

EU의 농가 및 농가경제 동향

이 수 환 *

1. 들어가며

EU의 농업은 타 산업과 비교하면 노동력이 얼마나 투입되었는지 정확히 파악하기 쉽지 않다. 그 이유는 다음과 같다. 첫째, 대부분의 EU 회원국은 주로 가족농 형태로 농업에 종사하고 있으며, 가족농 구성원의 대부분은 각기 다른 시간에 노동력이 투입된다. 둘째, 대부분의 EU 농업인들은 주로 시간제 근무(part-time)로 농업에 종사하며, 농업 외에도 다른 주요 수입원을 가지고 있다. 셋째, 농업의 특성상 농번기에 노동력이 집중 투입되는 경향이 있어 대부분의 노동력은 단기 고용되는 경우가 있다. 넷째, EU에서 제공하는 농업 통계는 다양한 방법론과 목적을 가지고 데이터를 수집하기 때문에 통계 출처에 따라 결과가 상이한 경우가 존재한다. 따라서 본 내용은 EU 농업인과 농업의 주요 특징에 대한 질문을 다루기 위해 EU 국민계정(NA), 농업구조조사(FFS), 노동연구(LFS)에서 제공하는 농업 통계를 활용하여 EU의 농가 및 농가경제 동향을 살펴보았다.

2. EU 농업 고용인구 및 특성

2.1. EU 농업 노동력

EU에서 제공하는 국민계정(NA) 통계에 따르면 EU의 농업 종사자 수는 2016년 기준으로 1,044만 명이며, 이는 EU 전체 고용 인구의 4.5%를 차지한다. EU 농업 전체 종사자 수의

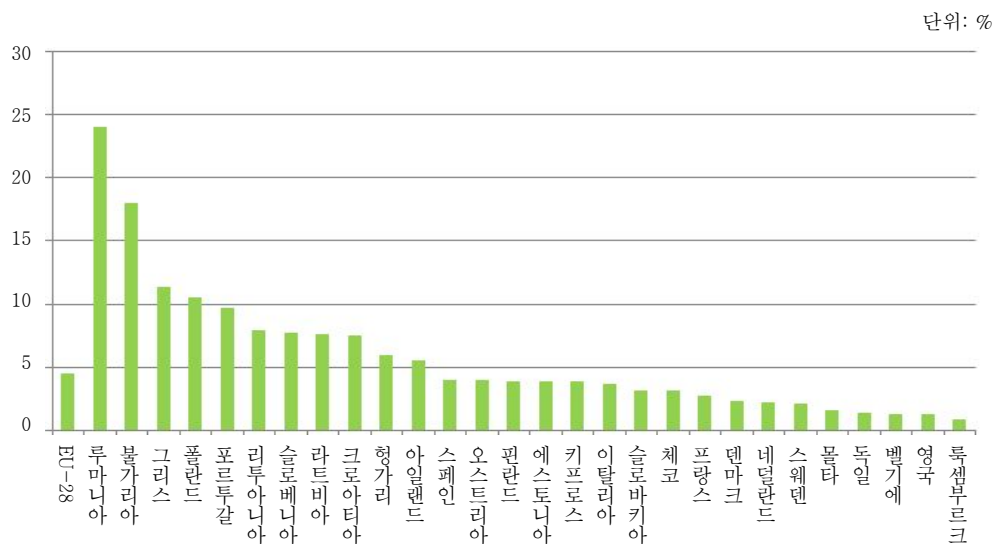
* 한국농촌경제연구원 연구원 (suhwan8352@krei.re.kr)

유럽연합(EU)에서 발간한 Agriculture, forestry and fishery statistics 2017 edition 자료를 참고하여 작성함.

4분의 3은 루마니아(203만 명), 폴란드(169만 명), 이탈리아(91만 명), 스페인(76만 명), 프랑스(74만 명), 불가리아(62만 명), 독일(62만 명) 등 7개 회원국에 집중되어 있으며, 특히 루마니아(24.0%), 불가리아(18.0%), 그리스(11.3%), 폴란드(10.6%) 등 4개 회원국은 그 나라 전체 고용 인구의 10% 이상이 농업에 종사하는 것으로 나타났다. 반면, 독일(1.4%), 벨기에(1.2%), 영국(1.1%), 룩셈부르크(0.8%) 등은 전체 고용인구의 2% 미만이 농업에 종사하여 다른 EU 회원국에 비해 농업에 종사하는 인구 비율이 낮다.

농업은 EU 모든 회원국의 근간을 이루는 산업으로서 EU에서 관리하는 국민계정(NA)은 농업 통계를 ‘농업(농축산물 생산, 사냥과 관련 서비스 활동)’, ‘임업’, ‘어업 및 양식업’ 등 세 가지 활동으로 구분하여 제공하고 있다. 하지만, EU 대부분의 회원국들은 ‘임업’과 ‘어업 및 양식업’에 종사하는 인구 비율이 매우 낮은 수준이다. EU의 1차 산업(primary sector) 전체 종사자 가운데 임업 종사자가 차지하는 비율은 스웨덴(40.2%), 슬로바키아(34.7%), 에스토니아(29.2%), 라트비아(24.5%), 핀란드(20.8%)만 20%를 초과하며, 어업 및 양식업 종사자 비율은 몰타(23.9%)와 스페인(5.2%)을 제외한 모든 EU 회원국에서 5% 미만으로 나타났다.

<그림 1> EU 회원국별 농업 종사자 비율(2016년)



자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

2.2. 사회 인구학적 특성

EU 노동연구소(LFS)가 2016년에 발표한 조사 결과에 따르면 EU 전체 농업 종사자 가운데 40세 이상이 차지하는 비율은 68.2%로 동 연령대의 도시 근로자 비율인 57.6% 보다 10.6%p 높게 나타났으며, 특히 65세 이상의 고령 농업인 비율은 전체의 9.0%를 차지하여 65세 이상의 고령 도시 근로자 비율인 2.4% 보다 3배 이상 높게 나타났다. 반면, EU의 40세 미만 농업 종사자 비율은 전체의 31.8%로 동 연령대의 도시 근로자 비율(42.4%)보다 상대적으로 낮게 나타났다.

EU 회원국의 연령대별 농업 종사자 구성 비율을 살펴보면, 룩셈부르크(50.0%)와 덴마크(44.7%)를 제외한 EU 모든 회원국들은 40세 미만 농업 종사자 비율이 동 연령대의 도시 근로자 비율에 비해 낮은 것으로 나타났다. 또한, EU 모든 회원국에서 65세 이상의 농업 종사자 비율이 65세 이상 도시 근로자 비율에 비해 높은 것으로 나타나 농업 종사자가 도시 근로자들에 비해 상대적으로 고령화되었음을 알 수 있다.

EU 회원국 가운데 젊은 연령층에 속하는 15~39세 농업 종사자 비율이 높은 회원국은 룩셈부르크(50.0%)와 덴마크(44.7%) 등이 있으며, 포르투갈의 경우는 젊은 연령층의 농업 종사자 비율이 13.9%로 EU 회원국 가운데 가장 낮다. 또한 EU 회원국 가운데 65세 이상 농업 종사자 비율이 15% 이상을 차지하는 회원국은 포르투갈, 아일랜드, 영국, 슬로베니아, 키프로스, 스웨덴 등 총 6개 국가이며, 특히 포르투갈과 아일랜드의 65세 이상 고령층 농업 종사자 비율은 각각 41.6%와 21.7%로 EU 회원국 가운데 가장 높다. 한편, 룩셈부르크(45.8%), 포르투갈(44.5%), 덴마크(43.2%)를 제외한 모든 EU 회원국들은 해당 국가 전체 농업 종사자의 절반 이상이 40~64세로 나타났다.

<표 1> EU 회원국별 연령대별 농업 종사자 비율(2016년)

단위: %

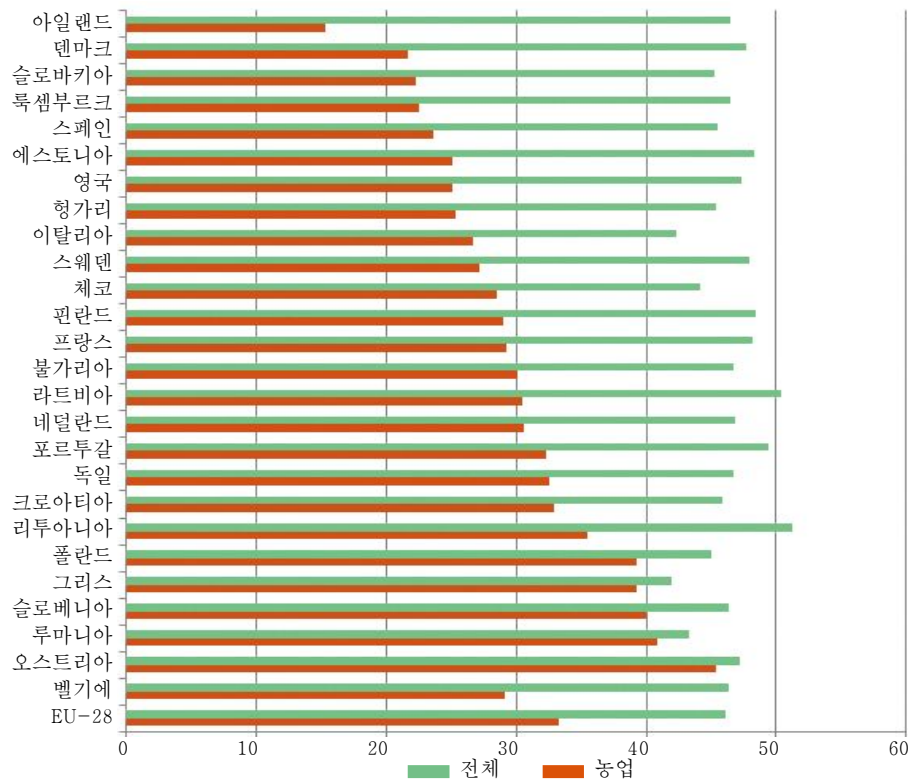
국가명	전체 산업			농업		
	15-39세	40-64세	65세 이상	15-39세	40-64세	65세 이상
EU-28	42.4	55.2	2.4	31.8	59.2	9.0
벨기에	44.1	54.9	1.0	26.9	64.6	8.5
불가리아	40.2	57.8	2.1	35.3	60.7	4.0
체코	41.8	55.8	2.4	32.7	63.8	3.5
덴마크	44.0	52.8	3.2	44.7	43.2	12.2
독일	40.2	57.2	2.7	29.5	62.1	8.4
에스토니아	42.4	52.6	5.0	29.9	64.4	5.7
아일랜드	46.3	50.4	3.3	22.2	56.1	21.7
그리스	40.3	57.9	1.7	24.8	68.4	6.8
스페인	40.6	58.5	0.9	36.9	61.3	1.8
프랑스	42.6	56.1	1.3	30.3	66.0	3.7
크로아티아	46.2	52.3	1.5	23.5	62.3	14.2
이탈리아	35.0	62.7	2.3	32.5	60.6	6.9
키프로스	49.0	48.4	2.5	32.2	52.1	15.7
라트비아	42.7	53.8	3.5	26.5	67.9	5.6
리투아니아	41.4	55.4	3.2	25.7	66.5	7.8
룩셈부르크	48.3	51.3	0.4	50.0	45.8	4.2
헝가리	43.0	56.0	1.0	35.0	62.9	2.1
몰타	53.8	44.5	1.7	—	73.7	—
네덜란드	45.5	52.1	2.4	35.6	59.5	4.9
오스트리아	46.0	52.2	1.8	25.3	61.0	13.8
폴란드	48.2	49.9	1.8	32.7	64.1	3.2
포르투갈	39.5	55.4	5.1	13.9	44.5	41.6
루마니아	44.0	52.7	3.3	35.3	51.1	13.6
슬로베니아	44.6	54.1	1.4	25.8	57.0	17.5
슬로바키아	46.5	52.7	0.8	36.0	62.1	1.9
핀란드	43.3	53.9	2.8	29.6	57.9	12.5
스웨덴	43.7	52.8	3.5	32.4	52.4	15.2
영국	46.0	50.2	3.8	31.2	50.2	18.6

자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

EU의 여성 농업인 참여 현황을 살펴보면 2017년 EU 전체 농업 종사자 가운데 여성 농업인이 차지하는 비율은 33.3%로 EU의 도시 여성 근로자 비율인 46.1% 보다 12.8%p 낮게 나타났다. EU 회원국 가운데 오스트리아와 루마니아의 여성 농업인 비율은 각각 45.2%와 40.8%로 회원국 가운데 가장 높게 나타났고, 아일랜드와 덴마크의 여성 농업인 비율은 15.3%와 21.7%로 상대적으로 낮게 나타났다.

<그림 2> EU 회원국별 여성 고용인구 및 여성 농업 종사자 비율(2017년)

단위: %

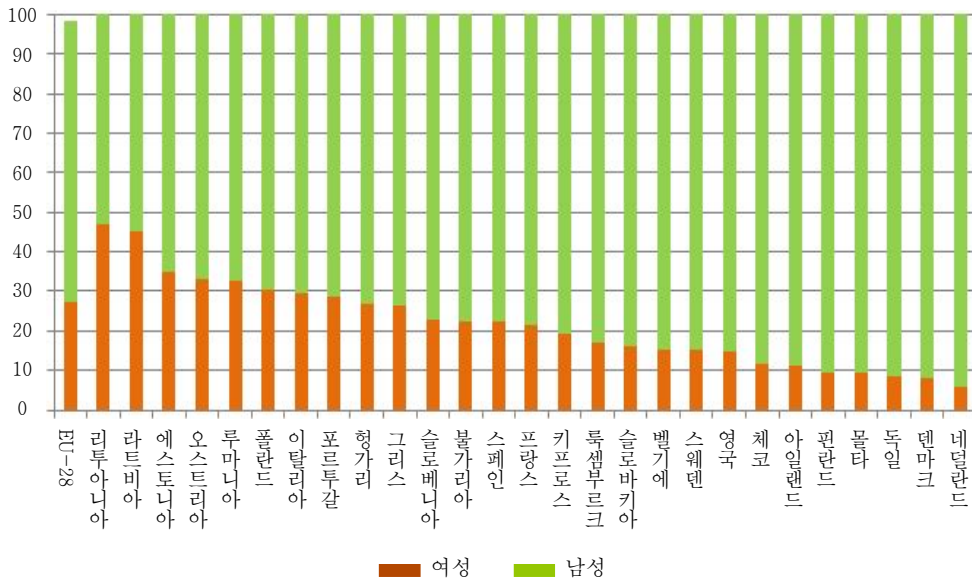


자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

EU의 여성 농장 경영주는 2013년 기준으로 약 298만 농가로 조사되었으며, 이는 EU 전체 농장 경영주의 27.5%를 차지하고 있다. EU 모든 회원국에서는 전체 농장 경영주 대비 여성 농장 경영주가 차지하는 비율이 50% 미만으로 나타났으며, 리투아니아와 라트비아의 경우 여성 농장 경영주 비율이 각각 47.1%와 45.2%로 EU 회원국 가운데 비교적 높게 나타났고, 네덜란드와 덴마크는 각각 6.0%와 7.9%로 낮게 나타났다.

<그림 3> EU 회원국별 여성 농장 경영주 비율(2013년)

단위: %



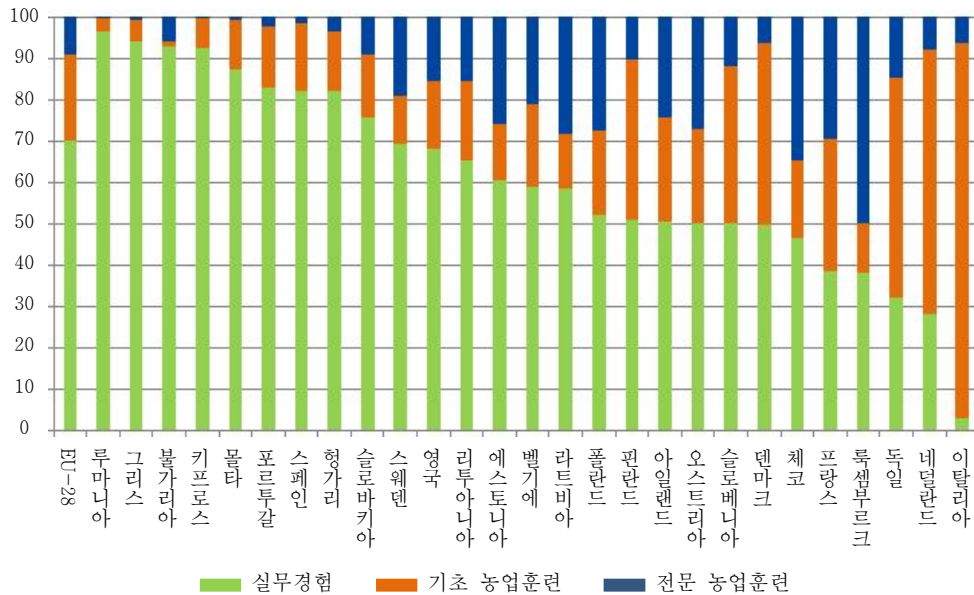
자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

EU 전체 농장 경영주 가운데 농업훈련을 이수하지 않고 실무경험으로 농장을 운영하는 경영주 비율은 약 70.1%이고, 기초 농업훈련만 이수한 경영주는 20.9%, 전문 농업훈련을 이수한 경영주는 9.0%로 나타났다. EU는 각 회원국마다 농장 경영주의 농업훈련 이수 비율이 다소 차이가 있으나, 대부분의 회원국들은 50% 이상의 경영주가 농업훈련을 이수 받지 않고 오직 실무경험으로 농장을 운영하고 있는 것으로 나타났다. 특히 루마니아, 그리스, 불가리아는 전체 농장 경영주의 90% 이상이 농업훈련 없이 실무경험으로 농장을 운영하고 있으며, 이탈리아는 이와 반대로 3.1%만 농업훈련을 받지 않고, 나머지 경영주는 기초 농업훈련(90.1%) 또는 전문 농업훈련(6.1%)을 이수한 후 농장을 운영하는 것으로 나타났다. 네덜란드(64.2%)와 독일(53.2%)은 전체 농장주의 50% 이상이 기초 농업훈련을 이수한 반면, 키프로스(7.0%), 그리스(5.5%), 루마니아(3.1%), 불가리아(1.3%)는 전체 농장주의 10% 미만만 기초 농업훈련을 이수 받았다. 룩셈부르크는 50.0%의 농장 경영주가 전문 농업훈련을 이수 받아 EU 회원국 가운데 가장 전문성이 높은 것으로 나타났고, 그 외 체코(34.6%), 프랑스(29.3%), 라트비아(28.4%), 폴란드(27.6%), 오스트리아(27.2%), 에스토니아(25.7%)도 전체 농장 경영주의 25% 이상이 전문 농업훈련을 이수 받았다. 한편, 몰타(0.9%), 그리스

(0.6%), 루마니아(0.5%)는 전문 농업훈련을 이수한 농장주 비율이 전체 농장 경영주의 1% 미만으로 EU회원국 가운데 전문 교육 이수 비율이 가장 낮다.

<그림 4> EU 회원국별 농장 경영주 농업훈련 이수 현황(2013년)

단위: %



자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

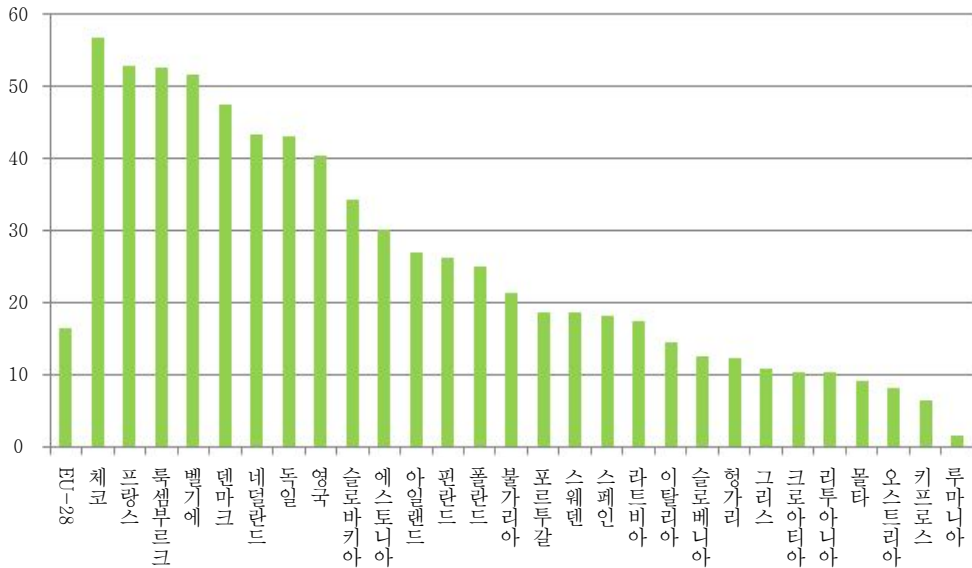
2.3. EU 농가유형

EU의 농가구조조사(FSS)에 따르면 2013년 기준으로 EU에서는 약 2,200만 명¹⁾이 전업농 또는 시간제 근무 형태로 농업에 종사하고 있으며, 그 중 16.4%는 전업농으로 나타났다. EU 회원국별 전업농 구성 비율을 살펴보면, 체코(56.9%), 프랑스(52.9%), 룩셈부르크(52.5%), 벨기에(51.6%)는 전체 농업인의 절반 이상이 전업농인 반면, 몰타(9.0%), 오스트리아(8.1%), 키프로스(6.4%), 루마니아(1.5%)는 전체 농업인의 10% 미만이 전업농으로 낮은 수준이다. 특히, 루마니아는 전업농 비율이 1.5%로 EU 회원국가운데 가장 낮다.

1) 농가구조조사(FSS)의 농업 종사자 수(2,200만 명)와 국민계정(NA)의 농업 종사자 수(1,044만 명)가 다른 원인은 FSS의 농업 종사자는 전체의 약 50%는 전체 노동시간의 25% 미만을 농장에 투입하며, 그 외 종사자들은 노동시간의 50% 이상을 농장에 투입하는 종사자(710만 명)와 전업농(360만 명)으로 구성되어 있기 때문이다. NA의 농업 종사자 수는 농장에서의 소득이 주 수입원인 전업농과 노동시간 50% 이상을 농장에 투입하는 종사자 수(1,044만 명)를 의미함.

<그림 5> EU 회원국별 전업농 구성 비율 (2013년)

단위: %



자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

EU의 농가유형을 살펴보면, 2013년 기준으로 EU 전체 농업 종사자를 전업농²⁾으로 환산하였을 경우 약 950만 명이며, 그 중 44.1%는 개인농이고 나머지 32.4%는 가족농이다. 그리고 그 외 15.4%는 정규직으로 고용된 전업농이고, 8.1%는 비정규직으로 고용된 전업농으로 구성되어 있다. EU 회원국별 농가유형을 살펴보면, EU 회원국의 전업농 대부분이 개인농 또는 가족농 형태로 구성되어 있으며, 특히 폴란드(93.8%), 슬로베니아(93.7%), 크로아티아(93.2%), 아일랜드(92.0%)는 전체 전업농의 90% 이상이 개인농이나 가족농으로 구성되어있어 비율이 매우 높다. 반면, 슬로바키아(27.6%)와 체코(25.7%)는 전체 전업농 가운데 약 4분의 1 정도만 개인농이나 가족농으로 구성되어있고, 나머지는 주로 농장주가 정규직으로 고용하여 농업을 하고 있다. 크로아티아, 슬로베니아, 폴란드를 제외한 EU 모든 회원국들은 개인농이 가족농보다 상대적으로 높은 비율을 차지하며, 체코(74.2%), 슬로바키아(72.4%), 프랑스(59.0%), 에스토니아(53.6%) 등 일부 회원국은 전체 전업농의 50% 이상이 정규직 또는 비정규직 전업농으로 구성되어 있다. EU 회원국 가운데 비정규직 전업농인

2) 전업농은 EU 통계국에서 관리하는 AWU(Annual work unit)를 기준으로 변환하여 산출한 결과이며, 이는 농업인 1명당 연간 1,800시간을 근무하였을 경우를 전농업으로 간주하여 EU 농업인의 전체 근무시간/1800시간으로 산출함.

비율이 10%를 초과하는 국가는 스페인(18.7%), 이탈리아(14.8%), 네덜란드(14.1%) 등을 포함한 6개 회원국으로 나타났다.

<표 2> EU 회원국별 농가 유형별 비율(2013년)

단위: %

국가명	개인농	가족농	정규직 고용	비정규직 고용
EU-28	44.1	32.4	15.4	8.1
벨기에	46.8	24.1	20.8	8.3
불가리아	42.6	34.0	16.6	6.8
체코	15.7	10.0	70.4	3.8
덴마크	38.1	14.6	43.4	3.9
독일	37.2	24.6	27.5	10.7
에스토니아	27.0	19.4	51.3	2.3
아일랜드	62.7	29.3	6.2	1.9
그리스	54.0	31.2	3.7	11.1
스페인	37.8	22.0	21.5	18.7
프랑스	33.4	7.6	47.4	11.6
크로아티아	42.5	50.7	5.8	1.0
이탈리아	49.5	26.0	9.7	14.8
키프로스	44.7	24.9	22.5	7.9
라트비아	46.4	36.2	17.0	0.4
리투아니아	52.4	26.9	19.1	1.6
룩셈부르크	42.5	25.8	27.5	4.5
헝가리	43.4	29.2	19.7	7.8
몰타	61.6	27.4	9.4	1.3
네덜란드	32.8	25.1	28.1	14.1
오스트리아	56.7	26.9	13.3	3.1
폴란드	44.5	49.3	3.5	2.7
포르투갈	41.8	35.5	15.0	7.7
루마니아	50.4	38.9	4.2	6.5
슬로베니아	43.8	49.9	2.7	3.6
슬로바키아	18.4	9.2	69.3	3.1
핀란드	49.4	24.4	18.3	7.9
스웨덴	44.6	23.8	25.4	6.2
영국	40.1	26.3	26.8	6.8

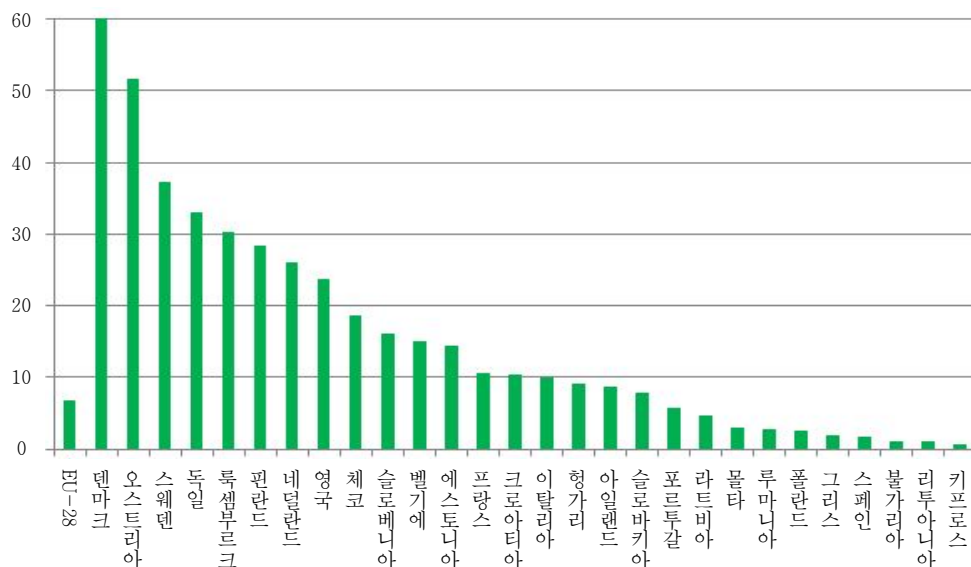
자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

EU의 농가들은 농업소득 이외에도 다양한 활동을 통해 농외소득을 창출하고 있다. 2013년 기준으로 EU 전체 회원국의 농가소득에서 농외소득이 차지하는 비율은 6.8%로 비교적 낮은 수준을 나타낸 반면, 덴마크, 오스트리아, 스웨덴 등 일부 회원국들은 농가소득의 50% 이상이 농외소득 활동을 통해 농가소득을 창출하고 있는 것으로 나타났다. EU 회원국들 가운데 농외소득 활동 비율이 가장 높은 국가는 덴마크로 2013년에 전체 농가소득의 60.1%를 나타냈으며, 그다음은 오스트리아(51.7%), 스웨덴(37.3%), 독일(33.0%), 룩셈부르크(30.3%), 핀란드(28.5%), 네덜란드(26.1%)순으로 나타났다. 반면, 농외소득 활동 비율이 10% 미만을 나타낸 회원국은 총 14개 국가로 이탈리아(9.9%), 헝가리(9.2%), 아일랜드(8.6%), 슬로바키아(7.8%), 포르투갈(5.8%), 라트비아(4.6%) 등이 있다.

EU의 농외소득 창출을 위한 활동들 가운데 농산물 가공업이 EU 전체 농외소득 활동의 22.8%를 차지하여 가장 높게 나타났으며, 그 다음은 계약업무(19.0%), 기타(16.4%), 임업(15.9%) 순으로 농외활동 비중이 높다. 한편, 목재가공업(2.3%), 수공업(1.1%), 양식업(0.6%)은 EU 회원국들의 농외소득 활동 가운데 낮은 비중을 차지하고 있다.

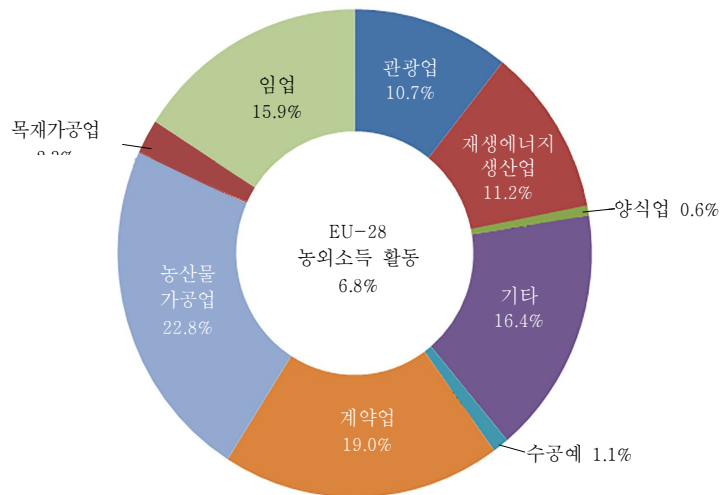
<그림 6> EU 회원국별 농가소득 대비 농외소득 비율 (2013년)

단위: %



자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

<그림 7> EU-28 농외소득 활동 구성 비율 (2013년)



자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

3. EU 농업 생산 및 가격

3.1. EU 농업 생산액

EU의 농업 생산액은 농축산물 생산액, 농업 서비스, 보조 활동 등을 모두 포함하여 공식 통계를 산출하고 있으며, 2017년 EU 전체 농업 생산액은 4,111억 유로로 2010년에 비해 14.6% 증가하였다. EU 회원국별 농업 생산액은 프랑스가 699억 유로로 EU 회원국 가운데 가장 높게 나타났고, 그다음은 독일 557억 유로, 이탈리아 503억 유로, 스페인 480억 유로, 영국 293억 유로 순으로 나타났다. EU 전체 농업 생산액에서 프랑스가 차지하는 비중은 2010년에 18.5%에서 2017년 17.0%로 1.5%p 감소하였으며, 그 외 농업 생산액 2위와 3위 국가인 독일과 이탈리아의 2017년 농업 생산액 비중도 2010년 대비 각각 0.2%p와 0.4%p 감소하였다. 한편, 스페인과 영국 농업 생산액 비중은 2010년 6.3%과 10.9%에서 2017년에는 7.1%와 11.7%로 각각 0.8%p와 0.7%p 증가하여 EU 회원국 가운데 가장 높은 농업 생산액 증가율을 나타내었다.

<표 3> EU-28 농업 생산액 동향(2010~2017년)

단위: 백만 유로

국가명	2010	2012	2014	2016	2017	점유율(%)	
						2010	2017
EU-28	358,604	401,741	406,355	405,008	411,129	100.0	100.0
벨기에	7,725	8,765	8,090	7,990	8,466	2.2	2.1
불가리아	3,486	4,161	4,138	4,004	3,825	1.0	0.9
체코	3,977	4,762	4,880	4,918	4,632	1.1	1.1
덴마크	9,592	11,690	10,813	9,733	10,520	2.7	2.6
독일	49,514	56,750	58,338	52,940	55,753	13.8	13.6
에스토니아	614	850	846	750	866	0.2	0.2
아일랜드	5,822	6,837	7,294	7,420	8,364	1.6	2.0
그리스	9,931	9,903	9,877	10,398	10,044	2.8	2.4
스페인	39,215	40,718	42,787	46,807	47,958	10.9	11.7
프랑스	66,163	74,583	73,114	70,350	69,899	18.5	17.0
크로아티아	2,848	2,707	1,970	2,184	2,047	0.8	0.5
이탈리아	45,299	50,134	50,051	53,407	50,296	12.6	12.2
키프로스	654	688	630	686	696	0.2	0.2
라트비아	881	1,246	1,204	1,316	1,321	0.2	0.3
리투아니아	1,940	2,811	2,588	2,835	2,692	0.5	0.7
룩셈부르크	314	382	427	413	398	0.1	0.1
헝가리	5,994	7,327	7,800	8,309	8,066	1.7	2.0
몰타	119	120	120	126	116	0.0	0.0
네덜란드	24,412	25,927	26,240	27,020	28,219	6.8	6.9
오스트리아	5,949	6,886	6,585	6,810	6,844	1.7	1.7
폴란드	19,618	23,100	22,946	22,411	24,290	5.5	5.9
포르투갈	6,292	6,366	6,643	6,941	7,053	1.8	1.7
루마니아	14,092	13,121	15,229	15,444	16,308	3.9	4.0
슬로베니아	1,104	1,151	1,227	1,211	1,173	0.3	0.3
슬로바키아	1,761	2,273	2,274	2,391	2,145	0.5	0.5
핀란드	3,729	4,292	4,110	4,314	3,906	1.0	0.9
스웨덴	4,987	5,990	5,897	5,959	5,957	1.4	1.4
영국	22,573	28,201	30,237	27,925	29,276	6.3	7.1

자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

<표 4>는 2015년부터 2016년 기간 동안 EU 농업 부가가치와 농업 요소소득을 구분하여 산출한 결과를 나타내고 있으며, 2016년 EU 농업 생산액은 4,050억 유로로 전년보다 2.8%

감소하였다. EU 농작물 생산액은 2016년에 2,103억 유로로 EU 농업 생산액의 51.9%를 차지하여 비중이 가장 높고, 그다음은 축산물 생산액(1,589억 유로)이 39.2%, 농업 서비스(201억 유로) 5.0%, 보조 활동(157억 유로) 3.9% 순으로 나타났다. EU 농업 부가가치는 농업 생산액에서 농업 중간소비를 감액하여 산출하며, 2016년에는 1,656억 유로로 전년도 2.0% 감소하였다. EU의 농업 요소소득은 농업 부가가치에 고정자본소모와 세금을 감액하고 보조금을 합산하여 산출하며, 2016년에는 1,526억 유로로 전년도 0.1% 감소하였다.

<표 4> EU-28 농업 부가가치 및 요소소득 동향 (2015~2016년)

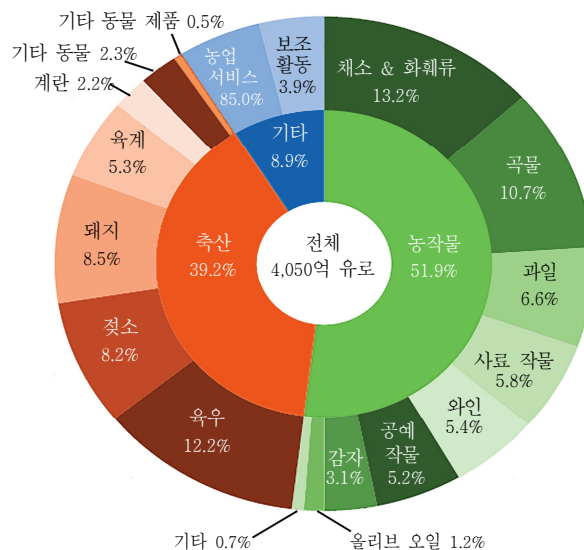
단위: 백만 유로

구분	2015 (A)	2016 (B)	변화율 (A-B, %)	구성 비율 (%)
농업 생산액(+)	416,719	405,008	-2.8	100.0
농작물 생산액	215,686	210,282	-2.5	51.9
축산물 생산액	164,342	158,873	-3.3	39.2
농업 서비스	20,317	20,104	-1.0	5.0
보조 활동	16,373	15,750	-3.8	3.9
농업 중간소비(-)	247,658	239,355	-3.4	59.1
= 부가가치	169,060	165,654	-2.0	40.9
고정자본소모(-)	61,141	60,803	-0.6	-
세금(-)	5,601	4,877	-12.9	-
보조금(+)	50,477	52,628	4.3	-
= 농업 요소소득	152,796	152,603	-0.1	-

자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

EU에서 생산되는 농산물 가운데 생산액이 높은 품목은 2016년 기준으로 채소 및 화훼류(13.2%), 우유(12.2%), 곡물(10.7%)순으로 나타났으며, 그 외 돼지(8.5%)와 소(8.2%) 생산액도 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있다. 그 외에도 과일(6.6%), 사료작물(5.8%), 와인(5.4%), 공예작물(5.2%), 감자(3.1%) 등이 EU 농작물 가운데에는 생산액 비중이 높고, 축산분야에서는 육계(5.3%), 계란(2.2%) 등이 높은 것으로 나타났다.

<그림 8> EU-28 주요 품목별 생산액 비중(2016년)



자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

EU 농업 부가가치 및 농업 생산 보조금은 2016년 기준으로 각각 1,657억 유로와 526억 유로로 농업 부가가치 대비 농업 생산 보조금 비율은 31.7% 수준이다. 농업 생산 보조금은 일반적으로 농업 생산액이 높은 프랑스, 독일, 스페인, 이탈리아 등에서 많이 지급된 것으로 나타났고, 특히 독일과 핀란드 등 일부 EU 회원국들은 농업 부가가치에 대한 기여도를 고려할 때 상대적으로 더 많은 보조금이 지급된 것으로 나타났다. 예를 들어 EU 전체 농업 부가가치에서 독일이 차지하는 비중은 10.3%인 반면, 농업 생산 보조금이 차지하는 비율은 12.7%로 다른 EU 회원국에 비해 상대적으로 더 많은 보조금이 지급되었다. 또한, 핀란드(2.4%p), 아일랜드(1.8%p), 그리스(1.3%p) 등도 농업 부가가치 점유율 대비 보조금 점유율이 높은 것으로 나타났다.

EU 농업의 보조금 지원형태는 공동농업정책(CAP)의 개혁에 따라 특정 작물에 대한 비연계 보조금(decoupling subsidy)과 단일직접직불제도(Single-farm payment) 등으로 점차 변화되었다. EU 농산물에 대한 보조금은 2010년에 57억 유로에서 2014년에는 38억 유로로 크게 감소하였지만, 2015년과 2016년에는 생산지원제도(Coupled payment) 도입에 따른 결과로 농업 보조금 규모가 각각 49억 유로와 53억 유로로 증가하였다. 전체적으로 EU의 농업 생산에 대한 보조금은 2010년 509억 유로에서 2016년에는 526억 유로로 17억 유로 증가하였다.

<표 5> EU-28 농업 총 부가가치와 보조금 동향(2010~2016년)

단위: 백만 유로

국가명	농업 총 부가가치				보조금			
	2010	2013	2014	2016	2010	2013	2014	2016
EU-28	155,593	172,465	172,344	165,654	50,917	52,401	53,484	52,628
벨기에	2,491	2,293	2,142	2,164	691	598	643	611
불가리아	1,356	1,694	1,732	1,777	466	852	821	810
체코	966	1,427	1,486	1,688	1,062	1,059	1,198	1,135
덴마크	2,665	2,800	3,209	1,938	982	999	964	941
독일	18,236	21,994	21,546	16,986	7,311	6,999	6,961	6,699
에스토니아	235	333	344	151	165	192	168	167
아일랜드	1,389	2,001	2,174	2,316	1,695	1,640	1,603	1,667
그리스	5,617	4,964	5,194	5,210	2,793	2,558	2,518	2,361
스페인	22,366	22,619	22,996	25,497	6,081	5,878	5,944	5,805
프랑스	27,862	26,381	28,979	26,826	8,545	827	8,045	8,178
크로아티아	1,370	1,006	786	968	46	184	265	382
이탈리아	26,448	33,024	30,471	30,577	4,406	4,797	5,918	5,142
키프로스	315	321	268	305	40	51	66	56
라트비아	236	255	298	333	249	304	291	289
리투아니아	651	1,058	1,022	998	199	196	202	170
룩셈부르크	97	103	128	113	65	65	66	64
헝가리	1,980	2,903	3,231	3,450	1,288	1,574	1,617	1,334
몰타	58	56	55	62	25	18	28	6
네덜란드	9,673	10,184	9,965	10,370	922	1,144	1,031	887
오스트리아	2,579	2,736	2,687	2,749	1,547	1,518	1,440	1,461
폴란드	8,236	9,398	8,141	8,588	3,045	3,855	4,077	3728
포르투갈	2,608	2,539	2,486	2,584	724	723	688	1,052
루마니아	6,591	7,621	7,110	6,541	1,012	1,460	1,839	2,628
슬로베니아	404	407	476	474	242	259	251	253
슬로바키아	36	598	602	626	433	469	489	488
핀란드	1,445	1,277	1,272	1,045	1,832	1,738	1,711	1,579
스웨덴	1,548	1,625	1,700	1,641	976	1,068	1,014	946
영국	7,811	10,835	11,844	9,678	4,074	3,931	3,648	3,790

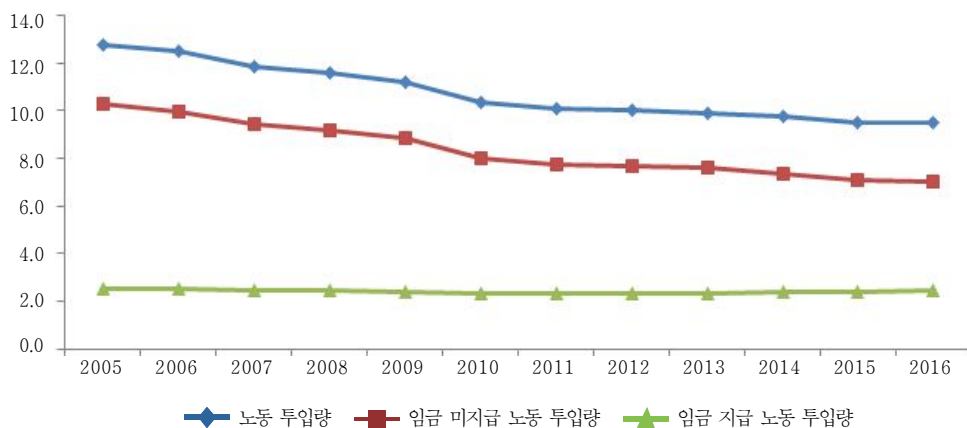
자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

3.2. EU 농업 노동 투입인력

EU의 농업 노동 투입인력은 농업 종사자를 모두 전업농³⁾으로 환산하여 추정하였으며, 그 결과 2016년 EU 농업 투입인력은 약 950만 명으로 산출되어 2005년의 1,280만 명에 비해 약 25.7% 감소하였다. EU 농업 투입인력 가운데 임금이 미지급되는 투입인력은 2005년 1,030만 명에서 2016년 710만 명으로 320만 명(-31.2%) 감소하였으며, 이는 전체 농업 투입인력 감소분의 97.5%를 차지한다. 또한, 임금이 지급되는 농업 투입인력은 2005년 250만 명에서 2016년 240만 명으로 약 10만 명(-3.2%) 감소하였다. 한편, 임금이 미지급되는 농업 노동 투입인력은 2005년 이후부터 지속적인 감소세를 나타내고 있으며, 임금이 지급되는 농업 노동 투입인력은 전반적으로 감소세를 나타내지만, 2012년, 2015년, 2016년에 다소 증가하기도 하였다.

<그림 9> EU-28 농업 투입인력 동향(2005~2016년)

단위: 백만 명



자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

EU 농업 노동 투입인력은 2010년부터 2016년까지 약 8.3% 감소하였으며, EU 회원국 가운데에는 폴란드(167만 명), 루마니아(159만 명), 이탈리아(110만 명)가 가장 높은 농업 투입인력을 나타내었다. 2010~2016년까지 농업 노동 투입인력은 슬로베니아(3.8%), 리투아니아(3.8%), 몰타(2.0%) 등 3개 회원국에서 증가하였으며, 영국의 경우 2016년 농업 노동 투입인력이 2010년과 비교하여 소폭(0.1%) 감소한 것으로 나타났다. 결국 28개 회원국 가운

3) 전업농은 EU 통계국에서 관리하는 AWU(Annual work unit)를 기준으로 변환하여 산출한 결과이며, 이는 농업인 1명당 연간 1,800시간을 근무하였을 경우를 전농업으로 간주하여 EU 농업인의 전체 근무시간/1800시간으로 산출함.

데 24개 회원국의 농업 노동 투입인력은 2010~2016년 기간 동안 감소하였으며, 그 중 13개 회원국은 EU 평균 농업 노동 투입인력 감소분 보다는 낮은 수준으로 감소한 반면, 나머지 불가리아(-36.8 %), 에스토니아(-20.0 %), 포르투갈(-19.0 %) 등 11개 회원국은 EU 평균 농업 노동 투입인력 감소분 보다 더 높은 수준으로 감소하였다.

<표 6> EU-28 회원국별 농업 노동 투입량 동향(2010~2016년)

단위: 천명, %

국가명	2010	2013	2014	2015	2016	증감률
EU-28	10,345.3	9,913.4	9,737.4	9,504.3	9,489.6	-8.3
벨기에	61.9	57.9	57.3	56.8	57.5	-7.1
불가리아	406.5	321.2	297.5	276.4	256.8	-36.8
체코	108.8	105.1	104.9	104.8	104.5	-4.0
덴마크	54.2	52.7	54.1	55.1	54.0	-0.4
독일	522.0	503.0	504.0	496.0	480.0	-8.0
에스토니아	25.4	22.3	22.0	20.3	20.3	-19.8
아일랜드	165.6	163.6	163.6	163.6	163.6	-1.2
그리스	441.5	467.0	454.5	442.4	430.8	-2.4
스페인	963.8	841.7	824.3	818.7	849.2	-11.9
프랑스	809.1	781.0	774.5	761.6	752.9	-6.9
크로아티아	202.0	191.0	188.0	182.0	174.1	-13.8
이탈리아	1,164.0	1,077.5	1,095.3	1,111.8	1,125.3	-3.3
키프로스	25.4	25.6	25.0	17.7	20.9	-17.9
라트비아	85.9	82.9	76.4	77.9	76.3	-11.2
리투아니아	143.4	144.8	149.9	150.8	148.8	3.8
룩셈부르크	3.7	3.6	3.5	3.5	3.5	-7.5
헝가리	444.2	444.4	462.9	441.9	434.3	-2.2
몰타	4.9	5.0	5.0	5.0	5.0	2.9
네덜란드	150.4	148.2	146.2	146.5	146.4	-2.7
오스트리아	127.9	124.2	121.8	119.7	118.1	-7.7
폴란드	1,914.8	1,937.1	1,937.1	1,937.1	1,675.8	-12.5
포르투갈	309.4	281.3	265.2	258.2	250.7	-19.0
루마니아	1,639.0	1,564.0	1,433.0	1,293.0	1,592.0	-2.9
슬로베니아	77.0	82.8	81.8	81.4	80.0	3.8
슬로바키아	56.1	54.2	53.9	48.9	48.7	-13.2
핀란드	82.1	75.9	81.2	79.4	71.0	-13.5
스웨덴	65.3	62.1	60.8	59.6	58.3	-10.7
영국	291.1	293.5	293.6	294.3	290.9	-0.1

자료: 유럽연합 통계청(Eurostat).

4. 요약 및 결론

EU는 전체 고용인구 가운데 약 4.5%가 농업에 종사하고 있으며, 특히 루마니아, 폴란드, 이탈리아, 스페인, 프랑스, 불가리아, 독일 등은 농업 고용인구가 50만 명 이상으로 농업에 종사하는 비중이 높다. EU는 40세 이상의 농업 종사자가 전체 농업 종사자의 68.2%를 차지하여 동 연령대의 도시 근로자 비율(57.6%)보다 높으며, 특히 포르투갈, 아일랜드, 영국, 슬로베니아, 키프로스, 스웨덴 등은 65세 이상 농업 종사자가 전체 농업인의 15%를 초과하여 농업의 고령화가 정도가 높은 것으로 나타났다.

EU 전체 농업인 가운데 여성이 차지하는 비율은 33.3%이며, EU 전체 농장 경영주 가운데 27.5%는 여성이 차지하고 있다. 오스트리아와 루마니아는 여성이 농업에 참여하는 비중이 각각 45.2%와 40.8%로 EU 회원국 가운데 가장 높고, 여성 농장주 비율은 리투아니아(47.1%)와 라트비아(45.2%)등이 높은 것으로 나타났다. EU 농장 경영주 가운데 70.1%는 농업훈련을 이수 받지 않고 실무경험 만으로 농장을 운영하고 있으며, 특히 루마니아, 그리스, 불가리아는 90%이상의 농장주가 농업 훈련을 받지 않고 운영하고 있다. 반면, 이탈리아는 전체 농장주의 90.1%가 기초 농업훈련을 이수 받았으며, 6.1%는 전문 농업훈련을 이수 받았다.

EU 농업인 가운데 약 16.4%는 전업농이며, 그 외 나머지는 시간제 근무형태로 영농에 종사하고 있다. 체코(56.9%), 프랑스(52.9%), 룩셈부르크(52.5%), 벨기에(51.6%)는 전업농 비중이 EU 회원국 가운데 높고, 루마니아는 전업농 비율이 1.5%로 EU 회원국 중 가장 낮다.

EU의 농가소득에서 농외소득이 차지하는 비율은 6.8%으로 낮은 수준이지만, 덴마크, 오스트리아, 스웨덴 등 일부 회원국은 농외소득 비율이 50% 이상으로 높다. 농외소득 활동은 농산물 가공업이 EU 전체 농외소득 활동에서 22.8%를 차지하여 가장 높고, 그 외 계약업무(19.0%), 기타(16.4%), 임업(15.9%) 순으로 나타났다.

2017년 농업 생산액은 4,111억 유로로 2010년 대비 14.6% 증가하였으며, 프랑스, 독일, 이탈리아, 스페인, 영국 순으로 농업 생산액이 높다. EU 농산물 가운데 화훼류(13.2%), 우유(12.2%), 곡물(10.7%) 순으로 생산액이 높으며, 농업 생산 보조금은 일반적으로 농업 생산액이 높은 프랑스, 독일, 스페인, 이탈리아 등에서 높게 지급되고 있다.

참고문헌

농림축산식품부. 농업통상 용어집. 농림축산식품부.

Eurostat. 2017. *Agriculture, forestry and fishery statistics 2017 edition*. Eurostat.

Eurostat. 2017. *The EU in the world*. Eurostat.

참고사이트

유럽 통계청(<http://ec.europa.eu/eurostat>)

외교부-유럽연합(http://www.mofa.go.kr/www/wpge/m_3854/contents.do)

Agriculture and Rural Development, European commission
(https://ec.europa.eu/agriculture/index_en)

OECD statistics(<https://stats.oecd.org/>)