

세네갈 농업 현황과 개발협력 추진 방향

이 효 정 * · 최 정 만 **

1. 세네갈 국가 현황

1.1. 일반 현황

아프리카 대륙 최서단에 위치한 세네갈(Republic of Senegal)은 감비아, 기니, 기니비소, 말리, 모리타니와 국경을 접하고 있다. 국토면적은 19만 9,722km²로 한반도 면적(21만 9,155 km²)보다 약간 작으며, 인구는 1,502만 945명(2018년 기준)이다. 열대성 기후로 덥고 습하며, 12월부터 4월은 건기, 5월부터 11월까지는 우기로 나뉜다.

전체 14개 행정구역 중 수도인 다카르(Dakar)에 전체 인구의 23%인 260만 명이 거주하고 있으며, Wolof족(37.1%), Pular족(26.2%), Serer족(7%) 등의 다양한 민족으로 구성되어 있다. 프랑스어를 공용어로 사용하고 있으며, 국교는 없으나 대다수(95.9%)의 국민이 이슬람교도이다. 1960년 프랑스로부터 독립한 이후 대통령 중심제의 민주공화국으로 평화적인 정권 교체가 이루어지고 있으며, 마키 살(Macky Sall) 대통령이 2012년에 이어 2019년 재선되면서 아프리카 대륙의 다른 국가들에 비해 정치적 안정성을 보이고 있다.¹⁾

* 한국농촌경제연구원 부연구위원(hyojungleel@krei.re.kr)

** 한국농촌경제연구원 위촉연구원(cjm87@krei.re.kr)

본고는 이효정·최정만의 『농림업 분야 중점협력국별 국제개발협력 전략수립(2차년도): 5개 국가를 대상으로(세네갈)』(한국농촌경제연구원 연구보고서, 2019)를 요약·보완한 것임.

1) CIA Factbook(<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sg.html>)(검색일: 2019. 5. 31.)

<그림 1> 세네갈 국가 지도



자료: CIA Factbook.²⁾

146년간의 프랑스 식민 통치로 인해 사회, 정치, 경제, 문화 등 모든 분야에서 여전히 프랑스의 영향력이 지배적이며, 특히, 통신, 대형 유통, 은행, 관광, 건설, 항만 등 주요 서비스분야에 프랑스계 기업들이 진출해있다. 2018년 프랑스의 엠마누엘 마크롱(Emmanuel Macron) 대통령이 세네갈 방문 당시 원조의 일환으로 생루이(Saint-Louis) 지역 항만 유지 보수, 사적지 보수, 상하수도 시스템 구축, 다카르 내 17개 학교 건설 등에 총 7,180만 유로 규모의 지원 계획을 발표하는 등 프랑스와 긴밀한 협력관계를 유지하고 있다.

우리나라와는 1962년 수교했으며(북한과는 1972년), 2017년 기준 1억 8,200만 달러 규모의 교역이 이루어지고 있다. 수출은 주로 자동차, 화학·섬유제품 등으로 1억 1,090만 달러, 수입은 갈치 등의 수산 가공품이 6,124만 달러 규모로 전체 수입의 90%를 차지하고 있다.³⁾ 양국 간에는 ‘경제·기술협력 협정’, ‘투자증진 및 보호협정’, ‘대외경제협력기금차관협정’,

2) CIA(<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sg.html>)(검색일: 2019. 5. 31.)

3) 한국무역협회 통계(<http://www.kita.or.kr>)(검색일: 2019. 9. 30.)

‘무상원조에 관한 기본협정’ 등이 체결되어 있다.

세네갈의 인간개발지수(Human Development Index, HDI)⁴⁾는 2011년 0.467에서 2017년에 0.505로 상승했으며, 하루 3.1달러 미만으로 생활하는 빈곤인구 비중은 같은 기간 67.1%에서 62.2%로 낮아졌다. 지속가능발전목표(Sustainable Development Goals, SDGs)의 주요 지표인 5세 이하 아동의 사망률은 같은 기간 1,000명당 62.6명에서 45.4명으로 감소하고 있으며, 농촌지역의 전기접근성 또한 같은 기간 31.7%에서 35.4%로 증가하는 등 사회 지표가 전반적으로 개선되고 있는 것으로 나타났다<표 1>.

<표 1> 세네갈의 주요 사회 지표 변화 추이

단위: 지수값, %

항목	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
인간개발지수(HDI)	0.467	0.476	0.481	0.486	0.492	0.499	0.505	0.514
국가빈곤선 이하 인구 비율	67.1	66.4	65.6	64.6	63.5	62.9	62.2	61.3
유치원 등록률	13	14	15	15	15	16	16	-
초등학교 등록률	86	86	83	84	84	83	84	-
중등학교 등록률	41	45	47	50	50	48	45	-
고등학교 등록률	10	10	10	10	10	11	11	-
5세 이하 아동 사망률(1,000명 당)	62.6	58.9	55.6	52.6	49.8	47.5	45.4	-
안전한 식수 접근가능 인구 비율	73	75	76	77	78	79	81	-
전기접근성이 있는 농촌인구 비율	31.7	34.2	31.8	41	38.1	44.5	35.4	-
전체 사용에너지 중 화석에너지 비율	47.5	45.8	52.2	53.7	-	-	-	-
향상된 위생시설 접근가능 인구 비율	47	48	49	49	50	51	51	-

자료: UNDP Human Development Data 웹사이트를 바탕으로 저자 작성.⁵⁾

세네갈의 총 GDP는 2015년 이후 연 6~7%대의 꾸준한 성장률을 보이며 2019년 기준 260억 달러로 2015년의 178억 달러 대비 46% 이상 증가한 것으로 나타났다<표 2>. 서아프리카 경제공동체(Economic Community of West African States, ECOWAS)에서 2015년 의장국으로 활동하는 등 역내 경제적 협력에서 중요한 역할을 담당하고 있으나, 세계경제포럼(World Economic Forum)이 발표한 글로벌경쟁력지수(Global Competitiveness Index, GCI)에서 137개국 중 106위(2018년 기준), 세계은행(World Bank)의 국가별 기업 활동 순위

4) 유엔개발계획(UNDP)이 매년 문해율과 평균수명, 1인당 실질국민소득 등을 바탕으로 각 나라의 선진화 정도를 평가하는 수치로서, 우리나라는 189개 국 중 22위(2017년 기준)임. [e-나라지표(http://index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx_cd=1527)(검색일: 2020. 4. 1.)]

5) UNDP HDI(<http://hdr.undp.org/en/content/human-development-index-hdi>)(검색일: 2019. 7. 25.)

(Doing Business)에서는 190개 국가 중 141위(2019년 기준)를 차지하는 등 경제적으로 여전히 어려운 상황에 있는 국가이다.⁶⁾

<표 2> 세네갈의 주요 경제 지표 변화 추이

구분	경제지표	단위	2015	2016	2017	2018	2019
국내경제	GDP	억 달러	178	190	211	242	260
	1인당 GDP	달러	1,187	1,232	1,331	1,485	1,549
	농업부문 GDP 비중	%	17.1	15.6	16.9	-	-
	경제성장률	%	6.4	6.2	7.2	7.0	6.7
	재정수지/GDP	%	-3.7	-3.3	-3.0	-3.5	-3.0
	소비자물가상승률	%	0.1	0.8	1.3	0.4	0.9
	정부채무/GDP	%	44.5	47.8	48.3	50.4	47.5
대외거래	환율(달러당, 연중)	CFAfr	591.5	593.0	582.1	554.5	552.4
	경상수지	백만 달러	-1,160	-945	-1,055	-1,279	-1,466
	경상수지/GDP	%	-6.5	-5.0	-5.0	-5.3	-5.6
	상품수지	백만 달러	-2,858	-2,653	-2,855	-3,064	-3,390
	수출	백만 달러	2,270	2,312	2,362	2,665	2,530
	수입	백만 달러	5,128	4,966	5,217	8,730	5,919
	외환보유액	백만 달러	1,988	1,554	1,914	2,947	3,095
외채현황	총외채잔액	백만 달러	10,056	10,422	12,316	12,946	13,627
	총외채잔액/GDP	%	56.6	54.9	58.3	53.4	52.4
	단기외채	백만 달러	580	591	731	731	..
	외채상환액/총수출	백만 달러	9.0	11.7	13.0	14.0	13.0

자료: 한국수출입은행(2019) 세계국가편람을 바탕으로 저자 작성.

주요 수출 대상 국가는 말리(2017년 총 5억 9,000만 달러), 스위스, 인도, 코트디부아르, 아랍에미리트, 중국 등의 순이며, 주요 수입대상국은 프랑스, 중국, 나이지리아 등의 순이다 <표 3>. 우리나라와는 2017년 기준 수출 약 7,163만 달러, 수입 약 1억 1,000만 달러의 규모로 수출입이 이루어지고 있다.⁷⁾ 주로 소비재, 생산재, 원자재, 축산물, 철강, 미네랄, 원목 등 1차 산업에서 생산되는 품목을 수출하고 있으며, 소비재, 생산재, 화학제품, 섬유의류, 원목제품을 수입하고 있다.

6) 세네갈은 2019년 현재 OECD가 발표한 현재 최빈국(Least developed countries)에 해당함.

7) World Bank World Integrated Trade Solution(<https://wits.worldbank.org/>)(검색일: 2019. 4. 25.).

<표 3> 세네갈의 수출입 대상국 및 규모(2017년)

단위: 천 달러

순위	수출 대상국가	수출 규모	순위	수입 대상국가	수입 규모
1	말리	592,739	1	프랑스	989,931
2	스위스	301,314	2	중국	654,466
3	인도	149,162	3	나이지리아	532,629
4	코트디부아르	139,519	4	인도	491,067
5	아랍에미리트	134,113	5	네덜란드	375,670
6	중국	132,739	6	독일	284,007
7	잠비아	107,267	7	벨기에	266,596
8	스페인	107,168	8	스페인	235,494
9	기니	104,839	9	터키	230,626
10	미국	90,439	10	아랍에미리트	160,336
∴	∴	∴	∴	∴	∴
19	대한민국	71,639	26	대한민국	110,938

자료: World Integrated Trade Solution 자료를 바탕으로 저자 작성.⁸⁾

1.2. 농업 현황

<표 4>에서는 세네갈의 산업별 GDP 및 고용 비중의 변화 추이(2010~2017)를 나타내고 있다. 농업은 국가 GDP의 약 15~17%, 제조업 21~24%, 서비스업 58~62%의 분포를 보이며, 고용에 있어서는 농업 31~38%, 제조업 12~13%, 서비스업은 19~55%의 비중을 차지하고 있다.

<표 4> 세네갈의 산업별 GDP 및 고용 비중 변화 추이

단위: %

구분		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
농업	GDP 비중	15.3	15.9	15.0	14.9	-	17.1	15.6	16.9
	고용 비중	38.2	37.4	36.4	35.5	34.3	33.3	32.4	31.5
제조업	GDP 비중	22.7	21.7	22.9	22.7	-	24.3	24.1	24.3
	고용 비중	12.8	12.7	12.8	12.8	13.0	13.0	13.1	13.3
서비스업	GDP 비중	61.9	62.3	62.1	62.4	-	58.6	60.3	58.8
	고용 비중	19.0	49.8	50.8	51.7	52.7	53.7	54.4	55.2

자료: World Bank Databank 웹사이트 및 Theodora 웹사이트를 바탕으로 저자 작성.⁹⁾

8) World Bank World Integrated Trade Solution(<https://wits.worldbank.org/>)(검색일: 2019. 4. 25.).

9) World Bank Databank(<https://databank.worldbank.org/databases/>)(검색일: 2019. 4. 5.)

Theodora(<https://theodora.com/wfbcurent/senegal/index.html>)(검색일: 2020. 4. 21.)

<표 5>에서 나타난 가나, 코트디부아르, 나이지리아 등 서아프리카 지역의 도시 인구 비중과 성장률을 보면, 인근 국가와 비교해 세네갈의 도시화율은 낮은 편이지만 도시 인구가 꾸준히 증가하고 있는 추세이다.

<표 5> 서아프리카 지역 국가 간 도시 인구 비중 및 성장률 비교

단위: %

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
가나	도시 인구 비중	50.71	51.39	52.07	52.74	53.42	54.09	54.75	55.41	56.06
	도시 인구 성장률	3.84	3.76	3.68	3.61	3.56	3.51	3.46	3.42	3.36
세네갈	도시 인구 비중	43.77	44.12	44.60	45.02	45.44	45.86	46.30	46.74	47.19
	도시 인구 성장률	3.69	3.71	3.72	3.73	3.73	3.74	3.75	3.76	3.74
코트디부아르	도시 인구 비중	47.33	47.75	48.17	48.59	49.01	49.44	49.88	50.33	50.78
	도시 인구 성장률	3.23	3.27	3.31	3.35	3.37	3.40	3.42	3.44	3.45
나이지리아	도시 인구 비중	43.48	44.37	45.25	46.12	46.95	47.84	48.68	49.52	50.34
	도시 인구 성장률	4.74	4.70	4.64	4.59	4.52	4.45	4.38	4.31	4.24

자료: World Bank Databank.

한편 세네갈의 1인당 농지면적은 1961년 0.89ha에서 2016년 0.21ha로 지속적으로 감소하고 있다<표 6>. 생산량, 재배 면적, 생산액 등을 감안해볼 때 세네갈에서 가장 중요한 작물은 쌀로, 2016년 약 86만 톤이 생산되었으며, 생산액은 1억 8,900만 달러로 가장 큰 비중을 차지하고 있다. 이외에도 땅콩 72만 톤, 수수 61만 톤, 사탕수수 45만 톤, 카사바 40만 톤의 순으로 생산되고 있으며, 금액을 기준으로도 유사한 순서를 보이고 있으나, 생산면적 대비 생산액은 쌀이 가장 높은 것으로 나타났다. 사탕수수는 생산면적과 생산량 대비 생산량이 높았으나 단가가 높지 않아 생산액이 적은 반면, 카사바, 토마토, 감자, 양파와 같은 채소류의 경우 생산면적 및 생산량 대비 단가가 높은 작물이다<표 7>.

<표 6> 세네갈의 1인당 경작 농지면적 변화 추이

단위: ha

구분	1961	1970	1980	1990	2000	2010	2015	2016
면적	0.89	0.74	0.56	0.41	0.34	0.29	0.21	0.21

자료: World Bank Databank.

<표 7> 세네갈의 주요 농산물 생산량, 생산면적 및 생산액(2016년)

순 위	작물	생산량(ton)	생산면적(ha)	생산액(백만 달러)
1	쌀	863,875	221,290	189.67
2	땅콩	719,000	880,000	169.55
3	수수	606,853	853,368	126.37
4	사탕수수	464,484	3,945	8.42
5	카사바	397,029	3,561	96.29
6	양과	393,225	13,223	-
7	옥수수	320,524	197,971	71.16
8	수박	271,495	22,308	99.93
9	기장	153,450	176,617	40.07
10	팜오일 열매 (oil palm fruit)	133,678	11,776	-
11	망고	130,000	19,348	42.09
12	토마토	102,000	3,834	58.73
13	감자	67,485	3,047	18.52
14	대두콩	60,897	165,928	32.69
15	양배추	60,000	3,590	24.96

자료: FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#data>) 바탕으로 저자 작성.

2. 세네갈 국가 및 농업부문 발전전략

2.1. 세네갈 국가발전전략

세네갈 정부는 서부 아프리카 지역 중심 국가로 자리매김하기 위한 경제 육성방안으로 「세네갈 도약계획(Plan Senegal Emergencement, PSE 2014-2035)」을 수립하였다<표 8>. 이 계획의 주요 목표는 2014년부터 2019년까지 연 평균 7.3%의 경제성장률 달성, 2035년 신흥 경제국 지위를 획득하는 것이다. 우선순위 추진분야는 대규모 예산이 필요한 분야로 ① 인프라 및 교통서비스, ② 에너지, ③ 농업개발, ④ 교육 및 훈련, ⑤ 식수와 위생, ⑥ 보건 분야를 제시하였고, 소규모 예산이 필요한 우선순위 추진분야에는 ① 거버넌스, 안보, 평화, ② 통신 인프라 및 서비스, ③ 사회적 보호, ④ 위기 및 재난관리, ⑤ 환경보호를 제시하였다.

<표 8> 세네갈 도약계획(PSE)의 주요 분야와 지원 사업 현황

구분	프로젝트
광업	▶ Falémé 지역의 철광산 개발(202백만 달러)
농업	▶ Kaolack 지역의 곡물 처리 터미널 건설(60백만 달러) ▶ 6개 지역의 종합적 농업 개발 프로젝트(178백만 달러) ▶ 농업용 저수지 확장을 포함한 농업 인프라 개발(620백만 달러)
교통운송	▶ 총연장 35km의 다카르 시내 전차(tram) 노선 구축(734백만 달러)
수자원	▶ 북부 해안에 해수담수화 플랜트 건설(80백만 달러)
교육, 과학기술	▶ 다카르 새 국립 대학교 개교(200백만 달러) ▶ Diarnadio 신도시 지역에 “지식 도시(City of Knowledge) 건설(90백만 달러) ▶ 전국 6개 대학교에 기숙사 신규 건설(280백만 달러) ▶ 전국 9개 지역에 공립 고등 직업훈련기관 개교(160백만 달러)
보건의료	▶ 다카르에 암 예방 센터 개설(30백만 달러) ▶ 다카르에 신규 종합병원 개설(160백만 달러)
관광	▶ Joal Finio, Mbodiène, Pointe Sarène 해변에 관광단지 건설(704백만 달러)
외국인투자 유치	▶ Diass 지역에 특별경제지역(special economic zone) 조성(90백만 달러) ▶ 다카르 포함 3개 지역에 비즈니스 파크(business park) 조성(540백만 달러)
주택	▶ 다카르 포함 6개 지역에 공공주택단지 건설(440백만 달러)

자료: 한국수출입은행 (2018: 9)을 바탕으로 저자 재작성.

포괄적 사회경제개발을 위한 5개년 중장기 전략인 「국가경제사회개발전략(Stratégie Nationale de Développement Economique et Social, SNDES, 2013-2017)」에서는 3대 핵심 분야로 ① 경제성장 생산성 증대 및 부의 창출, ② 인적 자원 개발, 사회 복지 증진 및 지속가능한 개발, ③ 거버넌스 제도 및 평화와 안보를 선정하였다.

2.2. 세네갈 농업부문 발전전략

농업분야에서는 경쟁력 있고 다양성이 존재하는 지속가능한 농업 건설을 목표로 「농업발전촉진프로그램(Programme d'Accelération de la Cadence de l'Agriculture Senegalese, PRACAS)」을 추진 중에 있다<표 9>. 이 프로그램은 ① 농민교육과 금융 및 농기계 접근성 강화를 통해 가족농의 현대화 달성, ② 친환경적인 농산업 개발을 통한 농기업의 역량 증진, ③ 기술 및 설비 개선을 통한 고용 창출과 여성 및 청년의 참여 증대, ④ 취약층의 회복력(resilience) 보장을 중점 목표로 하고 있다. 그러나 ① 도시에 비해 상대적으로 낮은 기초 사회서비스 접근성 ② 일자리 및 낮은 소득 ③ 고령화 및 여성 인구 증가 ④ 낙후된 농업 인프라로 인한 낮은 생산성 ⑤ 농업 인력의 전문성 부족 등이 세네갈의 농촌지역 발전을 저해하는 주요 문제로 제시되었다.

<표 9> 세네갈 농업발전촉진프로그램 (PRACAS)의 전략목표 및 기대효과

작물	전략목표	기대효과
쌀	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 종자 생산 및 수확량 증대 ▶ 고원 및 서부지역 천수답 생산 증대 ▶ 세네갈 강 유역 지역 관개 쌀 생산 증대 	2012년 대비 기본 농작물 가격 통제를 통한 3,123억 CFA 외환 절감 효과
양과	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 종자 생산 ▶ 비성수기 보호 	2012년 대비 92억 5,000만 CFA 외환 절감
땅콩	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 종자 재고 재구성 ▶ 종자 가치사슬 내 민간주체와의 파트너십 개발 ▶ 기계화 증진 	10~15만 톤 땅콩 수출을 통한 285억 CFA 외환 유입
원예	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지속가능한 농산업(PPP) 개발 지원 ▶ 비수기 청과 생산, 가공, 마케팅 도모 ▶ 토지관리 해결책 설계 및 이행 	원예 수출을 통한 760억 CFA 외환 유입

자료: 관계부처합동(2016).

동 프로그램(PRACAS)에서는 개발 가능성이 높은 농작물로 쌀, 양과, 땅콩, 원예를 제시하고, 각각의 전략 목표와 기대효과를 제시하고 있다. 특히 쌀의 경우 다른 작물 대비 ▲ 종자 생산 및 수확량 증대 ▲ 고원과 서부지역의 천수답 생산 증대 ▲ 세네갈 강 유역 (Senegal River Valley) 지역 관개시설을 활용한 쌀 생산 증대를 통해 3,123억 CFA의 외환 절감효과가 발생할 수 있을 것으로 기대하고 있다. 이는 급증하는 쌀 수요를 생산량이 충분히 따라가지 못하기 때문이며, 세네갈 국내 쌀 생산량 증대를 통해 수입 대체, 외환절감효과를 기대하고 있는 것으로 해석된다.

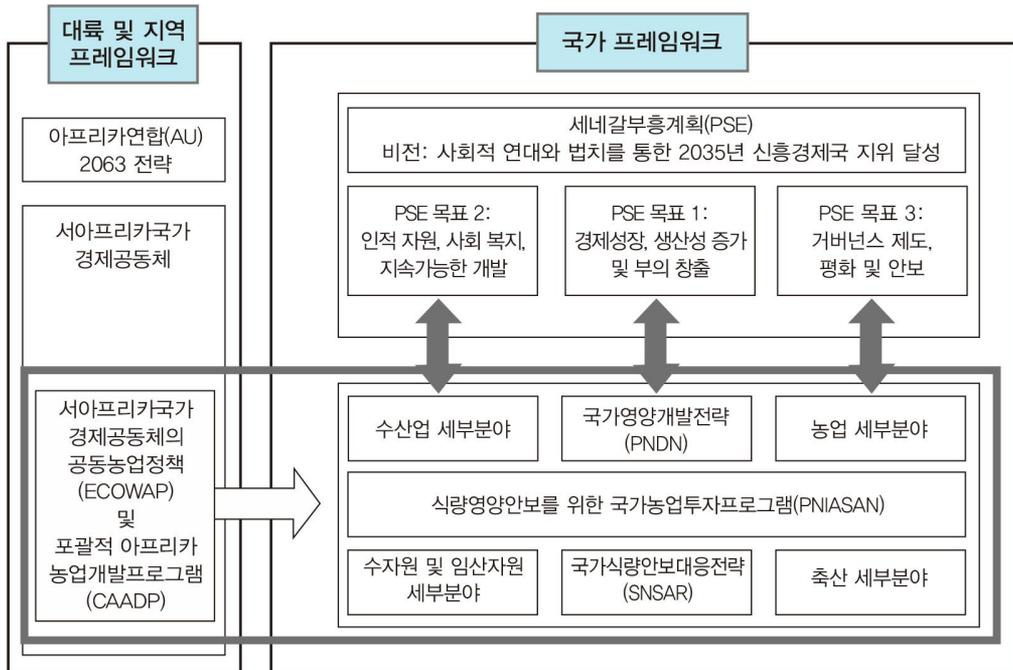
한편, 식량증산을 목적으로 강화된 「식량증산 정책(Grande Offensive Agricole pour la Nourriture et l'Abondance Plan)」은 쌀 생산을 위한 요소 비료 구입 시 정부가 50%를 보조하는 정책이다. 국제 곡물가격 상승에도 불구하고 수익성 개선, 새로운 종자 도입, 비료 투입량 증대를 통해 쌀 생산에 획기적인 성과가 나타났다.

농업분야 개발 및 투자 활성화를 통해 식량안보 및 영양개선을 위한 「국가 농업부문 투자프로그램(Programme National d'Investissement Agricole, de Securite Alimentaire et Nutritionnelle, PNIASAN)」을 수립하였다. 이 계획은 이전에 제시된 국가 농업분야 투자 계획(Plan National d'Investissement Agricole du Sénégal, PINA) 및 투자프로그램(Plan d'Investissement, PI)에서 추진해 온 투자계획을 통합하여 수립하였으며, ① 농업생산성 개선, ② 천연자원 보존 및 관리, ③ 투자를 통한 기후변화 대응, ④ 농산품의 시장 접근성 강화, ⑤ 농산품의 상품성 개선, ⑥ 신기술 도입과 연구 역량 강화, ⑦ 효과적 실행을 위한

평가 및 ⑧ 이해관계자 역량 강화 등을 목표로 제시하고 있다. 동 프로그램의 주요 목적은 생산부문 및 자원보존 부분에서 각각 59.4%, 11.1% 가량의 투자를 확대하는데 있으며 특히, 농업부문에서는 쌀, 옥수수, 기장, 사탕수수 등 곡물에 투자를 우선으로 하는 계획을 담고 있다.

세네갈의 국가 전략 중 「국가영양개발전략(Politique Nationale de Développement de la Nutrition, PNDN)」, 「국가식량안보대응전략(Stratégie Nationale de Sécurité Alimentaire et de Résilience, SNSAR)」 과 「식량영양안보를 위한 국가농업투자프로그램(PNIASAN)」 등은 세네갈부흥계획(PSE)을 달성하기 위한 전략적 방안이다<그림 2>. 이러한 전략들의 목표 달성을 위하여 서아프리카국가경제공동체(the Economic Community of West African State, ECOWAS)의 공동농업정책(ECOWAS Regional Agricultural Policy, ECOWAP) 및 포괄적 아프리카 농업개발프로그램(Comprehensive Africa Agriculture Development Programme, CAADP) 등 지역 프레임워크의 활용·연계를 통해 ODA 지원에 있어 정책적 연관성 제고에 기여할 수 있을 것이다<그림 2>.

<그림 2> 서아프리카지역과 세네갈 국가발전계획 및 농업분야 발전전략간 관계도

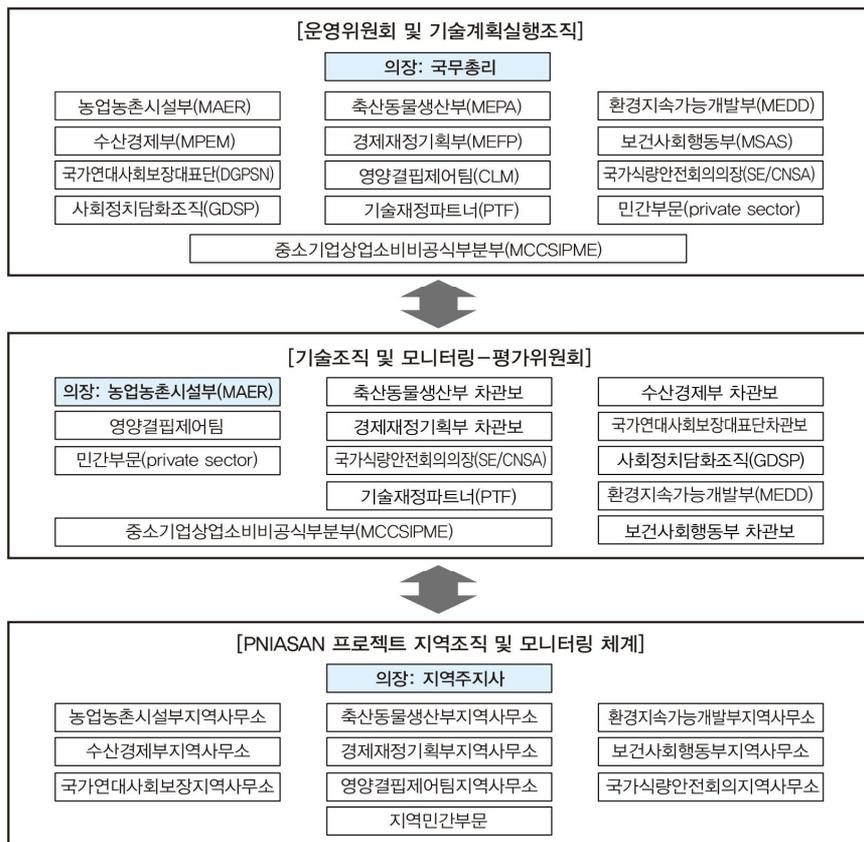


자료: Sakho(2019)를 바탕으로 저자 작성.

2.3. 세네갈 농업분야 ODA 추진 체계

세네갈의 공적개발원조(ODA)는 국무총리를 의장으로 하는 운영위원회와 기술계획실행조직(Technical Planning and Implementing Organisation)의 사업기획과 운영을 통해 추진된다. 농림수산분야 관련 부처로는 농업농촌시설부(MAER), 축산동물생산부(MEPA), 수산경제부(MPEM), 환경지속가능개발부(MEDD)가 있으며, 국가식량안전회의 의장 및 민간부문 이해관계자들이 본 운영위원회에 참여한다. 진행되는 모든 국가행사 중 반기마다 이루어지는 Malabo선언의 농업분야 이행점검(Joint Review of the Agricultural Sector) 협의체로서 연 1회 운영위원회에서 관련 논의가 이루어진다. 기술협력 및 모니터링·평가를 담당하는 사무국은 분야별 부처(부처별 장관이 위원장)로 구성되며, 분야별 계획의 실행 점검을 수행한다.

<그림 3> 세네갈 ODA 운영 체계도



자료: Sakho(2019)를 바탕으로 저자 작성.

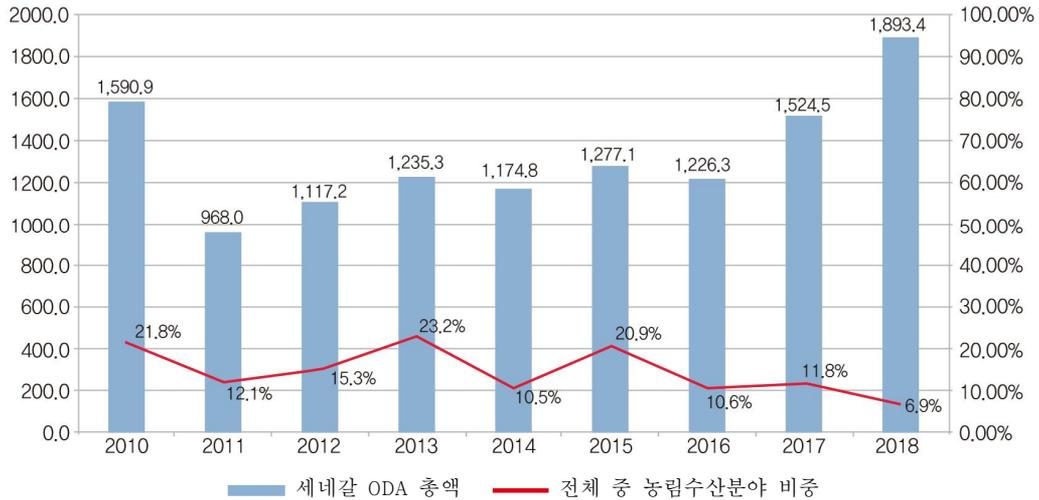
농업농촌시설부 장관은 유관기관 및 부처의 차관급 인사들로 구성된 기술 조직 내 모니터링-평가 위원회를 통해 사업의 심사·관리·감독을 담당한다. 기술계획 및 실행을 담당하는 팀은 농업정책, 식량안보 및 영양과 관련 정책대화를 위한 기획, 모니터링, 평가 등의 업무를 지원하며, 지방정부의 서비스와 사회 전문기관들을 통합하는 역할을 담당한다. PNIASAN 프로젝트의 지역조직 및 모니터링 체계는 지역 주지사(governor)를 의장으로 운영되며, 농업농촌시설부, 수산경제부, 경제재정기획부 등을 포함한 정부부처의 지역사무소 및 지역 민간부문이 활동조직에 참여하고 있다(Sakho 2019).

3. 국제사회의 세네갈 지원 현황

3.1. OECD 공여국의 세네갈 지원 현황

세네갈은 2018년 기준 23개의 공여국으로부터 약 18억 9,300만 달러를 지원받았으며, 이 중 농림수산 분야는 1억 3,000만 달러로 총 지원액의 6.9%를 차지하였다. ODA 전체 지원액은 2011년 9억 6,800만 달러에서 2018년 18억 9,300만 달러로 지속적으로 증가하고 있으나, 농업분야에 대한 지원은 2013년 이후 감소하고 있는 것으로 나타나고 있다<그림 3><표 10>. 국가별로는 프랑스, 미국, 캐나다, 독일, 일본에 이어 우리나라의 순으로 지원하고 있으며, 농업부문의 세부지원 분야별로는 농업개발, 농촌개발, 농업용수 자원, 농업정책 및 농업관리 등에 주로 지원하고 있는 것으로 나타나고 있다. 임업분야는 2018년 지원 예산이 없는 것으로 조사되었으며, 수산분야는 2010년대에 들어 감소세를 보이다 2017년 이후 14~17%로 상향되는 추세에 있다.

<그림 3> OECD 공식 공여국의 세네갈 지원 전체 총액 및 농림수산분야 지원 변화 추이
 백만 달러



주: 농림수산 분야(CRS code: 310 및 43040 합산한 금액임. 약정액 기준).

자료: OECD STAT(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>) 바탕으로 저자 작성.

<표 10> OECD 공식 공여국의 세네갈 농림수산분야 ODA 지원 변화 추이

단위: 백만 달러

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ODA 총액	1,590.9	968.0	1,117.2	1,235.3	1,174.8	1,277.1	1,226.3	1,524.5	1,893.4
농림수산 분야	346.5	117.6	170.7	286.1	123.7	267.4	129.4	180.6	130.8
농업 분야	268.8	101.8	160.7	281.0	119.9	262.7	126.6	161.8	116.8
임업 분야	19.2	2.4	2.9	0.7	1.2	1.0	0.6	1.7	-
수산 분야	58.5	13.5	7.1	4.4	2.6	3.7	2.1	17.1	14.0
전체 ODA 중 농림수산분야 비중	21.8%	12.1%	15.3%	23.2%	10.5%	20.9%	10.6%	11.8%	6.9%
우리나라 지원 비중	3.6%	0.3%	0.8%	0.3%	1.0%	8.5%	1.0%	6.6%	1.2%

주1: OECD 공식 공여국은 미국, 영국, 프랑스 외 26개국, 총 29개국임.

2: 농림수산분야(CRS code: 310 및 43040 합산한 금액임. 약정액 기준).

자료: OECD STAT(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>) 바탕으로 저자 작성.

국제사회는 민간부문의 투자 촉진, 농산품개발 및 사업화 지원, 생산성 증대, 인프라 등 다양한 분야에 걸쳐 지원하고 있으며, 특히 에너지, 도로, 관개수로 등 인프라에 민간부문의 투자를 확대하려는 세네갈 정부의 전략 목표에 따라 캐나다는 태양에너지를 활용한 관개시설 지원 사업, 일본은 수산자원개발 인프라, 프랑스는 수력을 이용한 발전, 도로 지원 사업 등을 추진하고 있다<표 11>.

<표 11> 국제사회의 對세네갈 농업 분야 ODA 전략 방향 및 프로젝트 사례

국가	전략 방향	대표 사업 내용 및 성과
캐나다	영양 지원, 농산품개발 및 사업화 지원, 생산 증대, 신용접근성 개선, 농촌경제개발 지원	Niayes의 경제개발 및 계획지원 프로그램 - 13개 태양에너지 활용을 포함한 136개의 현대 관개시설 지원 및 농민 훈련, 수혜자 20,593명 중 27%는 여성, 1,245개 일자리 창출(여성 61%)
미국	민간 분야의 투자, 훈련, 연구, 영양 및 수산품, 식량안보·탄력성, 정책개선과 가치사슬 분야	Feed the Future : 쌀, 수수, 옥수수개발 지원 - 26,442,390달러 관매가치 증가, 25,331,794달러의 농업농촌대출 증가, 신규 민간부문 투자 5,788,201달러 증가, 15,183개 직업 창출, 관개설비를 통한 쌀 생산량 161,343톤 증가
프랑스	△ 다양성, 지속가능성, 경쟁력을 갖는 농업을 통해 식량자급과 가족농(농업 분야의 90%에 해당)의 현대화 △ 자원·토지관리 및 사회경제관리와 관련된 농촌공동체 지원을 통해 농촌지역의 지속가능한 개발을 달성	공동체 인프라(수력이용 농업계획, 농촌 도로, 마케팅 등)에 대한 공공 분야 투자를 통해 세네갈의 지방분권화 정책과 포괄적인 농촌개발 정책실행 지원
일본	수산업의 지속가능한 관리, 개선된 식량안보 거버넌스, 소규모 원예재배 농가 지원, 천수답 기반의 쌀 생산 지원, 관개시설과 연계된 쌀 가치사슬개발	고품질 쌀생산, 원예상품의 품질 향상, 수산업 인프라 확보 - 식량안보와 영양, 종자인증 기술 역량 강화, 관개시설 포함 쌀 생산 마스터플랜 수립
이탈리아	소농(특히 여성)의 마케팅 및 생산요소 관리 거버넌스 개선	서비스 센터와 활동훈련의 활성화와, 3개의 시험 농장 운영, 600ha의 쌀경작지개발, 쌀 종자 생산 연구, 10개 곡물 은행 설립, 농업기계 공급, 5,000ha 농지정지 및 개발, 100km 농촌도로 건설, 67개 원예농장 건설, 소액금융 프로그램 (6억 유로)
한국	쌀 생산성 증대를 통한 농촌경제개발	고품질 쌀 종자 선별, 생산자의 역량 강화, 관개시설 설립, 식수 공급체계 구축, 생루이 지역 농가 소득 증대, 15개 신 품종 도입, 포도르지역 관개 시스템 개선 및 농민조직 설립, 농업교육과정개발

자료: Sakho(2019)를 바탕으로 저자 작성.

3.2. 우리나라의 세네갈 지원 현황

우리나라의 ODA 중점지원국 중 하나인 세네갈의 「세네갈 국가중점협력전략(Country Partnership Strategy, 2016-2020)」은 「세네갈 국가도약계획(PSE)」 및 「우선순위 사업추진 계획(PAP)」의 '사회적 연대와 법치를 통한 2035년 신흥경제국 지위 달성'을 위한 체계적인 지원을 목표로 한다. 전체 인구의 절반가량이 농촌지역에 거주하면서 농업 부문에 종사하고 있으나 도농간의 소득과 기본 사회서비스에 대한 접근성의 불균형이 심각하다. 지속적으로 도시와 농촌의 균형적인 경제발전을 위해서는 지역개발 및 농업 발전을 위한 기반마련이 필수적인 상황이다. 농업부문에 대한 지원은 국가협력전략 중점협력분야에서 지역개발 및

수산업부문에 해당하며, 세부적으로 '농어촌지역개발을 통한 균형적 경제발전에 기여'를 달성하는데 목표를 두고 있다. 각 중점협력분야별 주요 지원 내용은 다음 <표 12>과 같다. 2020년 세네갈 ODA 총 예산 약 390억 원 중 중점협력 분야(교육, 지역개발 및 수산업, 교통, 물관리 및 보건위생)에 지원된 예산은 381.18억 원으로 전체 예산의 97.6%를 차지하고 있다.

<표 12> 세네갈 국가협력전략 중점협력 분야 주요 내용

중점협력 분야	주요 내용
지역개발 및 수산업	<ul style="list-style-type: none"> • 농업 생산성 증대 • 농촌지역개발을 통한 지역 간 격차 해소 • 수산업 지원을 통한 고용 촉진 및 어민 소득 증대
교육	<ul style="list-style-type: none"> • 교육의 질적 접근성 개선 • 산업 수요에 부합하는 우수 산업인력 양성
물 관리 및 보건위생	<ul style="list-style-type: none"> • 안전한 식수 접근성 향상 및 위생 개선 • 지역 모자보건 서비스의 보편적 접근성 개선
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 해양 인프라 구축 • 교통 인프라 개선 및 이용편의 향상

자료: 관계부처 합동(2016: 11).

우리나라는 2010년부터 2018년 지원까지 세네갈에 총 3억 2,833만 달러를 지원하였으며 이 중 농수산 분야에는 총 3,714만 달러, 전체 ODA 예산 중 약 11.3%를 지원하고 있다(2018년 기준).

<표 13> 우리나라의 對세네갈 ODA 지원 변화 추이

단위: 백만 달러

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ODA 총액	57.38	3.18	8.44	3.78	11.44	108.48	11.72	100.78	23.09
농수산분야	0.38	0.37	0.53	0.77	8.80	2.47	9.60	12.12	2.08
농업 분야	0.29	0.31	0.26	0.55	7.87	2.00	9.47	1.72	1.66
수산 분야	0.09	0.07	0.27	0.22	0.94	0.48	0.14	10.41	0.42
전체 ODA 중 농수산 분야 비중	0.7%	11.6%	6.3%	20.4%	76.9%	2.3%	81.9%	12.0%	9.0%

주 1) OECD 공식 공여국은 미국, 영국, 프랑스 외 26개국, 총 29개국임.

2) 농수산 분야(CRS code: 310 및 43040) 합산한 금액임. 약정액 기준).

자료: OECD STAT(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>)를 바탕으로 저자 작성.

<표 14> 우리나라의 기관별 농업 분야 ODA사업 현황

번호	담당 정부부처	사업명
1	한국국제협력단	세네갈 포도르 지역 새마을 시범마을을 통한 농촌개발사업(2020~2022/250만 달러)
2	한국국제협력단	세네갈 지속가능한 미곡 가치사슬 강화사업('16-'22/850만 달러)
3	한국국제협력단	세네갈 농업생산성 증대 사업(2014~2017/3백만 달러)
4	한국국제협력단	세네갈 미곡가치사슬 강화 2차 사업('20-'25/1,100만 달러)
5	한국국제협력단	세네갈 소득증대를 위한 지속가능한 농업기반 구축 및 주민 역량강화 사업(2019~2021/1,326백만 원) (민관협력)
6	농촌진흥청	해외농업기술개발(KOPIA)(2016~2019)
7	농촌진흥청	한-아프리카 농식품 기술협력 협의체(2016~2020)
8	해양수산부	연안개발도상국 수산인프라지원사업(2017~2019/40만 달러)
9	해양수산부	연안개발도상국 수산인프라 지원 및 관리 기술 이전(2017~2018/1백 20만 달러)
10	한국수출입은행	냉동창고 건립사업(2019~2020/50만 달러)
11	한국수출입은행	냉동탑차 공급사업(2019~2020/50만 달러)
12	경상북도	저개발국 새마을 시범마을 조성(2014~2018/110만 달러)

자료: ODA Korea 통계 웹사이트를 바탕으로 저자 작성.¹⁰⁾

<표 14>는 우리나라의 유관기관별 ODA사업 추진 현황을 나타내고 있다(2020년 현재). 한국국제협력단(KOICA)은 북동부 포도르 지역을 중심으로 관개수로 지원, 생산성 증대 및 역량강화 등 쌀의 통합적 가치사슬 강화를 지원하고 있으며, 해양수산부는 수산인프라 지원 및 관리 기술 이전 등 기술적 지원을 통한 지속적인 역량강화를 중심으로 지원하고 있다. 농촌진흥청은 KOPIA센터를 통해 기술 훈련을 실시하고 한-아프리카 농식품 기술협력협의체(KAFACI)를 통해 농업기술 관련 연구개발(R&D)을 지원하는 등의 농업 기술 지원 특화전략을 추진하고 있다. 한국수출입은행은 냉동창고 건립, 냉동탑차 공급 등 기자재와 건축 위주의 지원을 하고 있으며, 경상북도에서는 새마을 시범마을 조성 사업을 추진 중에 있다.

10) 공적개발원조(ODA) 통합보고 시스템(<https://stats.odakorea.go.kr/index.jsp>)(검색일: 2019. 7. 20.)

4. 세네갈 농업부문 중점 협력 분야

서아프리카 국가에서 주로 소비되는 식품은 쌀, 카사바, 옥수수, 식물성 유지, 얀(Yam)이며, 주요 수입식품은 쌀, 밀가루, 식물성 유지, 팜 오일, 설탕 등이다. 특히 쌀은 소비 수요가 높은 만큼 향후 ODA분야에서 유망한 지원 대상 작물에 해당한다<표 15>.11)

세네갈 북부 생루이(Saint Louis)의 서부지역은 프랑스, 동부지역은 한국이 주로 지원하고 있으며 특히, 프랑스의 경우 쌀 종자 개발과 계약 재배부터 미곡종합처리시설(RPC)지원까지의 과정에 민간기업이 진출하였으며, 이를 ODA와 연결하여 추진 중이다<그림 4>. 우리나라의 생루이 지역에 대한 지원규모는 크지 않으나 현재까지 지원된 ODA사업의 대다수가 해당 지역에서 이루어져 향후 관련 사업의 지속적인 지원이 지역개발 측면에서 유리할 것으로 보인다. 또한 농촌진흥청을 중심으로 한 종자개발(R&D)과 KOICA에서 지원한 농업기술 훈련센터 및 관개시설 지원 등은 농업기술 협력에 중점을 둔 사업으로서 개발효과성이라는 측면에서 그 의미를 찾을 수 있다. PNIASAN 프로그램에 실질적으로 기여하기 위하여 기술협력 활동 그룹(Agricultural Working Group)에 공동으로 참여하는 방안이 있으며, 현재 한국에서는 KOICA가 이 활동 그룹에 참여하고 있다. 이 기술협력 활동 그룹(AWG)에 참여함으로써 세네갈 농업분야 정책(PRACAS II) 수립 과정에 참여할 수 있으며 이를 통해 양국 간 ODA 농업분야 정책 지원에 기여할 수 있다.

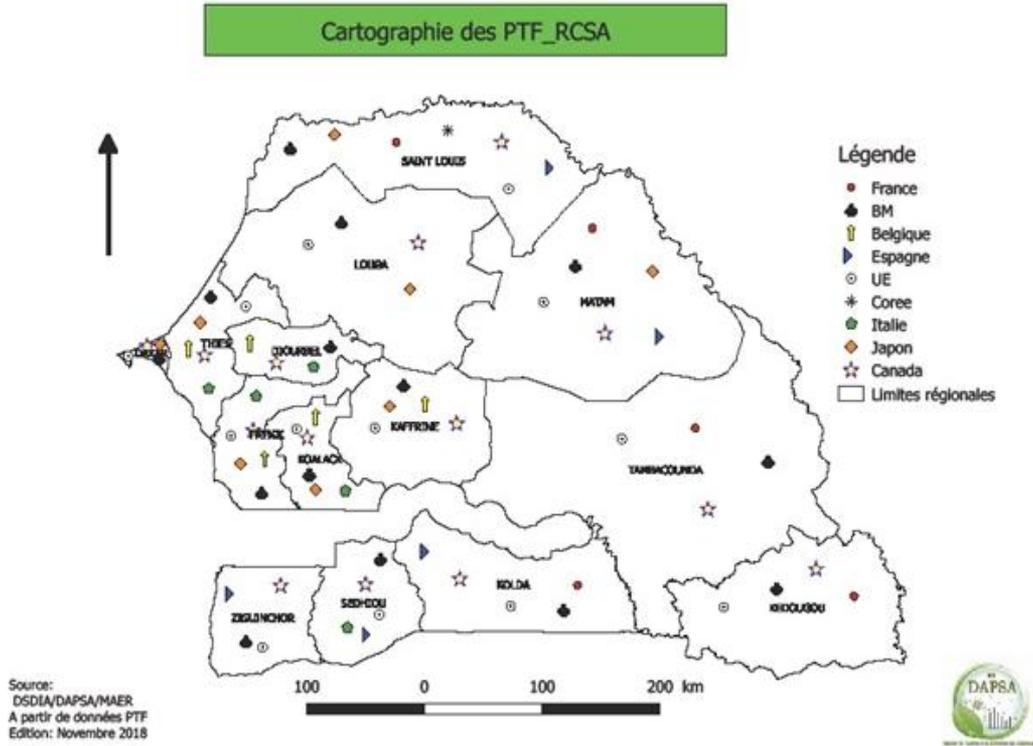
<표 15> 아프리카 권역별 5대 식품

구분	북부	서부	중부	동부	남부
소비	밀	쌀	카사바	옥수수	옥수수
	설탕	카사바	옥수수	밀	밀
	옥수수	식물유	식물유	쌀	식물유
	식물유	옥수수	밀	카사바	설탕
	쌀	얀	쌀	콩	쌀
수입	밀가루	쌀	밀가루	밀가루	식물유
	옥수수	밀가루	가금류	식물유	과일·채소
	식물유	식물유	쌀	설탕	쌀
	과일·채소	팜 오일	식물유	쌀	밀가루
	낙농제품	설탕	설탕	과일·채소	설탕

자료: ACET(2017), p.114.; 박영호 외(재인용)(2018), p.184.

11) 박영호 외(2018), p.184; FAO STAT(2019).

<그림 4> 지역별 ODA 지원 국가 현황



자료: Sakho(2019: 25).

세계은행 보고서(2018)에 따르면, 2014년 이후 세네갈의 대표적 농작물은 쌀과 양파로, 특히 쌀의 경우 지속적으로 세네갈 정부에서 세네갈 강유역(Senegal River Valley)에 관개시설 확충을 위한 지원을 하고 있으며 농업용수 사용자협회(Water User Associations)와 민간 쌀 도정업체의 지속적인 노력을 통해 생산성이 증대되고 있다. <표 16>에서는 2010년~2017년에 걸친 쌀 생산-수입 변화 추이를 나타내고 있다. 경작면적, 생산량, 생산성의 증가폭보다 수입량과 수입액이 큰 폭으로 상승하고 있음을 알 수 있다.

<표 16> 세네갈 쌀 생산량 및 수입량 변화 추이(2010~2017년)

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
경작면적(천 ha)	147.2	109.2	117.7	108.5	135.0	237.3	221.3	169.6
생산성(hg/ha)	41,033	37,171	39,892	40,181	41,417	38,194	39,038	42,116
생산량(천 톤)	604.4	405.8	469.6	436.2	559.0	906.3	863.9	714.4
수입량(천 톤)	706.7	807.8	1,040.8	1,123.6	1,111.2	1,159.3	973.7	1,180.5
수입액(백만달러)	294.7	376.3	450.5	460.2	414.8	382.6	325.6	428.8

주: 생산성 단위인 hg/ha는 헥타르당 헥토그램(hectogram)으로 hg은 1g의 100배인 100g임.
 자료: FAO STAT 웹사이트를 바탕으로 저자 작성.¹²⁾

중자 보급, 농기계 보조금 지급 등의 정부 지원사업을 통해 2010년 이후 꾸준한 증가세를 보이지만, 여전히 세네갈의 식량안보는 불안정한 상황이다. 또한 『한국형 ODA 모델 수립 연구(2012)』¹³⁾와 『한국형 ODA 모델 중 농림업 분야 국제협력 프로그램 심화연구(2015)』¹⁴⁾의 연구 결과에 따르면, 우리나라는 쌀 품종 개발과 생산 인프라 개선 및 저장, 유통 개선 등 전반적인 가치사슬에 걸쳐 비교우위가 있다.

5. 세네갈 쌀 가치사슬 분석

5.1. 쌀 가치사슬 단계별 현황 및 문제점

세네갈 강유역(Senegal River Valley)에서 재배되는 쌀의 판매 경로는 쌀 재배 경작규모에 따라 다양하게 나타나는데 대규모 농가의 경우 대형 정미소와 직접 거래하는 반면 소농들의 경우 수집상을 통해 생산된 쌀을 소형 정미소로 판매하는 구조를 갖고 있다.¹⁵⁾ 이 과정에서 소규모 거래상들이 개입하기도 한다. 주로 태국, 베트남, 인도 등에서 수입되는 쌀은 수입업체를 거쳐 도매상에 판매되고 있다(Sakho 2019)<그림 5>.

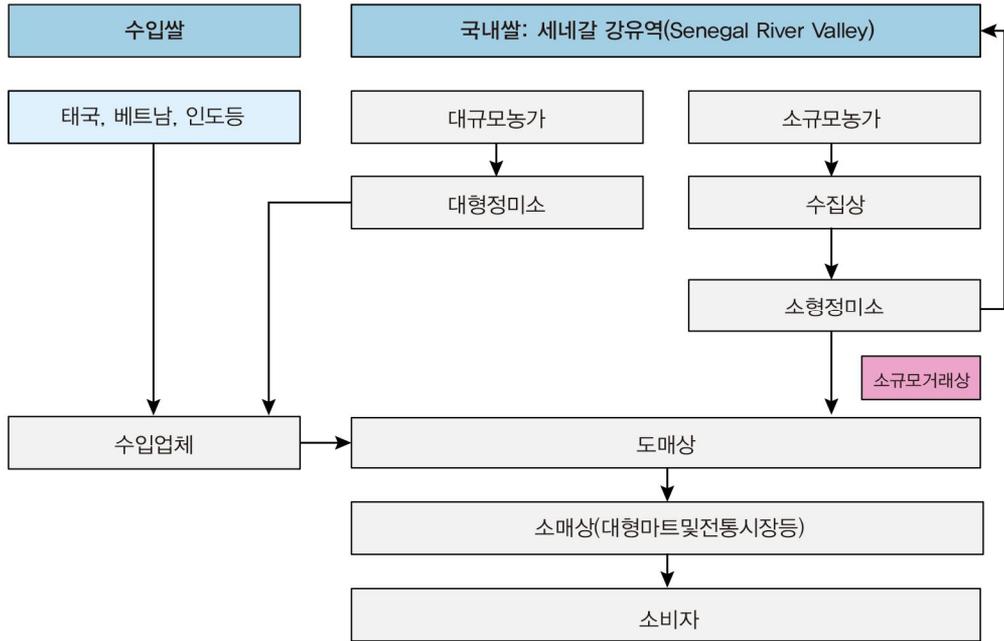
12) FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#data>)(검색일: 2019. 5. 29.)

13) 주동주 외(2012).

14) 이대섭 외(2015).

15) 대형 정미소에서 수입업체로 쌀이 이동하는 것은 국산쌀 판매 의무 규제에 따른 것임. 세네갈 강 유역(SRV) 지역의 대부분은 소농으로 구성되어 있음.

<그림 5> 세네갈의 쌀 유통 단계



자료: 박영호 외(2018: 86)를 바탕으로 저자 제작성.

<표 17>에서는 세네갈 쌀의 가치사슬 단계별 문제점과 해결방안에 대하여 설명하고 있다. 생산단계는 투입재, 토지, 재배 기술의 단계로 나누어볼 수 있다. 종자, 비료, 금융 접근성 제고, 토지의 소유권 및 이용권의 보장을 위한 토지 제도 개선, 관개 수로 및 배수로의 개선, 농지 정리, 기계화 등을 통해 생산성을 근본적으로 높이는 노력이 필요하다. 적합한 수확 시기에 적절한 농기계를 사용하고, 수확 및 건조·저장 시설에 대한 보조금과 민간 부문의 투자를 통해 수확 후의 관리 역량이 강화될 수 있다. 농가에서부터 시장까지 유통 과정에 필요한 기술과 기자재의 지원, 수입쌀에 비해 열악한 마케팅 역량 강화를 통한 지역 쌀의 브랜드화가 필요하다. 이 과정에서 소비자 시장 조사를 통해 선호도가 높은 향미를 생산하고, 품질을 높일 수 있는 여러 단계의 기술 역량강화 프로그램이 지원되어야 한다.

<표 17> 세네갈의 쌀 가치사슬 단계별 문제점 및 해결방안

쌀 가치사슬 분류		문제점	해결방안
생산 단계	투입재	종자	• 현지 토양에 부적합한 종자 • 우수 종자 보급을 위한 R&D 확대· 종자 보급 시스템 강화
		비료	• 부적절한 비료 사용량 • 시비법 교육 훈련
		금융	• 낮은 금융접근성 • 소농의 금융접근성 개선을 위한 지원 제도 도입 • 취약층 신용 확보 제고
	토지	토지관리	• 시범 경작지에 대한 보상 필요 • 여성의 토지 접근성 부족 • 농기업에 불리한 토지제도 • 단체로 참여할 수 있는 농지 할당 • 여성농에 새로운 관개농지 할당 촉진 • 농가공기업과 계약재배 가능성을 바탕으로 우선순위 설정
		관개시설	• 관개시설 이용률 저조 • 열악한 배수로 • 관개시설에 적합한 농기술 활용 • 배수시설에 적합한 농기술 활용
	농업 기술	생산기술	• 농지정리와 관련한 이모작 제한 • 시기적절한 농지정리를 위한 기계화
		기계화	• 기계화 부족 및 높은 구매 비용 • 트랙터 및 생산기계 업체 진출, 투자 • 보조금 또는 대출 지원 제도 도입
	수확 후 관리	수확 후 기술	기간
기술			• 수확기계 부족 및 이용 비용 • 수확기계에 대한 보조금 및 투자
인프라		건조시설	• 건조 시설, 설비 부족 • 건조장비에 대한 보조금 및 투자
		저장시설	• 현대화된 저장시설 부족 • 저장시설에 대한 보조금 및 투자
가공	가공 기술	가공기술	• 가공 설비 및 기계 부족 • 가공설비에 대한 보조금 및 투자
		가공설비	• 불충분한 산업가공시설 • 산업가공설비에 대한 보조금 및 투자
저장	저장	저장시설	• 불충분한 저장시설 • 적정저장설비에 대한 보조금 및 투자
		관리	• 민간부분 저장관리회사 수 부족 • 저장관리체계에 대한 제한된 지식 • 전문적인 저장 관리를 위한 역량 강화 및 훈련 지원
마케팅	운송	운송	• 저장관리체계에 대한 제한된 지식 • 농가에서부터 트럭운송까지의 낮은 접근 이용성 • 도심지역 심각한 교통체증 • 열악한 지방 도로 인프라 • 운송 트럭에 대한 보조금 및 투자 • 유무상 협력, 국제기구와 협력을 통한 도로 여건 개선 • 교통 인프라 확충을 통한 식량 접근성 강화
		마케팅	• 수입쌀에 비해 열악한 마케팅 • 소비자 시장 조사 미흡 • 지역쌀 브랜드화를 위한 마케팅 지원
	품질 관리	식품안전	• 저품질 쌀 자급자족 • 자급쌀 도정을 위한 소규모 도정 시설 보조금 및 투자 지원
		품질관리	• 시장에 판매되는 쌀 품질개선 필요 • 생산자가 제공하는 역량강화 프로그램
마케팅	소비자 선호	• 향미 선호 • 생산자가 제공하는 역량강화 프로그램	

자료: Sakho(2019)를 바탕으로 저자 작성.

5.2. 농업부문 중장기 지원 방향 제안

세네갈 식량안보 및 농업 가치사슬 강화와 더불어 우리나라의 기술적 비교우위를 분석하여 선택·집중적으로 지원함으로써 원조의 효과성을 제고할 필요가 있다. 세네갈의 국가도약계획(PSE)은 농업부문에서는 주로 관개 시설 확장, 식수 및 관개수로를 위한 담수화 플랜트 등의 인프라 사업에 집중되어 있다. 또한 취약계층에게 제한되었던 생활환경개선, 식량 및 영양안보, 농업가치사슬 발전을 위해 특히 수확후 관리 및 저장시설 개발에 대한 민간부문의 투자 촉진을 목표로 하고 있다. 이와 같은 정책적 방향성은 여성과 소농을 포함한 취약계층의 농업분야 취업과 창업을 촉진함으로써 고용창출에 기여할 수 있다. 『한국형 ODA 프로그램』에 따르면 우리나라는 ‘품종개발 및 보급’에 기술적 역량이 뛰어나다.¹⁶⁾ 농촌진흥청 KOPIA 센터와 농업기술 협력을 통해 우선적으로 쌀의 종자 선발 및 보급 사업을 추진함으로써 지속가능한 농업생산성 증대와 농가의 소득 증대에 기여할 수 있다.

<표 18> 세네갈, 우리나라, 국제사회의 지원 정책과 목표, 지원 수단 요약

주체 구분	세네갈	우리나라	국제사회
주요 정책 또는 지원 국가(기구)	국가도약계획(PSE) 국가농업부문 투자프로그램(PNIASAN)	중점협력전략(CPS) 한국형 ODA 프로그램	USAID, 프랑스, 중국 등
주요 목표 또는 지원 분야	농업생산성 증대 식량안보	생산성 향상을 위한 인프라 개선 쌀 생산	민간부문 투자 촉진 영양개선
지원 수단	민간부문 협력	인프라 개선 농민 교육 훈련	정책 및 제도개발 지원
특징	관개 인프라 지원 민간투자 촉진	품종개발 및 훈련 농업기술 역량 강화	농업부문과 타 분야가 통합적으로 추진되는 프로그램형 지원

자료: 저자 작성.

UN 아프리카경제위원회(UNECA)에 따르면, 2019년 5월 아프리카대륙자유무역지대협정(African Continental FTA, AfCFTA) 발효 이후 2022년까지 역내 교역이 2010년 대비 2022년 52.3%까지 증가할 것으로 예상된다(KOTRA 2019). 세네갈은 서아프리카에서 정치경제적으로 중심국가가 되기 위해 노력하고 있으며, 현재 국가경제에서 농업이 큰 비중을 농업이 차지하고 있는 만큼 농업부문의 가치사슬 확대를 통해 지속가능한 국가발전에 기여할 수 있다.

16) 주동주 외(2012).

우리나라가 OECD 개발원조위원회(DAC) 회원국에 가입한 이후 ODA 예산은 2010년 1조 3,000억 원에서 2019년 3조 2,003억 원으로 3배 가까이 급증했다. 또한 우리나라의 농업·농촌개발 경험은 여러 ODA분야에서 공여국과 수원국 모두에 좋은 본보기가 되고 있다. 이러한 성과와 예산의 지속적인 증가에도 불구하고 미흡한 체계적인 지원 전략 및 원조의 효과와 성과에 대한 논란이 꾸준히 제기되어 왔다.

과리 선언은 수원국의 책무성과 공여국 및 수원국의 정책 간 일관성을 강조하였다. 세네갈은 국가 비전인 ‘세네갈 국가도약계획(PSE)’에서 2035년까지 신흥경제국 지위 달성이라는 목표를 제시하였다. 도시화가 진행되고 있지만 여전히 전체 인구 중 53%에 해당하는 인구가 농촌지역에 거주하고 있으며, 농업은 세네갈의 경제·사회 발전에서 중요한 역할을 담당하고 있다.

국제사회는 세네갈 정부의 노력과 더불어 다양한 방식으로 세네갈 농업분야에 지속적으로 지원해왔다. 세계은행은 대규모 쌀 경작지 개간, 저장시설 구축 및 농업 기자재 제공과 같은 인프라 개발 및 기자재 지원사업과 86개의 농업분야 연구개발 프로젝트를 지원하였다. 프랑스는 세네갈에 가장 큰 공여국으로 식량자급 지원과 가족농 현대화라는 부문을 주요 전략분야로 선정하였으며, 지속가능한 농촌지역 개발을 위한 공동체 인프라에 대한 집중적인 지원을 하고 있다. 일본은 지속가능한 수산업 관리와 관련된 부분을 중점적으로 지원하고 있으며, 미국의 경우 Feed the Future 이니셔티브의 농업생산성 향상 사업을 통해 쌀, 옥수수, 수수 등의 곡물 생산량을 증대시키는 등의 성과를 거두었다. 우리나라는 비교우위가 있는 우량종자개발, 보급 및 관개 인프라 구축을 포함한 농업기술을 바탕으로 KOPIA센터를 통한 기술보급과 KOICA를 통한 세네갈 북부지역 쌀 생산성 증대 사업 등을 지속적으로 지원하고 있다.

지속가능개발목표(SDGs)은 ‘누구도 소외되지 않는 포용적 성장’을 목표로 한다. 우리나라 정부는 100대 국정과제에서 99번째로 ‘국익을 증진하는 경제외교 및 개발협력 강화’를 제시하였다. ODA의 효율적이며 체계적인 추진을 위하여 이해관계자의 직접적인 참여가 확대되고 있으며, 이를 위한 다양한 이행 수단이 개발·동원되고 있다. 농업분야에서는 세부적으로 기술협력을 기반으로 농민과 농업지도사를 대상으로 한 농업 기술교육 및 훈련 제공, 국내외 농업기술 분야 전문가 파견, 농업기술개발(R&D), 농업정책 및 기술자문, 기업의 사회적 참여, 봉사단 파견 및 시민사회와의 협력 등 여러 활동들로 프로젝트가 구성된다. 이 때문에

FAO, IFAD, WFP 등 농업에 특화된 국제기구 및 대규모 사업을 지원할 수 있는 WB, AfDB 등과 같은 국제 금융기구가 각 기구들의 전문성을 살려 ODA의 개발 효과성 확대를 위한 다양한 형태의 협력 및 협업을 시도해야하는 시점이다.

우리나라는 유상과 무상 원조를 통해 지역과 국가에 집중함으로써 원조 효과성 제고를 도모하는 한편 지속가능한 지원을 위한 통합적 참여 방안을 모색하여야 한다. 농업분야 개발협력을 위해 협력할 수 있는 기관으로 농림축산식품부, 농촌진흥청, 산림청, 한국농어촌공사, 한국농촌경제연구원, 농협 등의 농업 관련 전문 부처 및 기관과 외교부 및 KOICA 등이 있다. 또한 해외농업개발협회, aT센터, KOTRA는 우리나라에서 해외 개발도상국에 진출하려는 기업들에 행정적·제도적 지원을 할 수 있을 것으로 기대된다. 또 다른 방안으로는 대외경제협력기금(EDCF)을 통한 대규모 지역개발사업 및 인프라 사업을 연계할 수 있으며 농업기술 및 정책의 전문성을 지닌 유관기관 간 협력을 통해 FAO, IFAD, WFP 등의 국제기구와 국제기구와의 다자성양자(Multi-bi) 사업을 구상하는 등 다각적인 수단을 통해 세네갈의 농업·농촌 발전에 기여할 수 있을 것이다.

참고문헌

- 관계부처 합동. 2016. 『세네갈 국가협력전략(CPS) 2016-2020』 .
- 관계부처 합동. 2020. 『20년 국제개발협력 종합시행계획』 .
- 박영호·정재욱·김예진. 2018. 『아프리카 농업 가치사슬 분석과 한국의 농정경험을 활용한 정책제안』 . 대외경제정책연구원.
- 이대섭·허장·이윤정·김윤정. 2015. 『한국형 ODA 모델 중 농림업 분야 국제협력 프로그램 심화연구』 . 한국농촌경제연구원.
- 이효정·최정만. 2019. 『농림업 분야 중점 협력국별 국제개발협력 전략 수립(2차년도): 세네갈』 . 한국농촌경제연구원.
- 주동주·차문주·권율. 2012. 『한국형 ODA 모델 수립 연구』 . 경제·인문사회연구회.
- 한국수출입은행. 2018. 『세네갈 국가신용도 평가리포트: 세네갈』 . 한국수출입은행.
- 한국수출입은행. 2019. 『세계국가편람 2019』 . 한국수출입은행.
- ACET. 2017. *African Transformation Report 2017: Agriculture Powering Africa's Economic Transformation*. African Center for Economic Transformation; 박영호·정재욱·김예진(재인용). 2018. 『아프리카 농업 가치사슬 분석과 한국의 농정경험을 활용한 정책제안』 . 대외경제정책연구원.
- KOTRA. 2019. 국별 진출전략 가나 보고서. 대한무역투자진흥공사.
- Ministre de l'Agriculture. 2008. Programme Agricole 2008-2009: La Grande Offensive Agricole pour la Nourriture et l'Abondance.
- Ministre de l'Economie et des Finances. 2014. Plan Senegal Emergent - Plan d'Actions Prioritaires 2014-2018.
- Ministre de l'Agriculture et de l'Equipment Rural. 2014. Rapport final - Programme d'Acceleration de la Cadence de l'Agriculture Senegalaise.
- Ministre de l'Agriculture et de l'Equipment Rural. 2014. Programme d'Acceleration de la Cadence de l'Agriculture Senegalaise-Volet agricole du Plan Sénégal Emergent.
- Ministre de l'Agriculture, de l'Hydraulique Rurale et de la Securite Alimentaire. 2006. Nouvelle Orientation de la Politique Agricole - Plan Retour Vers l'Agriculture.
- Ministre de l'Economie des Finances et du Plan. 2013. Recensement Général de la Population et de l'Habitat, de l'Agriculture et de l'Elevage.
- OECD. 2018. *Africa's Development Dynamics 2018*. OECD.
- République du Sénégal. 2018. Programme National d'Investissement Agricole pour la

- Sécurité Alimentaire et Nutrition (PNIASAN) 2018–2022.
- République du Sénégal. 2012. Stratégie Nationale de Développement Economique et Social 2013–2017.
- Sakho, Daouda. 2019. “Key Areas for Agriculture and Rural Development through Development Cooperation: A Supporting Study for Agricultural Development Cooperation Strategy for Senegal.” Korea Rural Economic Institute(발간 예정).
- UNDP. 2019. Human Development Report 2019. United Nations Development Programme.
- USAID. 2018. Finding the Best Fit Naatal Mbay. USAID.
- World Bank. 2019. Doing Business 2019: Training for Reform. World Bank.

참고 웹사이트

- CIA(<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sg.html>)
- OECD STAT(<https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CRS1>)
- 한국무역협회 통계(<http://www.kita.or.kr>)
- FAO STAT(<http://www.fao.org/faostat/en/#data>)
- UNDP HDI(<http://hdr.undp.org/en/content/human-development-index-hdi>)
- World Bank Databank(<https://databank.worldbank.org/databases>)
- World Bank World Integrated Trade Solution (<https://wits.worldbank.org/>)
- ODA 정보포털(http://www.oda.go.kr/opo/odin/mainInfoPage.do?P_SCRIN_ID=OPOA601000S03)