

주요국의 국가 푸드플랜 현황과 시사점: 프랑스, 호주, 영국을 중심으로

최재현*

1. 들어가며

우리나라는 새 정부가 수립된 2017년 국가단위 먹거리 종합전략(푸드플랜)에 관한 사항이 국정과제로 포함되면서 국가 단위 푸드플랜을 수립 및 추진하고자 하는 움직임이 정부 부처를 중심으로 활발하게 일어났다. 국가 단위 푸드플랜(국가 푸드플랜)은 일관된 비전을 가지고 농업·식품과 관련한 이슈와 각종 문제들을 종합적, 체계적으로 대응하고, 장기적으로는 지속가능한 푸드시스템의 구축을 목적으로 하고 있다. 이러한 움직임은 1975년 노르웨이가 세계 식량위기와 국민 건강 문제에 대한 대응을 위해 농업·식품·영양 정책 간 연계를 시도¹⁾한 이후 해외 각국에서 시도되고 있으며, 영국, 스코틀랜드, 프랑스, 미국, 호주, 캐나다 등 서방 국가들을 중심으로 이미 활발히 논의된 바 있다. 본고에서는 국가 푸드플랜이 이미 수립된 바 있는 해외 주요국의 국가 푸드플랜 수립 현황과 주요 내용을 살펴보고, 이를 통해 시사점을 도출하고자 한다.

2. 프랑스의 국가 푸드플랜

2.1. 프랑스 국가 푸드플랜의 수립 현황²⁾

프랑스는 2000년대 초반 유럽 전역의 농식품 안전 관련 이슈를 크게 부각시켰던 광우병

* 한국농촌경제연구원 연구원 (wlsqus8581@krei.re.kr).

본고는 한국농촌경제연구원이 발표한 보고서 「국가 푸드플랜 수립 방안 연구」(2018) 및 「국가 먹거리 종합전략 수립 방안 연구」(2018)의 내용을 중심으로 작성되었음.

1) Blythe, Colin.(1978) Norwegian nutrition and food policy: Consumer information and price policy aspects

2) 프랑스 법률 정보 웹사이트(<http://www.legifrance.gouv.fr>: 2019. 9. 3.) 및 프랑스 국가식품위원회 홈페이지(<http://www.cna-alimentation.fr/cna>: 2019. 9. 3.) 참조.

과동을 계기로 2003년에 ‘국가식품위원회(Conseil National de l’Alimentation, CNA)’를 설립하였다. 국가식품위원회는 농식품 정책과 공공 정책의 연계를 기반으로 하였으며, 농식품분야의 다양한 이슈에 대하여 각종 논의와 자문 역할을 주로 수행하도록 하였다. 프랑스는 이후 농식품 정책과 공공 정책의 연계를 기반으로 공공 식품정책을 종합적으로 추진하기 위한 필요성에 따라 2010년 9월에 ‘국가식품프로그램(Le Programme National pour l’Alimentation, PNA; 이하 ‘PNA’)'을 수립하고 발표하였다.

프랑스는 경제, 사회 및 환경적 측면에서의 농식품 및 임업에서 직면한 과제를 해결하기 위해 2010년에 수립된 1차 PNA를 수정·보완하여 2014년에는 수정된 PNA, 즉 2차 PNA를 수립하였다. 2차 PNA에서는 1차 PNA에서 제시된 추진 목표 달성과 함께 새로운 비전이 반영되었으며, 6개의 축이 4개의 축으로 수정되는 등 세부 내용이 더 구체화 되어 수립되었다.

2.2. 프랑스 국가 푸드플랜의 주요 내용

프랑스 국가 푸드플랜인 ‘PNA’는 ‘충분한 양의 안전하고 질 좋은 먹거리에 모든 국민이 접근하는 것’을 비전으로 4개의 주요 목표이자 축을 중심으로 수립되었다. 4개의 축은 각각 ① 사회정의(제1축) ② 청소년 식생활 교육(제2축) ③ 음식물쓰레기 대응(제3축) ④ 지역 먹거리 정착 및 지역 유산 가치 부여(제4축)이다.

2.2.1. 제1축: 사회정의

PNA의 제1축인 ‘사회정의’는 국민의 영양과 식품공급 체계 개선, 식품 감독체계 확립 등을 주요 내용으로 삼고 있으며, 주로 식품에 대한 국민의 접근성 보장 및 형평성 해소에 초점을 맞추고 있다. 이에 따라 추진 과제의 초점 또한 경제 및 사회적 취약계층이나 교도소, 병원, 요양원 등에 살고 있는 상대적 소외계층에 맞추어져 있다.

<표 1> 프랑스 국가 푸드플랜(PNA) 중 제1축, '사회정의'

구분	내용
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> ■ 국민 영양·공급개선, 식품공급체계 개선, 식품감독체계 확립
목표	<ul style="list-style-type: none"> ■ 식품 지원과 교육·사회적 지원 활동을 결합한 연합 프로젝트 중점 추진 ■ 식품 기부, 식품관련 직업 등을 매개로 한 사회 복귀와 경제 활동 창출 ■ 관계기관 간 협력 하에 서민 계층 지역에 초점을 맞춘 PNA 활동 추진 ■ 위생·영양적 관점에서 양질의 식품에 대한 접근과 함께 프랑스형 식생활 모델 보존·장려 ■ 2014년 2월 농업·농식품산업부의 식품 품질 협약의 일환으로 공급 식품 품질 향상을 위한 단체 협약포함
추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> ■ 취약계층의 기대와 필요를 고려한 식품 지원 실시 <ul style="list-style-type: none"> • 유럽취약계층지원기금(FEAD)에서 지원되는 식품 품질(영양·위생) 보장 • 식품지원 관리 단체의 공공지원 대상 한계와 실제 수요에 따라 지원 물량 측정 • 농산물 지원을 용이하게 하는 식품지원 체계 개발 ■ 전문가 참여를 통한 식품 공급 질적 향상 도모 <ul style="list-style-type: none"> • 국가 품질 협약 공급 식품의 영양뿐만 아니라 농식품 생산·가공·유통의 지속가능성 제고를 위한 사업자 인센티브 제공 제도 ■ 교도소 식품 관련 직업 훈련과정 개발을 통한 직업 복귀 혜택 부여 ■ 교도소 식품 공급 개선 <ul style="list-style-type: none"> • 타 기관 조리사 간 교류, 음식물 낭비 퇴치를 위한 활동 개발 등(법무부 협력) ■ 병원 및 요양원 등 단체 급식 참여 공공 관계자 관심 제고

자료: 황윤재 외(2018a)와 황윤재 외(2018b) 수정 및 재구성.

2.2.2. 제2축: 청소년 식생활교육

PNA의 제2축인 '청소년 식생활교육'은 식생활교육 프로그램 및 교육 도구 개발 등을 주요 내용으로 삼고 있으며, 학교 수업, 방과 후 활동 및 학교급식 등을 활용한 식생활교육과 바른 식습관 홍보를 주요 목표로 하고 있다. 여기서 주목할 점은 프랑스 PNA의 청소년 식생활교육은 식생활, 영양, 식습관 교육에만 한정하지 않고 식생활과 관련한 다양한 직업에 대한 교육도 함께 포함하고 있다는 것이다. 식품분야 미래 인력으로서 청소년 교육을 수행하며, 사회변화에 맞추어 온라인 교육에 초점이 맞추어져 있다는 것 또한 눈여겨볼 만하다.

<표 2> 프랑스 국가 푸드플랜(PNA) 중 제2축, 청소년 식생활교육

구분	내용
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> ■ 식생활교육 프로그램 및 교육 도구 개발 등
목표	<ul style="list-style-type: none"> ■ 학교 수업·과의 활동을 중심으로 청소년 식생활교육과 바른 식습관 홍보 ■ 학교급식을 활용한 청소년 식생활교육 지원 ■ 젊은 계층 식품 관련 직업교육 추진
추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> ■ 중앙 및 지방 정부(교육부, 교육감 등)과 학교 식생활교육 담당 교사 간 협력 ■ 온라인 교육 및 교육 방법 자료 센터 구축 <ul style="list-style-type: none"> • 디지털 시대에 대응한 디지털 교육 도구 제공 ■ 식품 산업체가 식품 관련 가이드(정보)를 학교에 전국적으로 배치 <ul style="list-style-type: none"> • ‘놀이를 위한 과일’, ‘급식의 즐거움’, ‘맛 수업’ 등 ■ 농업-사회 간 연결을 위한 활동 개발 <ul style="list-style-type: none"> • 농장 및 식품분야 전문가 방문, 교육용 정원 설립 등 ■ 식생활 다양성에 대한 관심 제고를 위해 세계 식문화에 대한 교육 ■ 일자리 창출원으로서 직업 훈련 실시(단체 급식 조리사) ■ 교육 및 학생 대상 박람회 등을 통해 식품 관련 직업에 대한 정보 제공

자료: 황윤재 외(2018a)와 황윤재 외(2018b) 수정 및 재구성.

2.2.3. 제3축: 음식물쓰레기 대응

제3축인 ‘음식물쓰레기’ 대응은 음식물쓰레기 감소 및 식품 기부 활성화를 주요 내용으로 삼고 있으며, 식품의 생산에서 소비에 이르는 전체 단계에서의 쓰레기 감소를 통하여 2025년까지 수립 당시 수준의 절반 수준으로 감소하는 것을 목표로 삼고 있다. 제3축인 음식물쓰레기 대응에서는 폐기 제품(식품)의 기부를 통한 음식물쓰레기 감소방법도 함께 활용하고 있다.

<표 3> 프랑스 국가 푸드플랜(PNA) 중 제3축, 음식물쓰레기 대응

구분	내용
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> ■ 음식물쓰레기 감소, 기부활성화
목표	<ul style="list-style-type: none"> ■ 국가적 차원에서 식품 낭비에 대한 대응을 지속하여 생산부터 소비에 이르는 단계에서 발생하는 음식물 쓰레기를 2025년까지 절반 수준으로 감소 <ul style="list-style-type: none"> • 국민 1인당 연간 20kg(미개봉 포장식품 7kg 포함) 음식물 쓰레기 배출
추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> ■ 국가 식품 낭비 협약(농업·농식품·산림부)의 일환으로 공모전 개최 및 우수 사례 등 활용·확산 ■ 국가 음식 낭비 투쟁일(10월 16일)을 중심으로 음식물쓰레기 대응을 위한 활동의 결집 유지 ■ 폐기 제품(식품) 기부를 편리하게 하고 이러한 제품의 경제적 가치를 높일 수 있는 경제 활동을 통해 사회복귀 활동 증진

자료: 황윤재 외(2018a)와 황윤재 외(2018b) 수정 및 재구성.

2.2.4. 제4축: 지역 먹거리 정책 및 지역 유산 가치 부여

PNA의 제4축인 '지역 먹거리 정책 및 지역 유산 가치 부여'는 지역 먹거리의 공급 촉진과 먹거리 유산 가치화를 주요 내용으로 한다. 프랑스 PNA는 지역 먹거리 공급 촉진의 방법으로 공공급식(단체급식)을 활용하고 있는데, 2017년까지 단체급식에서 이용되는 농식품 재료의 근접지역 농식품 재료 비율을 40%로 목표하였다. 프랑스는 이를 위해 먹거리 공급 플랫폼 개발, 법률 마련 등의 노력을 함께 추진하였다.

<표 4> 프랑스 국가 푸드플랜(PNA) 중 제4축, 지역 먹거리 정책 및 지역 유산 가치 부여

구분	내용
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역 먹거리 공급 촉진, 먹거리 유산 가치화
목표	<ul style="list-style-type: none"> ■ 단체급식에 근접지역 제품 40% 사용을 목표로 설정(2017년), 유기농 제품을 포함한 근거리 농산물 공급 플랫폼 개발과 공급 농식품의 질적 개선, 식품 낭비 대응 등 우선 추진 • 단체급식은 식품 공공정책의 중심이며, 식문화분야 사회정의 실현을 통해 국민의 양질의 식품에 대한 접근을 가능케 하는 핵심 수단 • 근거리 농식품 공급, 농식품 다양성 및 계절성 유지, 농촌 지역 경제·사회적 발전 보장의 중요 역할 수행 ■ 농업 생산-경제-환경 연계한 추진
추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역 식품 프로젝트 개발 • 기존의 관련 대책(지속 가능한 농업을 위한 지역 계획)들과의 연계와 지자체 및 관련 기관(단체) 및 관련 인 등이 결합하여 지역 생산 가치 증대, 지역 재배치 및 식품 주변의 사회적 연결 창출 논리로 지역 이해관계자의 기대치 충족 ■ 단체급식을 위한 근거리 농식품 공급 플랫폼 개발, 근거리 공급에 관한 법률 가이드라인 제공 ■ 원산지 확인 표시를 통한 식품 유산 가치 증대

자료: 황윤재 외(2018a)와 황윤재 외(2018b) 수정 및 재구성.

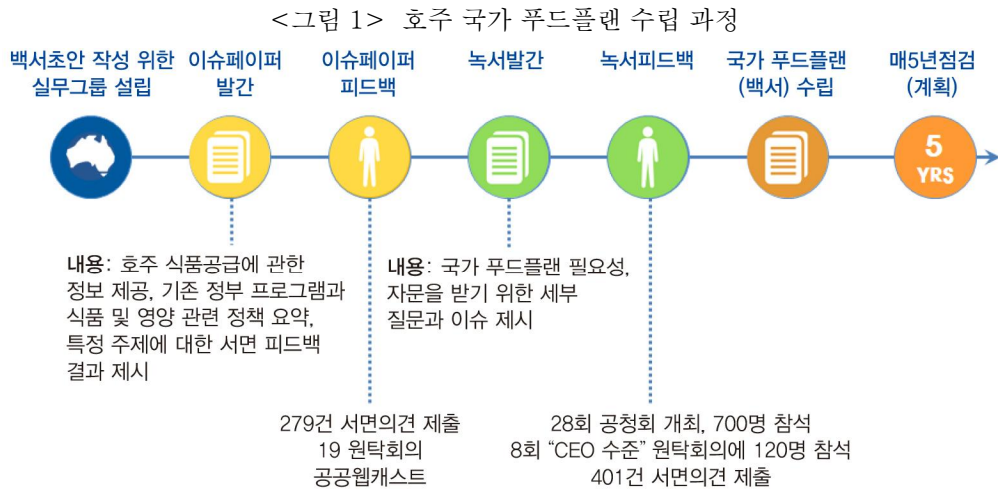
3. 호주의 국가 푸드플랜

3.1. 호주 국가 푸드플랜의 수립 현황³⁾

호주는 2007~2008년 글로벌 식량위기 이후, 농식품 정책에 대한 범정부 차원에서의 종합적 접근이 필요하다는 인식이 확산되면서 국가 푸드플랜 수립을 위한 논의가 본격화되었다. 이후 결정적으로 2010년 7월 호주 연방총선에서 노동당 정부가 국가 푸드플랜 수립을 주요 공약으로 제시, 집권하게 되면서 국가 푸드플랜 수립이 본격적으로 추진되었다.

3) Leib et al.(2017), DAFF(2013), 국가 식품 전략을 위한 청사진(<http://foodstrategyblueprint.org>) 등을 참조.

호주의 국가 푸드플랜('National Food Plan: Our Food Future')은 농무부를 중심으로 정부, 민간단체, 식품산업계 등 관련 이해 관계자들의 참여 및 논의를 통해 2013년 6월에 수립 및 발표되었다. 실무그룹 운영, 이슈페이퍼 발간(2011년 6월) 및 피드백, 녹서 발간(2012년 7월) 및 피드백, 백서 발간(2013년 5월) 등 수립과정에 있어 민주적인 절차들을 우수하게 수행하였으나, 국가 푸드플랜이 수립된 2013년과 같은 해 9월 총선에서 노동당이 재집권에 실패하면서 추진력을 잃고 실질적 추진이 이루어지지 못하였다.



자료: Leib et al.(2017: 28) 참조, 황윤재 외(2018b: 129)에서 재인용.

3.2. 호주 국가 푸드플랜의 주요 내용

호주 국가 푸드플랜인 '국가푸드플랜(National Food Plan:Our Food Future; 이하 NFP)'은 '지속가능하며 경쟁력, 회복력 있는 식품공급을 통한 식품접근성 보장'을 비전으로 하여 2025년 목표 달성을 기한으로 두고 수립되었다. NFP는 ① 수출성장, ② 산업번영, ③ 국민, ④ 지속가능한 농식품의 4가지 부문으로 구성되어 있으며, 부문별로 2~8개의 세부 목표와 추진전략이 제시되었다.

NFP는 2025년을 목표로 하는 장기목표 외에도 5개년 단기목표 및 각 목표 달성을 위한 추진전략을 포함하였으며, 각 추진전략은 생산, 안전·품질, 교육, 노동·기술, 환경·에너지, 건강, 인프라·운송, 산업, 폐기 등 먹거리 시스템 전반의 정책 영역을 포괄하였다.

3.2.1. 제1부문: 수출 성장

호주 국가 푸드플랜의 ‘수출 성장’ 부문은 ① 농식품 수출 45% 증가, ② 농식품 무역, 국가 간 투자관계 강화, 호주 이익 증진 역량 강화를 포함하는 2개의 장기목표와 각 장기목표에 대한 4개의 단기목표 및 12개의 추진전략으로 구성되었다.

<표 5> 호주 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 ‘수출 성장’

장기목표 (2025년)	단기목표 (5개년)	추진전략
1. 농식품 수출 45% 증가 (GDP 증가에 기여)	수출 기회 증가를 위해 국제 농식품 시장 자유화 확대 실현	1.1. WTO 다자간 협상 진척
		1.2. 지역 및 양자 간 무역 협상 추진 및 이행
		1.3. 목표지향적·효과적·지속적 양자간 협상 통해 무역 장벽 감소
	기존 및 신규 시장 유지 및 확대	1.4. 기술적 시장접근 협상 해결 노력
		1.5. 국제표준개발 지원
		1.6. WTO 규정을 준수하면서, 무역에 영향을 주는 조치의 이행을 개선하기 위해 무역 파트너들과 협력
		1.7. 호주 식품안전경영시스템의 무역 파트너 요구 충족
		1.8. 무역장벽 대응, 무역 기회 활용 가능 시장 정보기관 조직 (특정식품산업 대상 전담시장접근연락관 마련)
2. 농식품 무역, 국가 간 투자관계 강화, 호주 이익 증진 역량 강화	무역 파트너와의 관계 개선(특히 아시아)	2.1. 호주 외교 네트워크 자원을 확대하여 아시아 전역에서 농식품 관련 시장 접근 확대 - 해외 농업 상담사 확대하여 주요·신흥 시장 참여 확대
		2.2. B2B 연결망 구축 및 업체간 관계 강화 위한 산업계 지원
	국제 및 지역 공급망을 바탕으로 호주 식품 및 기타 서비스 회사의 참여 강화(아시아 지역 중점)	2.3. 아시아의 신식품 수요 및 선호 파악과 대응 방안 모색을 위해 산업계와 협력 - 아시아 식품 시장 연구 기금 설립 - 아시아 시장 개척 연구: 미래 아시아 식품 수요 보고서 시리즈
		2.4. 다양한 시장 대상 농식품, 서비스 및 기술 등에 대한 고객 중심 무역 활성화 서비스 제공

자료: 황윤재 외(2018a), p. 154.

3.2.2. 제2부문: 산업번영

호주 국가 푸드플랜의 ‘산업번영’ 부문은 세계적인 식품 브랜드 보유, 농업 생산성 증대, 식품안전 확보 등을 포함하는 10개의 장기목표와 각 장기목표에 대한 16개 단기목표, 56개 추진전략을 포함하여 구성되었다.

<표 6> 호주 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 ‘산업번영’

장기목표 (2025년)	단기목표 (5개년)	추진전략	
3. 고품질, 혁신, 안전, 지속가능한 식품·서비스 기술을 반영한 세계적인 식품 브랜드 보유	고품질, 안전한 식품을 공급하는 신뢰할 수 있는 업체로서의 호주의 국제적 명성 강화(특히 아시아 지역)	3.1.	타킷 마케팅, 홍보, 적절한 브랜드 작업을 위해 호주 기업과 협력 - 업계와 협력하여 브랜드 호주 글로벌 식품 전략 (Brand Australia Global Food Strategy) 개발 및 제공
		3.2.	호주의 세계적 식품 안전 관리 및 생물안보시스템 홍보
4. 농업 생산성 30% 증가	식품공급망 혁신 투자	4.1.	세계적 농촌 R&D 시스템 유지·개선
		4.2.	민간/공공 부문 참여 통한 효과적 농촌 평생교육 시스템 장려
		4.3.	가능한 폭 넓은 경제적 조치를 활용하여 식품업체 혁신 장려(예: R&D 세제 혜택, 지적재산권시스템)
		4.4.	투자, 협업, 프로그램 및 규제 개선 등 타깃 활동 지원
		4.5.	사람·환경에 안전한 기술 및 노하우(생명공학 포함) 채택을 위한 장애물 제거
		4.6.	생산부문, 공급체인 및 최종소비자 니즈 반영한 전략적 요구에 연구, 개발 및 투자 집중
	농업온실가스 배출을 감소하면서 생산자들이 저탄소 경제의 기회를 활용할 수 있도록 지원	4.7.	국내 및 국제 탄소 시장에서 농민 기회 창출
		4.8.	생산자 및 토지소유자의 온실가스배출 저감 또는 탄소농작업활동(Carbon Farming Initiative)을 통한 탄소 저장에 인센티브 제공
		4.9.	연구, 시도(trialling) 및 확장 요소에 대한 정부 투자가 완화 및 적응을 목표로 하는지 확인
	가문과 기후변화를 포함한 환경·경제 변화에 대한 식품·농업 관련 업체의 적응능력 및 회복력 제고	4.10.	기후변화 대비(적응)하는 식품업체 및 지역사회 역량 구축
		4.11.	가뭄과 기타 어려움에 직면한 농가 지원
		4.12.	정부 위기 지원 기금에 대한 의존에 벗어나 위기관리 및 대비를 할 수 있도록 농가 지원
		4.13.	정부 개입이 적응을 방해되지 않도록 보장
	식품산업 투자 장려	4.14.	식품업체와의 협의·협력 등 농업 대상 국가적응체제 개발
		4.15.	식품산업 국내외 투자 장려 - 투자 홍보 및 유인 활동에 대한 적절한 지원 - 농지에 대한 외국인 투자 투명성 제고
	사업 투입자원에 대한 접근 지원	4.16.	사업 투입자원에 대한 잘 규제되고 경쟁적인 시장 장려
		4.17.	국제 의무를 준수하는 식품 및 동물 유전자 자원에 대한 접근 촉진

(계속)

장기목표 (2025년)	단기목표 (5개년)	추진전략	
5. 아시아지역의 새로운 기회를 최대한 활용하기 위한 협력을 통해 규모와 역량을 증진하면서 호주 식품제조산업 혁신 증가	식품공급망 혁신에 투자	5.1.	훈련, 개선된 네트워킹, 협력을 통해 식품사업 역량을 강화하기 위한 식품산업혁신구역 마련
		5.2.	호주 연구위원회(Australian Research Council)의 2억 3천 6백만 달러 규모 산업전환연구프로그램 첫 단계를 통해 식품제조업 혁신 및 성장 지원
6. 학교 졸업 후 자격취득 비율 증가로 호주 농수산업 인력 기술 기반 확립	국가 훈련 및 인력 프로그램, 산업관계시스템 지원을 통해 숙련·비숙련 인력 육성 경로 개선과 산업인력 진입 지원	6.1.	교육 및 훈련 시스템이 식품산업 훈련 및 기술 개발 니즈에 부응할 수 있도록 보장
		6.2.	토착민, 청소년, 이동가능한 노년층을 포함하여 더 많은 호주인들이 보다 용이하게 식품산업인력으로 참여할 수 있도록 조성
		6.3.	식품산업 노동 수요를 해소하는데 도움이 되도록 이주민프로그램 개선 가능성 확인
		6.4.	기술 및 인력개발 활동을 통해 식품산업 내 아시아에 대한 인식 조성
7. 비용효율적·효과적으로 시장에 식품을 수송하고 새로운 수출 기회를 지원하면서, 호주의 인프라와 생물안보시스템은 성장하는 식품산업 지원	공공인프라 투자	7.1.	인프라 계획 및 기타 의사결정에 대한 정보제공 개선을 위해 식품산업 및 소비자 수요에 관한 자료기반 구축 2025년까지 식품산업 향후 인프라 수요 분석
		7.2.	국가 인프라 우선순위 결정, 계획, 투자와 구제에 식품공급망 필요성 적절히 고려
		7.3.	지역사회를 위한 식품 연관 인프라 프로젝트를 실시하기 위해 민간투자 및 효과적 공공-민간 파트너십 장려
	외래해충 및 질병으로 인한 위험을 관리하기 위해 효율적·신속한 생물안보시스템 유지	7.4.	규제 부담 최소화 방식으로 동식물 건강상태를 지원하여 호주 식품산업 고생산비용을 회피할 수 있도록 지원(통합된 생물안보시스템이 핵심 요소) 보다 통합·조직화된 내륙 생물안보시스템 구축 새로운 동식물 및 질병 침입에 대응하여 위험-수익 기반 국가근절전략 시행
8. 생산성 향상 및 혁신 추진, 글로벌 시장과의 관계 창출하며, 식품산업 디지털경제 참여 증가	-	8.1.	식품업체와 소비자가 국가광대역통신망으로부터 새로운 기회를 획득하도록 장려
9. 사업비 절감으로 호주가 세계에서 효율적 구제 국가 상위 5위에 포함	보다 효율적이며, 전국적으로 일관된 식품산업 규제를 통해 사업 수행 용이성 향상	9.1.	지방(주 및 준주)정부와 협력하여 국가 규제 체제의 효과성 개선
		9.2.	지역사회에 이익 제공하는 산업의 규제 부담 절감 노력
		9.3.	모범 사례 규제 영향 평가의 적용을 통해 새로운 규제 부담 절감 노력
		9.4.	식품공급망에 영향을 주는 규제의 유효성 지속 검토

(계속)

	장기목표 (2025년)	단기목표 (5개년)	추진전략	
			9.5.	식품공급망 전반에 대한 생산성위원회 검토
		식품 및 식품산업에 대한 시장 경쟁력 및 효율성 촉진	9.6.	식품공급망을 통한 경쟁 및 공정거래 촉진(주로 강력한 경쟁 및 소비자법, 독립적 시행을 통해)
			9.7.	식품업계가 생산적·효율적 공급망을 창출하는 관계와 행동규범을 수립하도록 장려, 식품공급망 관계 구축
			9.8.	공정거래를 촉진하고 경쟁법에 부합되도록 산업 자율규제노력 지원과 모니터링
10.	외딴 지역 거주자 및 취약계층 대상 안전하고 영양가 있는 식품에 대한 접근성을 지속적으로 개선하여 높은 수준의 식품보장 확보	호주 식품공급은 국민들이 안전하고 영양가 있는 식품을 섭취하기에 충분하고 소비자의 니즈를 충족하는 지역 및 수입식품 포함	10.1.	식품을 지속가능하게 생산하는 경쟁력있고 생산적인 식품산업 유지
			10.2.	식품수입 허용을 위한 공동이용시장정책 접근법 유지
		비상상황에서의 식량 공급 연속성	10.3.	중요 인프라 탄력성 전략하에서 식품공급망 탄력성 향상 위해 업계와 협력
		가장 취약한 가정 및 외딴지역 거주자의 필요를 충족하는 프로그램을 통해 개인 및 지역사회 식품불안정성 감소	10.4.	강한 경제 유지와 취약계층 고용 기회 개선
			10.5.	소득지원 및 개별식품보장향상프로그램을 통해 사회적·경제적 취약계층 지원
			10.6.	식품 관련 재화 및 서비스에 대한 취약가구 예산과 우선순위 지출을 돕기 위해 지원 프로그램 지속
			10.7.	정부보조금 및 과세 시스템을 통해 식품불안정을 경험한 사람들을 돕는 비정부기구에 대한 지원 제공
			10.8.	토착민 공동체에 영양, 건강하고 활동적인 생활방식을 증진하고, 국가와 지방(주 및 준주)정부 프로그램 연계 강화를 위해 원주민·토레스해협 섬 거주민 만성 질병 기금 하에서 계획 시행
			10.9.	외딴지역 원주민 공동체의 식품보장을 위한 국가 전략 검토 및 발생하는 변화에 필요한 조치 이행
			10.10.	위험 식면 인구를 확인하고, 관련 프로그램 개발을 파악하고, 프로그램의 건강영향 평가를 할 수 있도록 식량보장과 소비 모니터링
			10.11.	지역사회상접허가 및 지원 강화를 통해 북부 외곽지역에서 건강하고 신선한 식품에 대한 접근성 향상

(계속)

장기목표 (2025년)	단기목표 (5개년)	추진전략	
11. 호주 수출품의 평판을 제고하면서 호주는 식품안전 확보 세계 상위 3개국으로 인식	식품안전관리시스템 지속 검토 및 개선	11.1.	중앙 정부, 지방(주 및 준주)정부와 뉴질랜드 정부 간 협력을 통해 식품안전에 대한 위험 기반 규제 접근법 유지
		11.2.	활용가능한 최상의 과학적 증거에 입각하고, 적절한 경우 국제기준에 부합하는 효과적인 식품기준 개발 및 유지
		11.3.	식품안전관리에 대한 적극적 접근법 지속 선별적 식품안전 개입 - 자료 수집 및 이해의 효율성 추구, 식품안전 R&D 우선순위 설정 - 정보, 자료, 모범사례 공유 위해 국가 및 국제 협력 파트너십 및 연계 구축
		11.4.	식인성질병을 모니터링하고 조사하며, 잠재적 이슈를 예측하고 조사하는 역량 강화
		11.5.	명확한 제품 정보, 교육 자료 및 프로그램을 통해 식품안전 취급 관련 소비자 홍보·교육
		11.6.	국제적으로 일관된 식품안전관리 촉진을 위해 위험 및 증거 기반 국제 식품 기준 개발에 참여
		11.7.	위해식품의 효율적 시장 회수를 포함한 식품안전 비상사태에 효과적으로 대응할 수 있도록 업체-정부 간 협력 파트너십의 지속적 개발과 유지

자료: 황윤재 외(2018a), pp.155-157.

3.2.3. 제3부문: 국민

호주 국가 푸드플랜의 ‘국민’ 부문은 정보제공, 어린이의 식품 생산에 대한 이해 증진, 개발도상국 농민 신농업기술 접근 지원 등을 포함하는 3개의 장기목표와 6개의 단기목표, 17개의 추진전략을 포함한다. 제3부문인 ‘국민’은 타 영역과 달리 산업을 넘어선 영역에 대하여 다루고 있는데, 호주 내의 ‘자국민’ 뿐만 아니라 개발도상국 국민에 대한 식량 지원 등에 기여 하고자 하였다.

정보제공을 위하여 식품표시 사항에 대한 보완 및 개선이 주로 다루어지고 있으며, 지역사회와 다양한 식품 관련 활동 지원을 포함하였다. 호주의 어린이들에 대한 식생활 관련 교육에서는 직접적인 교육 내용 외에도 교육 전문인력 및 학습능력 개발, 자료 제공 등을 함께 포함하여 추진하고자 하였다.

<표 7> 호주 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 ‘국민’

장기목표 (2025년)	단기목표 (5개년)	추진전략
12. 식품 관련 결정 위해 필요한 정보의 국민 제공	식품선택 지원 정보 즉시 이용 가능	12.1. 의사결정을 가이드하는 프레임워크를 개선하여 식품표시 정보 개선
		12.2. 소비자 가치와 연계하여 식품표시를 하도록 업계주도 자기 규제 및 공동규제 접근법 지원
		12.3. 원산지 표시에 대한 소비자 및 산업 이해 향상 - 원산지 의무 표시를 모든 비포장 1차 식품으로 확대 고려 - 공급업체 위험 행위 수준과 성격을 결정하기 위한 규정 준수 및 집행 프로그램 발전 - 2015 호주 소비자 조사 일환으로 원산지 표시에 대한 소비자 인식 및 반응 평가
		12.4. 사전시장 승인 필요한 신기술에 대한 규제 및 비규제 조치 적용 방법에 대한 정부 정책 가이드라인 개발
		12.5. 식품표시 논리에 대한 정부의 합의된 조치 이행: 식품 표시법 및 정책 검토
		12.6. 소비자에게 추가 가치 정보를 제공하기 위해 식품표시를 보완하는 사업계 자발적 움직임 지원
	선택에 영향을 주고, 사회망 구축하는 지역사회 식품 관련 활동 참여 기회 확대	12.7. 새로운 보조프로그램을 포함하여, 지역사회의 식품관련 활동 수립·관리 지원
		12.8. 조직화 및 홍보 강화를 통해 정보 이용을 용이하게 함으로써 지역사회 식품활동 지원 - 지역사회식품활동프로그램에 기금 지원
13. 호주 어린이의 식품 생산에 대한 이해 증진	교사들에게 농식품에 관한 교육 자료 제공	13.1. 호주 교육과정 내 농식품 관련 교육을 지원하기 위해 인력 자원 및 전문학습능력 개발 인력자원 개발에 투자
14. 개발도상국 농민의 신농업기술 접근을 지원하여 세계식량 안보에 기여	빈곤 감소 및 지속가능성 향상을 목표로 하는 협력 관계를 통해 안정적·효과적인 개발 파트너 역할 지속	14.1. 개발도상국이 자원을 보다 효율적으로 사용하고 농업 생산성을 향상시킬 수 있도록 기술 및 개발 원조 제공
		14.2. 개발도상국 식품생산 증가 위해 R&D 전문 지식 공유
		14.3. 호주 원조규모를 2017-18년까지 국민 총소득의 0.5%로 증가시켜서 2011-11년 수준보다 두배 이상 규모로 증가
		14.4. 국제 농업연구 파트너십 강화로 세계 경제 개발 및 식량안보 지원
	개발도상국의 기회를 증가시키고 식품이 필요한 곳으로 이동할 수 있도록 세계 농식품시장 추가적 개혁	14.5. 국제무역포럼을 통한 모든 국가의 세계무역체제 규칙 준수 지지
		14.6. 바람직한 거버넌스와 함께 적절한 국제, 지역 및 국가 경제 및 무역 정책지지
		14.7. 개발도상국 세계 시장 참여 지원 위한 무역 관련 개발 원조 제공
		14.8. 위기상황 긴급식량 원조가 가능하도록 국제 인도적 구호 단체에 지속적으로 기금 제공
곤경에 처한 사람들을 지원하기 위해 단기 위기식량지원 지속		

자료: 황윤재 외(2018a), 158.

3.2.4. 제4부문: 지속가능한 농식품

호주 국가 푸드플랜의 '지속가능한 농식품' 부문에서는 농식품의 지속가능성 확보와 음식물 쓰레기 감소를 포함하는 2개의 장기목표와 4개의 단기목표, 20개의 추진전략이 제시되었다. 농식품의 지속가능성 확보를 위하여 관련 대상자를 대상으로 하는 현장 프로그램과 산업계와 지역사회의 연대와 참여, 이해 제고에 대한 노력 등이 함께 추진전략으로 제시되었으며, 1인당 음식물쓰레기 양을 지표로 하는 음식물쓰레기 저감 전략도 함께 포함되었다.

<표 8> 호주 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 '지속가능한 농식품'

장기목표 (2025년)	단기목표 (5개년)	추진전략	
15. 지속가능한 식품 생산과 생산성 및 환경성과 향상을 위한 혁신적 관행 채택	지속가능, 혁신적 관리기법 채택하는 생산자 및 어업 경영체 수와 지역 증가	15.1.	'Caring for our Country' 프로그램을 통해 지속가능하고 혁신적 관행을 채택하도록 생산자 지원 자원 관리와 관련된 농업, 지역사회 및 기타 그룹의 지식과 역량 증대 - 지속가능한 생산을 촉진하고 지속가능한 농장 관행의 채택을 지원하기 위한 산업, 기업, 기관, 부문별, 시장 및 공급망 기반 활동 협력
		15.2.	다부문 토양 연구, 개발 및 전략 개발을 포함한 지속가능한 식품에 대한 연구 투자
		15.3.	지속가능한 식품생산과 토양의 중요성에 대한 인식 제고
		15.4.	국가 물 계획과 국가 수질 관리 전략을 이행하기 위해 지방 정부(주 및 준주)과 지속 협력
		15.5.	농장 단계와 이후 단계 물 사용 효율을 위한 개선을 포함하여, 1,500억 달러 이상의 규모의 미래를 위한 물(Water for the Future) 계획에 대한 개혁을 계속하여 전개
		15.6.	이 계획의 지속가능 부문 제한 조정 메커니즘과 일치시키면서, 지방정부(주 및 준주)와 협약을 통해 머레이-달링 유역계획 이행을 지속하고, 추가적인 농장 관계 효율을 2024년까지 실시
		15.7.	곤충 수분에 관한 연구에 계속 투자하고, 벌을 해치는 '바로아웅'의 호주 정착에 대응하는 꿀벌산업과 수분지속전략 (Honey Bee Industry and Pollination Continuity Strategy Should Varroa Become Established in Australia)을 이행하기 위하여 이해주체들과 협력
		15.8.	새로운 침입을 관리하기위한 지역사회 역량을 강화하는 기존 시스템을 기반으로 기존 잡초 및 해충에 대한 국가 감시 체계 시행

(계속)

장기목표 (2025년)	단기목표 (5개년)	추진전략	
		15.9. 지속가능하고 생산적인 수산업과 해양 환경을 지원하기 위해 어획 가능한 어류 어획량과 방법 규제	
		15.10. ‘Caring for our Country’ 프로그램을 통해 - 혁신 촉진 범위 확대와 프로젝트 투자를 통해, 어민들이 지속가능하고 환경영향이 적은 방식을 채택하도록 지원 - 도시 수로와 해안 환경 복구·유지 활동에 투자	
	호주 자연자원 기반 관리에 있어서 산업계와 지역사회의 연대와 참여 확대	15.11. 자연자원 관리 이슈 대응, 역량 강화, 계획 수립, 의식 제고를 위해 지역사회 기반 단체들, Landcare (주. 호주 토지보호 관련 기구), 농업시스템그룹, 지역사회 지도자들을 계속하여 활성화하고 투자	
	15.12. 자연자원 관리 성과를 실현하는 Landcare와 다른 단체들에 조언을 제공하고 지원을 제공하기 위해 조력자들의 네트워크 지원 - Landcare의 조력자들은 농업연수와 식품에 대한 이해를 촉진하기 위해 학교들과 상호작용하며 활동		
	15.13. 산업 전반의 국가 지속가능성 우선순위에 관한 정부 자문을 제공하는 지속가능농업자문위원회 설립 - 육지 관리 및 천연 자원 관리에 관한 조언을 계속 제공하기 위해 National Landcare Council(국가토지보호위원회) 지원		
	지속가능성 설명과 자연자원에 대한 이해 제고 개선	15.14. 환경정보 질과 접근성 향상을 위해 환경정보활동 프로그램에 대한 국가계획 시행	
	15.15. 토지이용, 토양, 지표 표지, 잡초, 유해동물, 토지 관리 관행 및 자원 사용자의 동기에 관한 자료와 정보 수집, 분석, 배포를 지원하는 프로그램과 조사에 투자		
	15.16. 농업을 위한 지속가능성 지표 개발을 포함하여 호주의 청정하고 환경친화적인 수준 높은 자격(장점)을 명확히 찾아내고 이를 전달하는 의사소통을 하는 방법을 개발하기 위해 농업계와 협력(추진 경로 3.1 참조)		
	15.17. 생산 관련 잔류 화학 물질 잔류량 평가와 최소화 위해 산업계와 협력		
	15.18. 영연방 관리 어업에 대한 어업현황보고서 계속 발표		
16.	1인당 음식 쓰레기 감소	1인당 음식 쓰레기 감소	16.1. 국가 폐기물 정책 시행: 폐기물 감소, 자원화
			16.2. 지역사회 식품 프로그램 이행

자료: 황윤재 외(2018a: 159-160)

4. 영국의 국가 푸드플랜

4.1. 영국 국가 푸드플랜의 수립 현황

영국의 국가 푸드플랜 수립 논의도 2007~2008년 글로벌 식량위기로 인하여 시작되었다. 글로벌 식량위기 이후 기존의 푸드시스템이 농식품 문제 전반에 대하여 제대로 대응할 수 없다는 인식이 확산되었으며, 이에 맞추어 2007년 영국 노동당 정부인 고든 브란 총리가 취임하면서 국가 푸드플랜 수립을 위한 논의가 진행되었다. 농식품과 관련한 다양한 이해 관계자들과의 참여 및 논의를 통해 영국은 2010년에 영국 국가 푸드플랜인 'Food 2030'을 발표하게 되었다.

영국의 국가 푸드플랜은 환경식품농무부(Department for environment, Food&Rural Affairs, DEFRA)를 중심으로, 이해 관계자들 간의 합의·조정, 점검 결과에 대한 보고서('Food Matters') 발표 등의 과정을 거쳤으나, 호주 국가 푸드플랜과 마찬가지로 푸드플랜이 수립된 2010년과 같은 해, 보수당 정부인 데이비드 카메론 총리가 취임하게 되면서 실질적인 추진이 이루어지지 못하고 수립에 그쳤다.

4.2. 영국 국가 푸드플랜의 주요 내용

영국의 국가 푸드플랜인 'Food 2030'은 농식품과 관련한 6개 부문에 대하여 각 실행 주체별 실행계획을 수립·제시하였으며, 실행 주체를 명시함으로써 국가 푸드플랜의 실질적인 추진을 목적으로 하였다. 'Food 2030'은 '2030년까지 지속가능하고 안전한 푸드시스템 수립'을 비전으로 하며, 6개 부문은 각각 ① 건강하고 지속가능한 식품섭취 장려, ② 회복력 있고, 수익성·경쟁력 있는 푸드시스템 확보, ③ 농식품 생산 지속가능성 증가, ④ 푸드시스템 온실가스 배출 저감, ⑤ 폐기물 감소 및 재사용·재가공, ⑥ 기술·지식·연구 영향 증가로 제시되었다.

4.2.1. 제1부문: 건강하고 지속가능한 식품섭취 장려

영국 'Food 2030'은 '건강하고 지속가능한 식품섭취 장려'를 위해 소비에서 생산에 걸친 전 단계에 대하여 다루었으며, 취약계층의 접근성 개선, 건강하고 지속가능한 식품섭취를

위한 정보 제공, 식품표시 개선, 지역 작물재배를 위한 토지 확보, 농식품 생산과정에 대한 이해 증진, 식품준비기술 향상 등을 그 실행계획으로 포함하였다.

<표 9> 영국 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 ‘건강하고 지속가능한 식품섭취 장려’

실행계획	실행주체
• 영양가 있고 지속가능한 식품에 대한 취약계층 접근성 개선	정부
• 건강하고 지속가능한 식품섭취 정보 및 조언 제공	
• 식인성질병 추세 전환	정부, 산업계, 규제기관
• 식품안전성에 대한 공공 신뢰	정부, 산업계, 소비자
• 건강하고 지속가능한 식품섭취 실천	소비자
• 지역 작물재배를 위한 토지 확보	정부, 제3부문
• 농식품 생산과정에 관한 이해 증진	정부, 산업계
• 식품준비기술 향상	정부, 제3부문, 산업계

자료: 황윤재 외(2018a: 162-163) 재편집.

4.2.2. 제2부문: 회복력 있고, 수익성·경쟁력 있는 푸드시스템 확보

‘Food 2030’은 ‘회복력 있고, 수익성·경쟁력 있는 푸드시스템 확보’를 위해 정부를 중심으로 충격에 대비한 국가 인프라 조성, 전통농산물 및 지역특산물 홍보·마케팅, 표준식품표시 규정 적립, 로컬푸드 이용 확대를 위한 공공부문 식품 조달 장려 등을 제시하였다.

<표 10> 영국 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 ‘회복력 있고, 수익성·경쟁력 있는 푸드시스템 확보’

실행계획	실행주체
• 경쟁력·효율성 향상	식품, 농업부문
• 개방·안정적 세계시장 조성·보호	WTO, DDA
• 규제부담 완화	정부, 산업단체
• 충격에 대비한 국가인프라 조성	정부, 산업계
• 공정한 공급체인 수립	
• 전통·지역특산물 홍보 및 마케팅	
• 자연적 자본감소, 자원 부족으로 인한 위협·위험요인 식별	정부, 식품산업
• 표준식품표시 규정 정립	정부
• 공공부문 식품 조달	
• 보증(인증) 체계	산업계

자료: 황윤재 외(2018a: 164) 재편집.

4.2.3. 제3부문: 농식품 생산 지속가능성 증가

‘Food 2030’은 ‘농식품 생산 지속가능성 증가’를 위하여 농어업 생산 환경 개선을 위한 연구·개발, 시장 경쟁력 개선, 환경관리, 식품 가용성 및 접근성 향상 등을 주요 실행계획으로 제시하였으며, 영국의 국내 이해관계자 외에도 외국의 이해관계자와의 협력관계 구축 방안을 함께 포함하였다.

<표 11> 영국 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 ‘농식품 생산 지속가능성 증가’

실행계획	실행주체
• 공동농업정책(CAP) 개혁 정책	정부
• 증가하는 국제 수산물 수요 지원	
• 식량안보목표를 저해하지 않는 바이오연료(바이오에너지) 생산 보증	
• 연구 및 개발	정부, 연구위원회, 산업계
• 기술 향상	산업단체, 정부, 교육부문
• 공급체인 관계, 시장 경쟁력 및 대응능력 개선	산업계, 정부
• 생태계 가치 평가	식품/농업/수산업계, 정부
• 생산 지속가능성 향상	정부, 농업계, 국제이해관계자
• 양식장 및 해양 환경 관리	농업/수산업계, 정부
• 효과적인 다측면 프로세스의 현장 적용	정부·국제이해관계자
• 식품 가용성·접근성 향상	

자료: 황윤재 외(2018a: 164-165) 재편집.

4.2.4. 제4부문: 푸드시스템 온실가스 배출 저감

‘푸드시스템 온실가스 배출 저감’을 위한 실행계획은 농작업 개선, 온실가스 및 탄소 배출 저감 등 생산단계에서의 관련 주체의 노력과 식품산업에 대한 목표 명확화 및 기후변화 관련 정책 추진 등 정부의 노력 등이 함께 제시되었다.

<표 12> 영국 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 ‘푸드시스템 온실가스 배출 저감’

실행계획	실행주체
• 농작업 개선	농업생산자
• 소비자의 환경에 대한 관심 표출 권한 강화	정부, 소매업체, 소비자
• 전기사용 및 온실가스를 배출하는 사업·운송 활동 개선	식품소매·제조·물류·요식업
• 공급체인의 저탄소화 격려·지원	정부·식품소매·제조·물류·요식업
• 식품산업에 대한 기대목표 명확화	정부
• 기후변화에 대응하기 위해 영국 식품 탄소배출 감소 정책 추진 및 기업 지원	

자료: 황윤재 외(2018a: 166) 재편집.

4.2.5. 제5부문: 폐기물 감소 및 재사용·재가공

‘폐기물 감소 및 재사용·재가공’을 위한 실행계획에는 소비의 직접적인 주체인 각 가정에서의 음식물쓰레기 감소를 위한 캠페인 등을 포함하여 정부와 산업계의 식품공급체인에서의 폐기 감소, 폐기물 처리 방식 개선을 위한 연구·개발 지원 등이 포함되어 제시되었다.

<표 13> 영국 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 ‘폐기물 감소 및 재사용·재가공’

실행계획	실행주체
• 음식물쓰레기의 매립장 처리 방식 전환	중앙·지방정부
• 계획적 식사준비	가계·소비자·NGO·지역사회그룹
• 음식물쓰레기 감소하도록 소비자 지원	식품산업
• 가공 및 소매업체 식품 폐기 감소	
• 명확한 식품 날짜표시 및 식품 보관·이용 지침	정부·식품산업
• 식품공급체인에서의 폐기 감소	

자료: 황윤재 외(2018a: 167) 재편집.

4.2.6. 제6부문: 기술·지식·연구 영향 증가

‘Food 2030’의 비전인 ‘2030년까지 지속가능하고 안전한 푸드시스템 수립’ 달성을 위하여 ‘기술·지식·연구 영향 증가’의 실행계획들이 제시되었다. 실행계획 중 지속가능한 국제농업 개선의 지원, 식품분야의 기술·개발 지원 및 연구 실용화 등이 포함되었으며, 특히, 식품분야의 인력 양성과 취업 활성화를 통한 일자리 창출 등이 실행계획의 중요한 내용으로 포함되었다.

<표 14> 영국 국가 푸드플랜의 주요 내용 중 ‘기술·지식·연구 영향 증가’

실행계획	실행주체
• 정부·민간부문 및 제3부문의 연구 협력·통합	정부
• 효과적으로 연구 실용화	
• 지속가능한 국제농업 개선의 지원 위한 R&D	정부·산업계·연구커뮤니티
• 미래 도전 사전 준비	정부·연구커뮤니티
• 식품분야 기술 유지·향상	정부·기술위원회·연구커뮤니티·산업
• 연구 및 연구결과물, 연구결과 활용에 대한 공공·시민사회 참여 및 인지 향상	정부·연구공동체·식품산업·시민사회
• 식품분야 기술 수요 창출, 숙련노동력 수요처로서 인식	식품산업·교육시스템
• 산업계 부담을 최소화하면서 혁신을 지원·격려하는 방식으로 푸드시스템 규제	정부·EU

자료: 황윤재 외(2018a: 168) 재편집.

5. 시사점

우리나라를 포함한 세계 각국에서는 푸드시스템 전반에 대한 체계적이며 지속가능한 대응을 위하여 국가 푸드플랜을 수립·추진해 왔다. 본고는 향후 수립·추진될 예정인 우리나라 국가 푸드플랜에 대한 시사점을 얻고 관련 이해당사자들의 이해를 돕기 위해 해외 주요 국가의 국가 푸드플랜 수립 현황과 국가 푸드플랜에 포함된 주요 내용을 비교·검토하였다. 수립과정에 있어 다소 아쉬운 부분이 있으나 중요한 시사점을 도출할 수 있는 국가인 프랑스, 호주, 영국의 국가 푸드플랜을 중심으로 시사점을 도출하였다.

<그림 2> 국내외 국가 푸드플랜 수립 동향



자료: 황윤재 외(2018b: 25) 재편집.

먼저, 주요국의 국가 푸드플랜에 포함된 주요 내용을 검토해보면 각 국가의 다양한 여건과 추진 배경, 목적에 따라 비전, 목표, 추진전략, 실행계획 등에서 차이가 있으나, 공통적으로 '지속가능성'에 초점을 맞추고 있다는 것을 알 수 있다. 또한 각 분야별 추진전략, 실행계획 등의 범위를 살펴보면 <표 15>와 같이 주요국의 국가 푸드플랜이 '식품안전·품질', '건강·영양', '환경/폐기', '식품산업'에 대하여 공통적으로 다루고 있다는 것을 확인할 수 있다. 다만, 프랑스의 경우 식량수급 등 식량안보에 관한 내용은 다루지 않되, 지역·공동체에 대한 영역을 중점적으로 포함하고 있으며, 호주의 경우 지역·공동체에 관한 내용은 다루지 않지만, 식량안보와 관련하여 개발도상국의 식량안보 확보를 지원하고 국가 푸드플랜의 범위를 해외로 확장하여 수립하는 등 그 내용에 있어 다소 차이를 보였다.

<표 15> 주요국의 국가 푸드플랜 주요 범위

국가	식량안보 (식품수급)	식품안전· 품질	건강·영양	환경/폐기	식품산업	지역·공동체
프랑스		●	●	●	●	●
호주	●	●	●	●	●	
영국	●	●	●	●	●	●

자료: 황윤재 외(2018a: 173)

다음으로 해외 주요국의 국가 푸드플랜 수립과정을 살펴보면, 프랑스의 경우 ‘국가식품위 원회(CNA)’, ‘농식품부(Ministre de l’agriculture et de l’alimentation, MAA)’를 중심으로 명확한 추진 주체와 「농어업현대화법(loi de modernisation de l’agriculture et de la pêche, LMAP)」 및 「농업·식품·산림미래법(Loi d’avenir pour l’agriculture, l’alimentation et la forêt, LAAAF)」을 중심으로 하는 명확한 법적 근거가 마련되었다. 이를 통해 수립 이후 추진 과정에서의 사회·정치·경제적 영향 등 외부의 영향으로부터 큰 제약 없이 추진될 수 있었다.

반면, 함께 살펴본 호주와 영국의 경우 국가 푸드플랜 수립 시 명확한 법적 근거 등 안정적인 추진을 위한 토대가 마련되지 않은 상태에서 수립되다 보니 정권 교체가 이루어진 직후 그 추진력을 급격히 상실하였다.

향후 우리나라뿐만 아니라 국가 푸드플랜을 수립하여 지속적으로 추진하고자 하는 국가 에서는 각 국가의 여건과 목적에 맞게 국가 푸드플랜을 수립하되, 명확한 실행 주체, 이해관 계자들 간의 꾸준한 논의 및 협업, 명확한 법적 근거 등이 반드시 마련되어야 할 것이다.

참고문헌

- 황윤재·김경필·최재현. 2018a. 「국가 먹거리 종합전략 수립 방안 연구」. 한국농촌경제연구원.
 황윤재·김경필·최재현. 2018b. 「국가 푸드플랜 수립 방안 연구」. 한국농촌경제연구원.
 Blythe, Colin. 1978. *Norwegian nutrition and food policy: Consumer information and price policy aspects*. Food policy 3.3: 163-179.
 DAFF. 2013. *National Food Plan: Our food future*. Department of Agriculture, Fisheries and Forestry. Canberra.
 Leib, Emily Broad; Laurie J. Beyranevand; Emma Clippinger; Laurie Ristino; Aurora Moses. 2017. *BLUEPRINT for a NATIONAL FOOD STRATEGY*.

참고사이트

- 국가 식품 전략을 위한 청사진(<http://foodstrategyblueprint.org>) (검색일: 2019.10.12.)
 프랑스 법률 정보 웹사이트(<http://www.legifrance.gouv.fr>) (검색일: 2019.10.12.)
 프랑스 국가식품위원회 홈페이지(<http://www.cna-alimentation.fr/cna>) (검색일: 2019.10.12.)