

중국 2020년 양회 결과, 농업·농촌정책 방향과 시사점

정정길

요약

중국은 연례 정치행사인 양회를 개최하고 2020년 정치·경제·사회 등 국정운영 방침을 결정

- “안정 속 성장”의 기조하에서 고용안정과 민생보장 및 내수체계 구축 완비 등 2020년 경제사회 발전목표를 달성하기 위한 6대 안정(취업안정, 금융안정, 외지안정, 무역안정, 투자안정, 예측안정)과 6대 보장(주민취업 보장, 기본민생 보장, 시장주체 보장, 식량·에너지안전 보장, 산업·공급사슬안정 보장, 기층운영 보장) 이행을 강조함.

2020년 양회 정부업무보고 중 삼농분야 핵심 정책 목표는 빈곤퇴치와 농촌진흥 시행, 주요 농산물의 공급 보장 및 농민의 생활 수준 향상

- 빈곤퇴치와 농촌진흥 조치 시행, 주요 농산물의 공급 보장과 농민의 생활 수준 향상, 농민의 취업과 소득증대 경로 확대, 신형도시화 건설 강화, 식량안전 보장, 교육의 공평 발전과 질적 제고 추진, 기본민생 보장 역량 확대 등을 강조함.
- 2020년 양회 개최 결과 삼농분야의 키워드는 탈빈곤, 농촌진흥, 식량안전, 농업생산, 돼지생산, 농민소득, 농민공 등이었음.

2020년 중국의 농정 방향은 연초에 중국공산당과 국무원이 발표한 1호문건과 5월에 개최한 양회에서 총리가 발표한 정부업무보고에 명확히 제시되었는데, 금년 최대 국정 목표인 전면적인 샤오캉 사회 실현을 위해 농촌 빈곤퇴치 완수, 주요 농산물 공급 보장, 농민 소득증대 및 생활 수준 향상 등에 초점

- 2020년 세부 농정 목표는 식량안전 확보, 농촌진흥과 농촌 빈곤퇴치, 아프리카돼지열병 방역 강화 및 돼지 생산공급 확대, 현대농업 건설 강화와 스마트 농업·농촌 발전, 농촌 인프라 및 공공서비스 보강 등임.

중국 정부가 추진하는 주요 농업정책 중에는 우리나라와 관련이 있거나 영향을 미칠 수 있는 정책들이 있는데, 이러한 정책 내용을 분석하여 우리나라의 농정 수립에 반영하고, 나아가 중국의 정책 시행 과정에서 정부 또는 기업의 참여 기회를 모색하여 한·중 협력사업이나 대중 투자사업 발굴 및 추진 필요

- 최근 중국 정부가 대대적으로 추진하고 있는 농촌진흥 전략 시행과 관련하여 한국의 정책 경험과 실행 방안 등에 중국의 관심이 많으므로 정부 간 또는 민간 차원의 한·중 농업교류 강화 자원으로 활용할 필요가 있음. 특히 농촌 산업발전을 통한 농촌진흥 실현을 강화하고 있으므로 우리나라 기업이 중국에서 새로운 사업 영역으로 농업과 농촌을 검토해 볼 가치가 있음.

01

2020년 중국 양회 개최 결과

중국 양회(兩會)¹⁾는 통상적으로 매년 3월 초에 개최되었으나 올해는 코로나19로 인해 예년보다 두 달 이상 늦은 5월 21일에 개막하고, 회의 기간도 통상 10~12일이었으나 올해는 7일로 단축

- 2020년 양회 개최 기간: 정협은 5월 21~27일, 전인대는 5월 22~28일

2020년 양회 정부업무보고 경제분야 요지

- “안정 속 성장” 기조하에서 고용안정과 민생보장 및 내수체계 구축 완비 등 2020년 경제사회 발전목표를 완성하기 위한 6대 안정과 6대 보장 이행을 강조함. 코로나19의 영향으로 역사상 처음으로 당 해연도 경제성장률 목표치를 제시하지 않은 특징이 있음.
 - 6대 안정: 취업안정, 금융안정, 외자안정, 무역안정, 투자안정, 예측안정
 - 6대 보장: 주민취업 보장, 기본민생 보장, 시장주체 보장, 식량·에너지안전 보장, 산업·공급사슬 안정 보장, 기층운영 보장

〈표 1〉 최근 3년 중국의 주요 경제 목표 및 실적

	2018년		2019년		2020년
	목표	실적	목표	실적	
GDP 성장률	6.5% 내외	6.6%	6-6.5%	6.1%	-
소비자물가지수 상승률	3% 내외	2.1%	3% 내외	2.9%	3.5%
도시 신규취업자	1100만 명 이상	1361만 명	1100만 명 이상	1352만 명	900만 명 이상
농촌빈곤인구 감소	1000만 명 이상	1386만 명	1000만 명 이상	1109만 명	전원 탈빈곤

자료: 2020년 정부업무보고(2020年政府工作報告) 내용을 참고하여 작성함.

- 2020년 양회 정부업무보고 중 많이 언급된 단어를 보면 중점과제를 볼 수 있음.
 - 보(保) 85회, 발전 71회, 안정(穩) 41회, 취업(就業) 39회, 사회 39회, 경제 37회, 기업 36회, 전염병 발생상황(疫情) 31회, 개혁 28회, 건설 28회, 인민 27회, 보장 23회, 민생 21회, 서비스(服務) 20회, 시장 20회, 방제(防控) 19회

1) 양회란 중국의 최고권력기관인 전국인민대표대회(全國人民代表大會; 전인대)와 국정자문회의 격인 전국인민정치협상회의(全國人民政治協商會議; 정협)를 통칭하는 말로 한 해 중국 정부의 정치 및 경제에 관한 운영 방침을 정하는 최대의 정치행사임.

2020년 양회 정부업무보고 삼농분야 주요 내용

빈곤퇴치 공략에서의 승리

- 최저생계보장을 강화하고 소비 빈곤구제 활동을 전개하여 빈곤구제 산업발전을 회복하도록 지원하며, 동서부 빈곤 구제 협력과 중앙정부의 맞춤형 빈곤 구제 활동 강화, 남아 있는 농촌 빈곤 인구와 빈곤 현(縣)이 모두 빈곤에서 벗어나도록 함.

농민의 취업과 소득증대 경로 확대

- 농민이 인근 지역에서 취업과 창업하는 것을 지원하고, 노동을 통해 빈곤을 구제할 수 있는 규모를 확대하며, 도시에서 귀향한 농민공의 일자리와 소득을 보장하도록 함.

농민의 생산과 생활여건 개선

- 현대농업시설 건설, 식수안전프로젝트 추진 및 주민주거환경 정비사업 시행을 지원하여 농민의 생산과 생활여건을 지속적으로 개선해 나감.

신형 도시화 건설 강화

- 신형 도시화 건설을 강화하여 현(縣)급 도시의 공공시설과 서비스 능력을 제고하여 농민들이 현급 도시에서 취업하고 가정을 꾸리고자 하는 수요에 부응할 수 있도록 함. 도시의 노후화된 동네(단지) 3만 9,000개의 재개발을 통해 다양한 단지 내 서비스 발전을 도모함.

식량 재배 규모와 생산량 안정

- 식량의 재배 규모와 생산량 안정화, 반복재배지수(復種指數) 제고, 벼 최저수매가격 인상, 식량 생산 대현에 대한 지원 확대, 중대 병충해 방제 적극 시행, 돼지 생산공급 회복 등 농업생산과 농산물 공급을 특별히 강조함.
 - 농경지 불법 침범 행위 단속 및 처벌 강화, 고표준 농지(高标准农田)²⁾ 8000만 무 새로 건설
 - 쌀포대 성장책임제(米袋子省长责任制)와 장바구니 시장책임제(菜篮子市长责任制) 엄격 시행

교육의 공평 발전과 질적 제고 추진

- 향진(鄉鎮) 기숙제 학교와 현정부 소재지(縣城) 학교 건설을 강화하고, 특수교육과 평생교육을 추진하며, 사립교육을 지원하고 규범화하고, 사립 유치원을 지원함.

2) 고표준 농지(well-facilitated farmland)란 기본농지 보호구역으로 획정된 범위 내에 필지가 집중적으로 연결되어 있고, 시설이 완비되어 있으며, 다수확과 안정적인 생산이 가능하고, 생태가 양호하며, 재해 저항능력이 강하고, 현대적인 농업생산 및 경영 방식에 적합한 기본농지를 일컫음. 2012년 10월에 국토자원부가 고표준 기본농지 시범현(500개) 건설에 착수하였고, 2019년 11월에 국무원은 《고표준 농지건설 강화를 통해 국가 식량안전 보장 능력을 제고하는 것에 관한 의견(国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见)》을 제정하고 2022년까지 전국에 10억 무(약 6667만 ha)의 고표준 농지를 건설하겠다는 계획을 발표하였음.

농업농촌부 장관의 기자회견담회 발표 내용

식량안보: 중국에서는 식량위기가 발생하지 않을 것

- 코로나19의 영향으로 일부 국가는 식량 비축을 확대하고 또 일부 국가는 식량 수출 제한 조치를 취함에 따라 국제사회에서 중국발 식량위기 가능성에 대한 우려의 목소리가 존재하고 있음을 인식함.
- 중국은 식량 생산에서 십수 년 연속 풍작 실현, 최근 5년 매년 식량 생산량 6억 5천만 톤 이상 달성, 중국의 1인당 식량점유량이 국제식량안전기준 상회, 2대 주요 식량인 쌀과 밀의 자급률 100% 달성, 식량 재고량 풍족 등으로 식량 자급능력을 보유하고 있음을 증명함.
 - 올해 8000만 무의 고표준 농지건설을 완성하고, 연간 식량생산량 6.5억 톤을 보장하여 샤오캉 시대의 식량 풍작을 실현하겠다고 다짐

돼지생산공급: 금년 돼지 생산목표 달성 실현, 향후 돼지가격 더 이상 큰 폭 상승 없을 것

- 아프리카돼지열병으로 돼지가격이 급등하는 문제가 중요함. 사육시설의 신축 및 보완을 통해 돼지 생산량은 3개월 연속 증가하였고 돼지고기 도매시장 가격은 13주 연속으로 하락하여 최고점 대비 23%(kg당 12위안) 내림. 올해 생돼지 생산목표는 기본적으로 평년수준에 근접함. 분석 결과 돈육가격은 더 오르지 않을 것으로 판단함.
- 돼지 생산회복을 위한 조치 강화로 “국민의 식탁에 고기가 부족하지 않도록 보장할 것”
 - 책임 이행: 각 지방은 주어진 돼지 생산회복 목표 달성을 위해 책임지고 임무 완수
 - 정책 지원: 중앙정부는 양돈용지정책, 금융대출정책, 불합리한 양돈 제한정책 규제 완화 등 19개의 돼지 생산지원정책 발표. 정책 시행을 통해 기업과 농민의 양돈 적극성 제고
 - 대규모 양돈기업이 중소규모 양돈농가 인도: 현재 중국의 양돈업체 중 규모화 양돈장의 돼지가 52.3%, 중소규모 양돈장의 돼지가 47.7% 차지
 - 아프리카돼지열병 방제: 아프리카돼지열병 상시화 방제 메커니즘을 구축하고 돼지 사육, 운송, 도축 등 단계의 전체 사슬에 대한 방역과 관리감독 강화

빈곤퇴치: 빈곤 지역의 산업을 발전시켜 농민들을 부유하게 함

- 최근 몇 년 동안 산업을 통한 빈곤퇴치를 추진한 결과, 현재 조건을 갖춘 빈곤촌은 대부분 특색산업단지(약 10만 개)를 건설하였으나 빈곤지역의 전반적인 산업발전 수준은 여전히 낮은 단계임.
- 농업농촌부는 다음 단계로 품질 제고, 생산·판매 중시, 연계 촉진, 농가 인도 등 네 가지 방면에 주력하여 빈곤구제 산업을 안정적으로 발전시키겠다고 천명함.

- 현대농업산업단지의 기능을 발휘하여 농업 전체 산업사슬의 발전을 유도하여 "일촌 일품(一村一品)" "일현 일업(一县一业)"을 형성하여 전체 산업발전 수준을 제고
- 용두기업과 협작사의 역할을 발휘하여 이들 주체와 농가를 연계, 농가가 해당 산업단계에 진입하도록 인도하여 산업발전을 통한 빈곤농가의 소득증대 실현

양회 대표 삼농 관련 주요 건의 내용

2020년 양회에서는 대표(위원)들의 다양한 안건과 건의가 제시되었음.

- 주요 제안으로는 농민퇴직제도 도입, C2M 생산기지 개발, 콜드체인 물류 투입 확대, 양돈산업발전 기금 설립, 빈곤구제 사업의 입법화, 소수민족지구의 탈빈곤 실현, 2세대 농민공의 도시 정착 문제 등 중국 삼농분야의 다양한 과제가 망라되었음.

〈표 2〉 2020년 양회 대표(위원) 삼농 관련 주요 제안 내역

제안자	주제	요지
왕쉐쿤(王学坤)	농민퇴직제도 도입	• 농민퇴직제도 및 보조금 체계 수립으로 퇴직 농민이 샤오캉 사회의 혜택 향유
자오완핑(趙皖平)	농업 지역 배치와 산업구조 최적화	• 1차, 2차, 3차 산업 융합으로 농업의 부가가치 제고
양귀창(杨国强)	해외농업 확장, 로봇업종표준 정비	• 농기업이 해외농업개발참여 지원, 해외농업생산기지 설립 • 기업의 스마트농업기지와 로봇농장 개척 통한 농업생산력 향상 유도
장진동(张近东)	C2M 생산기지 개발	• C2M(Customer-to-Manufacturer) 생산기지 발전시켜 농촌진흥 촉진 • 온라인과 오프라인 융합 판매 수단으로 하는 농촌생산기지 형성 인도
차오샤오링(乔晓玲)	콜드체인 물류 투입 확대	• 냉동창고, 냉장차량 투입 확대로 중서부 농산물 산지의 냉동창고 부족 문제 해결 • 콜드체인 물류표준체계와 물류정보시스템 구축
리우융하오(刘永好)	양돈산업발전기금 설립	• 이중 전염병 영향하에서 돼지 생산성을 회복하고 종합적인 양돈산업 복원 가속화
마화텡(马化腾)	농촌 신형 인프라 건설 추진	• 농촌지역 디지털화 실현, 생산성 제고, 스마트 농촌 건설 촉진, 농촌 진흥 촉진
지에쉐즈(解学智)	농촌 집단경제 발전 및 농촌진흥 촉진	• 농촌 집단의 자산자원 활성화, 농촌 집단 토지의 집약화 사용 추진, 집단 유희 자금의 자본화 경영 촉진 • 지역 특화 산업 발전, 집단자금의 안전·공공서비스 투자 장려
왕진후이(王金会)	농업기반 안정으로 식량안전 확보	• 식량 생산 대성인 헤이룽장성이 중국의 식량창고로서 국가 식량안보 수호 책임을 다하도록 농업기반 구축 필요
리샤오둥(李曉東)	빈곤구제 사업의 입법화	• 빈곤구제와 빈곤퇴치 관련 입법화 신속 추진 필요
치더촨(祁德川)	소수민족지구의 탈빈곤 실현	• 전면 샤오캉 사회 건설을 위해 낙후지역 거주 가난한 소수민족의 진정한 탈빈곤과 부유화 실현
후샤오옌(胡小燕)	2세대 농민공의 도시 정착	• 농민공의 취업문제와 함께 2세대 농민공 들의 도시정착 문제 해결 중요
무커파(穆可發)	농촌 식수 안전 확보	• 농촌 상수도인 촌촌통(村村通) 건설 투입 확대

자료: 정부 발표자료, 언론 보도자료 등을 기초로 필자 자체 작성.

02

중국의 농업농촌정책 방향

2020년 중국의 주요 농정 방향은 중앙1호문건과 양회 정부업무보고에 명시

- 2020년 중앙1호문건에서는 농촌 빈곤퇴치 완수, 전면적인 샤오강 사회 건설을 위한 농촌 인프라 및 공공서비스 보강 가속화, 주요 농산물(식량, 돼지고기 등)의 효과적인 공급 보장 및 농민소득의 지속 증대 촉진, 농촌 기층 관리 강화, 농촌의 미흡한 보장조치 보완 강화 등 5대 분야를 제시함.
- 2020년 양회 정부업무보고에서는 빈곤퇴치와 농촌진흥 조치 시행, 주요 농산물의 공급 보장과 농민의 생활 수준 향상, 농민의 취업과 소득증대 경로 확대, 신형도시화 건설 강화, 식량안전 보장, 교육의 공평 발전과 질적 제고 추진, 기본민생 보장 역량 확대 등을 강조함.

⇒ 2020년 중앙1호문건과 양회 정부업무보고(삼농분야)에서 제시한 2020년 중국의 주요 농정 방향은 농촌 빈곤퇴치 완수, 식량 등 주요 농산물 공급 보장, 농민 소득증대 및 생활 수준 향상 등을 통해 전면적인 샤오강 사회를 실현하는 것임.

식량안전 보장에 총력 경주

- 중국 정부는 코로나19 등 특수 상황에 대한 대책으로 식량을 비롯한 주요 농산물의 국내 생산 확대에 중점을 두고 증산 실현을 위한 각종 조치를 강화해 나감.
 - 정책 안정, 면적 안정 및 생산량 안정을 유지하고, 농자재 공급과 운송을 보장하며 방역 기간 농기업 관련 인력의 복지 업무를 잘 추진해 봄 경작기의 인력과 물자 공급을 보장
- 장기적으로는 농산물의 생산보장 능력 구축, 농산물의 공급사슬 구축, 주요 농산물의 비축 능력을 확대하고, 농촌 공공위생 방역 여건을 대대적으로 개선함.

중국의 식량 안전 보장을 위한 주요 정책

◎ 식량안전 성장책임제(糧食安全省長責任制) 강력 시행

- 2020년도 식량안전 성장책임제 시행 통지 발표
 - 2020년 4월 27일, 농업농촌부 등 11개 부처가 공동으로 《2020년도 식량안전 성장책임제 성실

이행에 관한 통지(关于2020年度认真落实粮食安全省长责任制的通知))를 발표, 식량안전 성장책임제를 철저히 시행, 국가 식량안전을 보장하겠다는 정부의 확고한 의지 표명

- 코로나19 사태의 장기화에 대비하여 식량 공급 보장의 중요성이 극대화됨에 따라 식량안전 성장책임제의 엄격한 이행이 필요하다고 판단
- 식량안전 성장책임제의 요지는 각 성(구, 시) 인민정부가 해당 지역의 식량안전 보장에 대한 주체적 책임을 갖고 식량 생산과 비축 및 유통 능력 구축을 강화하여 국가 식량안전을 확보하도록 요구하는 것임.
- 2020년도 식량안전 성장책임제에서 제시한 5대 중점 임무
 - 식량 종합생산능력 강화, 식량 재배면적과 생산량의 기본적·안정적 유지, 식량 비축 안전관리 강화, 식량 시장과 유통관리 철저, 응급 시 식량 확보능력 강화 등

◎ 식량 생산 지원(보조)정책 철저 시행

- 벼와 밀 최저수매가 정책 시행 및 수매가격 인상 등의 조치를 통해 농민의 식량 생산 적극성을 고취함.
- 동북 옥수수과 대두 생산자 보조, 식량 생산 대현 보조 등 농업보조정책 시행으로 농민의 기본소득을 보장함.
- 벼, 밀, 옥수수의 완전한 비용보험과 소득보험 시범 도입을 추진함. 대두 다수확 품종과 옥수수나 대두 간작의 새로운 농업기술 보급에 대한 지원을 강화함.

◎ 대두 생산 확대 정책 시행과 수입원 다변화 추진

- 대두 진흥프로젝트 실행으로 지속적인 대두 자급률 제고 정책을 추진하고 수입원을 남미 국가 등으로 다변화함으로써 수출국의 수출 제한 조치 리스크를 줄임.

농촌진흥과 빈곤퇴치

빈곤퇴치 임무 완수

- 정밀한 빈곤퇴치 전략을 구사하여 “두 가지 근심이 없는 사회(两不愁: 먹는 것과 입는 것에 대한 걱정이 없음)”를 실현하고, 그 기반 위에 “세 가지 보장(三保障: 교육, 의료, 주거)”과 식수 안전 문제를 해결하여 잔존 빈곤 인구가 계획대로 탈빈곤을 실현하도록 추진함.
- 절대빈곤 지역의 빈곤퇴치에 역량을 집중함.
 - 절대빈곤 현과 촌의 빈곤퇴치에 총력 지원. 특수 빈곤 집단에 대해 종합적인 사회보장정책을 시행하여 가능한 모든 보장 실시

빈곤퇴치 성과 공고화로 재차 빈곤으로의 전락 방지

- 각 지역의 탈빈곤 인구나 빈곤 인구 누락 여부 등을 세밀하게 조사하고 각 지역 상황에 대한 모니터링 및 조기경보 메커니즘을 구축함.
- 산업 빈곤구제, 취업 빈곤구제 및 소비 빈곤구제를 강화함.

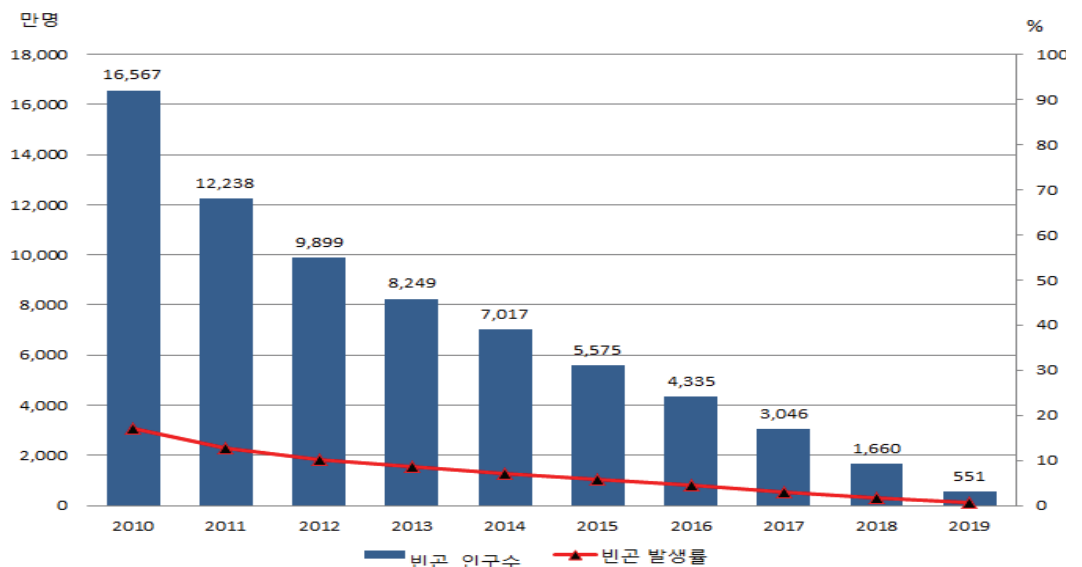
탈빈곤 정책의 안정 유지

- 빈곤현이 탈빈곤 실현 후에도 정부의 책임, 구제, 관리 감독 등 정책 시행을 계속 유지하도록 함.
- 빈곤 구제 분야의 부패 문제에 대해 지속적인 특별 관리 시행. 탈빈곤을 실현한 현과 성(자치구, 직할시)은 실제 상황에 따라 특별빈곤구제기금을 배정, 비(非) 빈곤현과 빈곤촌 빈곤 인구의 탈빈곤을 지원할 수 있음.

상대적 빈곤 감축 및 농촌진흥전략 연계 방안 모색

- 탈빈곤 이후 빈곤퇴치 업무의 중심은 상대적 빈곤 해소로 이전할 것이고, 빈곤 구제 사업 방식은 집중 공략에서 상시 추진으로 전환될 것임.
- 상대적 빈곤 해소 장기 메커니즘을 연구하여 빈곤 감축 전략과 업무 시스템의 안정적인 전환을 추진함.
- 농촌진흥전략의 체계적 추진 및 탈빈곤과 농촌진흥전략의 유기적 연계 방안을 수립함.

〈그림 1〉 중국의 빈곤 인구 및 빈곤 발생률 변화 추세(2000~2019년)



주: 빈곤 기준은 2010년 기준을 적용하였음. 즉, 농촌빈곤기준(农村贫困标准)은 1인당 연간소득 2300위안(2010년 불변)임.
 자료: 国家统计局农村社会经济调查司(2019). 《中国农村统计年鉴2019》.

부민(富民) 농촌산업 발전

- 각 지역의 자원우위에 기초한 특색 농산업 사슬을 구축하고 농촌 1차, 2차, 3차산업의 융합발전을 추진함.
- 현대농업산업단지 건설 가속화, 농촌산업융합발전 시범단지 건설, 농촌 창업기지 건설을 추진함.
- 가정농장, 농민합작사 등 신형 농업경영 주체와 농업산업화연합체를 육성하여 주문농업, 주식배당, 위탁관리서비스 등의 방식을 통한 소농가와 농산업 사슬의 융합을 추진함.
- 농업 구조 조정 및 개선을 추진하고 녹색식품, 유기농산물, 지리표식 농산물의 인증과 관리를 강화하여 지방 유명 농산물 브랜드를 구축하고 양질의 녹색농산물 공급을 확대함.
- 농촌 전자상거래 발전, 공급판매합작사 지원, 농촌 물류 서비스망 확장 등 촌급 전자상거래서비스 건설을 강화하고 농산물의 도시 판매와 공산품의 농촌 공급을 활성화함.
- 공사업 자본의 농촌 유입을 인도하고 기업가의 합법적인 권리를 보장함.

농민공 취업 안정

- 관련 기업 세금 감면, 비용 감축 등 지원정책 시행과 일자리 안정 업무를 강화함.
- 가사서비스, 양로도우미, 병원 간병, 요식업, 전자상거래 등 기술 육성 프로그램을 추진하고 지역성 노무(勞務) 브랜드를 육성함.
- 농촌지역에 환경보호원, 수도관리원, 도로관리원, 생태보호원 등 공익성 일자리 설립을 장려함.
- 농촌 혁신 창업 선도자 육성을 추진하고 이를 귀촌 창업 농민공 창업 지원 범위에 편입함.

아프리카돼지열병 방역 강화 및 돼지 생산 공급 확대

아프리카돼지열병 발생 동향

- 중국의 아프리카돼지열병은 2018년 8월 초에 랴오닝성의 한 농가의 양돈장에서 최초로 감염 사례가 보고된 후 2019년 말 중국 전역(31개 성, 직할시, 자치구)으로 확산되어 각지에서 발생하고 있음.
- 이에 2018년 9월 20일, 중국농업농촌부는 돌발한 아프리카돼지열병을 신속히 박멸하여 양돈산업의 건강한 발전을 보장하기 위해 《아프리카돼지열병 발생에 대한 비상대책》을 수립하였고, 이후 연속적인 관련 정책 또는 규정을 발표해왔음.

아프리카돼지열병 방역 조치

- 중국 정부도 장기전에 대비하여 방역 정책을 상시방역체계로 국면 전환하고, 방역과 양돈산업 재건 및 돼지고기 수급 대책을 동시에 수립 시행해 나가고 있음. 아프리카돼지열병의 방역 정책은 백신 개

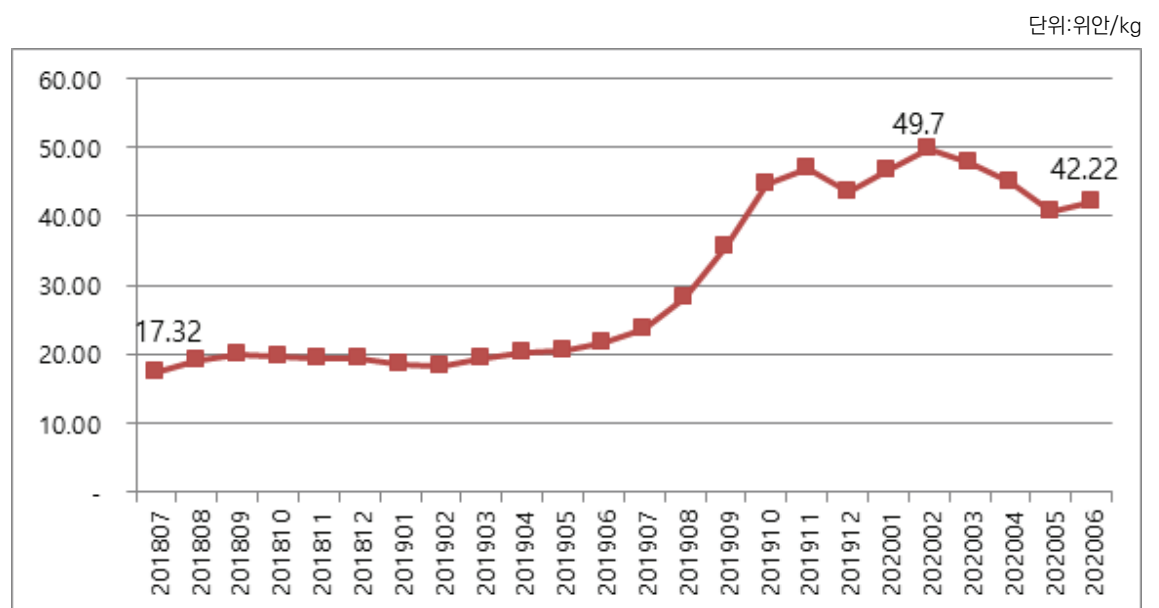
발을 중심으로 추진되고 있으며, 돼지 도축 가공장이 사육 집중지역으로 이전하도록 유도하고, 산돼지의 장거리 운송을 점진적으로 감축하며, “생돈 운송”을 “돈육 운송”으로 전환함.

- 중국 정부는 현시점에서의 효과적인 아프리카돼지열병 방역 대책 수립을 위해 ‘아프리카돼지열병 응급실시방안(2020)’을 발표하고 아프리카돼지열병에 대한 등급별 전염병 상황 대응, 전염병에 대한 응급처치, 역학 조사, 봉쇄 및 해제, 사후관리 등 종합적·체계적 지침을 제시함.
- 농업농촌부는 최근(2020. 5. 21.) 「아프리카돼지열병 방역 강화대책」을 발표하고 열두 가지 세부 추진대책을 마련함.
 - 중점 구역 및 양돈장 출입 샘플 검사 시행, 질병 발생 마을별 양돈장별 전담 순차조사시스템 구축, 질병발생보고 보상 및 처벌제도 개선, 자가검사 양성 조치 규범화, 질병발생 신고보상제도 완비, 블랙리스트 제도 수립, 양돈농가의 위험경고 강화, 엄격한 생돈 출하검사 실시, 생돈운송차량 등록 및 수매운송 관리 강화, 도축단계의 위험관리통제 강화, 병사한 돼지의 무해화 처리 위험관리통제 강화, 지역 구분 방역 지속 추진

돼지 생산 공급 확대

- 중국 정부(재정부, 농업농촌부)는 돼지 사육 장려를 통해 돼지 공급을 보장하기 위한 정책 조치 시행, 양돈산업 정책은 돼지 생산 능력 확대에 초점을 맞추고 기업이나 개별 농가의 양돈 참여를 대대적으로 장려하고 있음.

〈그림 2〉 최근 2년(2018년 7월~2020년 6월) 중국의 돼지고기(정육) 가격 변동 추이



자료:中国农业信息网(<http://www.agri.gov.cn>), 全国农产品批发市场价格信息系统, 市场行情分析.

- 돼지 생산 안정화를 통한 돼지 공급 보장은 현재 중국 정부 경제업무의 중대한 사안으로 종합적인 정책 시행을 통해 2020년 말까지 돼지 생산 능력을 정상 수준으로 회복시킬 계획임.
 - 중국의 돼지 사육마릿수(연말 기준)는 2015~2017(3년) 연평균 4억 4724만 마리였으나, 2018년에는 4억 2817만 마리로 감소했고 2019년 9월에는 2억 6408만 마리로 대폭 감소했다가 2019년 말에는 3억 1041만 마리로 다소 회복
 - 중국의 돼지고기 가격은 아프리카돼지열병 발생 이후 2019년 상반기까지 비교적 안정을 유지하였으나 2019년 하반기부터 빠르게 상승하여 2020년 2월 최고점(49.70/kg)을 기록, 아프리카돼지열병 발생 직전인 2018년 7월 대비 187% 상승. 2020년 3월부터 하락 추세로 전환하였으며 6월 현재 42.22위안/kg으로 2월 고점 대비 15% 이상 하락한 상황
- 최근 중국 재정부, 농업농촌부는 《돼지 생산 안정 및 시장 공급 보장에 관한 통지》(이하 《통지》)를 발표하고 종돈장과 규모화 양돈장에 대한 금융 지원을 시행하고 있음.
 - 중앙 재정의 역할을 한층 더 발휘해 돼지 생산을 촉진하고 시장 공급을 보장하여 경제 안정 유지 등 측면에서 필요한 조치를 취할 것을 요구
 - 특히 아프리카돼지열병으로 강제 대량 살처분을 시행한 농가에 대한 보조금을 지원하는 것이 이번 정책에서 강화된 중점 내용. 보조금 지급 방식을 더욱 개선했는데, 현행 보조금 지급 방식을 연간결산에서 6개월에 한 번 결산하는 반기(상하반기) 지급 방식으로 조정

현대농업 건설 강화

- 현대농업투자 중대 프로젝트 추진 계획을 조속히 수립하고 프로젝트 이행을 지원하며 농업투자를 효과적으로 확대함.
 - 고품질 농지건설 가속화, 프로젝트 건설과 검수, 감독 심사 메커니즘 완비, 건설 프로젝트 실현
 - 대형과 중형 관개 지구의 부대시설 재건 및 절수 개조를 계획대로 완수하고, 홍수와 가뭄방지 능력을 제고시키며, 농업 절수 능력 강화
 - 중대 수리공정과 부대시설 건설 및 남수북조(南水北調: 남방지역 양자강의 물을 수자원이 부족한 북방 화베이 지역으로 보내 물 부족 상황을 극복하기 위한 프로젝트) 후속 프로젝트 적시 추진
- 농산물 저장 콜드체인 물류시설 건설 프로젝트 추진: 농산물 콜드체인 물류에 대한 통일적 기획 및 기준 제정, 중앙 예산 내 투자를 배정하여 핵심 콜드체인 물류기지 건설을 지원함.
 - 가정농장, 농민합작사, 공동판매합작사, 우정택배기업, 산업화 선도기업이 산지 포장, 냉장 보관, 저장 운송, 기초가공 등 시설 건설을 지원하며, 농촌에 건설한 냉장창고의 전력 사용 시 농업생산용 전력가격을 적용

스마트 농업·농촌 발전 정책 강화

- 현재 농업·농촌 빅데이터센터에 의존해 사물인터넷, 빅데이터, 블록체인, 인공지능, 제5세대 이동통신망, 스마트기후 등 현대정보기술의 농업분야 응용을 가속화함.
 - 2016년 3월, 《13.5 계획 요약(十三五規劃綱要)》의 제20장(농업 기술·장비 및 정보화 수준 제고)에서 처음으로 ‘스마트 농업(智慧農業)’이란 용어가 등장하였으며, 농업현대화의 중점 프로젝트로 스마트 농업을 제시함. 2016년 4월, 농업부 등 8개 부처가 공동으로 제시한 《‘인터넷+’ 현대 농업 3년 행동 실시방안(“互聯網+”現代農業三年行動實施方案)》에서 “스마트 농업의 대대적인 발전” 제기
 - 2019년 ‘중앙1호문건’에서는 “농업 핵심기술 공략 행동”을 전개하여 농업 전략과학기술 혁신 역량을 육성하고 바이오종자산업, 스마트 농업 등의 분야에서 자주적인 혁신 추진 제시
 - 2020년 1월, 《디지털 농업농촌발전계획(數字農業農村發展規劃)》에서 디지털화의 선도로 농업농촌현대화를 추진하고 전면적인 농촌진흥 실현을 뒷받침하도록 강조
- 스마트농업 핵심 프로젝트 추진: 농업장비 스마트화 프로젝트, 농업사물인터넷 지역시범프로젝트, 농업전자상거래 시범프로젝트, 글로벌농업데이터 조사분석시스템 구축프로젝트, 농업업무 정보화 프로젝트, 농업정보경제시범지구 건설 프로젝트 등을 중점 추진함.

농촌 인프라 및 공공서비스 보강

농촌 공공 인프라 건설 강화

- “네 가지가 좋은 농촌도로(四好農村路)³⁾” 건설 및 유지보수 지원 강화, 농촌 벽지의 전력망 업그레이드 개조 프로젝트 완수 및 행정촌 광케이블과 4세대 이동통신 네트워크를 구축함.

농촌 급수 보장 수준 향상

- 농촌 식수 안전 제고 프로젝트 완수: 종합적인 농촌 식수 인프라 건설 계획을 수립하고 인구 집중 지역 대상 규모화 급수 프로젝트 건설을 추진함. 조건을 갖춘 지역은 도시 수송관을 농촌지역까지 연장하여 도농 간 급수 일체화를 실현함.
- 농촌 식수 수자원 보호 및 수자원의 품질 모니터링을 강화함.

3) “四好农村路”는 시진핑 국가주석이 2014년 3월 4일 제의한 것임. “농촌도로 건설은 각 지역의 실정에 맞게 그리고 사람을 근본으로 삼아야 하고, 농촌 경제발전 및 농촌 주민들의 안전과 편리에 초점을 맞춰야 하며, 나아가 농촌도로를 잘 건설하고 잘 관리하고 잘 보호하고 잘 운영함으로써 농촌발전의 제약 요인인 교통 병목 현상을 해소하여 많은 농민이 빈곤을 퇴치하고 부를 축적하여 샤오강을 실현할 수 있도록 보장해야 한다”고 강조함.

농촌 주민 거주환경 정비

- 농촌 화장실 개혁 추진, 농촌 생활 쓰레기 정돈 및 쓰레기 분리수거 시행, 농촌 생활 오수와 폐수 관리 추진, 아름다운 농촌 건설을 추진함. 조건을 갖춘 지역의 농촌 거주환경 공공시설 유지보수에 대한 보조를 시행함.

농촌 교육 품질 제고

- 향진 기숙제 학교 건설 강화, 농촌 소규모 학교 종합 관리, 농촌 교사 풀 구축 강화, 농촌 초등학교와 중학교 교사 처우 개선, 학교 여건 개선 등 농촌 교육의 질 제고를 추진함.
- 농민공 자녀들의 도시 이전에 따른 학교입학 문제 해소. 농촌지역의 학령 전 아동교육 및 특수교육 강화, 직업교육학교의 농촌 신입생 모집인원 확대 및 직업교육의 질을 제고함.

농촌 의료 위생 서비스 강화

- 현급 병원에 대한 경영을 강화하고 표준화 향진(乡镇) 보건소(衛生院) 건설을 추진하며 농촌 위생실(보건분소)을 개조 및 업그레이드하여 농촌의 의료 서비스 부족 문제를 해결함.

농촌사회보장 강화

- 농촌 주민 기본의료보험 재정보조를 확대하고 기본의료보험, 중대질병 보험, 의료구제서비스 수준을 제고함.
- 농촌 최저생활보장 대상자에 대한 동태적인 정밀 관리를 시행하고 최저생활보장의 사회구제 수준을 높임. 농촌 유수 아동과 부녀자, 노인에 대한 “돌보미서비스(關愛服務)” 시스템을 완비함.

농촌 공공 문화서비스 개선

- 기본 공공문화서비스의 농촌 확산 추진, “농촌문화 혜민(惠民)프로젝트” 보급 범위 확대, 도시 문화 예술단체와 문화예술 종사자들의 정기적인 농촌 문화하향(文化下鄉)을 장려함.
* 문화하향은 문화를 농촌 지역으로 내려보낸다는 뜻으로 문화 사업을 농촌에 널리 보급하기 위한 프로젝트의 하나임.
- 농촌문화 인재육성프로젝트 실시, 농촌문예팀 발전 지원, 농촌 비물질문화유산 계승자와 민간예능 전수자 지원, 우수한 소수민족 문화와 민간 문화 등의 발전을 추진함.

농촌생태환경 문제 해결

- 가축폐기물 자원화 이용 추진 및 대규모 양식장 분뇨오물 처리시설 건설 완비, 농약과 화학비료 감축 운동 추진 및 농업용 비닐 오염 관리 강화, 농작물 대(볏짚 등) 종합 이용 추진, 농지 토양오염관리통제와 복원 이용, 농촌 수자원 시스템 종합 정돈을 추진함.

03

정책적 시사점

2020년은 중국의 정치, 경제, 사회 그리고 역사적으로 매우 중대한 의의를 지니는 해임.

2021년은 중국공산당 창당 100년이 되는 해로 올해는 완전한 탈빈곤과 전면적인 샤오강(小康) 사회⁴⁾ 건설이라는 막중한 임무를 완수해야 하는 해이기에 양회에서 논의된 핵심 의제들은 매우 중대한 의의를 지님.

중국공산당과 국무원이 2004년부터 17년 동안 1호문건의 주제로 줄곧 삼농에 집착해 왔던 이유는 “삼농문제 해결은 중국이 전면적인 샤오강 사회로 진입하는 열쇠”이기 때문임.

삼농 문제 해결 없이는 전면적인 샤오강 사회 실현이 불가능하므로 2020년 삼농 업무의 목표도 두 가지 거시적 목표 달성을 뒷받침하는 것으로 설정됨.

- 하지만 중국 농업 분야는 지금 전례 없는 중대 위험에 직면해 있음. 2018년 하반기에 발생한 아프리카돼지열병의 확산과 장기화로 어려움을 겪고 있는 상황에서 코로나19의 발생은 중국 농업에 큰 부담으로 작용함. 더욱이 중국경제의 전반적인 펀더멘탈이 좋지 않은 상황이기에 그 어느 때보다 농업의 역할이 중요한 시기임.

2020년 중국의 농정 목표는 중앙1호문건과 양회 정부업무보고(삼농분야)에서 제시한 농촌 빈곤퇴치 완수, 식량 등 주요 농산물 공급 보장, 농민 소득증대 및 생활 수준 향상 등을 통해 전면적인 샤오강 사회를 실현하는 것임.

- 2020년 양회 개최 결과 삼농분야의 키워드로 탈빈곤, 농촌진흥, 식량안전, 농업생산, 돼지생산, 농민 소득, 농민공 등을 들 수 있음.

2020년 1호문건과 양회 정부업무보고 모두 식량안보를 주요 의제로 다루었으며 농업농촌부 장관은 양회 관련 기자회견을 통해 중국의 식량안보가 매우 굳건하다고 강조하였음.

4) 샤오강의 개념은 1979년 12월에 덩샤오핑이 처음 제창한 용어로 국민의 생활이 비교적 안정적인 상태를 의미하며 배불리 먹을 수 있는 단계(溫飽)와 풍족한 단계(富裕)의 중간 단계에 해당함. 전면적인 샤오강 사회란 단지 배부르게 먹는 원바오(溫飽) 문제 해결에 그치지 않고 정치, 경제, 문화, 사회, 생태 등 각 방면에서 도농 발전 수요를 충족시켜야 함. 중국공산당 제16대 보고에 경제, 정치, 문화, 지속가능발전의 4개 방면의 전면적인 샤오강 사회 건설에 대한 내용을 포함하고 있음. 구체적으로 6개의 “더욱더(更加)”로 요약했는데 경제 더욱더 발전, 민주 더욱더 건전, 과학·교육 더욱더 진보, 문화 더욱더 번영, 사회 더욱더 조화, 인민생활 더욱더 부유임.

이처럼 중국이 식량안전 보장을 자신하는 근거로는 곡물자급률 95% 이상 유지, 식량 재고 풍족, 주요 식용 식량인 쌀과 밀의 완전 자급 달성, 2010년 이후 중국의 1인당 식량 점유량 세계 평균 수준 이상 유지, 최근 5년 연속 식량생산량 6억 5천만 톤 달성, 2020년 하곡 작황 양호, 식량안전 성장책임제 강력 시행, 쌀·밀 최저수매가격 인상, 식량생산보조정책 시행 강화 등을 들 수 있음.

- 하지만 아프리카돼지열병 및 코로나19의 장기화와 홍수 등 자연재해의 심화 현상이 현실화할 경우 중국의 식량안보에 빨간불이 켜질 수 있으므로 관심 있게 지켜봐야 할 것임.

특히 2020년 1호문건과 양회에서는 생돈(돼지) 생산을 중요한 정책과제로 다룸.

돼지 생산을 1호문건의 주요 조항에 포함한 것은 처음 있는 일로 이는 곧 돼지고기가 중국 국민의 식생활에서 식량만큼이나 중요한 기본 식품임을 의미하고, 돼지 생산 회복과 공급 보장을 정부의 당면 경제업무에서 매우 중대한 사안으로 다루고 있음.

- 중국인의 식문화 측면에서 보면, 돼지고기는 쌀이나 밀 등의 식량에 버금가는 주요 생필품 중 하나인데, 아프리카돼지열병 발생 이후 돼지고기 가격이 대폭 상승하여 장바구니 물가의 체감 상승률은 실제 물가상승률보다 훨씬 높은 상황임.

우리나라와 관련이 있거나 영향을 미칠 수 있는 정책들을 검토하여 우리나라의 관련 농업정책 수립에 참고하고, 나아가 중국의 정책 시행 과정에서 정부 또는 기업의 참여 기회를 모색하여 한·중 협력사업이나 대중 투자사업을 발굴하여 추진할 필요가 있음.

- 최근 국내외에서 제기된 중국발 식량위기 발생 가능성에 대한 정밀한 진단과 함께 예측되는 상황에 따른 우리 정부의 대응책 마련이 요구됨.
- 최근 중국 정부가 국가 역량을 총동원하여 범국가적으로 시행하고 있는 농촌진흥 전략 추진과 관련하여 과거 한국의 정책 경험과 실행 방안 등은 중국에 매우 유용하게 적용할 수 있으므로 정부 간 또는 민간 차원의 한·중 농업교류를 강화할 수 있는 자원으로 활용할 필요가 있음. 특히 농촌 산업발전을 통한 농촌진흥을 집중적으로 추진하고 있으므로 중국에 진출해 있는 기업 등 우리나라 기업이 중국에서 새로운 사업 영역으로 농업과 농촌을 검토해 볼 가치가 있음.
- 중국의 아프리카돼지열병 감염 및 진행 상황을 예의 주시하고, 동물 전염병 방역 분야에서의 한·중 협력 방안을 모색할 필요가 있음.

국내외적인 어려운 여건 속에서 중국이 삼농 문제를 잘 해결하여 첫 번째 백년 목표인 전면적인 사오강 사회 건설을 이룩하고, 시진핑 주석이 추구하는 중궈몽(中國夢, 위대한 중화민족 부흥) 실현을 위해 나아갈 수 있을지 귀추가 주목됨.

참고문헌

- 中國统计出版社. 2019. 《中国统计年鉴2019》.
- 国家统计局农村社会经济调查司. 2019. 《中国农村统计年鉴2019》.
- 中国网. 2020. 6. 3. 李克强2020年政府工作报告 (全文).
- 农民日报. 2020. 5. 22. 长图 | 人民代表习近平, 七年两会重三农.
- 清华大学中国农村研究院. 2020. 5. 22. 2020年政府工作报告中的三农内容.
- 胡璐 외. 2020. 5. 28. 粮食安全有保障、生猪产能在恢复——农业农村部部长韩长赋“部长通道”答记者问, 中央纪委国家监委网站.
- 高考知识网. 2018. 8. 18. 2018年全国两会关于农业政策热点提案话题最新解读, 两会农业政策话题新闻.
- 中研网. 2019. 3. 25. 2019全国两会—关于三农问题乡村振兴政策汇总.
- 农民日报. 2020. 5. 22. 部长通道开启, 韩长赋回应粮食安全、生猪生产、产业扶贫问题!
- 搜狐网. 2020. 5. 25. “两会”涉农十大热词盘点, 展望三农发展前景.
- 搜狐网. 2020. 5. 25. 【汇总】2020年“两会”三农政策与解读.
- 中国金融新闻网. 2020. 1. 2. 2012—2019“三农”工作的探路之役, 党的十八大以来“三农”政策重点脉络综述.
- 中国新闻网. 2020. 5. 22. 农业农村部部长: 后市猪肉价格不会再次大幅度上涨.
- 中国新闻网. 2020. 5. 22. 农业农村部部长韩长赋: 中国不会发生粮食危机.
- 中国青年网. 2019. 10. 16. 新中国70年“三农”事业的探索与发展.
- 中研网. 2019. 3. 25. 2019全国两会—关于三农问题乡村振兴政策汇总.
- 土流网. 2020. 2. 15. 2020年全国两会关于农业和三农的热点提案新政策解读!
- 中国农业信息网(<http://www.agri.gov.cn>), 全国农产品批发市场价格信息系统, 市场行情分析.

KREI 현안분석

감 수 김영훈 선임연구위원 061-820-2367 kyhoon@krei.re.kr
내 용 문 의 정정길 명예선임연구위원 013-0298-6861(중국) cgchung@krei.re.kr
발간물문의 성진석 책임전문원 061-820-2212 jssaint@krei.re.kr

※ 「KREI 현안분석」은 농업·농촌의 주요 동향 및 정책 이슈를 분석하여 간략하게 정리한 것입니다.

※ 이 자료는 우리 연구원 홈페이지(www.krei.re.kr)에서도 보실 수 있습니다.

KREI 현안분석 제76호

중국 2020년 양회 결과, 농업·농촌정책 방향과 시사점

등 록 제6-0007호(1979. 5. 25.)
발 행 2020. 7.
발 행 인 김홍상
발 행 처 한국농촌경제연구원
우) 58321 전라남도 나주시 빛가람로 601
대표전화 1833-5500
인 쇄 처 (주)에이치에이엔컴퍼니
I S S N 2672-1147

※ 이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.

※ 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다. 무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.