

2015

3

월간 중국농업 브리프

농정 이슈

양회(兩會)로 본 2015년 삼농분야 주요 정책과 시사점	1
《농업구조 진일보 조정 및 최적화에 관한 지도의견》 발표	5
기타 주요 농정	10

가격 동향

농산물 도매시장가격	13
소비자물가	15

무역 동향

대 세계 농산물 수출입	16
대 세계 식량 수출입	18
대 한국 농산물 수출입	21

주요 단신

한국농촌경제연구원 중국사무소
韩国农村经济研究院 北京代表处

농정 이슈

◆ 양회(兩會)로 본 2015년 심농분야 주요 정책과 시사점¹⁾

□ 개요

- 중국 최대의 정치행사인 양회(兩會)²⁾가 3월 중 북경에서 개최되었으며, 국무원은 전국인민대표대회의 ‘정부업무보고(政府工作報告)’를 통해 2014년 경제실적과 주요 농정을 비롯한 2015년 주요 국정 운영 방안을 발표함.

표 1 2015년 ‘정부업무보고’의 주요 내용

중점 업무	세부 추진 과제
개혁·개방 심화	• 투·융자제도 개혁: 투자프로젝트 심사범위 축소 및 심사권한 하급기관 이양 • 재정 개혁: 이전지출제도 개혁, 중앙·지방 정부 간 지출책임 및 재정수입 조정 • 금융 개혁: 민간금융기구 설립 추진, 농촌신용합작사 개혁, 이자율 시장화개혁 • 국유기업 개혁: 국유기업의 혼합소유제 개혁 점진적 추진, 국유자본 경영효율 제고 • 해외자본의 효율적 이용, 해외투자전략 적극 실시, 국제협력 확대, 자유무역시험구 건설
경제성장과 구조개혁의 조화	• 중·서부 지역 교통인프라, 정보네트워크 등 인프라투자 확대 및 소비 촉진 • 신형도시화 및 지역균형발전전략(장강경제벨트 건설 등) 추진 • 산업구조 고도화: ‘중국제조(中國製造) 2025’ 전략 실시, 전략적 신흥산업 발전 촉진 • 서비스업에 대한 조세토지 등의 지원정책 강화, 생활서비스업 및 생산자 서비스업 발전 • 국가자주혁신시험구 증설, 과학기술 자원배분 최적화
민생개선	• 고용개선: 창업 통한 고용창출, 취업·창업교육 강화, 대졸자 취업촉진계획 실시 • 사회보장 강화 및 주민소득 증대, 중대질병 의료구조 강화 • 교육의 질 향상, 세계일류 대학 건설, 중·서부 지역 고등교육 발전 지원 • 탄소배출량 3.1% 이상 감축, 신에너지자동차 보급 확대, 환경보호제 도입 추진
정부혁신	• 의법치국(依法治國) 전면 추진, 혁신형·청렴형·서비스형 정부 건설 강화 • 행정법률집행체제 개혁 심화, 행정법률집행책임제 전면 실시, 반부패운동 강화

자료: 人民網(2015.3.6), 〈李克強作2015年政府工作報告〉.

1) 본 내용은 다음의 내용을 참고하여 작성하였음. 《新華社》(2015.3.5), 〈李克強強調, 加快推進農業現代化〉; 《央視網》(2015.3.5), 〈圖說2015年政府工作報告〉; 《一財網》(2015.3.8), 〈李克強要讓三農變身強富美〉; 《環球網》(2015.3.5), 〈解讀2015年政府工作報告16個給個重點〉; 《人民網》(2015.3.6), 〈李克強作2015年政府工作報告〉.

2) 매년 3월 초 개최하여 한 해의 국정을 심의·결정하는 중요한 정치회의. 우리의 국회와 유사한 전국인민대표대회(전인대)와 최고의 국정 자문기구인 전국인민정치협상회의(정협)를 통칭하여 ‘양회’라고 지칭함. 올해는 3월 3~15일에 개최되었음.

- 중국 정부는 안정적인 성장과 지속적인 개혁을 국정운영 기조로 삼고 2015년 경제성장을 목표치를 지난해보다 0.5%p 낮은 7.0% 수준으로 제시함.
 - 이러한 목표는 뉴노멀(New Normal, 新常态) 시대에 본격 진입한 중국 경제의 잠재력과 가능성, 충분한 취업 보장, 장기적인 발전 지속 등을 고려한 것으로, ‘중진국 함정’에서 벗어나 국가 현대화를 실현하기 위해서는 ‘합리적인 성장률’을 유지할 필요성이 있다는 현실 인식에 기반한 것임.
 - 안정적인 성장을 유지하는 가운데 투·융자, 재정, 금융, 국유기업 등 경제 제 분야에서의 지속적인 개혁을 추진함으로써 경제의 효율성을 제고하고 지속가능한 발전을 실현할 것을 강조하였음.
 - 2015년도에 추진할 중점 업무로 1)개혁·개방 심화, 2)경제안정과 구조개혁의 조화, 3)민생개선, 4)정부혁신을 제시함(표 1 참고). 이와 함께 적극적 재정정책과 안정적인 통화정책의 지속 실시, 안정적인 성장과 경제구조 개혁의 조화, 공공서비스 공급 확대 및 창업과 혁신 촉진을 통한 신성장 동력 육성을 구체적인 정책방향으로 설정함.
- 농업은 국가 현대화, 중국 경제의 내수확대와 산업구조 조정을 촉진시키기 위한 중요한 분야로, 농업 발전을 위해 농업 현대화와 농업부문 개혁 등을 중요 임무로 제시함.
 - 삼농문제의 해결이 정부의 가장 중요한 업무임을 강조하고, 농업 현대화와 농업발전 방식의 전환을 통해 농업경쟁력 강화, 농민소득 증대, 아름다운 농촌 건설, 국가 식량안보 등의 정책 목표를 달성한다는 계획임.
 - 삼농과 관련한 주요 정책과제로 식량안보 및 주요 농산물 공급 보장, 신농촌 건설, 농업현대화 추진, 신형 도시화 추진, 농업부문 개혁, 민생보장 등을 제시하였음.

□ 2015년 ‘정부업무보고’ 중 삼농분야 주요 업무

- 식량 및 주요 농산물의 안정적인 생산으로 국가 식량안보 보장
 - 5.5억 톤 이상의 식량 생산량 유지, 경지면적의 최저 하한선 절대 준수, 절대농지(永久基本農田) 획정 업무 전면 추진 등을 통해 안정적인 식량공급을 보장하도록 함.
 - 농지·수리 등 농업 인프라건설을 강화하고, 절수(節水)농업을 대대적으로 발전시킴.
 - 신기술,新品种, 새로운 농기계에 대한 연구개발과 보급, 응용을 가속화함.
 - 농민이 시장의 수요에 맞춰 재배품목을 조정하도록 유도하고, 농산물 주산지에서의 현지 가공을 지원하며, 식량작물을 사료작물로 전환하는 시범사업을 전개함.
 - 농약·동물용 의약품 등의 잔류 문제를 종합적으로 관리하고, 농산물 품질과 식품안전 수준을 전면 제고함.

○ 농촌 인프라, 환경보호, 소득 증대 등 농민들이 혜택을 입을 수 있는 신농촌 건설 추진

- 상수도망 건설사업의 지속 추진으로 올해 6,000만 명에 달하는 농촌지역 거주자들의 식수안전 문제를 추가적으로 해결하고, 농촌지역 모든 거주자가 전기를 사용할 수 있도록 완비된 전력 공급망을 구축하기로 함.
- 총 연장 20만km에 달하는 농촌지역 도로를 새롭게 건설하거나 보수하며, 서부 산악지역에 위치한 교량의 보수작업을 완성하도록 함.
- 농촌지역 생태환경에 대한 관리·보호를 강화하여 쾌적하고 아름다운 농촌을 건설함.
- 농민소득을 증대시킬 수 있는 다양한 소득원을 발굴하고 확대함으로써 도시주민과 농민 간 소득 격차를 지속적으로 축소시킬 수 있도록 조치함.
- 빈곤구제사업을 지속적으로 실시하고, 특수빈곤계층이 집중된 지역에 대해 빈곤구제 및 지역개발 사업을 강화함으로써 올해 농촌지역 빈곤인구를 1,000만 명 이상 감소시킬 계획임.

○ 개혁에 기반한 농업현대화 추진

- 농가경영을 기본 전제로 하되, 대규모 전업농, 가정농장, 농민합작사, 산업화 용두기업 등 신형 경영주체의 발전을 지원하고, 신형 직업농민을 육성하며, 다양한 형태의 규모화 경영을 촉진함.
- 농촌토지 도급경영권에 대한 권리 확정·등기·증서발급 업무를 확대 시행하고, 농촌토지 수용 제도, 집단경영성 건설용지의 시장진입제도, 주택지제도, 집단토지재산권제도 등 토지와 관련한 개혁정책을 신중히 전개함. 특히 개혁 과정에서 경지 면적 감소나 토지생산성 저하 등의 문제가 발생하지 않도록 사전에 방지하고, 농민의 이익을 철저히 보호할 것을 강조함.
- 소비구매협동조합(供銷合作社), 농간계통(農墾系統)³⁾, 재배업, 국유 임업장(林業場) 등과 관련한 개혁을 심화하고, 농촌개혁시험구(農村改革試驗區)와 현대농업시범구(現代農業示範區)를 잘 운영할 수 있도록 함.
- 식량의 최저수매가격제도와 임시수매제도를 완비하고, 농산물 목표가격제 보조 방법을 개선함.

○ 사람을 핵심으로 한 신형 도시화 추진

- 도시화는 도시와 농촌의 격차를 해결할 수 있는 근본적인 방법이자 거대한 내수 소비가 잠재하고 있는 분야임. 도시화와 관련된 ‘3가지 1억 명(三個一億)’의 문제 해결⁴⁾에 주력하기로 함.

3) 중국 특유의 농업경영형태인 ‘농간계통(農墾系統; Agricultural Reclamation System)’은 신중국 성립 이후 인민해방군 제대 군인이 주축이 되고, 이후 도시의 청년지식인이 대량으로 참여하여 황무지 개간을 통해 조성된 국영농장체계(State Farm System)를 의미함. 농간계통은 중국 31개 성(자치구, 직할시)에 모두 분포하고 있으며, 일반적으로 국영농장을 중심으로 한 국유제(전인민소유제) 농업기업 형태로 존재함. 농업부 내 농간국(農墾局, Bureau of Agricultural Reclamation)이 농간계통 관련 제반업무를 총괄하고 있음.

4) ‘3가지 1억 명’의 문제 해결이란 도시화 추진 과정에서 △1억 명의 농촌유출인구에 대해 도시 정착을 촉진, △1억 명이

- 호적제도 개혁을 통해 도시화 과정에서 나타나는 문제를 해결할 수 있도록 조치함. 특히 이미 도시지역에서 취업·거주하고 있음에도 호적을 취득하지 못한 농촌유출인구(農業轉移人口)⁵⁾를 대상으로 거주증을 발급함으로써 해당 지역에서 기본적인 공공서비스를 제공받을 수 있도록 함.
- 재정 이전지출과 호적제도 개혁을 상호 연계시킴으로써 농촌유출인구의 도시 정착에 따른 비용을 합리적으로 분담하도록 함.

○ 민생 개선 및 농촌지역 생태환경 보호 강화

- 농촌유출인구, 도시빈곤계층, 퇴역군인에 대한 취업정책을 통합하여 실시하되, 특히 농촌유출인구의 직업기능을 향상시키기 위한 프로그램을 마련하여 실시하기로 함.
- 도시와 농촌지역의 기초양로금 표준 및 최저생활보장 표준을 지속적으로 인상함으로써 사회보장 수준을 제고함. 기본 의료보험제도를 완비하고, 중대질병 보험제도를 전면 실시함.
- 도시에 거주하고 있는 농촌유출인구의 자녀가 현지에서 의무교육을 받을 수 있고 계속해서 진학할 수 있는 정책을 실시하며, 농촌지역과 빈곤지역에 거주하는 학생들의 진학을 보장하도록 함.
- 수질오염 예방사업을 실시하고, 하천 및 해수 오염, 수질오염원(源)과 농업지역 오염에 관한 관리를 강화하며, 식수원에서 가정에 이르는 전 과정에 대한 관리감독을 실시함. 중점생태기능구(重點生態功能區)와 생태문명선행시범구(生態文明先行示範區)를 확대하고, 국토하천종합관리 시범사업을 전개함으로써 생태환경 보호를 강화하도록 함.
- 천연 삼림 보호범위를 확대하고 천연 삼림에 대한 상업적 벌목을 점진적으로 금지시키도록 함. 올해 66.7만ha(1,000만 畝)에 달하는 퇴경환림환초(退耕還林還草) 면적을 새롭게 증가시키고, 조림면적을 600만ha(9,000만 畝) 증가시키도록 함.

□ 시사점

- 중국 정부는 작년과 마찬가지로 안정적인 경제성장을 국정 기조로 제시하고, 이를 달성하기 위해 신중하고(금융부문) 적극적인(재정부문) 거시경제정책을 운용하되 동시에 전면적인 개혁과 경제구조 조정을 통해 지속가능한 성장을 위한 토대를 마련하겠다는 방침을 제시하였음.
- 올해 개최된 양회에서는 중국 경제가 중속 성장의 뉴노멀(新常态) 시대에 진입하였음을 공식적으로 천명하고, 이러한 인식을 바탕으로 2004년 이후 처음으로 경제성장률 목표치를 7.0% 내외로 제시한 것이 가장 큰 특징임.
- 중국 정부는 2020년까지 국민소득을 2010년의 두 배 수준으로 증대시킨다는 계획임. 이러한

거주하고 있는 도시지역의 슬럼가 개조, △중·서부지역의 농민 중 1억 명의 인근 중소도시 정착을 유도하는 정책을 의미함.

5) 농촌유출인구란 농업호구로 등록되어 있으면서 거주지 내에서 비농업 분야에 종사하고 있거나 본인의 호적지를 떠나 외지에서 6개월 이상 일을 하고 있는 사람을 가리키며, 농민공(農民工)이라고도 지칭됨.

목표를 달성하기 위해서는 향후 연평균 6.8%의 경제성장이 필요한데 6.5~7% 수준의 GDP 성장률을 합리적인 성장속도로 설정하고 탄력적인 경제정책을 운용할 것으로 전망됨.

- 삼농과 관련한 주요 정책과제들은 지난해와 대동소이하며, 대부분의 정책을 계승하고 있음.
 - 국가 식량안보 보장 및 농산물 공급 보장, 농업 개혁이 핵심 농정으로 제시되었으며, 구체적인 정책과제로 농촌지역 인프라 건설 강화, 신농촌 건설, 신형 도시화 추진, 민생 개선 및 생태환경 보호 강화 등이 제시되었음.
 - 농촌토지 도급경영권에 대한 권리 확정·등기·증서발급 업무가 작년에 비해 시행지역이 크게 확대됨으로써 농민의 재산권 관계가 보다 명확해지고 토지유동도 활발해 질 것으로 예상됨.
 - 농촌토지 수용제도, 집단경영성 건설용지의 시장 진입제도, 농촌 주택지제도, 집단토지재산권제도 등 토지와 관련한 다양한 개혁정책이 실시될 것으로 보이나, ‘신중히’ 진행할 것을 명시함으로써 개혁은 장기간에 걸쳐 점진적으로 시행될 것으로 전망됨.
 - ‘정부업무보고’에서 “농산물 가공, 특히 주산지에서 생산된 식량을 현지에서 가공하는 것을 지원한다”고 명시하였고, 올해 발표된 ‘중앙 1호 문건’에서도 농촌지역에서의 1차·2차·3차 산업 융합 발전을 강조한 바 있어, 향후 농업의 6차 산업화 정책이 크게 부각될 것으로 예상됨.

◆ 《농업구조 진일보 조정 및 최적화에 관한 지도의견》 발표⁶⁾

□ 개요

- 중국 농업부는 지난 2월 11일 《농업구조 진일보 조정 및 최적화에 관한 지도의견(關於進一步調整優化農業結構的指導意見)》(이하 《의견》으로 표기)을 발표하였음.
 - 새로운 발전단계로 진입한 중국 농업이 당면한 다양한 문제들을 해결하고 △농업발전 방식의 전환 가속화, △농업구조 최적화를 위한 새로운 방법의 개발, △농업 성장의 잠재력 발굴, △농업의 질(質)적 발전 및 수익 증대 실현을 목적으로 함.
 - 지역 간 농업구조의 최적화, 농업부문 1차·2차·3차 산업 융합(6차 산업화) 촉진, 농산물 품질 향상 등을 중점으로 하여 △식량작물·경제작물·사료작물을 총괄적으로 고려한 계획의 수립, △재배업·축산업·가공업의 일체화, △농업·축산업·어업이 결합된 현대적인 농업구조의 구축을 가속화함으로써 현대농업의 지속가능한 발전을 이루고 국가 식량안보를 보장하고자 함.
- 《의견》은 현 발전 단계에서 농업구조 조정은 피할 수 없는 추세임을 강조하고, 식량 생산량과 식량

6) 본 내용은 다음의 내용을 참고하여 작성하였음. 中國農業部(2015.2.11), 《關於進一步調整優化農業結構的指導意見》(農發[2015]2號); 《農民日報》(2015.2.11), 〈農業部解讀《關於進一步調整優化農業結構的指導意見》〉.

생산능력의 안정을 기본 전제로 농업구조 조정의 기본 원칙, 주요 목표, 중점 업무, 정책 조치 등을 제시하였음.

- － 자원환경의 제약과 생산력 발전 간의 모순, 농산물 생산구조와 소비구조 간의 모순, 재배업과 축산업 발전 간의 모순, 농업부문 산업 간 취약한 연계, 낮은 시장경쟁력 등을 주요 문제로 지적하고, 현 발전 단계에 적합한 농업구조로 전환함으로써 당면 문제를 해결하고자 함.

표 2 중국의 농업부문별 부가가치 및 파종면적 비중 변화(1978~2013년)

	농업부문별 부가가치 비중(%)				농작물 파종면적 비중(%)		
	재배업	임업	축산업	어업	식량작물	경제작물	기타
1978	80.0	3.4	15.0	1.6	80.3	9.0	10.7
1980	75.6	4.2	18.4	1.7	80.1	10.2	9.7
1985	69.2	5.2	22.1	3.5	75.8	14.6	9.6
1990	64.7	4.3	25.7	5.4	76.5	13.7	9.9
1995	58.4	3.5	29.7	8.4	73.4	14.8	11.8
2000	55.7	3.8	29.7	10.9	69.4	14.5	16.1
2001	55.2	3.6	30.4	10.8	68.1	14.6	17.3
2005	49.7	3.6	33.7	10.2	67.1	14.6	18.4
2006	52.7	3.9	29.6	9.7	69.0	13.5	17.5
2007	50.4	3.8	33.0	9.1	68.8	13.3	17.8
2008	48.4	3.7	35.5	9.0	68.3	14.2	17.5
2009	51.0	3.6	32.3	9.3	68.7	13.9	17.4
2010	53.3	3.7	30.0	9.3	68.4	13.8	17.8
2011	51.6	3.8	31.7	9.3	68.1	13.8	18.0
2012	52.5	3.9	30.4	9.7	68.1	13.7	18.3
2013	53.1	4.0	29.3	9.9	68.0	13.4	18.6

자료: 中國國家統計局, 『中國統計年鑒2014』.

□ 기본 원칙 및 주요 목표

- 국가 식량안보의 보장, 혁신을 통한 농업의 전방위적 발전, 우선순위를 고려한 품종별·지역별 중점 사업의 추진, 현지 실정에 부합한 정책 실시, 시장경제 지향 및 농민 의사 존중 등을 기본 원칙으로 제시함.

- **(국가 식량안보 보장)** 식량 생산량의 감소와 경지의 비농업화를 방지하고, 경지면적(18억 무(畝) 이상)·식량 파종면적(16억 무 이상)·곡물 파종면적(14억 무 이상)을 안정시킴으로써 곡물의 기본적인 자급을 확보하고 식량(口糧)의 100%의 자급을 달성함.
 - **(혁신을 통한 농업의 전방위적 발전)** 새로운 이념 혁신을 이룸으로써 △지속가능한 발전의 촉진(大生態), △국내·외 시장과 자원의 총괄적 이용(大市場), △농업의 다양한 기능 개발(大農業), △재배·기계·기술의 연계와 산학연 협동(大科技) 등을 추진하여 농업의 전방위적 발전을 촉진함.
 - **(품종별·지역별 중점 사업 선별)** △주요 곡물과 식량의 재배면적 보호, △식량 주산지의 생산능력 향상, △농업과 축산업의 상호 연계 발전, △식량작물·경제작물·사료작물의 통합 발전, △중대형 도시의 ‘채람자(菜籃子)’ 농산물에 대한 자급능력 향상 등을 적극 추진함.
 - **(현지 실정에 부합한 정책 실시)** 산업 기반, 지역별 비교우위, 시장조건, 부존자원 등을 종합적으로 고려하여 비교우위가 두드러진 산업과 제품을 우선 발전시키고, 지역 특색을 지닌 제품과 지주산업, 지역 특색 브랜드를 육성함.
- 농업 구조 조정의 주요 목표로 ‘두 가지 안정(兩穩), 두 가지 증대(兩增), 두 가지 제고(兩提)’를 제시하였음.
- 식량 생산량과 생산능력을 안정 : 곡물의 자급과 국가 식량안보 실현
 - 농업 효율과 농민 소득을 증대 : 농업 체질을 개선하고 농민의 지속적인 소득 증대 실현
 - 농업의 시장경쟁력과 지속가능한 발전능력 제고 : 생산요소 투입 증대에 의존하는 조방적(量的) 성장에서 기술진보와 인적자본 증가에 의존하는 집약적(質的) 성장으로 전환

□ 중점 추진 업무

- 토지생산성 제고, 기술 및 농민의 자질 향상으로 증산을 실현하고 국가 식량안보 보장
- 토지생산성 제고를 위해 절대농지(永久基本農田) 획정사업을 추진하여 재배면적을 안정화시키고, 가뭄이나 홍수 등 기상변화에도 높은 수준의 산출량을 안정적으로 유지할 수 있는 고표준 농지를 대규모로 조성하고 지력(地力)을 높임으로써 토지생산성을 향상시킴.
 - 단수 제고와 품질 향상을 위해 신품종 개발을 가속화하고, 녹색 증산모델을 대대적으로 보급하며, 재배업 등 주요 부문에서 농업과학기술의 혁신과 보급을 장려하는 메커니즘을 완비함.
 - 식량생산 지원체계를 완비하고, 식량 재배 농가의 합리적인 수익을 보장함으로써 생산의 적극성을 자극하며, 현대농업 발전을 주도할 수 있는 신형 농업경영주체와 직업농민을 적극 육성함.
- 자연조건, 경제발전 수준, 시장수요, 부존자원 등의 요인을 종합적으로 고려하여 각 지역별로 현지 실정에 맞는 적절한 농업구조를 형성하도록 함(표 3 참고).

표 3

지역별 농업구조 조정을 위한 중점 업무

권역	중점 추진 업무
동북(東北)지역	• 식량 생산능력을 제고하고, 지하수를 과도하게 사용하는 삼강평원(三江平原)지역에서의 벼 재배면적을 합리적으로 통제 • 식량과 대두의 윤작을 보급하고, 옥수수를 대체하여 대두 재배를 적절히 확대 • 반농반목(半農半牧)지역에 대해 생태순환 재배업과 축산업 모델을 적극 보급하고, 품질이 우수하고 산출량이 많은 우유산업(乳業), 육우(肉牛)·육양(肉羊) 산업의 발전 촉진 • 전업농과 가정목장, 규모화 목장 육성
화북(華北)지역	• 식량 생산능력을 안정시키고, 지하수를 과도하게 사용하는 지역에서의 밀 재배면적을 적절히 감소시키며, 가뭄에 강한 작물을 선정하여 보급 • 식량과 목초의 윤작, 식량과 사료의 윤작을 적절히 확대 • 가축·가금류 축산 규모 안정적으로 유지
장강(長江) 중하류지역	• 식량과 식용유 생산능력을 안정적으로 유지 • 중금속 오염이 심각한 지역의 경우 벼 재배면적을 축소하고, 면·마·화훼 등 비식용 작물 재배업 발전 촉진 • 중금속 오염이 상대적으로 경미한 지역의 경우 벼 재배면적을 확대하고, 대두·목초 등 지력을 향상시키는 작물의 재배 확대 • 축산업의 적정한 규모화 경영 촉진, 인구밀집 지역에서의 생돈 사육규모 적절히 축소 • 수자원이 풍부한 지역적 장점을 기반으로 수산업 발전 촉진
화남(華南)지역	• 농업의 종합생산능력 유지 • 벼·고구마·채소 등의 재배면적과 축산물 생산을 안정적으로 유지하며, 현대 축산업과 열대과일산업의 발전을 가속화 • 수출경쟁력을 갖춘 수산양식업 발전 촉진
서북(西北)지역	• 생태환경을 보호하며, 연 강수량 300mm 이하의 한작(旱作)지역에 대해 여름작물의 재배를 축소하고 가을작물 재배를 지속적으로 확대 • 밀 재배면적을 적절히 축소 조정하고, 감자·목초 재배면적 확대 • 오아시스지역의 면화·과채 재배면적 안정적으로 유지, 시설채소와 원예산업 발전 촉진 • 반농반목(半農半牧)지역의 경우 식량과 목초의 윤작을 적극 추진하며, 초원지역의 경우 목초 재배업과 축산업의 균형 발전 촉진 • 실내 축산 기술을 보급하여 초원생태계 회복 촉진
서남(西南)지역	• 농민소득 증대 촉진, 논을 엄격히 보호 • 벼·옥수수 재배면적을 안정적으로 유지하고, 감자 재배를 적절히 확대 • 원예작물·약재 등 경제작물의 생산 증대 • 초지자원과 수자원의 합리적인 개발 및 이용으로 축산업과 특색어업 발전 • 농업생태환경의 회복과 관리 적극 추진

자료: 中國農業部, 《關於進一步調整優化農業結構的指導意見》.

○ 식량작물과 경제작물의 생산구조를 합리적으로 조정

- 5,336만ha(8억 畝)에 달하는 식량(口糧) 재배면적을 확보함으로써 벼·밀 등의 식량 생산을 안정시키며, 특히 품질이 우수한 밀의 생산을 대대적으로 확대시키고, 북방지역 중단립종 쌀의

재배면적과 남방지역 이모작 벼 재배면적을 안정적으로 유지함.

- 식량주산지의 옥수수 생산구조를 적절히 조정하고, 각 지역의 현지 실정에 따라 사료용 옥수수, 엔실리지용 옥수수(青貯玉米), 우수한 품질의 목초 재배를 확대시킴.
- 면화, 유지, 식용 당의 생산을 안정적으로 발전시키고, 광서(廣西)와 운남(雲南)지역의 사탕수수, 신강(新疆)지역의 면화, 장강(長江) 유역의 유채 등에 대한 생산능력을 안정적으로 유지하고, 일정한 자급수준을 확보함.
- 대두, 잡곡, 서류의 재배면적을 적극 확대하고, 감자의 주식(主食)화와 산업화를 추진하며, 북방 도시지역의 시설채소산업을 발전시켜 동절기 과채 생산능력을 향상시킴.

○ 농업부문에서의 ‘1차 산업 강화, 2차 산업 최적화, 3차 산업 활성화’를 적극 추진

- 대형 용두기업의 육성과 용두기업 클러스터 구성을 적극 추진하고, 용두기업 발전을 통해 산업체인 연장과 공급체인 형성을 촉진하는 등 농업의 전(全) 산업체인을 형성하고, 농업의 6차 산업화 발전을 촉진시킴.
- 농산물 가공업의 발전을 위해 가공업 시범현(縣)·시범단지(園區)·시범기업 설립을 추진하고, 농산물 가공업이 주산지·비교우위 생산지·주소비지·물류 중심지로 집중될 수 있도록 유도하며, 가공업 발전을 통해 생산을 유도하고 소비를 촉진시킴.
- 전문화·규모화·표준화된 원료생산 기지를 건설하고, 용두기업과 농산물 가공단지 간 물류·배송·판매체계가 긴밀히 연계될 수 있도록 함.

○ 품종 개량·품질 향상·브랜드 구축을 통해 생산제품 구조를 조정하고 고도화

- 녹색 농업·특색 농업을 대대적으로 발전시켜 품질이 우수하고 종류가 다양한 제품을 안정적으로 공급함으로써 소비구조가 고도화된 시장 수요를 만족시킬 수 있도록 함.
- 농산물 품종에 대한 R&D와 보급을 강화하고, 시장경쟁력과 지역 특색을 갖춘 우수한 농산물을 선별하여 육성하며, 품질이 우수한 품종으로의 세대교체를 촉진시킴.

□ 시사점

- 중국 농업은 12년 연속 증산 달성, 농민 소득의 빠른 증대 등 지속적인 발전을 거듭하고 있으나, 자원 제약과 생태환경 악화, 생산구조와 소비구조 간의 모순 등 해결해야 할 문제가 여전히 상존하고 있어 새로운 발전단계에 맞는 농업구조로의 전환과 고도화를 추진하고 있음.
- 과거 1980년대에는 자연환경 조건의 변화에 대응하기 위해, 그리고 1990년대에는 자연조건 외에 경제발전 수준과 시장수요의 변화에 초점을 두고 농업구조 조정 정책이 실시되었음.
- 이번에 발표된 《의견》은 자연환경 조건, 경제발전 수준, 시장 수요의 변화를 고려한 것 외에도

생태환경 보호와 농업의 지속가능한 발전을 강조한 것이 특징임.

- 식량 생산과 공급이 전반적으로 안정을 이루는 가운데 소비구조 고도화와 변화된 시장 수요에 따라 재배업·축산업·어업의 균형적인 발전을 이루고 재배업의 생산구조 조정과 지역별 농업구조 조정을 추진하는 것이 핵심임.
- 식생활 변화로 육류 소비가 빠르게 증가하면서 과거 재배업 중심의 농업구조에서 축산업과 어업이 함께 발전하는 농업구조로의 전환을 모색하고 있음.
- 재배업의 경우 다양화된 시장 수요를 만족시키고 농민의 소득증대를 촉진하며, 축산업 발전을 지원할 수 있도록 하기 위해 과거 식량작물에 편중된 생산구조에서 식량작물과 경제작물, 사료작물을 총괄적으로 고려하여 합리적인 생산구조로 전환시킬 것을 촉구하였음.
- 농산물 생산과 가공업의 일체화 발전, 물류·배송·판매체계의 긴밀한 연계, 농업산업화 용두기업의 육성 등 농업부문의 전(全) 산업체인 연장과 농업의 6차 산업화를 최근 들어 특별히 강조하고 있음. 특히 농업의 6차 산업화는 ‘중앙 1호 문건’과 2015년 ‘정부업무보고’에서도 지속적으로 강조된 내용으로, 향후 농업발전과 농업구조 조정을 위한 중요한 정책과제로 부각될 것으로 전망됨.

◆ 기타 주요 농정

- 중국농업부는 식량생산 능력에서 새로운 잠재력을 발굴하고, 농업발전 방식의 전환과정에서 새로운 진전을 이루기 위해 고효율의 자원절약형·환경친화형 기술을 집대성하고 보급하여 생산과 생태환경의 조화로운 발전을 촉진하고 식량의 지속가능한 발전의 길을 모색함으로써 국가식량안보를 보장하도록 하는 내용의 문건을 제정하고 이를 성·자치구·직할시의 관련 부서에 하달
- 《2015년 식량 녹색증산모델의 대대적인 전개에 관한 의견(關於大力開展糧食綠色增產模式攻關的意見)》(農農發[2015]1호)
- **(제정 배경)** 새로운 환경에서 국가 식량안보 전략을 실시하기 위한 필연적인 선택임. 농업의 지속가능한 발전을 촉진하고, 농업경쟁력을 강화하기 위해 본 의견을 제정함.
- **(기본 원칙)** △식량 증산과 자원절약의 결합 견지, △농기계와 농업기술의 상호 결합 견지, △시범지역 우선 시행과 전면 추진의 상호 결합 견지, △혁신의 집대성과 메커니즘 혁신의 상호 결합 견지, △토지생산성의 향상 견지
- **(주요 목표)** 토지생산성 향상(식량 단위 연평균 1%p 제고), 노동생산성 제고(중점 식량작물 종합 기계화율 10%p 제고), 농업투입재 이용율 제고, 식량과 농업생산에서의 화학비료 및 농약 사용량 0% 증가율 실현

☞ 자료 원문 링크 http://www.moa.gov.cn/zwllm/tzgg/tz/201502/t20150210_4402974.htm

식량 녹색증산 모델 확산을 위한 중점 임무 및 주요 목표	
‘12대 행동’	주요 달성 목표
경지 품질 보호 및 향상 행동	• 경지 지력(地力) 0.5등급 향상, 유기비료 사용률 10%p 제고 • 토양 유기물질 함유량 0.2%p 이상 제고
동북(東北)지역 벼 절수 관개 추진 행동	• 관개수 이용률 10%p 제고, 단수 750kg/ha 제고
동북(東北)지역 옥수수 바이오 예방관리 추진 행동	• 옥수수 병충해 바이오 예방관리 면적 667만ha로 확대 • 농약사용량 10% 이상 감소
화북(華北)·서북(西北)지역 밀·옥수수 절수관개 추진 행동	• 밀, 옥수수에 대한 용수량 30% 이상 절감
황회해(黃淮海)지역 흑토 개량·향상 행동	• 기초 지력 1등급 향상 • 화학비료 및 관개수 이용률 10%p 제고
황회해(黃淮海)지역 알칼리성 토지 생산성 향상 행동	• 알칼리성 토지 내 염분 함유량 0.4% 이하로 통제 • 절수효율 20% 이상 제고, 식량 단수 1,500kg/ha 제고
강회(江淮)지역 벼·밀 생산능력 향상 행동	• 벼·밀의 단수 450kg/ha 제고
남방(南方)지역 벼 농약 통제 추진 행동	• 벼 중대 병충해 화학약제 사용량 10% 감소 • 병충해 손실률 5% 이내로 통제
서남(西南)지역 식량 단수 향상 행동	• 밀·벼·옥수수 단수 450kg/ha 이상 제고 • 감자 단수 1,500kg/ha 이상 제고
서북(西北)지역 폐비닐 회수 추진 행동	• 폐비닐 회수율 80% 수준 달성
반농반목(半農半牧) 지역 재배업과 축산업의 순환 추진 행동	• 경지 수분 함유량 10% 제고 • 농약 사용량 30% 절감, 화학비료 사용량 0% 증가율 실현
감자 주식(主食) 제품 및 산업 개발 행동	• 감자 주식 가공전용 품종 비중 50% 달성 • 감자 주식 제품 중 전분 비중 50% 달성

- 중국농업부는 2015년 ‘중앙 1호 문건’과 《농촌토지 경영권의 점진적인 유동 및 농업의 적절한 규모화 경영 발전에 관한 의견》에서 제시한 요구에 따라 재정부, 국토부 등 5개 부처와 연합하여 농촌토지 도급경영권의 권리 확정·등기·증서 발급 업무를 잘 수행할 것을 촉구하는 내용의 문건을 발표하고 각 성·자치구·직할시 관련 부서에 하달
- 《농촌토지 도급경영권 권리 확정·등기·증서 발급 업무를 잘 수행하는 것에 관한 의견(關於認真做好農村土地承包經營權確權登記頒證工作的意見)》(農經發[2015]2호)
 - **(총체적 요구)** 사용권 확정·등기·증서 발급을 통해 △도급토지의 면적과 경계선이 불분명한 문제를 해결하고, 토지경영권 유동, 토지분쟁 처리, 보조정책 완비, 토지수용에 따른 보상 근거 마련, △토지도급경영권의 양도, 상호 교환, 변경, 저당 등을 내용으로 하는 등기제도를 건립하여 도급 토지의 점유, 사용, 수익 등에 관한 권리 확인, △토지도급경영권 관련 정보 플랫폼을 완비하고, 토지도급계약, 등기부, 권리증서 관리의 정보화 등을 실현하도록 함.
 - 2015년부터 관련 시범지역을 기존 3개 성(省)·27개 현(縣)에서 12개 성으로 확대하여 실시함.

-
- △토지도급관계의 안정 유지, △토급토지사용권의 확정, △법에 의거하여 점진적으로 실시, △농민 대중의 적극적인 참여, △지방 분급책임제 실시 등의 정책 원칙을 강조함.
 - 중점 임무로 △토지도급에 관한 문서자료를 철저히 조사, △토지도급 경영권 조사, △토지도급 계약의 완비, △등기부 완비, △토지도급경영권 증서 발급, △정보응용 플랫폼 구축, △완비된 문서관리제도 구축 등을 제시함.

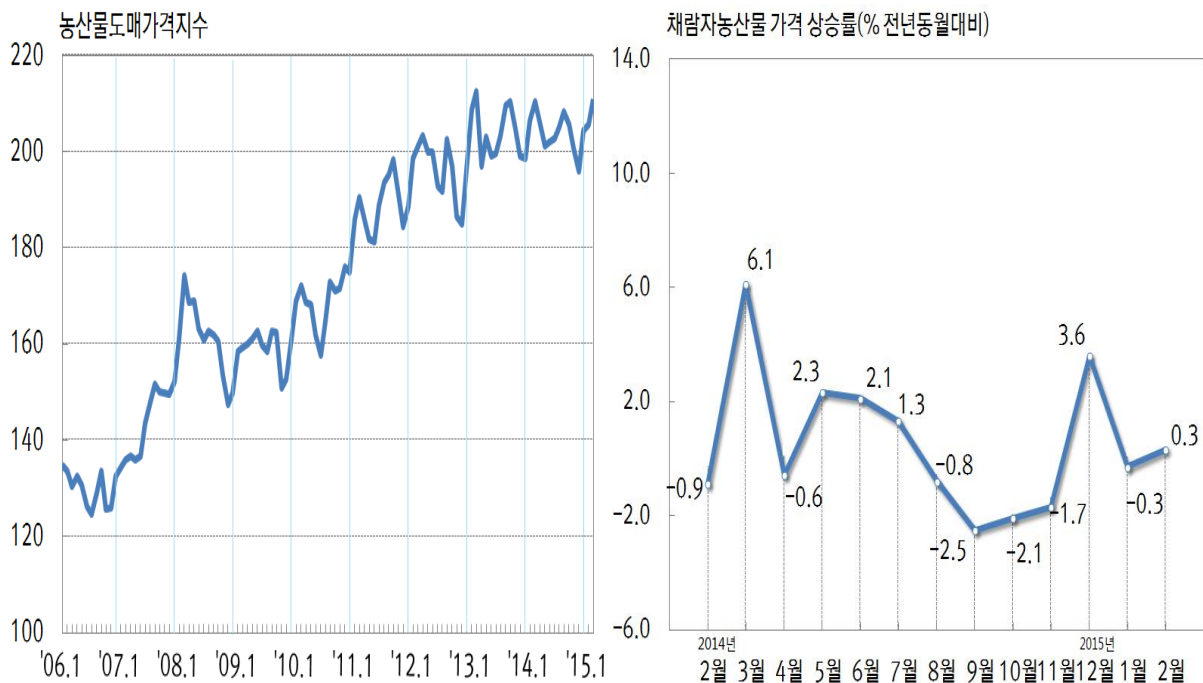
☞ 자료 원문 링크 http://www.moa.gov.cn/zwlrm/zcfg/nybgz/201502/t20150211_4404865.htm

가격 동향

◆ 농산물⁷⁾ 도매시장가격

- 2015년 2월 농산물 도매시장가격은 지난 1월 대비 2.4% 상승하였으며, 지난해 같은 달에 비해서도 0.2% 상승
- 채람자(菜篮子)농산물의 2015년 2월 도매시장가격은 지난 1월 대비 2.9% 상승하였으며, 지난해 같은 달에 비해서도 0.3% 상승

그림 1 중국의 농산물 도매시장가격지수 추이



주: 농산물 도매시장가격지수는 2000년=100
 자료: 中國農業信息網(<http://www.agri.gov.cn>)

7) 식량 5개 품목(중단립종쌀, 장립종 쌀, 옥수수, 밀가루, 대두), 유지류 4개 품목(유채씨기름, 콩기름, 땅콩기름, 참기름), 채소 26개 품목(시금치, 배추, 청경채, 양배추, 상추, 가지, 파프리카(青椒), 토마토, 콩고투리(豆角), 무, 당근, 양파, 감자, 아스파라거스, 샐러리, 연근, 오이, 동과, 호박, 주키니호박, 느타리버섯, 표고버섯, 부추, 대파, 화채(花菜), 브로콜리), 과일 7개 품목(부사사과, 압리(鴨梨), 감귤, 바나나, 수박, 파인애플, 거봉포도), 축산물 5개 품목(돼지고기, 쇠고기, 양고기, 닭고기, 계란), 수산물 5개 품목(잉어, 민물연어(鲢鱼), 초어(草鱼), 붕어, 갈치) 등 총 52개 품목

- 품목별 2015년 2월 도매시장가격을 보면 지난 1월에 비해서 대부분 품목들의 가격이 상승. 지난해 같은 달에 비해서는 엽근채소와 양념채소를 제외한 대부분 품목들의 가격이 하락

표 4 **주요 품목별 도매시장가격 추이(2014년 10월 ~ 2015년 2월)**

단위: 원, %

품목		2014년			2015년		증감률	
		10월	11월	12월	1월	2월	전월대비	전년동월대비
식량	중단립종쌀(20kg)	16,882	17,545	17,517	17,314	17,432	0.68	0.44
	콩(1kg)	1,015	1,067	1,052	1,013	1,000	-1.26	-3.40
엽근채소	배추(10kg)	2,006	1,593	1,549	1,574	2,109	33.97	15.19
	무(18kg)	3,767	3,384	3,909	4,628	5,188	12.10	4.95
	양배추(8kg)	1,342	1,332	1,695	2,169	2,615	20.58	9.23
	당근(20kg)	5,916	5,729	5,875	5,771	6,502	12.66	-30.57
	감자(20kg)	6,642	6,875	7,085	7,066	7,451	5.45	-22.19
양념채소	건고추(600g)	2,850	3,000	3,080	2,992	2,982	-0.33	19.27
	양파(kg)	280	285	292	303	311	2.80	-20.05
	마늘(kg)	784	825	858	864	893	3.33	19.33
	대파(kg)	370	344	361	332	350	5.24	-38.11
	쪽파(kg)	854	843	1,000	1,093	1,072	-1.93	20.35
과일	사과(부사, 15kg)	21,068	21,081	21,736	21,826	22,880	4.83	20.02
	배(풍수, 15kg)	12,142	12,568	13,725	14,140	14,155	0.11	-3.58
	복숭아(kg)	1,019	979	1,113	895	880	-1.68	-67.31
	포도(거봉, 5kg)	5,872	7,000	7,931	7,748	9,191	18.63	-11.95
	감귤(만다린, kg)	592	501	525	626	766	22.37	-9.88
	감(10kg)	4,670	4,995	5,252	6,104	6,502	6.53	-9.25
과채	딸기(2kg)	10,306	10,735	8,531	6,478	5,992	-7.50	-6.99
	토마토(10kg)	4,255	4,655	5,625	5,999	8,417	40.32	-10.95
	오이(kg)	455	630	933	771	1,003	30.10	6.35
	수박(kg)	304	499	571	630	747	18.62	-33.91
축산물	쇠고기(kg)	9,366	9,653	9,634	9,477	9,521	0.46	-1.98
	돼지고기(kg)	3,394	3,448	3,406	3,253	3,191	-1.90	-6.79
	닭고기(kg)	2,653	2,662	2,656	2,627	2,683	2.15	7.96
버섯	느타리버섯(2kg)	2,000	2,062	2,239	1,920	2,045	6.52	3.20
	새송이버섯(2kg)	3,300	3,083	3,009	2,952	3,128	5.96	-21.02
	팽이버섯(2kg)	2,833	2,890	3,094	3,005	3,132	4.22	-18.84
	표고버섯(2kg)	4,023	4,007	3,867	3,722	3,852	3.50	-4.53

주: 전국 도매시장 평균가격

자료: 中國農業信息網(<http://www.agri.gov.cn>)

◆ 소비자물가

그림 2 중국의 소비자물가지수(CPI) 변화 추이

- 2015년 2월 소비자물가는
지난 1월에 비해 1.2%
상승. 전년 동월 대비
1.4% 상승
- 이 중 식품가격은 1월에
비해서는 2.9% 상승.
전년 동월 대비 2.4% 상승
- 2월 식품가격 상승은 조란이
주도(11.4% 상승). 신선
채소, 신선과일 가격 상승률도
각각 4.3%, 4.1%로 식품
가격 상승에 기여

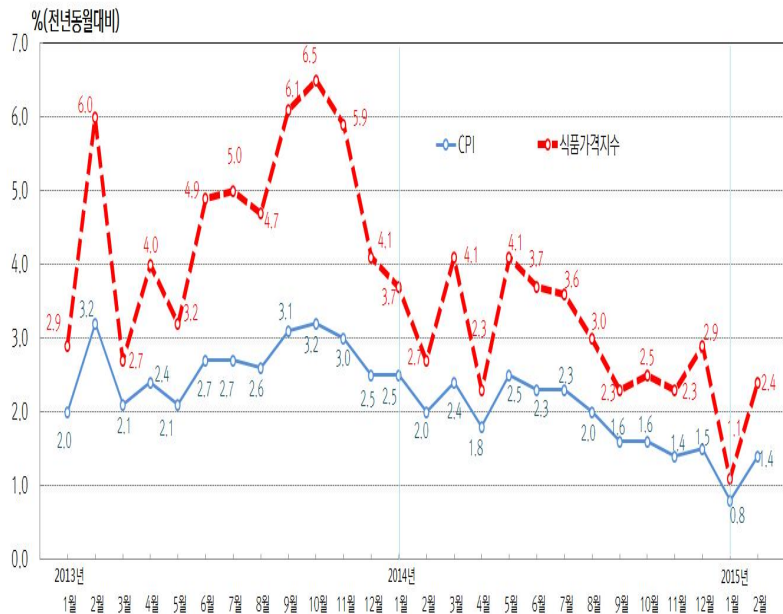


표 5 중국의 소비자물가지수(CPI) 증감률

	전월대비(%)				전년동월대비(%)			
	2014년		2015년		2014년		2015년	
	11월	12월	1월	2월	11월	12월	1월	2월
소비자물가지수(CPI)	-0.2	0.3	0.3	1.2	1.4	1.5	0.8	1.4
식품	-0.4	1.2	0.7	2.9	2.3	2.9	1.1	2.4
- 식량	0.1	0.1	0.1	0.2	3.2	3.0	2.9	2.9
- 육류	-0.6	-0.2	-0.6	1.2	0.5	-0.2	-0.8	1.4
- 조란(鳥卵)	-1.3	-1.6	-3.4	-0.3	16.5	14.0	8.3	11.4
- 수산물	-1.0	1.0	2.2	6.1	2.6	2.4	0.4	2.1
- 신선채소	-1.6	11.3	4.0	13.6	-5.2	7.2	-0.6	4.3
- 신선과일	-0.5	1.9	3.9	8.9	14.0	10.4	3.3	4.1
◦ 담배·주류 및 그 용품	-0.1	0.0	0.0	-0.2	-0.7	-0.7	-0.4	-0.6
◦ 의류 및 복장	0.8	0.1	-0.3	-0.3	2.6	2.6	2.9	2.9
◦ 가정설비 용품 및 서비스	0.1	0.1	0.2	0.6	1.2	1.1	0.9	1.5
◦ 의료보건 및 개인 용품	0.1	0.2	0.4	0.5	1.3	1.5	1.6	1.9
◦ 교통 및 통신	-0.7	-0.3	-0.4	0.5	-0.8	-1.4	-2.2	-1.7
◦ 오락·교육·문화용품 및 서비스	-0.7	-0.2	0.4	1.0	0.1	0.9	0.3	1.8
◦ 주택(거주)	-0.1	-0.1	0.0	0.0	1.4	1.0	0.8	0.6

자료: 中國國家統計局(<http://www.agri.gov.cn>)

무역 동향

◆ 대 세계 농산물 수출입

- 2015년 1월 농산물 수출액은 47.1억 달러로 지난 12월에 비해 13.9% 감소, 지난해 같은 달에 비해서도 9.1% 감소

표 6 중국의 농산물 수출 추이(2014년 12월 ~ 2015년 1월)

단위: 백만 달러, %

HS 코드	품목명	2014년		2015년		1월 증감률		
		12월	누적액	1월	누적액	전월 대비	전년동월 대비	전년동기 대비
01류	산동물	92	584	8	8	-91.3	-20.0	-20.0
02류	육과 식용설육	130	1,182	83	83	-36.2	-7.8	-7.8
04류	낙농품 · 조란 · 천연꿀	53	585	47	47	-11.3	-14.5	-14.5
05류	기타동물성 생산품	150	2,295	178	178	18.7	-36.9	-36.9
06류	산수목 · 꽃	28	412	24	24	-14.3	-66.7	-66.7
07류	채소	844	8,229	767	767	-9.1	4.8	4.8
08류	과실 · 견과류	587	4,317	427	427	-27.3	-17.4	-17.4
09류	커피 · 차 · 향신료	202	2,450	203	203	0.5	-10.6	-10.6
10류	곡물	77	447	25	25	-67.5	-7.4	-7.4
11류	제분공업제품	52	612	54	54	3.8	5.9	5.9
12류	채유용종자, 공업용 · 약용식물, 사료	417	3,117	352	352	-15.6	3.5	3.5
13류	식물성엑스	123	1,303	119	119	-3.3	-3.3	-3.3
14류	기타식물성 생산품	9	105	11	11	22.2	22.2	22.2
15류	동식물성유지	63	645	59	59	-6.3	5.4	5.4
16류	육 · 어류조제품	804	8,880	728	728	-9.5	-13.5	-13.5
17류	당류 및 설탕 과자	157	1,540	131	131	-16.6	1.6	1.6
18류	코코아 및 그 제품	61	476	55	55	-9.8	12.2	12.2
19류	곡물, 곡분의 주제품과 빵류	147	1,574	146	146	-0.7	-0.7	-0.7
20류	채소 · 과실 조제품	698	7,637	679	679	-2.7	-12.7	-12.7
21류	기타 조제식료품	236	2,713	229	229	-3.0	-6.9	-6.9
22류	음료, 주류 및 식초	145	1,651	91	91	-37.2	23.0	23.0
23류	조제사료	255	3,271	257	257	0.8	-5.2	-5.2
24류	담배	148	1,285	41	41	-72.3	-31.7	-31.7
합 계		5,478	55,310	4,714	4,714	-13.9	-9.1	-9.1

자료: 中國海關總署, 「中國海關統計(月刊)」 第302期, 第303期, 第304期, 第305期.

- 2015년 1월 농산물 수입액은 89.2억 달러로 지난 12월에 비해 6.6% 감소. 지난해 같은 달에 비해서도 9.0% 감소.
- － 1월 주요 수입품목군은 HS 12류(42.4%), HS 09류(8.7%), HS 10류(7.8%), HS 15류(7.7%), HS 02류(6.5%), HS 04류(5.1%), HS 22류(3.6%)
 - － HS 01류는 전년 동월 대비 수입액이 50% 이상 크게 증가

표 7 중국의 농산물 수입 추이(2014년 12월 ~ 2015년 1월)

단위: 백만 달러, %

HS 코드	품목명	2014년		2015년		1월 증감률		
		12월	누적액	1월	누적액	전월 대비	전년동월 대비	전년동기 대비
01류	산동물	87	834	122	122	40.2	229.7	229.7
02류	육과 식용설육	527	5,993	554	554	5.1	0.0	0.0
04류	낙농품·조란·천연꿀	267	6,510	453	453	69.7	-54.8	-54.8
05류	기타동물성 생산품	42	469	37	37	-11.9	-14.0	-14.0
06류	산수목·꽃	12	191	12	12	0.0	9.1	9.1
07류	채소	258	2,580	215	215	-16.7	-19.8	-19.8
08류	과실·견과류	586	5,133	777	777	32.6	19.4	19.4
09류	커피·차·향신료	31	345	26	26	-16.1	-13.3	-13.3
10류	곡물	722	6,176	698	698	-3.3	19.1	19.1
11류	제분공업제품	92	961	88	88	-4.3	-21.4	-21.4
12류	채유용종자, 공업용·약용식물, 사료	4,709	45,945	3,783	3,783	-19.7	-3.1	-3.1
13류	식물성엑스	25	234	20	20	-20.0	-13.0	-13.0
14류	기타식물성 생산품	17	198	16	16	-5.9	-20.0	-20.0
15류	동식물성유지	739	9,125	685	685	-7.3	-29.7	-29.7
16류	육·어류조제품	24	248	25	25	4.2	38.9	38.9
17류	당류 및 설탕 과자	172	1,786	176	176	2.3	15.8	15.8
18류	코코아 및 그 제품	98	872	85	85	-13.3	39.3	39.3
19류	곡물, 곡분의 주제품과 빵류	315	2,814	291	291	-7.6	31.7	31.7
20류	채소·과실 조제품	60	738	72	72	20.0	5.9	5.9
21류	기타 조제식품	137	1,406	110	110	-19.7	-12.0	-12.0
22류	음료, 주류 및 식초	298	3,152	320	320	7.4	8.8	8.8
23류	조제사료	169	3,984	232	232	37.3	-28.4	-28.4
24류	담배	159	2,093	118	118	-25.8	-62.3	-62.3
합 계		9,546	101,787	8,915	8,915	-6.6	-9.0	-9.0

자료: 中國海關總署, 「中國海關統計(月刊)」 第302期, 第303期, 第304期, 第305期.

◆ 대 세계 식량 수출입

- 2015년 1월 곡물(쌀, 밀, 옥수수) 수출량은 19.8천 톤으로 전월에 비해 73.8% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 15.8% 감소
 - － 품목별로 보면 쌀의 수출량이 19.3천 톤으로 전체 수출량의 97.5%를 차지하며, 전년 동월 대비 18.0% 감소. 옥수수는 200 톤을 수출. 밀은 320 톤을 수출.
 - － 최대 쌀 수출대상국인 한국으로의 수출량은 2.2천 톤으로 전체 쌀 수출량의 11.4%를 차지하며, 전년 동월 대비 87.9% 감소. 대 북한 수출량은 200 톤으로 전년 동월 대비 82.6% 감소
- 2015년 1월 대두 수출량은 6.7천 톤으로 전월에 비해 40.1% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 47.9% 감소

표 8 중국의 식량 수출 추이

단위: 천 톤, %

품목	국가	'12년	'13년	2014년			2015년	1월 증감률	
				11월	12월	누적액	1월	전월대비	전년동기대비
쌀 전체	한국	101.5	323.0	80.2	46.4	236.6	2.2	-95.4	-87.9
	북한	49.0	49.5	0.3	4.7	63.9	0.2	-96.6	-82.6
	일본	49.8	31.6	12.0	12.3	24.7	12.0	-2.4	-
	기타	78.8	74.3	15.2	9.2	89.3	5.0	-45.9	1.6
	합 계	279.1	478.4	108.8	73.7	419.1	19.3	-73.8	-18.0
중단립종쌀(백미)	북한	49.0	49.5	0.3	4.7	63.1	0.2	-96.6	-82.6
	일본	39.6	30.9	12.0	12.0	24.0	12.0	0.0	-
	홍콩	22.7	22.6	2.1	1.8	22.8	2.1	16.0	41.9
	기타	86.1	136.9	24.4	27.2	96.6	4.1	-84.9	48.9
	합 계	197.3	239.9	39.3	46.5	215.8	19.0	-59.2	268.0
장립종쌀(백미)	합 계	13.8	5.4	72.0	0.3	12.1	0.1	-53.3	-
밀	합 계	-	2.5	0.0	0.0	1.0	0.3	-	-
옥수수	북한	257.1	76.6	1.3	1.4	15.7	0.0	-	-
	기타	0.2	1.1	0.0	0.4	4.0	0.1	-72.1	-
	합 계	257.3	77.6	1.3	1.8	20.0	0.2	-89.7	1,800.0
대두	한국	132.5	52.5	7.1	3.8	72.0	0.0	-	-
	일본	42.4	40.2	2.8	2.6	35.8	2.9	9.5	-43.8
	미국	91.4	77.4	0.5	2.4	70.7	1.8	-25.3	221.4
	기타	53.9	38.8	1.9	2.1	25.0	1.7	-18.5	-32.0
	합 계	320.1	209.0	13.1	11.2	207.0	6.7	-40.1	-47.9

자료: 国家粮油信息中心, 「谷物市场进出口报告」第169期, 第178期, 第179期, 第180期, 第181期; 「油料进出口数量报告」第169期, 第178期, 第179期, 第180期, 第181期.

표 9 중국의 식량 수입 추이

단위: 천 톤, %

품목	국가	'12년	'13년	2014년			2015년	1월 증감률	
				11월	12월	누적액	1월	전월 대비	전년동기 대비
쌀 전체	태국	175.4	299.8	85.6	101.3	727.8	47.7	-52.9	-5.3
	베트남	1,545.1	1,481.0	114.0	112.0	1,352.1	29.7	-73.5	-41.6
	파키스탄	579.6	417.0	19.9	84.9	406.7	30.2	-64.4	-66.5
	기타	44.6	46.6	9.2	10.2	52.4	0.2	-98.4	-98.1
	합 계	2,344.6	2,244.3	228.7	321.6	2,556.6	122.4	-61.9	-38.7
장립종쌀 (백미)	태국	120.8	159.0	68.4	69.7	503.8	31.4	-54.9	-4.7
	베트남	1,308.7	998.4	25.3	35.1	695.3	8.1	-76.8	74.3
	파키스탄	178.2	245.0	15.3	69.4	249.7	19.6	-71.7	-55.1
	기타	314.3	19.9	0.0	0.0	0.0	0.0	-	-
	합 계	1,921.9	1,422.3	114.1	182.1	1,485.7	73.8	-59.5	-16.6
중단립종쌀 (백미)	태국	15.0	27.2	0.2	2.8	26.6	1.8	-35.0	-5.3
	베트남	94.5	263.4	71.8	48.3	514.6	12.5	-74.0	-70.7
	파키스탄	0.1	13.6	0.0	0.0	16.5	0.0	-	-
	기타	1.2	2.0	0.0	0.7	1.5	0.1	-82.4	-88.0
	합 계	110.7	306.1	72.0	51.7	562.9	14.5	-72.1	-72.1
밀	호주	2,425.1	611.4	8.2	33.7	1,390.6	70.6	109.5	-78.4
	미국	645.1	3,820.4	11.7	2.6	862.9	1.4	-45.6	-99.5
	캐나다	401.5	866.8	2.4	1.0	410.9	1.0	0.0	-98.8
	기타	216.9	208.5	20.9	0.3	242.4	0.0	-	-
	합 계	3,688.6	5,507.1	43.3	47.6	2,971.4	74.0	55.5	-89.8
보리	호주	2,078.4	1,759.3	32.8	233.4	3,877.6	554.6	137.6	838.4
	캐나다	313.8	376.9	2.6	133.8	559.6	98.2	-26.6	184.7
	프랑스	23.0	133.3	49.1	415.0	764.2	167.7	-59.6	3,393.3
	기타	112.5	65.8	49.5	0.0	203.0	58.4	-	5,209.1
	합 계	2,527.7	2,335.3	136.9	783.1	5,413.5	881.0	12.5	785.4
옥수수	미국	5,113.3	2,967.7	19.8	18.3	1,027.1	20.4	11.7	-96.8
	라오스	52.7	81.8	20.7	53.6	110.1	1.4	-97.4	-83.5
	미얀마	18.5	26.1	0.0	30.1	41.0	0.0	-	-
	기타	22.9	189.3	218.6	110.7	1,025.0	87.6	-20.9	10,848.7
	합 계	5,207.4	3,264.9	259.1	607.2	2,598.0	579.4	-4.6	-11.0
대두	미국	25,970.8	22,234.3	4,667.2	7,778.5	30,024.8	6,643.6	-14.6	22.8
	캐나다	630.2	839.6	0.97	342.1	862.7	155.6	-54.5	-50.5
	브라질	23,891.0	31,808.6	539.4	171.0	32,005.4	28.0	-83.6	-75.9
	아르헨티나	5,896.2	6,124.5	510.2	183.3	6,004.5	0.0	-	-
	기타	1,995.6	2,368.3	309.7	51.9	2,501.7	48.6	-6.3	-0.2
	합 계	58,383.8	63,375.2	6,026.4	8,526.8	71,399.0	6,875.8	-19.4	16.3

자료: 国家粮油信息中心, 「谷物市场进出口报告」第169期, 第178期, 第179期, 第180期, 第181期; 「油料进出口数量报告」第169期, 第178期, 第179期, 第180期, 第181期.

- 2015년 1월 곡물(쌀, 밀, 보리, 옥수수) 수입량은 1,656.7천 톤으로 전월에 비해 5.8% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 1.2% 감소
 - 품목별 수입량을 보면 **보리가 881.0천 톤(53.2%)**으로 가장 많고 다음으로, **옥수수 579.4천 톤(35.0%)**, **쌀 122.4천 톤(7.4%)**, **밀 74.0천 톤(4.5%)** 순
- 2015년 1월 중 최대 수입 곡물인 보리의 수입량은 881.0천 톤으로 전월에 비해 12.5% 증가했으며, 지난해 같은 달에 비해 785.4% 증가
- 밀의 2015년 1월 수입량은 74.0천 톤으로 전월에 비해 55.5% 증가했으며, 지난해 같은 달에 비해 89.8% 감소
 - 2015년 1월 수입량의 수입대상국별 비중을 보면 호주 95.4%, 미국 1.9% 차지
- 옥수수의 2015년 1월 수입량은 579.4천 톤으로 전월 대비 4.6% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 11.0% 감소
- 쌀은 2008년 이후 수입이 지속적으로 증가하고 있으며, 특히 2012년 이후 매년 200만 톤 이상 수입.⁸⁾ 2015년 1월 수입량은 122.4천 톤으로 전월에 비해 61.9% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 38.7% 감소
 - 1월 수입량 중 백미(精米)가 88.3천 톤으로 72.1%를 차지하고, 나머지 벼·현미·쇄미 등이 27.9% 차지. 수입 백미 중 장립종과 중단립종의 비율은 각각 60.3%와 11.8% 차지
 - 1월 수입량의 수입대상국별 비중을 보면 태국 39.0%, 파키스탄 24.7%, 베트남 24.2% 순. 2012년 이후 최대 수입대상국이었던 태국의 비중이 크게 감소하고, 파키스탄과 베트남으로부터 쌀 수입이 크게 증가하는 추세
 - 1월 톤 당 평균 수입가격(FOB)은 미국산 530.5달러, 파키스탄산 376.1달러, 베트남산 378.2달러, 태국산 405.5달러⁹⁾. 전월 대비 수입가격 증감률은 각각 3.4%, 1.1%, 3.6%, 1.0% 하락
- 2015년 1월 대두 수입량은 6,875.8천 톤으로 전월에 비해 19.4% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 16.3% 증가
 - 1월 수입량의 수입대상국별 비중을 보면 미국 96.6%, 캐나다 2.3%로 대부분을 차지.

8) 쌀은 국가발전개혁위원회가 관리하는 수입관세할당 품목으로 국영무역(지정된 국영무역기업이 수입) 쿼터가 50%, 비국영 무역(대외무역권을 가진 기업이나 개인이 수입) 쿼터가 50%를 차지. 2015년도 수입쿼터 총량은 532만 톤으로 이중 장립종이 50%(266만 톤), 중단립종이 50%(266만 톤)를 차지.

9) 쇄미율이 태국산, 베트남산, 파키스탄산은 모두 5%이며, 미국산은 4~5%. 国家粮油信息中心, 「稻米市场价格报告」第3070期(2015.1.7)~3089期(2015.2.3)

◆ 대 한국 농산물 수출입

- 2015년 2월 대 한국 농산물 수출액은 1.9억 달러로 1월에 비해 15.2% 감소. 지난해 같은 달에 비해서는 16.9% 증가
- － 품목류별: 농산가공품 50.0%, 채소 23.4%, 특용잠사 9.1%, 식량 8.9%, 축산물 3.4%, 과실 3.2%
- － 상위 10개 품목: 혼합조제식료품(8.7%), 전분박(6.9%), 고추(6.6%), 기타 채소(5.0%), 김치(4.0%), 땅콩(3.3%), 당면(3.3%), 팔(2.9%), 대두(2.7%), 기타 과실(2.7%) → 46.1%

표 10

대 한국 농산물 수출 추이(2015년 1월 ~ 2015년 2월)

단위: 천 달러, %

품목명			2015년			2월 증감률		
			1월	2월	누적액	전월대비	전년동월대비	전년동기대비
농 산 물	식 량	곡류	28,300	1,286	29,586	-95.5	-32.7	134.7
		서류	1,040	2,845	3,885	173.6	864.0	331.7
		두류	3,543	11,589	15,132	227.1	151.3	39.5
		전분	1,730	1,130	2,860	-34.7	-24.9	-11.0
		계	34,613	16,850	51,463	-51.3	102.5	86.7
	채소		46,918	44,424	91,342	-5.3	21.4	10.9
	과실		5,383	6,125	11,508	13.8	38.8	4.6
	화훼		2,039	1,670	3,709	-18.1	61.5	43.3
	버섯		2,406	1,857	4,263	-22.8	114.2	59.4
	특 용 · 잠 사	채유종실	10,838	12,329	23,167	13.8	50.0	11.5
		차류	194	336	530	73.2	17.5	-63.7
		연초류	245	253	498	3.3	109.1	55.0
		인삼류	69	452	521	555.1	14,966.7	116.7
		한약재	920	655	1,575	-28.8	-54.5	-41.2
		잠사류	2,022	3,269	5,291	61.7	134.7	50.9
		계	14,288	17,294	31,582	21.0	50.9	9.0
	농산가공품		109,655	94,833	204,488	-13.5	1.6	-1.9
	소 계		215,302	183,053	398,355	-15.0	17.3	9.5
축 산 물	산동물		252	135	387	-46.4	-54.7	-37.2
	육류		2,853	2,296	5,149	-19.5	27.4	37.1
	난류		269	24	293	-91.1	-85.2	7.2
	낙농품		0	0	0	-	-	-99.9
	기타 축산물		4,715	4,027	8,742	-14.6	3.9	-6.5
	소 계		8,089	6,482	14,571	-19.9	5.6	3.0
합 계			223,391	189,535	412,926	-15.2	16.9	9.3

자료: aTkati 농수산물수출지원정보(www.kati.net)

○ 2015년 2월 한국으로부터 농산물 수입액은 5,457.2만 달러로 지난 1월에 비해 31.8% 감소.
 지난해 같은 달에 비해서도 2.8% 감소.

- 품목류별: 농산가공품 64.4%, 축산물 20.8%, 과실 7.3%, 특용잠사 4.3%, 채소 1.1%, 식량 0.8%
- 상위 10개 품목: 조제분유(14.4%), 혼합조제식료품(13.1%), 자당(12.5%), 기타 베이커리제품(5.7%), 비스킷(4.0%), 커피조제품(3.9%), 단일과실조제품(3.7%), 홍삼(3.1%), 맥주(2.5%), 기타 음료(2.5%) → 65.3%

표 11 대 한국 농산물 수입 추이(2015년 1월 ~ 2015년 2월)

단위: 천 달러, %

품목명			2015년			2월 증감률		
			1월	2월	누적액	전월대비	전년동월대비	전년동기대비
농 산 물	식 량	곡류	453	325	778	-28.3	-3.6	77.3
		서류	18	18	36	0.0	12.5	18.8
		두류	235	73	308	-68.9	10.6	366.7
		전분	9	0	9	-	-	-
		계	715	416	1,131	-41.8	-0.7	111.4
	채소		1,164	607	1,771	-47.9	-30.3	46.9
	과실		7,465	3,996	11,461	-46.5	-5.7	47.5
	화훼		2,423	689	3,112	-71.6	2,770.8	51.5
	버섯		0	0	0	-	-	-
	특 용 · 잠 사	채유종실	4	7	11	75.0	-	1394.6
		차류	87	39	126	-55.2	-69.8	-62.4
		연초류	0	0	0	-	-	-
		인삼류	4,893	2,253	7,146	-54.0	78.0	338.2
		한약재	0	52	52	-	126.1	-50.1
		잠사류	1	0	1	-	-	-97.8
		계	4,985	2,351	7,336	-52.8	63.0	230.5
	농산가공품		45,783	35,158	80,941	-23.2	-8.9	1.8
	소 계		62,535	43,217	105,752	-30.9	-5.2	13.3
축 산 물	산동물		0	0	0	-	-	-
	육류		4,905	498	5,403	-89.8	55.6	737.7
	난류		0	0	0	-	-	-
	낙농품		8,338	8,785	17,123	5.4	32.8	84.5
	기타 축산물		4,196	2,072	6,268	-50.6	-42.2	-7.0
	소 계		17,439	11,355	28,794	-34.9	8.0	72.8
합 계			79,974	54,572	134,546	-31.8	-2.8	22.3

자료: aTkati 농수산식품수출지원정보(www.kati.net)

표 12 2015년 2월 품목별 대 한국 수출입액 순위

단위: 천 달러, %

순위	대 한국 수출			대 한국 수입		
	품목명	금액	비중	품목명	금액	비중
1	혼합조제식료품	16,424	8.7	조제분유	7,852	14.4
2	전분박	13,103	6.9	혼합조제식료품	7,168	13.1
3	고추	12,439	6.6	자당	6,804	12.5
4	기타 채소	9,443	5.0	기타 베이커리제품	3,098	5.7
5	김치	7,597	4.0	비스킷	2,183	4.0
6	땅콩	6,321	3.3	커피조제품	2,108	3.9
7	당면	6,006	3.2	단일과실조제품	1,998	3.7
8	팥	5,578	2.9	홍삼	1,682	3.1
9	대두	5,202	2.7	맥주	1,379	2.5
10	기타 과실	5,189	2.7	기타 음료	1,374	2.5
11	기타 소오스제품	4,790	2.5	유자	1,237	2.3
12	한약재 기타	4,600	2.4	라면	1,132	2.1
13	화분	3,904	2.1	가족	912	1.7
14	개 사료	3,642	1.9	소원피	884	1.6
15	채소종자	3,174	1.7	기타 소오스제품	764	1.4
16	기타 당	3,133	1.7	캔디	763	1.4
17	감자	2,683	1.4	기타 식물성액즙	723	1.3
18	들깨	2,513	1.3	생우유	672	1.2
19	비스킷	2,435	1.3	소주	600	1.1
20	당근	2,369	1.2	기타 설탕과자	591	1.1
21	기타 식물성액즙	2,333	1.2	채소종자	544	1.0
22	생사	2,205	1.2	초코렛	522	1.0
23	캔디	2,105	1.1	기타 당	483	0.9
24	마늘	2,049	1.1	난초	452	0.8
25	물	1,939	1.0	차, 마태 조제품	384	0.7
26	배합 사료	1,924	1.0	과실혼합물	376	0.7
27	초코렛	1,797	0.9	아이스크림	348	0.6
28	기타 채유종실	1,788	0.9	기타 식물성점질물	320	0.6
29	기타 사료	1,646	0.9	기타 과실	319	0.6
30	대두박	1,575	0.8	밀	319	0.6
31	효소	1,515	0.8	인스턴트면	305	0.6
32	텍스트린과 기타 변성전분	1,402	0.7	인삼제제	303	0.6
33	혼합조미료	1,386	0.7	곡류조제품	296	0.5
34	참깨	1,379	0.7	고추장	275	0.5
35	기타 단백질 농축물	1,354	0.7	기타 양모,섬수모,조수모 등	264	0.5
합 계		146,941	77.5	합 계	49,434	90.6

자료: aTkati 농수산물수출지원정보(www.kati.net)

주요 단신

제 목
• 중국 농업기업의 5대 발전 방향
• 2014년 말 기준 농민전업합작사 총 128.88만 개
• 《식품안전 책임보험 시범업무에 관한 지도의견》 발표
• 《식품약품 검사체계 건설에 관한 지도의견》 발표
• 2015년 쌀 최저수매가격 지난해와 동일 수준 유지
• 중국 아이스크림 시장, 한국 제품이 주도
• 산둥성, 2014년 농산물 수출 회복세 기록
• 농기계 구입 보조 대상 확대 조정
• 현대농업시범구, 농업 발전 선도효과 뚜렷
• 2014년도 ‘삼농’부문 사상 최고 수준의 성과 달성
• 토지도급경영권 등기 및 증서발급 시범지역으로 9개 성(省) 추가 지정
• 중국 배추 재배지, 화북지역에 집중
• 중국 신삼판(新三板)시장, 농업분야 융자액 3억 위안 초과
• 중국 농업, 발전과정에서 다양한 구조적 모순에 직면
• 중국 최상급 하이브리드 벼 단수 1ha 당 15.39톤 실현
• 전국 2,000개 현(縣), 농촌토지 도급경영권 확정 업무 실시
• 고효율 절수 농지 133만ha 조성 계획
• 2014년 중국 농산물 교역실적 발표
• 2015년 1월 소비자물가지수(CPI) 전년 동기대비 0.8% 상승

※ 상기 주요 단신의 내용은 한국농촌경제연구원 홈페이지 “글로벌농정” → “중국농업정보” → “동향스크랩” (<http://www.krei.re.kr/web/www/51>)에 게재되어 있음.