

2015

12

월간 중국농업 브리프

농정 이슈

중국의 국영농장시스템 개혁과 시사점 1

가격 동향

농산물 도매시장가격 12

소비자물가 14

무역 동향

대 세계 농산물 수출입 15

대 세계 식량 수출입 17

대 한국 농산물 수출입 20

주요 단신

한국농촌경제연구원 중국사무소
韩国农村经济研究院 北京代表处

농정 이슈

◆ 중국의 국영농장시스템 개혁과 시사점

□ 개요

- 중국공산당 중앙위원회와 국무원이 공동명의로 중국의 국영농장시스템(State Farm System) 개혁을 촉구하는 내용의 문건을 발표(2015.12.3)
 - 문건 명: ‘농간 개혁발전의 진일보 추진에 관한 의견(关于进一步推进农垦改革发展的意见)’
 - 2020년까지의 개혁 목표와 원칙 그리고 3개 분야의 17개 개혁 과제 제시

표 1 국영농장시스템 개혁의 목표, 원칙 및 과제

구분	내용	
3대 목표	◦ 국영농장의 관리 및 경영체계 개선으로 국제경쟁력을 지닌 현대화된 농업기업그룹 육성 ◦ 중요 농산물 생산·가공기지 건설을 통해 현대적인 농산업체계 형성 ◦ 국영농장의 민생 개선(직공 임금인상, 기초시설 건설 및 공공서비스 개선, 농장 내 서비스기능 강화, 도시화 수준 제고)	
4대 원칙	◦ 국가소유제의 근간을 유지하고 국가의 전략적 수요에 부응 ◦ 시장지향성을 견지하고 정부의 지원 확대 ◦ 국영농장의 조건에 따라 지도의 차별화와 책임 소재의 명확화 ◦ 통합발전 방식 견지 및 안정적 추진	
3개 분야	◦ 관리 및 경영체계 개혁	①국영농장구역(垦区)의 집단화 개혁 지속 추진, ②국영농장의 기능 조정, ③농업 경영관리체계 혁신, ④새로운 고용체계 구축, ⑤사회보장체계 완비, ⑥국유자산 관리감독체계 완비, ⑦토지관리 방식 혁신
17개 개혁 과제	◦ 농업현대화 추진 가속화	⑧대규모 농산물생산기지 건설, ⑨농산물 가공유통업 발전 촉진, ⑩과학기술 혁신 능력 제고, ⑪시범사업을 통한 농업현대화 및 신형 도시화 발전 촉진, ⑫해외 농업협력분야의 선도적 역할 발휘, ⑬조건불리지역 농장 지원 강화
	◦ 공산당의 영도 강화	⑭공산당의 영도 강화, ⑮지방정부와 관련 부문의 책임 강화, ⑯국영농장 관리부문의 업무 개혁 강화, ⑰국영농장의 개혁정신 함양

□ 국영농장시스템의 개혁 추진 내용

☞ 국영농장시스템은 국가소유의 토지에 기반하고 있는 국영농장을 중심으로 형성된 농업 생산경영 체계를 의미

○ 국영농장시스템은 1949년 신중국 성립 이후 인민해방군 제대 군인과 도시의 청년지식인 등이 참여하여 황무지를 개간해 얻은 국영농장이 주축이 되어 형성됨

- 중국에서 국영농장시스템은 농간계통(农垦系统; Agricultural Reclamation System)으로 지칭되며 농업부 내 농간국(农垦局; Bureau of Agricultural Reclamation)이 관련 업무를 총괄
- 서장자치구를 제외한 30개 성·자치구·직할시에 국영농장구역(垦区)이 분포하며 구역 내에는 국영농장 외에도 공업기업, 건축기업, 운송기업, 상업기업 등의 비농업 국유기업이 존재¹⁾
- 국영농장은 농업 생산경영 위주의 국유기업을 의미하지만 그 경영 방식은 지역별 또는 국영농장별로 커다란 차이 존재
- 2014년 말 기준 전국의 국영농장구역(垦区) 내 국유기업 수는 5,107개로 이 중 국영농장이 1,789개이며 다음으로 상업기업 1,443개, 공업기업 1,192개, 건축기업 439개, 운송기업 244개 순

표 2 중국의 국영농장시스템 개혁(2014년)

단위: 억 위안, 개, 천 ha, 만 톤

연도	농업 부가가치	농장 수	농작물 재배면적	식량 공급량	농작물 생산량					
					식량	쌀	육류	과일	우유	면화
전국 합계	1,743.5	1,789	6,907.3	3,233.3	3,538.1	1,816.3	261.5	547.1	375.1	211.4
북경시	13.5	9	1.0	-	0.3	-	20.5	0.09	30.6	-
천진시	2.8	15	2.7	1.4	1.4	0.8	0.2	0.4	12.6	0.02
하북성	42.8	33	101.1	40.5	45.2	19.1	6.3	2.3	52.0	1.9
산서성	1.5	26	6.3	2.5	3.6	-	0.4	0.06	3.4	0.01
내몽고자치구	84.5	104	694.0	163.9	200.5	2.0	9.0	1.2	57.5	-
요녕성	98.0	109	170.0	114.5	139.4	102.7	31.2	17.6	14.7	-
길림성	18.0	88	122.6	80.0	83.9	36.1	4.8	1.7	1.1	-
흑룡강성	543.7	113	2,872.5	2,056.4	2,180.7	1,329.4	32.4	2.4	46.6	-
상해시	15.4	19	59.0	33.1	33.2	20.2	6.1	0.2	30.4	0.03
강소성	24.2	18	141.7	74.0	101.2	51.9	6.3	0.5	1.3	0.07

자료: 农业部农垦局, 「2014中国农垦统计年鉴」

1) 신강자치구 지역에는 성급 권한을 가진 신강생산건설병단(新疆生产建设兵团) 이외에 국영농장과 국영목장이 존재

(계속)

연도	농업 부가가치	농장 수	농작물 재배면적	식량 공급량	생산량					
					식량	쌀	육류	과일	우유	면화
절강성	1.4	56	4.7	0.7	1.0	0.7	2.2	1.5	0.5	0.007
안휘성	10.9	20	59.4	33.1	34.7	10.9	1.5	3.0	0.2	0.1
북경성	10.3	112	22.0	4.6	6.3	4.5	4.5	11.3	0.4	-
강서성	25.4	156	140.4	56.3	72.1	69.0	9.0	7.9	1.4	0.9
산둥성	6.8	14	20.2	9.8	9.9	3.1	1.0	0.1	4.1	0.3
하남성	8.6	97	57.1	26.9	30.7	0.8	3.8	5.8	0.7	0.09
호북성	94.2	53	295.4	81.8	102.8	48.0	19.6	10.1	2.6	4.3
호남성	35.4	69	151.0	62.8	62.8	57.6	16.2	3.3	0.07	1.4
광둥성	43.5	47	42.4	4.7	5.9	3.7	11.4	66.1	3.8	-
광서자치구	47.2	41	33.0	1.0	1.6	0.4	14.7	25.7	0.4	-
해남성	78.2	40	53.7	13.2	14.9	11.9	10.6	54.4	-	-
중경시	1.4	17	0.8	-	0.5	0.04	1.0	0.07	8.5	-
사천성	0.6	42	1.1	0.1	0.4	0.05	0.2	0.2	0.8	-
귀주성	1.2	37	2.7	0.4	0.6	0.3	0.04	0.9	4.6	-
운남성	26.4	43	17.6	4.4	5.7	3.0	0.8	19.5	0.03	-
섬서성	3.0	12	16.1	5.1	6.3	0.1	0.2	0.7	0.4	0.09
감숙성	7.0	20	70.7	24.3	25.7	-	0.5	3.4	0.1	0.8
청해성	4.3	19	28.1	2.7	3.1	-	0.3	-	0.02	-
영하자치구	10.8	14	41.5	33.6	35.4	8.5	0.6	4.9	17.6	-
신강(병단)	417.0	175	1,327.9	222.9	222.9	22.0	37.7	278.4	59.1	171.7
신강(농업)	16.6	46	92.3	27.7	27.7	3.7	1.0	17.9	1.6	8.9
신강(목축)	48.4	123	258.4	51.1	77.6	5.9	7.4	5.7	15.5	20.9

자료: 农业部农垦局, 「2014中国农垦统计年鉴」

- 중국의 농업부가가치에서 국영농장시스템이 차지하는 비중은 현재 약 3% 수준으로 크지 않지만 식량, 면화 등의 주요 농산물을 시장에 대량으로 공급하는 공급기지 역할을 수행하고 있음
- 2014년도 전국 국영농장의 농업부가가치는 1,744억 위안으로 3.1%를 차지(한화 환산시 약 31.4조이며 한국의 2013년 농업부가가치 24.9조를 초과)
 - 2014년도 전국 식량 재배면적과 생산량에서 국영농장시스템이 차지하는 비중은 각각 4.37%(492.4만 ha)와 5.83%(3,538.1만 톤)이지만 생산량의 90% 이상을 시장에 공급

- 2014년도 전국 면화 재배면적과 생산량에서 국영농장시스템이 차지하는 비중은 각각 21.5%(90.5만 ha)와 34.3%(211.4만 톤)로 면화 공급에서 중요한 역할 수행

○ 국영농장시스템은 중국 농업의 발전 과정에서 농업현대화와 농업산업화의 시범·선도기지로서의 역할이 중시되고 있음

- 국영농장은 현대농업의 특징인 규모화와 기계화 경영을 실현하여 중국 농업의 현대화를 선도하는 역할을 하고 있으며, 국유기업의 특성을 활용하여 생산·가공·유통 과정을 통합한 생산계열화에서도 선도적인 역할 수행
- 2014년 말 기준 국영농장시스템의 기경·파종·수확 종합기계화율은 87%, 농지관개율은 63%, 병충해방제율은 75%로 전국 평균에 비해 각각 28% 포인트, 12% 포인트, 30% 포인트를 상회하며, 농업기술 응용, 생산 표준화, 식품안전성 등도 전국 평균보다 높은 수준

표 3 흑룡강성 국영농장과 신강생산건설병단 개황(2014년)

지표		단위	국영농장 전체	신강생산건설병단	흑룡강성	흑룡강성 국영농장
면 적		천 km ²	374.4	70.6 (18.9)	473.0	56.2 (15.0)
인 구		만 명	1,420.3	273.3 (19.2)	3,833.0	169.8 (12.0)
농장 수		개	1,789	175 (9.8)	-	113 (6.3)
경지면적		천 ha	6,282.6	1,249.1 (19.9)	15,864.0	2,892.3 (46.0)
- 1인당 경지면적		ha	0.44	0.46	0.41	1.70
농업총생산액		억 위안	3,415.2	875.5 (25.6)	4,894.8	965.5 (28.3)
농업부가가치		억 위안	1,743.5	417.0 (23.9)	2,659.6	543.7 (31.2)
- 1인당 농업부가가치		위안	12,275.2	15,256.7	6,938.7	32,017.6
1인당 평균 소득		위안	13,495.0	13,930.0	17,404.4	25,226.0
재 배 업	재배면적	천 ha	7,342.9	1,526.5 (20.8)	12,260.1	2,875.2 (39.2)
	- 식량		4,923.6	279.1 (5.7)	11,696.4	2,831.3 (57.5)
	- 곡물		4,205.7	266.4 (6.3)	8,833.4	2,348.5 (55.8)
	- 채소		222.8	81.2 (36.5)	265.7	3.6 (1.6)
	- 과일		406.9	198.7 (48.8)	34.2	2.7 (0.7)
	- 면화		905.3	700.6 (77.4)	-	-
	- 유지작물		364.4	53.5 (14.7)	87.3	4.9 (1.4)
	생산량	천 톤	35,380.7	2,228.9 (6.3)	62,422.0	21,806.9 (61.6)
	- 식량		33,362.5	2,157.0 (6.5)	56,655.0	20,513.0 (61.5)
	- 곡물		5,471.1	2,784.2 (50.9)	2,587.4	24.1 (0.4)
	- 과일		2,113.9	1,717.0 (81.2)	-	-
	- 면화		825.7	169.9 (20.6)	171.5	8.4 (1.0)
	- 유지작물					

주: 괄호 안의 숫자는 전국 국영농장에서 차지하는 비율임.

자료: 国家统计局, 「2014中国农村统计年鉴」; 农业部农垦局, 「2014中国农垦统计年鉴」

(계속)

지표		단위	국영농장 전체	신강생산건설병단	흑룡강성	흑룡강성 국영농장
축 산 업	대가축	만 마리	276.1	48.3 (17.5)	536.6	19.7 (7.1)
	- 육우(황우)		98.6	20.5 (20.8)	300.4	4.5 (4.6)
	- 유우		139.2	23.9 (17.2)	197.2	15.1 (10.9)
	- 돼지		1,256.9	152.0 (12.1)	1,360.3	99.8 (7.9)
	- 양		1,434.7	530.6 (37.0)	856.8	27.8 (1.9)
	가금류		13,157.8	1,092.3 (8.3)		466.6 (3.6)
	생산량	만 톤				
	- 육류		261.5	37.7 (14.4)	230.2	32.4 (12.4)
	- 쇠고기		20.3	5.1 (25.1)	40.6	5.8 (28.6)
	- 돼지고기		151.8	18.5 (12.2)	142.6	20.5 (13.5)
	- 양고기		20.3	8.9 (43.8)	11.9	1.3 (6.4)
	- 가금육		67.4	4.6 (6.8)	33.2	4.6 (6.8)
	- 우유		375.1	59.1 (15.8)	560.1	46.6 (12.4)

주: 괄호 안의 숫자는 전국 국영농장에서 차지하는 비율임.

자료: 国家统计局, 「2014中国农村统计年鉴」; 农业部农垦局, 「2014中国农垦统计年鉴」

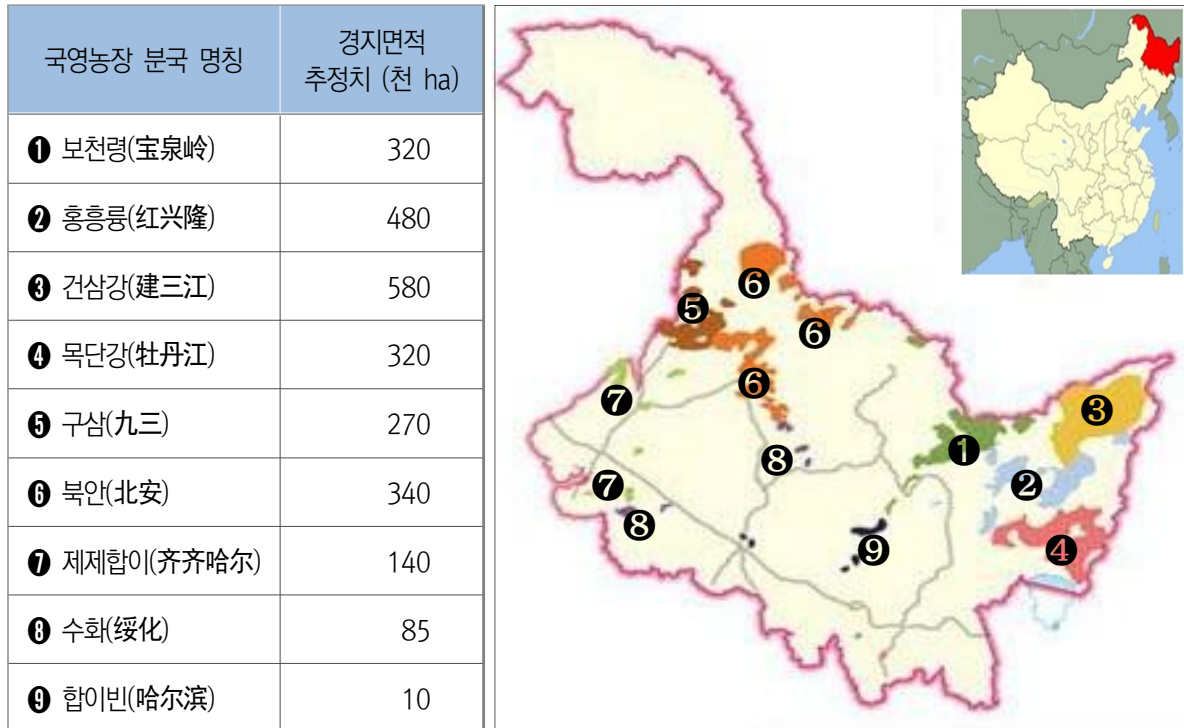
○ 흑룡강성 국영농장과 신강생산건설병단은 중국의 대표적인 국영농장으로 각각 식량과 면화의 주요 공급기지 역할을 하고 있음.²⁾

- 흑룡강성 국영농장의 2014년 식량 재배면적과 생산량은 각각 전국 국영농장의 57.5%와 61.6%를 차지. 쌀 재배면적과 생산량도 1,500천 ha, 1,329만 톤으로 각각 전국 국영농장의 72.0%와 73.2%를 차지
- 2014년 중국 전체 쌀 재배면적과 생산량에서 흑룡강성 국영농장이 차지하는 비중은 각각 5.0%와 10.9%
- 신강생산건설병단의 2014년 면화 재배면적과 생산량은 각각 전국 국영농장의 77.4%와 81.2%
- 2014년 중국 전체 면화 재배면적과 생산량에서 신강생산건설병단이 차지하는 비중은 각각 16.6%와 27.8%

2) 흑룡강성 국영농장과 신강생산건설병단은 농업부 농간국(农垦局)이 직접 관리하는 국영농장임. 흑룡강성 국영농장은 12개 시(市), 74개 현(县)에 걸쳐 분포하고 총 9개 분국(分局)으로 구성되며, 2014년 현재 113개의 국영농장(목장), 951개의 국유기업 및 국유지분기업, 1,728개의 비국유기업, 교육, 과학기술, 문화, 위생 등 부문의 750여 개 사업단위를 포함하고 있음. 신강생산건설병단은 1954년 설립되었고 총 14개 사(师)로 구성되며, 2014년 현재 175개 국영농장(목장), 4,391개의 국유기업 및 국유지분기업을 포함하고 있음.

그림 1

흑룡강성 국영농장의 분포 및 경지면적 현황(2014년)



주: 분국별 경지면적은 각종 자료에 나타난 수치를 종합한 것으로 공식 통계의 경지면적 합계와 차이가 있음.
 자료: 전형진 외, 2009, 「중국 동북3성의 중·단립종 쌀산업 구조변화와 생산계열화 실태 조사 연구」 P124, 한국농촌경제연구원, p.43 <표 3-9>를 참고하여 재정리

☞ 국영농장시스템은 양적인 성장에도 불구하고 토지도급제도의 제약, 생산경영 기능과 행정기능의 혼재, 국유기업의 효율성 및 경쟁력 저하 등의 문제가 노정되면서 개혁의 필요성이 대두됨

- 농가토지도급경영제를 벤치마킹한 직공(职工)가정토지도급경영제가 국영농장의 농업경영체제로 고착되어 영농 규모화표준화기계화집약화를 제약하고, 토지재산권제도의 미비로 토지자산의 손실도 초래
 - － 토지도급 기한이 일반적으로 30년이고 도급계약은 법률의 보호를 받기 때문에 농장의 산업구조 조정이나 경영관리시스템을 개혁하는데 제약 요인으로 작용
 - － 토지도급비가 장기간 고정됨에 따라 이를 주 수입원으로 하는 국영농장의 경우 손실 초래
 - － 이외에도 국영농장의 직공이 아닌 외래인, 직공 가족, 부근 농민 등이 국유토지를 도급받아 개간하는 경우 계약서를 작성하지 않거나 계약기간이 과도하게 길고 계약 내용이 모호한 경우 존재
 - － 국영농장 직공에게도 사회보장비용과 임금 대신 일정한 토지를 분배하였으나 이후 회수 곤란
 - － 국유자산인 토지를 주변 농민이 점유하거나 토지의 관리를 지방정부로 이관한 국영농장의 경우 지방정부가 토지를 염가에 수용하거나 개발 수익을 편취하는 현상 존재

- 국영농장은 농업생산경영에 종사하는 국유기업이지만 생산경영 이외에도 행정기능을 동시에 수행함으로써 기업의 발전 제약
 - － 행정기능 수행을 위한 비용 지출은 농장의 재정에 커다란 부담이 될 뿐만 아니라 각종 분쟁이 발생하여 농장 운영의 안정성 저해
 - － 국영농장이 경찰, 검찰, 법원의 기능을 수행할 뿐만 아니라 교육, 의료, 교통, 통신, 수도, 전력 등 공공서비스도 제공함에 따라 국영농장구역 책임자에게 과도하게 권력이 집중
 - － 국영농장의 행정기능을 지방정부에 이관하는 개혁을 추진하고 있지만 지방정부가 재정부담을 이유로 소극적으로 대처
- 국영농장구역 내 농장이 분산되어 통일적인 경영이 이루어지지 않고 기업화 수준이 낮을 뿐만 아니라 집단화의 비교 우위 활용도 미약

☞ 국영농장시스템 개혁은 국영농장을 통합하여 경영하는 집단화와 국영농장의 기능 조정을 통해 농업생산경영체로서의 본연의 기능을 강화하는 기업화 그리고 중국 농업의 발전을 견인할 현대화가 핵심 내용임

- (국영농장 관리 및 경영체계 개혁) 국영농장구역 내 분산된 국영농장을 집단화하여 규모의 우위를 실현하고, 행정기능의 지방정부 이관을 통해 기업 자체의 경쟁력을 제고하기 위한 각종 개혁이 핵심이며, 토지도급관계의 안정을 위한 토지재산권제도 개혁, 국영농장 자산의 손실을 방지하기 위한 관리감독 체계 개혁, 국영농장 내 민생 개선 등도 주요한 개혁 추진 과제로 제시됨

국영농장구역(垦区)의 집단화 개혁 지속 추진	◦ 조건을 갖춘 국영농장에서 현대적인 대규모 농업기업집단을 설립하고, 이미 설립한 국영농장에서는 산하 기업을 재정비하여 자본을 매개로 한 자회사 관리체계 구축 － 시(市)·현(县)의 관리를 받는 국영농장도 집단화 개혁을 적극 추진하고, 조건을 갖춘 곳에서는 현대적인 농업기업집단을 설립하고, 지역의 농산업 특색이 명확한 곳에서는 농산업기업을 설립하며, 규모가 비교적 작은 곳은 기업 합병 추진 ◦ 현대적인 기업경영제도를 완비하고 재산권 관계를 명확히 하며 내부 관리수준과 시장 경쟁력을 지속적으로 제고 ◦ 국유자본의 경영권 확보를 전제로 외부 투자를 적극 유치하고 기업지배구조 다원화
국영농장의 기능 조정	◦ 국영농장의 농업생산경영기능과 행정기능(경찰, 검찰, 법원 및 교육, 의료 등의 공공 서비스)의 분리를 추진하여 향후 3년 여의 기간 동안에 행정기능을 지방정부에 이관 － 조건이 미비한 국영농장은 과도기를 설정하고 점진적으로 이관하고, 조건을 갖추지 못한 국영농장에게는 지방정부가 수권위탁, 서비스구매 등 방식으로 상응하는 권한을 부여하고 지도 업무 강화 ◦ 국영농장 기능 분리 시범사업의 경험을 보급하여 공유하는 한편 중앙정부의 재정보조 실시. 단, 조건이 미비한 경우 일정한 과도기내에 점차적으로 이관

(계속)

농업경영관리체계 혁신	◦ 직공가정토지도급경영제를 근간으로 한 쌍층경영체제(국영농장의 토지소유 및 직공 가정의 토지도급경영)를 견지하는 가운데 다양한 형식의 영농규모화 추진 ◦ 국영농장의 통일적인 농업경영 관리와 농업서비스를 강화하고, 농장과 직공간 합리적인 이익배분 및 리스크 공동부담 메카니즘 구축 ◦ 신형 농업경영주체를 적극 육성하고 지분출자를 통한 주식제 등의 농업경영방식을 발전시켜 토지의 분산이나 과도한 집중을 방지 ◦ 권리와 의무 관계가 뚜렷한 국유토지제도를 확립하고, 직공가정토지도급경영제의 개선을 추진하여 도급면적, 도급료, 도급기한 등을 직공의 신분과 연계하는 체계 구축 - 도급기한은 직공의 퇴직 연한을 초과할 수 없고 도급 관계의 고착화 방지 - 직공 퇴직 시 도급 토지는 해당 농장에 근무하는 직공 자녀가 우선적으로 임대 가능 ◦ 국영농장의 토지를 임차 경영하는 경우 「계약법」에 의거하여 규범적으로 관리 ◦ 국영농장 토지의 도급과 임대 시 비용 관리를 강화하여 수입과 지출을 공개하고 회계감사 관리감독 강화
새로운 고용체계 구축	◦ 직공의 모집, 교육훈련 및 평가체계를 완비하고 노동계약제를 핵심으로 한 시장화 고용제도를 점차적으로 확립 ◦ 노동계약을 체결한 직공 이외에 농장에서 장기간 농업생산경영에 종사하고 있는 직공 자녀와 외래 정착인력 등을 대상으로 법률에 의거하여 노동계약 체결 ◦ 직공의 자녀들이 농장에 정착하여 지속적으로 농업에 종사하도록 장려하고 유도 ◦ 기능교육훈련과 취업서비스를 강화하고 정책적 지원을 강화하며 새로운 취업경로 개척 ◦ 조건을 갖춘 국영농장은 실업 인력에 대해서 즉시 실업당기를 실시하고 규정에 따라 실업보험의 혜택을 받도록 조치하는 한편 취업 지원
사회보장체계 구축	◦ 속지주의 원칙에 의거하여 국영농장의 구성원에 대한 사회보장체계 구축 ◦ 국영농장과 직공의 보험료 납부 의무와 지방정부의 관리 책임을 강화하며, 양로보험 및 의료보험 미가입 또는 중도 해지 직공을 규정에 따라 사회보험에 편입
국유자산 관리감독 체계 완비	◦ 국영농장 국유자산의 권리귀속 관계를 명확히 하고 국영농장의 특징에 부합하는 국유 자산 관리감독체계 확립 ◦ 국영농장 관리 부처는 국영농장에 대한 관리감독을 강화하여 토지를 포함한 자산과 부채 상태를 감사 업무를 전면적으로 전개 ◦ 국영농장 국유자본 투자운영회사 설립 시범사업 전개
토지관리 방식 혁신	◦ 국영농장 국유토지사용권의 임의 회수를 엄격히 금지 - 불가피하게 회수해야 하는 경우 현지 정부의 비준 절차를 거치도록 하고, 관련 규정에 따라 보상을 실시하여 생활을 보장하고 법률에 의거하여 사회보장비용 안배 ◦ 토지이용총계획 및 연도계획 관리를 강화하고, 토지용도관리제도 실시 강화 - 국영농장 토지의 분류 관리를 강화하고 농지의 용도를 임의로 변경하는 행위 금지 ◦ 경지점용보충평형제도(耕地占補平衡制度) 실시 강화 및 영구기본농지 확정 가속화 ◦ 향후 3년 여의 기간 동안에 국영농장의 토지사용권 확정 등기 및 증서 발급 업무를 기본적으로 완료하고, 소요 경비는 중앙정부와 지방정부, 국영농장이 공동 부담 ◦ 국영농장의 농용지와 건설용지의 토지사용권을 양도, 임대, 가격지분출자(作价出资; 入股) 등의 방식으로 유동

(계속)

토지관리 방식 혁신	◦ 성급 이상 정부의 비준을 거쳐 국유자산을 운용하는 국영농장의 건설용지와 농용지는 가격지분출자, 수권경영 방식으로 활용 ◦ 국영농장의 국가토지사용권 저당, 담보 시범사업 전개 ◦ 국영농장의 건설용지는 비준을 거쳐 유상사용 수속 후 양도, 임대, 저당 또는 용도변경 등의 방식으로 유동
------------	---

○ **(농업현대화 추진 가속화)** 중국 농업의 현대화를 촉진하기 위한 시범기지이자 주요 농산물의 공급 기지로서의 국영농장의 역할을 더욱 강화하기 위한 각종 추진 과제들이 제시됨

대규모 농산물생산기지 건설	◦ 국영농장은 토지위탁관리, 기경·파종수확 대리, 지분합작 등 방식으로 주변 농가와 긴밀한 이익연계메카니즘을 구축하고 규모의 우위 실현 ◦ '전국고표준농지건설총계획'과 연계 실시하여 국영농장 고표준농지 건설 적극 추진 ◦ 국영농장의 중대형 관개시설 및 절수관개공정 건설을 강화하고, 지표유출수의 지하저장시설 건설을 가속화하는 한편 소형 농업수리시설 건설 보조 확대 ◦ 지역 비교우위에 근거하여 특색 농산물 생산기지 육성 - 흑룡강성, 내몽고자치구: 국가의 대규모 상품식량기지 및 고품질 원유기지로 육성 - 신강생산건설병단: 국가의 대규모 고품질 면화 및 특색 농축산물기지로 육성 - 북경시, 상해시, 천진시, 중경시 등 대도시 교외 국영농장: 도시형 현대농업 시범기지 및 고품질 신선농산물 공급기지로 육성 - 광둥성, 광서자치구, 해남성, 운남성: 국가 천연고무 및 식용 당 기지로 육성
농산물 가공유통업 발전 촉진	◦ 농업생산 전과정 표준화 추진, 농업투입재의 시장 진입 관리, 생태환경모니터링 강화, 밭에서 식탁에 이르는 농산물 품질안전 이력추적체계 구축 ◦ 식량 건조 및 저장비축 시설 건설과 현대적인 물류센터 건설 가속화 ◦ 주요 농산물의 산지 1차 및 2차 가공의 발전을 촉진하고, 식품과 사료의 전용 원료기지 및 가공산업단지 건설 강화 ◦ 전국 농산물 유통망과의 연계를 강화하고, 콜드체인물류, 전자상거래, 체인경영 등 유통업태의 발전 가속화 ◦ 국영농장 생산 농산물의 브랜드화를 적극 추진하고, 국가의 주요 농산물 수매에 국영농장의 참여 지원 ◦ 정부의 정책자금을 토대로 조건에 부합하는 금융기관과 국영농장 기업집단 등이 투자하여 농간산업발전주권투자기금(农垦产业发展股权投资基金) 설립 격려
과학기술 혁신 능력 제고	◦ 국영농장 주도로 농산업기술혁신연맹을 설립하고, 농업과학기술 혁신 및 성과 확산 보급 플랫폼 건설 ◦ 종자산업기지와 연구개발 자원을 결합하여 번식육종보급이 일체화된 종자기업 육성 ◦ 농기계구입보조를 확대하여 국영농장의 대형 농기계 구입을 지원하는 한편 농업장비 수준 제고, 농업용항공기 작업 범위 확대, 표준화 농기계서비스구역 건설 추진 ◦ 생산·경영·관리 전과정 정보화 추진, 농업사물인터넷(农业物联网) 등 정보기술 집약 응용과 실험 시범사업 전개 ◦ 국영농장 농업기술 보급서비스체계 건설 강화, 다수확 고효율기술 집약 시범사업 중점 전개, 시범기지 건설 강화, 녹색·고효율·지속가능 현대농업 발전 촉진

(계속)

시범사업 통한 농업 현대화, 신형 도시화 발전 촉진	◦ 국영농장의 현대농업 시범구역 건설 강화, 농업 신기술·신장비 및 생산경영 신모델의 실험·시범 사업 전개, 중국특색의 신형 농업현대화 추진 경험 축적 ◦ 국영농장과 주변 농가 간 다양한 형식의 협력 전개(대형 농기계 작업, 농업투입재 공급, 농산물 가공 및 구매판매 등 농업서비스 제공) ◦ 국영농장구역 내 신형 도시화 추진 - 도시 중심에서 멀리 떨어진 국영농장을 기능과 시설을 모두 갖추고 공공서비스가 뒷받침된 신형 소도시로 발전 - 도시 교외 국영농장은 현지 지방정부와 협력하여 도시개발을 전개함으로써 중복 건설을 방지하고 국영농장과 도시의 통합발전 촉진 ◦ 사회자본의 국영농장 공공서비스 및 기초시설 건설 투자 유도
해외농업협력분야의 선도적 역할 발휘	◦ 국영농장은 해외농업협력 전개와 중국 농업의 국제경쟁력을 제고하는 중요한 매개체 ◦ 국가의 대외개방 신전략과 국내 산업에 기반하여 국영농장의 해외농업협력 목표지역과 발전 계획 수립 ◦ 국영농장 간 협력을 통한 해외농업협력사업 추진을 유도하고, 정부의 지원은 조건에 부합하는 국영농장에 집중 ◦ 국영농장이 국가의 ODA프로젝트를 맡아 수행하는 것을 적극 지원하고, 국영농장의 우수 농산물 수출 확대 촉진 ◦ 선진 기술장비의 도입과 이용을 촉진하여 국영농장의 기술·장비 및 관리 수준 제고
조건불리지역 농장 지원 강화	◦ 국경지역, 빈곤지역 및 생태환경이 열악한 지역에 위치한 국영농장의 기초시설 및 공공서비스체계 건설을 강화하는 내용의 계획 수립 및 정책 조치 제정 ◦ 국경지역 국영농장의 경우 특색 농산업 육성, 변경 무역과 관광 발전 가속화, 직공의 소득증대를 위한 다양한 소득원 개발 지원 ◦ 빈곤지역 국영농장에 대한 지원 강화 ◦ 생태환경이 열악한 지역의 국영농장은 수토 유실 관리 및 생태환경 보호 강화

□ 시사점

- 이번 국영농장시스템 개혁 조치는 시진핑 정부가 출범 초기부터 강력하게 추진하고 있는 국가 전반의 개혁과 맥락을 같이 하는 것으로 국유기업 개혁의 일환임
 - 국영농장 개혁은 후진타오 정부에서부터 지속적으로 제시된 개혁 이슈였으며 이번 조치는 그간의 개혁 성과를 토대로 2020년까지의 개혁 목표와 원칙, 개혁 추진 과제를 종합적으로 제시함으로써 향후 개혁에 박차를 가하겠다는 의지를 천명한 것임
- 그러나 국영농장시스템 개혁은 농업부문의 국유기업인 국영농장의 운영 및 관리체계 개선 그 자체에 만족하지 않고 노정된 문제점을 해결하고 장점을 극대화하여 식량안보와 농업현대화 측면에서 그동안 국영농장이 수행해 온 역할을 보다 공고히 하는 것이 궁극적인 목표임

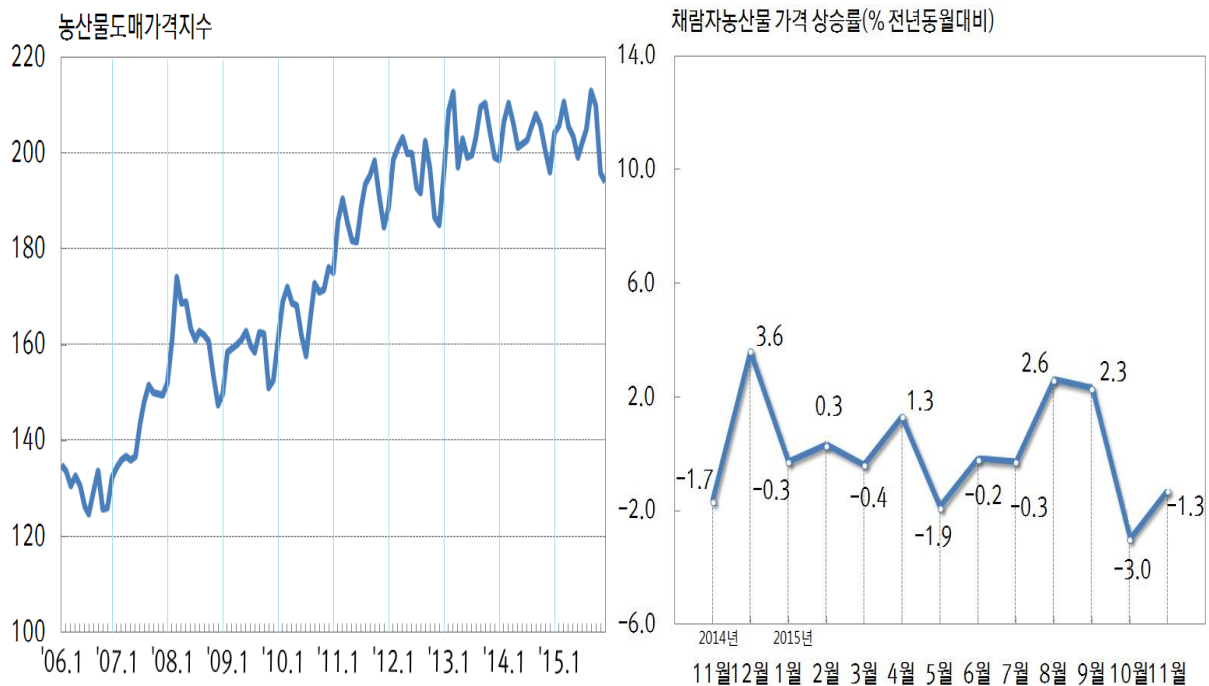
- 국영농장시스템은 신중국 성립 이후 국가 식량안보 보장, 국가건설 지원, 국경지역 안정 등 커다란 역할을 수행해왔음
 - 중국은 토지, 농업용수 등 농업자원의 제약이 갈수록 심화되어 장기적으로 식량안보를 낙관할 수 없는 상황이어서 국가소유제에 기반한 국영농장을 소위 식량안보의 '국가대표(国家队)'로 자리매김 하려는 의지가 확고함
- 또한 중국 정부가 식량안보 확보 차원에서 적극 추진하고 있는 해외농업개발(투자)에서도 국영농장의 역할을 더욱 강조하고 있어 향후 자금이 풍부한 중국 국영농장(국유기업)의 공격적인 해외농업개발(투자)가 확대될 것으로 전망됨
- 중국은 2000년대 들어 해외직접투자(저우추치, 走出去) 전략을 제시하여 해외투자 규모를 확대 하고 있으며, 2000년대 중반 이후 농산물의 수급안정과 식량안보 확보 차원의 해외농업투자를 적극 추진하고 있음(2000년대 초반까지는 대외원조 성격의 투자 중심)
 - 해외농업투자액(flow)는 2008년 1.7억 달러에서 2013년 18.1억 달러로 증가했으며, 최근 민영기업이 해외농업투자의 새로운 주체로 발전하고 있으나 여전히 국유기업이 주도하고 있음
- 중국 최대의 식량 공급기지인 흑룡강성 국영농장을 포함하고 있는 흑룡강성의 쌀산업 동향을 지속적으로 모니터링하는 것이 중요함
- 한국의 쌀 시장 개방으로 지리적으로 인접해 있고 가격 및 품질 경쟁력도 갖추고 있는 흑룡강성산 쌀이 우리나라 쌀의 실제적인 경쟁 상대로 부상했음
 - 앞으로 우리나라 쌀이 중국시장에 진출하여 경쟁해야 할 일차적인 상대도 흑룡강성에서 생산된 고품질 쌀이 될 것이므로 최근 추진되고 있는 국영농장 개혁 동향과 더불어 이 지역의 쌀 생산 관련 동향에 대해서도 면밀히 모니터링할 필요가 있음

가격 동향

◆ 농산물³⁾ 도매시장가격

- 2015년 11월 농산물 도매시장가격은 10월 대비 0.9 하락하였으며, 지난해 같은 달에 비해도 1.0% 하락
- － 이 중 채람자(菜籃子)농산물의 2015년 11월 도매시장가격은 10월 대비 1.1% 하락하였으며, 지난해 같은 달에 비해서도 1.3% 하락

그림 2 중국의 농산물 도매시장가격지수 추이



주: 농산물 도매시장가격지수는 2000년=100

자료: 中國農業信息網(<http://www.agri.gov.cn>)

3) 식량 5개 품목(중단립종쌀, 장립종 쌀, 옥수수, 밀가루, 대두), 유지류 4개 품목(유채씨기름, 콩기름, 땅콩기름, 참기름), 채소 26개 품목(시금치, 배추, 청경채, 양배추, 상추, 가지, 파프리카(青椒), 토마토, 콩고투리(豆角), 무, 당근, 양파, 감자, 아스파라거스, 샐러리, 연근, 오이, 동과, 호박, 주키니호박, 느타리버섯, 표고버섯, 부추, 대파, 화채(花菜), 브로콜리), 과일 7개 품목(부사사과, 입리(鴨梨), 감귤, 바나나, 수박, 파인애플, 거봉포도), 축산물 5개 품목(돼지고기, 쇠고기, 양고기, 닭고기, 계란), 수산물 5개 품목(잉어, 민물연어(鲢鱼), 초어(草鱼), 붕어, 갈치) 등 총 52개 품목

- 품목별 2015년 11월 도매시장가격을 보면 10월에 비해서 채소류 대부분 품목들의 가격이 하락. 지난해 같은 달에 비해서 콩과 과일을 제외한 대부분 품목들의 가격이 크게 상승

표 4 주요 품목별 도매시장가격 추이(2015년 7월 ~ 2015년 11월)

단위: 원, %

품목		2015년					증감률	
		7월	8월	9월	10월	11월	전월대비	전년동월대비
식량	중단립종쌀(20kg)	18,340	18,523	18,601	17,928	17,824	-0.58	1.59
	콩(1kg)	1,020	1,027	1,029	994	987	-0.69	-7.52
엽근 채소	배추(10kg)	2,560	2,683	2,679	1,944	1,642	-15.55	3.03
	무(18kg)	5,104	5,233	4,922	3,953	3,864	-2.24	14.20
	양배추(8kg)	2,652	2,788	2,426	1,800	1,717	-4.59	28.94
	당근(20kg)	8,802	11,069	12,537	9,288	7,541	-18.81	31.62
	감자(20kg)	8,249	7,939	7,515	6,768	6,891	1.82	0.24
양념 채소	건고추(600g)	2,933	2,937	2,810	2,677	2,703	0.95	-9.91
	양파(kg)	359	406	400	382	381	-0.25	33.72
	마늘(kg)	1,028	1,099	1,261	1,253	1,274	1.66	54.32
	대파(kg)	633	637	625	527	500	-5.25	45.37
	쪽파(kg)	873	954	1,017	1,001	956	-4.46	13.39
과일	사과(부사, 15kg)	21,102	21,775	21,484	18,873	18,401	-2.50	-12.71
	배(풍수, 15kg)	13,507	11,964	11,189	10,881	11,473	5.44	-8.71
	복숭아(kg)	735	844	928	925	972	5.10	-0.71
	포도(거봉, 5kg)	9,189	6,895	5,776	5,022	5,773	14.95	-17.53
	감귤(만다린, kg)	1,086	1,103	949	634	621	-2.06	23.80
	감(10kg)	7,605	8,703	7,013	5,634	5,520	-2.02	10.52
과채	딸기(2kg)	5,815	5,412	5,465	6,062	7,876	29.92	-26.63
	토마토(10kg)	4,272	5,609	6,715	6,570	7,252	10.38	55.80
	오이(kg)	420	555	441	400	709	77.42	12.50
	수박(kg)	317	335	331	391	536	37.17	7.27
축산물	쇠고기(kg)	9,896	9,983	10,024	9,675	9,754	0.82	1.05
	돼지고기(kg)	4,114	4,547	4,524	4,180	4,063	-2.80	17.82
	닭고기(kg)	2,652	2,696	2,749	2,592	2,603	0.43	-2.22
버섯	느타리버섯(2kg)	2,224	2,549	2,284	1,930	1,919	-0.53	-6.93
	새송이버섯(2kg)	2,626	2,706	3,214	2,956	2,796	-5.39	-9.30
	팽이버섯(2kg)	2,596	2,695	2,917	2,880	2,919	1.35	1.01
	표고버섯(2kg)	4,099	4,223	4,224	4,225	4,226	0.02	5.47

주 1. 전국 도매시장 평균가격임.

2. 환율은 2015년 11월 평균 매매기준율 1위안=180.4원을 적용함.

자료: 中國農業信息網(<http://www.agri.gov.cn>)

◆ 소비자물가

그림 3 중국의 소비자물가지수(CPI) 변화 추이

- 2015년 11월 소비자물가는 10월과 같은 수준임. 전년 동월 대비 1.3% 상승
- 이 중 식품가격은 10월과 같은 수준임. 전년 동월 대비 2.3% 상승
- 11월 식품가격 상승은 신선채소가 주도(9.4%상승). 신선과일, 육류 가격 상승률도 각각 7.2%, 6.2%로 식품 가격 상승에 기여

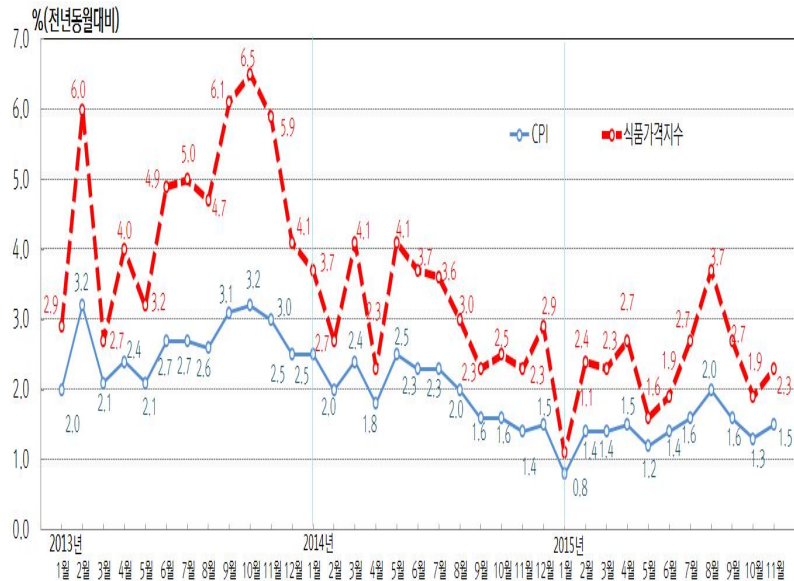


표 5 중국의 소비자물가지수(CPI) 증감률

	전월대비(%)				전년동월대비(%)			
	8월	9월	10월	11월	8월	9월	10월	11월
소비자물가지수(CPI)	0.5	0.1	-0.3	0.0	2.0	1.6	1.3	1.5
식품	1.6	-0.1	-1.0	0.0	3.7	2.7	1.9	2.3
– 식량	0.1	0.0	0.1	0.0	1.7	1.4	1.2	1.1
– 육류	3.8	0.4	-0.9	-1.4	9.3	8.2	7.2	6.2
– 조란(鳥卵)	10.2	2.9	-6.9	-1.1	-11.2	-10.2	-13.8	-13.6
– 수산물	-0.8	-1.2	-0.8	-0.8	2.4	1.9	2.1	2.3
– 신선채소	6.8	-1.0	-5.6	2.8	15.9	10.4	4.7	9.4
– 신선과일	-1.8	-1.5	-0.5	1.6	-8.1	-10.7	-9.1	7.2
◦ 담배·주류 및 그 용품	0.0	-0.1	0.1	0.0	3.8	3.8	3.8	3.8
◦ 의류 및 복장	-0.2	0.8	0.6	0.6	2.9	2.8	2.4	2.2
◦ 가정설비 용품 및 서비스	0.0	0.1	0.0	0.1	1.0	1.0	0.8	0.8
◦ 의료보건 및 개인 용품	0.1	0.2	0.2	0.4	1.9	2.1	2.2	2.6
◦ 교통 및 통신	-0.6	-0.4	0.0	-0.2	-2.1	-2.1	-1.9	-1.4
◦ 오락·교육·문화용품 및 서비스	-0.1	0.5	-0.3	-0.6	1.8	1.4	1.1	1.2
◦ 주택(거주)	0.0	0.1	0.0	0.0	0.8	0.8	0.6	0.7

자료: 中國國家統計局(<http://www.stats.gov.cn>)



◆ 대 세계 농산물 수출입

- 2015년 10월 농산물 수출액은 48.2억 달러로 10월에 비해 1.8% 증가, 지난해 같은 달에 비해서도 3.4% 증가

표 6 중국의 농산물 수출 추이(2015년 9~10월)

단위: 백만 달러, %

HS 코드	품목명	2015년			10월 증감률		
		9월	10월	누적액	전월대비	전년동월대비	전년동기대비
01류	산동물	52	55	441	5.8	7.8	0.5
02류	육과 식용설육	88	82	877	-6.8	-24.1	-6.2
04류	낙농품·조란·천연꿀	56	51	497	-8.9	4.1	4.2
05류	기타동물성 생산품	140	138	1,501	-1.4	-2.1	-24.3
06류	산수목·꽃	28	22	239	-21.4	0.0	-33.4
07류	채소	699	758	7,232	8.4	12.3	9.4
08류	과실·견과류	556	785	3,639	41.2	45.6	16.2
09류	커피·차·향신료	218	215	2,039	-1.4	22.2	-0.2
10류	곡물	54	29	249	-46.3	-48.2	-4.6
11류	제분공업제품	46	49	473	6.5	4.3	-7.8
12류	채유용종자, 공업용·약용식물, 사료	163	210	2,248	28.8	-16.7	-4.6
13류	식물성엑스	96	103	1,042	7.3	-1.9	-3.2
14류	기타식물성 생산품	10	12	104	20.0	33.3	19.5
15류	동식물성유지	59	60	545	1.7	15.4	3.2
16류	육·어류조제품	693	651	6,492	-6.1	-13.8	-10.5
17류	당류 및 설탕 과자	133	131	1,269	-1.5	3.1	1.7
18류	코코아 및 그 제품	39	42	345	7.7	-8.7	-4.4
19류	곡물, 곡분의 주제품과 빵류	143	125	1,250	-12.6	-3.1	-3.1
20류	채소·과실 조제품	602	618	6,008	2.7	-2.1	-3.9
21류	기타 조제식품	285	260	2,391	-8.8	12.6	7.5
22류	음료, 주류 및 식초	205	127	1,532	-38.0	-35.9	12.9
23류	조제사료	244	199	2,249	-18.4	13.7	-20.2
24류	담배	123	96	1,061	-22.0	11.6	7.8
합 계		4,732	4,818	43,723	1.8	3.4	-2.0

자료: 中國海關總署, 「中國海關統計(月刊)」 第311期, 第312期, 第313期, 第314期.

- 2015년 10월 농산물 수입액은 67.0억 달러로 9월에 비해 22.6% 감소. 지난해 같은 달에 비해서 9.5% 증가
 - 10월 주요 수입품목군은 HS 12류(38.1%), HS 10류(10.0%), HS 15류(8.2%), HS 02류(7.6%), HS 23류(5.3%), HS 22류(5.3%)
 - HS 10류, HS 21류는 전년 동월 대비 수입액이 50% 이상 크게 증가

표 7 중국의 농산물 수입 추이(2015년 9~10월)

단위: 백만 달러, %

HS 코드	품목명	2015년			10월 증감률		
		9월	10월	누적액	전월대비	전년동월대비	전년동기대비
01류	산동물	69	24	456	-65.2	-67.6	-31.1
02류	육과 식용설육	658	600	5,412	-8.8	47.1	7.3
04류	낙농품 · 조란 · 천연꿀	241	190	2,775	-21.2	-31.4	-53.4
05류	기타동물성 생산품	38	31	390	-18.4	6.9	-0.8
06류	산수목 · 꽃	27	19	186	-29.6	0.0	15.5
07류	채소	91	137	2,300	50.5	-8.1	5.3
08류	과실 · 견과류	414	289	5,259	-30.2	-0.7	24.7
09류	커피 · 차 · 향신료	42	34	313	-19.0	3.0	10.6
10류	곡물	870	671	8,124	-22.9	67.3	62.9
11류	제분공업제품	77	55	782	-28.6	-36.8	0.9
12류	채유용종자, 공업용 · 약용식물, 사료	3,373	2,552	32,557	-24.3	2.5	-13.8
13류	식물성엑스	21	16	190	-23.8	-5.9	-0.5
14류	기타식물성 생산품	14	14	164	0.0	0.0	0.0
15류	동식물성유지	711	513	6,482	-27.8	-4.5	-16.3
16류	육 · 어류조제품	22	18	207	-18.2	-40.0	3.0
17류	당류 및 설탕 과자	250	143	1,756	-42.8	-24.3	19.5
18류	코코아 및 그 제품	83	109	673	31.3	0.9	0.1
19류	곡물, 곡분의 주제품과 빵류	408	301	2,942	-26.2	32.0	31.2
20류	채소 · 과실 조제품	86	73	709	-15.1	15.9	13.8
21류	기타 조제식품	164	174	1,350	6.1	59.6	20.1
22류	음료, 주류 및 식초	456	313	3,429	-31.4	16.8	33.4
23류	조제사료	462	363	3,734	-21.4	134.2	1.9
24류	담배	83	64	1,469	-22.9	-56.5	-13.1
합 계		8,660	6,703	81,659	-22.6	9.5	-3.7

자료: 中國海關總署, 「中國海關統計(月刊)」 第311期, 第312期, 第313期, 第314期.

◆ 대 세계 식량 수출입

- 2015년 10월 곡물(쌀, 밀, 옥수수) 수출량은 22.4천 톤으로 전월에 비해 67.0% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해서도 61.6% 감소
 - － 품목별로 보면 쌀의 수출량이 21.5천 톤으로 전체 수출량의 96.0%를 차지하며, 전월에 비해 65.9% 감소했고, 전년 동월 대비 62.6% 감소. 옥수수는 900톤을 수출. 밀은 수출실적이 없음.
 - － 10월에 최대 쌀 수출대상국인 한국으로 15.3천 톤을 수출. 북한으로 1.1천 톤을 수출.
- 2015년 10월 대두 수출량은 3.9천 톤으로 전월에 비해 52.9% 감소했으며, 전년 동월 대비 44.7% 감소

표 8 중국의 식량 수출 추이

단위: 천 톤, %

품목	국가	'13년	'14년	2015년			10월 증감률		
				9월	10월	누적액	전월대비	전년동월대비	전년동기대비
쌀 전체	한국	323.0	236.6	55.4	15.3	138.9	-72.4	-66.6	26.2
	북한	49.5	63.9	1.6	1.1	13.4	-29.0	-70.7	-77.2
	일본	31.6	24.7	0.0	0.0	24.5	-	-	-
	몽골	-	23.4	1.3	2.0	14.3	53.8	-	-
	기타	74.3	65.9	4.7	3.1	35.8	-34.6	-61.0	-46.8
	합 계	478.4	419.1	63.0	21.5	226.8	-65.9	-62.6	-4.1
중단립종쌀(백미)	북한	49.5	63.1	1.6	1.1	13.4	-29.0	-70.7	-76.9
	일본	30.9	24.0	0.0	0.0	24.0	-	-	-
	홍콩	22.6	22.8	2.9	1.8	17.2	-37.9	42.9	-9.1
	기타	136.9	96.6	2.3	3.2	26.1	37.9	-77.4	-50.8
	합 계	239.9	215.8	6.8	6.1	80.7	-9.9	-68.2	-38.0
장립종쌀(백미)	합 계	5.4	12.1	0.0	0.0	0.9	-	-	-85.6
밀	합 계	2.5	1.0	4.2	0.0	0.0	-	-	-
옥수수	북한	76.6	15.7	0.7	0.3	8.6	-53.8	-46.4	-34.1
	미국	-	-	0.0	0.6	0.6	-	-	-
	기타	1.1	4.0	0.0	0.0	0.3	-	-	-92.1
	합 계	77.6	20.0	0.7	0.9	9.5	38.5	25.0	-43.7
대두	한국	52.5	72.0	0.2	0.1	22.7	-58.3	-85.3	-62.9
	일본	40.2	35.8	2.5	1.0	28.2	-59.8	-24.8	-7.0
	미국	77.4	70.7	3.0	1.0	39.2	-66.2	-70.9	-42.1
	기타	38.8	25.0	2.6	1.8	25.8	-30.5	12.5	9.0
	합 계	209.0	207.0	8.3	3.9	115.9	-52.9	-44.7	-36.6

자료: 国家粮油信息中心. 「谷物市场进出口报告」第187期, 第188期, 第189期; 「油料进口数量报告」第187期, 第188期, 第189期. 「中国粮油产品进出口数据」201510.

표 9 중국의 식량 수입 추이

단위: 천 톤, %

품목	국가	'13년	'14년	2015년			10월 증감률		
				9월	10월	누적액	전월대비	전년동월대비	전년동기대비
쌀 전체	태국	299.8	727.8	125.6	90.8	718.2	-27.7	47.2	32.8
	베트남	1,481.0	1,352.1	216.1	199.4	1,596.7	-7.7	81.0	41.8
	파키스탄	417.0	406.7	9.0	24.9	201.0	175.4	868.9	-33.4
	기타	46.6	52.4	7.0	7.5	120.9	6.5	39.4	223.0
	합 계	2,244.3	2,556.6	357.7	322.6	2,636.8	-9.8	79.4	31.4
장립종쌀 (백미)	태국	159.0	503.8	99.4	62.5	527.1	-37.1	22.6	44.1
	베트남	998.4	695.3	74.1	39.3	626.2	-47.0	-8.8	-1.4
	파키스탄	245.0	249.7	5.5	20.1	154.9	262.8	1,727.3	-6.2
	기타	19.9	0.0	3.5	3.3	83.0	-4.6	-28.7	247.7
	합 계	1,422.3	1,485.7	182.5	125.2	1,391.3	-31.4	25.5	17.0
중단립종쌀 (백미)	태국	27.2	26.6	0.6	0.4	20.7	-27.3	-53.5	-12.4
	베트남	263.4	514.6	103.3	118.9	481.6	15.1	113.3	22.0
	파키스탄	13.6	16.5	0.0	0.0	0.0	-	-	-
	기타	2.0	1.5	0.1	0.1	0.2	42.9	900.0	-95.4
	합 계	306.1	562.9	103.9	119.4	502.5	14.9	110.9	14.4
밀	호주	611.4	1,390.6	17.1	10.3	1,045.9	-39.7	-5.8	-22.5
	미국	3,820.4	862.9	11.7	135.6	459.9	1,061.0	706.2	-45.8
	캐나다	866.8	410.9	172.0	24.7	824.7	-85.6	2,446.4	102.4
	기타	208.5	242.4	5.9	2.0	88.0	-65.9	-82.8	-68.1
	합 계	5,507.1	2,971.4	206.6	172.6	2,418.4	-16.5	327.9	-16.0
보리	호주	1,759.3	3,877.6	220.7	220.4	4,292.3	-0.1	26.7	18.9
	캐나다	376.9	559.6	39.0	34.3	903.8	-12.0	7.0	113.5
	우크라이나	-	-	351.5	172.3	753.9	-51.0	-	-
	프랑스	133.3	764.2	684.1	570.8	3,684.3	-16.6	4,366.4	1127.4
	기타	65.8	203.0	0.0	0.6	84.3	-	-	-46.8
	합 계	2,335.3	5,413.5	1,295.3	998.4	9,718.5	-22.9	356.4	116.3
옥수수	미국	2,967.7	1,027.1	12.0	3.6	429.7	-69.9	-74.2	-56.5
	라오스	81.8	110.1	7.5	28.6	51.8	280.3	220.3	44.7
	불가리아	-	-	0.5	7.2	157.0	1,340.0	-	-
	우크라이나	-	-	147.6	0.0	3,852.0	-	-	-
	미얀마	26.1	41.0	0.0	3.3	19.0	-	-	73.4
	기타	189.3	1,025.0	2.1	0.2	68.7	-90.6	-99.8	-90.1
	합 계	3,264.9	2,598.0	169.7	42.9	4,578.3	-74.7	-62.4	164.4
대두	미국	22,234.3	30,024.8	0.2	512.1	17,510.9	255,950.0	103.3	-0.4
	캐나다	839.6	862.7	3.0	12.1	499.7	302.0	883.7	-3.8
	우루과이	-	2,441.5	492.0	186.0	2,120.0	-62.2	-	-
	브라질	31,808.6	32,005.4	5,130.2	3,884.7	36,972.8	-24.3	47.3	18.1
	아르헨티나	6,124.5	6,004.5	1,619.8	919.0	7,836.1	-43.3	30.2	47.6
	기타	2,368.3	60.2	10.2	17.8	286.5	74.2	-96.5	-86.6
	합 계	63,375.2	71,399.0	7,255.5	5,531.7	65,226.0	-23.8	34.9	14.7

자료: 国家粮油信息中心. 「谷物市场进出口报告」 第187期, 第188期, 第189期; 「油料进口数量报告」 第187期, 第188期, 第189期. 「中国粮油产品进出口数据」 2015.10.

- 2015년 10월 곡물(쌀, 밀, 보리, 옥수수) 수입량은 1,536.5천 톤으로 전월에 비해 24.3% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 177.8% 증가
 - 품목별 수입량을 보면 **보리가 998.4천 톤(65.0%)**으로 가장 많고 다음으로, **쌀 322.6천 톤(21.0%), 밀 172.6천 톤(11.2%), 옥수수 42.9천 톤(2.3%)** 순
- 2015년 10월 중 최대 수입 곡물인 보리의 수입량은 998.4천 톤으로 전월에 비해 22.9% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해서도 356.4% 증가
- 옥수수의 2015년 10월 수입량은 42.9천 톤으로 전월 대비 74.7% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 62.4% 감소
- 밀의 2015년 10월 수입량은 172.6천 톤으로 전월에 비해 16.5% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 327.9% 증가
 - 2015년 10월 수입량의 수입대상국별 비중을 보면 미국 78.6%, 캐나다 14.3% 차지
- 쌀은 2008년 이후 수입이 지속적으로 증가하고 있으며, 특히 2012년 이후 매년 200만 톤 이상 수입.⁴⁾ 2015년 10월 수입량은 322.6천 톤으로 전월에 비해 9.8% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 79.4% 증가
 - 10월 수입량 중 백미(精米)가 244.6천 톤으로 75.8%를 차지하고, 나머지 벼·현미·새미 등이 24.2% 차지. 수입 백미 중 장립종과 중단립종의 비율은 각각 38.8%와 37.0% 차지
 - 10월 수입량의 수입대상국별 비중을 보면 베트남 61.8%, 태국 28.1%, 파키스탄 7.7% 순. 2012년 이후 최대 수입대상국이었던 태국의 비중이 크게 감소하고, 파키스탄과 베트남으로부터 쌀 수입이 크게 증가하는 추세
 - 10월 톤 당 평균 수입가격(FOB)은 미국산 576.1달러, 파키스탄산 310.5달러, 베트남산 358.8달러, 태국산 359.1달러⁵⁾. 전월 대비 수입가격 증감률은 각각 2.2%, -3.2%, 8.8%, 2.8%
- 2015년 10월 대두 수입량은 5,531.7 톤으로 전월에 비해 23.8% 감소했으며, 지난해 같은 달에 비해 34.9% 증가
 - 10월 수입량의 수입대상국별 비중을 보면 브라질 70.2%, 아르헨티나 16.6%로 대부분을 차지

4) 쌀은 국가발전개혁위원회가 관리하는 수입관세할당 품목으로 국영무역(지정된 국영무역기업이 수입) 쿼터가 50%, 비국영 무역(대외무역권을 가진 기업이나 개인이 수입) 쿼터가 50%를 차지. 2015년도 수입쿼터 총량은 532만 톤으로 이중 장립종이 50%(266만 톤), 중단립종이 50%(266만 톤)를 차지

5) 새미율이 태국산, 베트남산, 파키스탄산은 모두 5%이며, 미국산은 4~5%. 国家粮油信息中心, 「稻米市场价格报告」第3254期(2015.10.13)~3269期(2015.11.3.)

◆ 대 한국 농산물 수출입

- 2015년 11월 대 한국 농산물 수출액은 2.2억 달러로 10월에 비해 4.0% 감소. 지난해 같은 달에 비해 14.4% 감소
- － 품목류별: 농산가공품 40.1%, 채소 29.1%, 식량 10.1%, 특용잠사 10.1%, 축산물 5.1%, 과실 3.2%
- － 상위 10개 품목: 쌀(7.3%), 혼합조제식료품(6.9%), 양파(5.8%), 기타 채소(4.8%), 전분박(4.8%), 고추(4.5%), 김치(3.9%), 마늘(3.8%), 기타 과실(3.0%), 들깨(2.6%) → 47.3%

표 10 대 한국 농산물 수출 추이(2015년 10~11월)

단위: 천 달러, %

품목명			2015년			11월 증감률		
			10월	11월	누적액	전월대비	전년동월대비	전년동기대비
농 산 물	식 량	곡류	21,569	16,815	169,772	-22.0	-72.1	18.6
		서류	477	560	10,138	17.4	-19.0	118.0
		두류	1,767	2,715	71,248	53.7	-47.7	-45.1
		전분	1,918	2,365	24,357	23.3	25.1	6.8
		계	25,731	22,455	275,515	-12.7	-67.0	14.7
	채소		56,379	64,465	539,068	14.3	47.8	28.6
	과실		6,817	7,100	66,693	4.2	28.4	7.3
	화훼		1,001	1,545	17,413	54.3	-0.8	32.7
	버섯		4,638	3,336	28,954	-28.1	14.9	76.0
	특 용 · 잠 사	채유종실	13,086	18,078	156,560	38.1	-38.5	8.5
		차류	256	178	2,117	-30.5	16.3	-49.2
		연초류	1,581	384	3,480	-75.7	-89.6	-43.8
		인삼류	193	314	2,900	62.7	76.4	84.7
		한약재	1,867	1,148	9,923	-38.5	34.9	2.8
		잠사류	1,943	2,246	21,476	15.6	22.6	-0.6
		계	18,926	22,348	196,456	18.1	-38.1	4.8
	농산가공품		98,812	88,788	1,052,828	-10.1	0.6	-10.2
	소 계		212,304	210,037	2,176,927	-1.1	-14.6	3.1
축 산 물	산동물		275	349	3,118	26.9	12.2	0.9
	육류		3,481	2,860	30,559	-17.8	-2.6	31.3
	난류		54	279	1,929	416.7	76.6	45.7
	낙농품		0	3	206	1,400.0	-	-47.2
	기타 축산물		14,403	7,742	123,372	-46.2	-15.4	9.2
	소 계		18,213	11,233	159,184	-38.3	-10.5	12.8
합 계			230,517	221,270	2,336,111	-4.0	-14.4	3.7

자료: aTkati 농수산물수출지원정보(www.kati.net)

- 2015년 11월 한국으로부터 농산물 수입액은 8,195.6만 달러로 10월에 비해 0.9% 감소. 지난해 같은 달에 비해서 8.8% 증가
- 품목류별: 농산가공품 64.3%, 축산물 21.3%, 과실 9.3%, 특용잠사 3.8%, 채소 0.7%, 식량 0.5%
 - 상위 10개 품목: 자당(10.7%), 조제분유(9.5%), 혼합조제식료품(7.6%), 비스킷(6.9%), 기타 베이커리제품(6.2%), 라면(5.2%), 커피조제품(4.1%), 쇠고기(3.4%), 기타 양모, 섬수모, 조수모 등 (3.2%), 유자(2.9%) → 59.7%

표 11 대 한국 농산물 수입 추이(2015년 10~11월)

단위: 천 달러, %

품목명			2015년			11월 증감률		
			10월	11월	누적액	전월대비	전년동월대비	전년동기대비
농산물	식량	곡류	337	250	2,553	-25.8	-14.4	-0.2
		서류	532	103	1,432	-80.6	71.7	602.2
		두류	1	15	468	1,775.0	1,400.0	-45.2
		전분	0	1	27	900.0	-	-5.5
		계	870	369	4,480	-57.6	4.5	33.7
	채소		293	543	13,947	85.3	-31.7	50.5
	과실		7,686	7,626	74,251	-0.8	68.8	51.0
	화훼		288	133	5,032	-53.8	-42.7	46.8
	버섯		0	0	1	-	-	-98.0
	특용·잠사	채유종실	232	290	1,148	25.0	-	253.5
		차류	24	293	1,105	1,120.8	233.0	-19.8
		연초류	1,792	263	9,208	-85.3	-	2.4
		인삼류	725	2,270	33,408	213.1	-6.2	19.2
		한약재	34	36	287	5.9	-	-74.6
		잠사류	0	0	1	-	-	-99.7
		계	2,807	3,152	45,157	12.3	22.5	12.3
	농산가공품		54,412	52,669	541,506	-3.2	4.8	11.5
	소 계		66,356	64,492	684,374	-2.8	9.8	15.8
축산물	산동물		1	0	3	-100.0	-	460.0
	육류		1,767	3,238	23,253	83.2	50.2	104.6
	난류		0	0	0	-	-	-
	낙농품		10,138	9,596	106,036	-5.3	-5.6	58.0
	기타 축산물		4,422	4,630	50,360	4.7	7.4	1.0
	소 계		16,328	17,464	179,652	7.0	5.0	29.2
합 계			82,684	81,956	864,026	-0.9	8.8	18.3

자료: aTkati 농수산물수출지원정보(www.kati.net)

표 12

2015년 11월 품목별 대 한국 수출입액 순위

단위: 천 달러, %

순위	대 한국 수출			대 한국 수입		
	품목명	금액	비중	품목명	금액	비중
1	쌀	16,082	7.3	자당	8,745	10.7
2	혼합조제식료품	15,240	6.9	조제분유	7,775	9.5
3	양파	12,801	5.8	혼합조제식료품	6,236	7.6
4	기타 채소	10,548	4.8	비스킷	5,685	6.9
5	전분박	10,543	4.8	기타 베이커리제품	5,082	6.2
6	고추	9,870	4.5	라면	4,242	5.2
7	김치	8,670	3.9	커피조제품	3,400	4.1
8	마늘	8,512	3.8	쇠고기	2,770	3.4
9	기타 과일	6,537	3.0	기타 양모, 섬수모, 조수모 등	2,603	3.2
10	들깨	5,768	2.6	유자	2,359	2.9
11	당면	5,641	2.5	기타 음료	1,920	2.3
12	한약재 기타	5,608	2.5	과실혼합물	1,848	2.3
13	당근	5,163	2.3	단일과실조제품	1,759	2.1
14	참깨	4,994	2.3	맥주	1,653	2.0
15	기타 양모, 섬수모, 조수모 등	4,703	2.1	기타 과일	1,573	1.9
16	초코렛	4,314	1.9	초코렛	1,508	1.8
17	땅콩	4,171	1.9	기타 설탕과자	1,491	1.8
18	개 사료	3,846	1.7	생우유	1,477	1.8
19	기타 소오스제품	3,579	1.6	가죽	1,374	1.7
20	기타 채유종실	2,945	1.3	기타 소오스제품	1,277	1.6
21	기타 당	2,882	1.3	홍삼	1,063	1.3
22	기타 버섯	2,788	1.3	캔디	1,042	1.3
23	채소종자	2,665	1.2	곡류조제품	944	1.2
24	물	2,487	1.1	기타 당	747	0.9
25	기타 식물성액즙	2,274	1.0	기타 식물성액즙	647	0.8
26	고구마 전분	2,132	1.0	소주	631	0.8
27	혼합조미료	2,058	0.9	인스턴트면	559	0.7
28	비스킷	1,924	0.9	소원피	515	0.6
29	배합 사료	1,868	0.8	면	501	0.6
30	기타 사료용조제품	1,704	0.8	수삼	460	0.6
31	팥	1,642	0.7	방향성물질	404	0.5
32	생사	1,587	0.7	채소종자	380	0.5
33	기타 파스타	1,405	0.6	소시지	366	0.4
34	캔디	1,400	0.6	인삼음료	358	0.4
35	기타 사료	1,386	0.6	아이스크림	314	0.4
합 계		179,736	81.2	합 계	73,710	89.9

자료: aTkati 농수산식품수출지원정보(www.kati.net)

주요 단신

제 목
• 흑룡강성(黑龍江省), 올해 식량 수매량 3,500~4,000만 톤
• 식량건조기 사용 확대를 위한 정책조치 실시 촉구
• 농업부, 생태순환농업 시범사업 지속 추진
• 북경-천진-하북(京津冀), 5년 내 친환경 채소생산기지 400개 공동 건설
• 중앙정부 재정의 농업재해보험 보조 강화
• 식량안보 성장(省長)책임제 심사방법 발표
• '제13차 5개년(2016-2020년) 계획' 기간 농촌개혁의 4대 중점
• 중국 농업부, 농업빅데이터시스템 구축 계획
• 중국수의협회, 동물복지 표준 제정
• 2020년까지 농촌관광 활성화로 1,200만 빈곤인구 구제 계획
• 중국 주택도농건설부, 농촌 전통촌락 보조금 촌(村) 당 약 6.3억 원 지원
• '중국제조2025', 농기계장비산업의 향후 10년 발전 목표 설정
• 2020년까지 농부산물 사용률 85% 초과 목표
• 중국, 주요 농작물의 게놈시퀀싱 70~80% 완성
• 국가식량국, 식량 위탁수매 기업의 수매 자금 관리 방법 제정
• 길림성, 농업금융 개혁 시범사업 추진
• 식량 생산구조 조정으로 옥수수 재배면적 감소 예상

※ 상기 주요 단신의 내용은 한국농촌경제연구원 홈페이지 “글로벌농정” → “중국농업정보” → “동향스크랩” (<http://www.krei.re.kr/web/www/51>)에 게재되어 있음.