), 비스킷(5.4%), 커피 조제품(5.0%), 기타 베이커리제품(4.9%), 유자(3.9%), 난초(3.4%), 라면(3.3%), 홍삼(3.3%)
- 합계 56.2%

표 10 중국의 대 한국 농산물 수입 추이(2014년 11월 ~ 12월)

단위: 천 달러, %

품목명	11월	12월	2014년 누적액	12월 증감률				
				전월대비	전년동월대비	전년동기대비		
농산 가공 품	식 량	곡류	292	577	3,135	97.6	135.5	48.8
		서류	60	11	275	-81.7	-63.3	53.0
		두류	1	1	855	0.0	-	134.7
		전분	0	18	47	-	97.8	93.7
		계	353	607	4,312	72.0	113.7	61.2
	채소	795	1,248	11,308	57.0	91.1	-5.0	
	과실	4,518	6,909	60,610	52.9	-0.6	17.9	
	화훼	232	3,311	6,970	1,327.2	-27.0	-36.6	
	버섯	0	0	49	-	-	-84.6	
	특 용 · 잠 사	채유종실	0	0	325	-	-	116.3
		차류	88	87	1,553	-1.1	-37.9	5.3
		연초류	0	180	9,171	-	-	-48.9
		인삼류	2,420	3,815	34,259	57.6	9.4	-12.4
		한약재	0	85	1,216	-	-	705.4
		잠사류	64	7	449	-89.1	-90.5	1.3
		계	2,572	4,174	46,972	62.3	11.4	-20.8
농산가공품	50,256	52,340	588,246	4.1	10.3	-10.7		
소 계	58,726	68,589	718,467	16.8	7.8	6.4		
축 산 품	산동물	0	0	1	-	-	-93.8	
	육류	2,156	2,483	16,002	15.2	574.7	111.9	
	난류	0	0	10,720	-	-	-	
	낙농품	10,163	10,022	87,288	-1.4	36.2	22.1	
	기타 축산물	4,309	4,295	58,456	-0.3	-19.8	-11.5	
	소 계	16,628	16,800	172,467	1.0	28.4	18.8	
합 계	75,354	85,389	890,934	13.3	11.3	8.6		

자료: aTkati 농수산물수출지원정보(www.kati.net)

표 11 중국의 농산물 품목별 대 한국 수출입액 순위(2014년 12월)

단위: 천 달러, %

순위	대 한국 수출			대 한국 수입		
	품목명	금액	비중	품목명	금액	비중
1	쌀	64,354	20.7	자당	9,800	11.5
2	혼합조제식료품	21,000	6.8	조제분유	7,235	8.5
3	고추	15,375	4.9	혼합조제식료품	5,980	7.0
4	대두	11,303	3.6	비스킷	4,624	5.4
5	기타 채소	10,504	3.4	커피조제품	4,227	5.0
6	전분박	10,123	3.3	기타베이커리제품	4,219	4.9
7	김치	9,227	3.0	유자	3,364	3.9
8	들깨	8,692	2.8	난초	2,892	3.4
9	채소종자	6,856	2.2	라면	2,811	3.3
10	기타 사료용조제품	6,577	2.1	홍삼	2,802	3.3
11	당면	6,475	2.1	기타 음료	2,207	2.6
12	한약재	6,344	2.0	가족	2,161	2.5
13	땅콩	5,926	1.9	쇠고기	2,076	2.4
14	기타 과일	4,858	1.6	단일과실조제품	1,954	2.3
15	초코렛	4,387	1.4	기타 소오스제품	1,478	1.7
16	기타 소오스제품	4,381	1.4	초코렛	1,454	1.7
17	기타 채유종실	4,264	1.4	맥주	1,420	1.7
18	당근	4,167	1.3	생우유	1,402	1.6
19	기타 사료	4,050	1.3	기타 설탕과자	1,226	1.4
20	개 사료	3,900	1.3	캔디	1,199	1.4
21	고구마 전분	3,713	1.2	기타 양모,섬수모,조수모 등	1,130	1.3
22	캔디	3,701	1.2	우유조제품	962	1.1
23	기타 당	3,387	1.1	채유종자	957	1.1
24	기타 양모,섬수모,조수모 등	3,071	1.0	소원피	904	1.1
25	마늘	3,024	1.0	과실혼합물	732	0.9
26	기타 식물성액즙	3,010	1.0	곡류조제품	718	0.8
27	대두박	2,789	0.9	소주	714	0.8
28	물	2,691	0.9	기타 과일	707	0.8
29	팥	2,651	0.9	물	675	0.8
30	텍스트린과 기타 변성전분	2,625	0.8	기타 식물성점질물	674	0.8
31	효소	2,452	0.8	기타 당	583	0.7
32	배합 사료	2,439	0.8	기타 비휘발성유지	515	0.6
33	녹두	2,380	0.8	기타 식물성액즙	513	0.6
34	참깨	2,264	0.7	밀	454	0.5
35	비스킷	1,835	0.6	기타 파스타	423	0.5
	합 계	254,793	82.0	합 계	75,193	88.1

자료: aTkati 농수산물수출지원정보(www.kati.net)

주요 단신

제 목
• 《휴양농업의 지속적이고 건강한 발전 추진에 관한 통지》 발표
• 올해 흑룡강성 식량 총생산량 6,800t에 이를 전망
• 올해 농업종합개발 이천지출금으로 341억 위안 투입
• 연간 낭비되는 식량, 식량 수입량의 절반 수준
• 농업의 브랜드화 발전을 위해 “농산물 브랜드 목록제도” 실시 예정
• 2014년 식량 총생산량, 6억 710만 톤 기록
• 채소 생산기지(菜園子) 건설을 통한 채소의 수급 안정 도모
• “삼농” 관련 금융업무에 대한 세수우대정책, 2016년까지 연장
• 농업부, 《전국 농지 품질등급 공보》 발표
• 고표준농지 건설을 위한 구체적 목표 제시
• 국무원, 《식약품 신고 관리방법》 발표
• 한국, 온라인쇼핑물 통한 대 중국 농식품 수출 확대 추진
• 《식품안전법(수정초안)》의 주요 내용
• 2015년 주요 농정 방향은 농촌개혁 심화와 농업의 현대화
• 농업현대화 추진 가속화를 위한 주요 방안 제시
• 도급경영권 등기 및 증명서 발급 시범지역 확대할 예정
• 중국, 식품안전 관련 규정을 더욱 강화
• 중앙농촌공작회의, 농업현대화를 위한 중점 조치 확정

※ 상기 주요 단신의 내용은 한국농촌경제연구원 홈페이지 “글로벌농정” → “중국농업정보” → “동향스크랩” (<http://www.krei.re.kr/web/www/51>)에 게재되어 있음.