

농식품 재정사업 리포트

Agrifood Fiscal Report

2021. 6



Agrifood Fiscal Report

CONTENTS

- 05 ● **논단**
농식품분야 재정사업 평가 발전을 위한 제언
- 11 ● **재정사업 현안진단**
2021년(2020년 회계연도) 재정사업 자율평가 분석
- 19 ● **농식품 재정 이슈**
농식품 재정사업 프로그램 성과지표 개발 연구
- 29 ● **2021 농식품 예산 현황**
- 47 ● **해외 농식품 예산 동향**
프랑스
- 67 ● **경제동향**
- 83 ● **경제전망**
- 97 ● **부록**
2021년도 농식품부 사업부문 분류표



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

01

논단

농식품분야 재정사업 평가 발전을 위한 제언

Part
01

논단

농식품분야 재정사업 평가 발전을 위한 제언



동덕여자대학교 경제학과
김진 교수

우리나라 재정사업은 사전평가, 운용평가, 사후평가를 통해 사업의 효율성 및 효과성을 제고하고 있다. 농식품 분야도 소관 재정사업에 대한 사후평가로 자체평가위원회를 중심으로 한 재정사업 자율평가를 진행하고 있다. 평가방식은 사업담당자가 사업성과에 관해 기술하고 이를 평가자가 주어진 매뉴얼에 따라 가-부 또는 4등급 판단을 통해 객관적으로 평가하는 것이다.

농식품 분야 재정사업 평가의 효과성을 제고하기 위해서는 농식품 분야의 특성을 고려한 추가 작업이 필요하다. 대표적 특성은 산업적 측면에서 1차-2차-3차 산업이 연결되어 상호 의존하며, 생산-유통-소비의 단계별 구성이 중요하다는 점이다. FTA를 비롯한 국제환경 변화 속에서 농업 분야는 직불금 등을 통한 대규모 지원이 이루어졌다는 특징도 있다. 이하에서는 농식품 분야 특성에 맞추어 고민해야 할 재정사업 평가의 발전을 위한 주요점을 상세하게 논의하고자 한다.

첫째, 평가 범위의 문제이다. 우리나라 농림축산식품부는 해양수산부, 산림청, 농진청 등과 긴밀히 협력할 필요가 있다. 농식품 산업은 산림, 수산, 해양, 축산 등 여러 부문을 포함하여 복합적으로 형성된다. 따라서 부문별 재정사업을 분절적으로 기획하게 되면 유사 중복성, 규모의 불경제, 사업 충돌 등 비효율적인 결과가 나타날 수 있다. 기존에 농산물 생산자 측면에서 진행되어온 사업개발이 최근에는 농산물 최종소비자 측면에서 진행되어야 할 필요성이 제기되고 있다. 최종소비자의 관점에서 먹거리는 복합적이고 종합적이기 때문에 정책구상 및 사업개발에서도 유효한 결과를 도출하기 위해서는 평가 범위를 농림축산·수산업 전체로 범위를 확장하여야 한다. 이는 농식품부의 재정사업 평가 틀에서 농식품부의 포괄적인 우산(umbrella) 기능을 현실화하는 것으로, 타 관계 부처청의 재정사업을 포함하는 방식을 의미한다. 또한, 농식품부 재정사업 특성이 달라진 것을 포착하여야 하는데, 변화의 요점은 정책부처 중심의 관 주도 정책에서 민간 중심의 시장주도 정책으로의 변화이다. 과거에는 공공부문이 만행으로서의 역할을 수행했다면 최근에는 민간부문의 변화를 따라가는 소액주주의 기능을 수행하는 사업들이 많다. 정부 재정사업의 특성상 사업의 유효성이 사라지면 사업을 폐지하거나 민간이양을 해야 하는데 그렇게 되지 않아서 사업에서 공공재원이 차지하는 비중이 작아진 상태이다. 농식품부를 포함한 중앙부처 사업들 간의 연계성, 지자체 사업들과의 유기적 관계성, 그리고 민간부문의 동향 등을 포괄적으로 고려하면서 정책구상을 하여야 한다.

둘째, 정책과의 연계성 문제이다. 재정사업은 정책과 유리될 수 없고 정책은 인력, 재정, 인프라, 법령 등에 의해 달성되기 때문에 정책목표 달성을 위한 재정의 수단적 기능을 다른 수단과 보완적으로 활용하여야 한다. 결국 정책 환경의 변화에 부응하면서 재정의 지속가능성 및 효과성을 제고하는 방향으로 정책연계를 진행하여야 한다. 최근 재정사업 자율평가는 미흡 사업을 파악하여 재정삭감 및 사업개선을 유도하고 있는데, 농식품 분야 전체적인 효율성 및 효과성 제고로 이어지도록 방향성을 갖고 진행하여야 한다. 정책의 효과성 제고를 위해 짚어야 할 사안들로는 지역 및 주민, 국제화 및 시장, 기술 및 사업자 등을 열거할 수 있다. 우선, 농식품 정책은 농민 중심의 광역도 지자체 지역들을 중심으로 하는 생산영역에 머무르지 않고 도시 소비자들의 식생활과 밀접하게 연결되는 측면이 강화되고 있는바, 결국 소비자와 농민 간 관계를 밀접하게 강화하면서 우리 농촌의 재구조화를 고려하는 정책적 변화가 요구된다. 그리고 최근 우리나라 농식품 수출이 증가하고 국제화되는 경향이 있는데, 과거 FTA 체결 이후 피해자로서 지원받은 상황에

서 최근 국제 농식품 시장에 과감하게 진출하는 상황으로 변화됨에 따라 농식품부 지원의 성격이 좀 더 통상 및 비즈니스 지원의 업무로 전환되어야 한다. 마지막으로 Bio, 백신, 먹거리, 축산 등 분야별로 기술혁신이 진행되고 생산성에 기반을 둔 대규모 투자가 전 세계적으로 경쟁적으로 나타나고 있기 때문에, 농식품 정책의 성격이 종합적이고 선제적일 필요가 있다. 그러므로 농식품 정책의 최근 변화를 견인할 중장기정책, 중기재정 소요, 자원 조달, 사업기획 및 계획, 성과평가 등 전체적인 정책 틀에서 재정사업 평가의 방향성이 재 조준되어야 한다. 그리고 소비자 체감형 또는 국민 체감형 성과지표 개발, 소득 창출 및 시장 여건 강화를 대표하는 성과지표 개발, 기술제고 및 비용 절감을 대표하는 성과지표 개발 등을 재정사업 전반에 걸쳐 고려하여야 한다.

셋째, 평가의 효율성 문제이다. 평가방식은 계속해서 변화되어 왔으며, 평가방식은 '계획 - 과정 - 성과 - 환류'의 각 단계별에 대해 주어진 배점을 안배가 있었으나 한때 '성과 - 환류'에 대한 배점 강화가 있었고 현재 다시 '계획-과정'의 배점 보완이 이루어지는 데 바람직한 방향이라 생각된다. 재정사업의 설치부터 계획단계에서 고찰되었는지를 확인하는 작업이 사후평가방식에서 매우 중요하고 이를 통한 피드백이 성과 환류와도 결합할 수 있기 때문이다. 더불어 평가의 효율성 제고와 관련한 짚어야 할 사안으로 비정형 데이터 관리와 평가자 다양화 등이 있다. 농식품 산업의 특성상 농업발전과 농촌발전의 두 방향성을 모두 견인하여야 하므로 평가측정에 활용되는 데이터가 비정형인 경우가 허다한데, 최근 도입되는 비정형 데이터 기반의 농가 경영활동 파악은 매우 중요하며 이에 대한 평가에서의 반영이 필요하다. 농식품 분야 재정사업에서는 전공 분야에 대한 우대가 상당하지만 재정사업 자율평가의 취지는 세금을 내는 국민의 입장에서 재정사업이 효율적이고 효과적으로 진행되고 있느냐를 판단하는 것이기 때문에 비전공자라도 평가 매뉴얼에 따라 평가하면 소기의 평가 결과가 나타나야 한다. 따라서 평가자를 선택할 때 단순히 전문성에 기반을 둘 것이 아니라 다양성에 기반을 두어 재정사업 평가의 객관성 및 다양성을 확대할 필요가 있다.

농식품부 재정사업 자율평가는 도입 초기부터 평가담당자를 중심으로 하는 객관적이고 실효성 있는 평가를 이루어낸 이후 지속해서 농식품 분야 특성을 반영한 평가방식 개선을 주도했다. 최근 이루어지고 있는 지속가능성, 환경, 사회적 책임, 인구노령화 등 농업정책환경의 변화에 대해 선제적으로 정책지원 수단으로서의 재정평가 기능이 강화되기를 바란다.

2021 농식품 재정사업 리포트
Agrifood Fiscal Report



Agrifood Fiscal Report

02

재정사업 현안진단

2021년(2020년 회계연도) 재정사업 자율평가 분석

재정사업 현안진단¹⁾

2021년(2020년 회계연도) 재정사업 자율평가 분석

농림축산식품부 혁신행정담당관실
박상호 사무관

» 재정사업 자율평가란?

- 「국가재정법」 제8조 제6항, 같은 법 시행령 제3조에 따라 예산·기금이 투입되는 모든 성과관리재정사업을 대상으로 부처가 자율적으로 평가하고, 평가 결과를 재정운용에 활용하는 제도임.
 - ▶ '18년부터('17회계연도) 부처의 자율성과 책임성 및 재정 운영의 투명성을 제고하는 방향으로 개편하여 2021년 현재까지 운영 중임.
 - ▶ 기획재정부의 가이드에 따라 각 부처가 자율적으로 계획을 수립하여 시행함.
- 평가대상 사업은 단위사업 기준으로, 원칙적으로 예산, 기금이 투입되는 모든 성과관

1) 본 내용은 2021년(2020 회계연도) 농림축산식품사업 자율평가 결과를 분석한 자료임.

리대상 재정사업이나, 평가중복 최소화를 위해 ① R&D, ② 재난안전, ③ 균형발전, ④ 복권기금 사업과 같은 소관 평가기관²⁾의 평가대상 사업은 평가에서 제외됨.

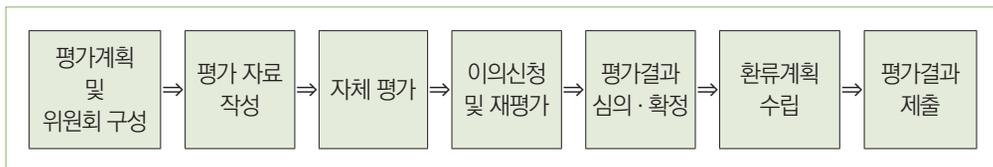
- ▶ 인건비, 기본경비 등 평가 실익이 적은 사업은 평가에서 제외하였고, 자율평가 대상 단위사업 내 일부 세부사업이 제외 대상인 경우에는 해당 제외대상 세부사업을 제외하고 남은 세부사업에 대해서는 평가에 포함하였음.

» 2021년(2020 회계연도) 재정사업 자율평가

■ 재정사업 자율평가 결과

- 2021년(2020회계연도) 자율평가 대상사업은 단위사업기준으로 총 72개 사업임
 - ▶ 별도로 평가를 받는 사업과 평가 실익이 적은 사업은 평가에서 제외함.
- 자체평가위원회(총괄위원회 5인, 분과위원회 10인)를 구성하여 '20회계연도 기준 사업추진실적 및 성과 등을 평가함.
 - ▶ 평가는 '21년 1월부터 3월말까지 약 3개월간 진행함.

[그림 1] 재정사업 자율평가 절차



- 평가지표는 정성지표와 정량지표로 설정하였으며, 사업 추진계획에서 성과단계까지 종합적으로 평가할 수 있도록 단계별(계획, 관리, 결과, 환류)로 평가지표를 구분 적용함.

2) R&D사업은 과학기술정보통신부, 재난안전사업은 행정안전부, 균형발전사업은 국가균형발전위원회, 복권기금사업평가사업은 기획재정부 복권위원회에서 평가함.

- ▶ 그 외에도 가점 항목으로 예산절감 및 효율성 제고노력과 사회적 가치 등을, 감점 항목으로 외부지적, 연례적 부진지표를 포함하여 구성함.

[표 1] 재정사업 자율평가 평가지표

단계(배점)		평가지표
계획(10)		○ 사업 내용이 적정하고 추진방식이 효율적인가? (10) * 지자체 및 민간이 아닌 정부지출 필요성(5), 사업방식의 효과성 및 재원분담 적절성(5)을 종합적으로 판단
관리(30)		○ 예산이 계획대로 집행되었는가? (30) * 집행률 및 실적행률로 평가 ** 연례적 이·불용 사업인 경우 감점 (집행률이 연속 하락하며 3년간 집행률 70% 미만) (△5)
결과(50)		○ 계획된 목표는 달성하였는가? (40) ○ 사업의 성과는 우수한가? (10)
환류(10)		○ 평가결과 및 외부지적사항을 사업구조개선에 환류하였는가? (10)
감점(△5)		○ 최근('19-'20) 타 평가 및 외부 지적 * 타 평가 및 국회·감사원·언론 등 외부기관에서 사업성과 미흡 등으로 문제점을 지적 (최대 △3) ○ 최근 3년 연례적 부진지표(최대 △2) * 3회 연속 미달(△2) 및 2회 미달(△1)
가점 (7)	분야별	○ (일반재정) 예산 절감 및 효율성 제고 노력(최대 2) ○ (정보화) 정보시스템 운영 및 업무·서비스 개선 성과(최대 2)
	공통	○ 사회적 가치 구현 및 국제단위 수상실적(최대 5) * 사회적 가치 성과지표 활용(2) 및 제도개선 노력(1) ** 국제단위 수상 1회 이상(2)

- 평가점수는 각 평가위원별 점수(100점 만점 ± 가감점)를 산술평균³⁾하여 도출함
 - ▶ 최고점은 93.9점, 최저점은 70.8점, 평균 점수는 85.3점임.
- 평가 결과 등급은 '사업 수' 및 '예산규모'를 기준으로 상대평가하여 우수 14개, 보통 48개, 미흡 10개 사업을 산출함.

3) 평가위원(5명)의 평가점수 합/평가위원 수임.

[표 2] 2020년 재정사업 자율평가 평가 결과 등급

구분	합계	우수	보통	미흡
사업 수(개)	72	14	48	10
'20년 예산(억 원)	84,334	14,944	60,643	8,747
비중(%)	100.0	17.7	71.9	10.4

[참고] 연도별 재정사업 자율평가 결과

구분	2015	2016	2017	2018	2019	2020
자율 평가 결과	우수 (18.8%)	11 (17.5%)	11 (19.0%)	11 (19.0%)	15 (19.5%)	14 (17.7%)
	보통 (59.4%)	42 (66.6%)	38 (65.5%)	38 (65.5%)	50 (64.9%)	48 (71.9%)
	미흡 (21.8%)	10 (15.9%)	9 (15.5%)	9 (15.5%)	12 (15.6%)	10 (10.4%)
합계	32 (100%)	63 (100%)	58 (100%)	58 (100%)	77 (100%)	72 (100%)

■ 재정사업 자율평가 결과 우수·미흡사업 분석

- 2021년 평가결과 최상위 3개 사업은 동물보호및복지(93.9점), 농식품산업 해외진출 지원(93.2점), 대단위농업개발(농지)(92.6점)임.
 - ▶ 최하위 3개 사업은 A사업(70.8점), B사업(73.6점), C사업(75.8점)임.

[표 3] 재정사업 자율평가 결과 우수·미흡사업

단위사업		최상위 3개 사업			최하위 3개 사업			
		동물보호 및 복지	농식품산업 해외진출지원	대단위 농업개발 (농지)	C사업	B사업	A사업	
계획(10)		9.2	9.4	8.6	9.0	8.8	8.6	
관리(30) *집행률·실집행률		28.0	26.0	30.0	28.0	15.0	16.0	
결과 (50)	목표달성도(40)	39.7	40.0	36.0	23.2	36.0	35.6	
	성과 우수성(10)	7.0	8.4	8.2	7.0	5.8	5.6	
환류(제도개선노력, 10)		9.6	8.8	9.0	8.0	9.0	7.0	
감점(△5)		-1.0	0.0	0.0	0.0	-1.0	-2.0	
가점 (7)	일반재정(2)	0.0	0.2	0.4	0.0	0.0	0.0	
	공통	사회적가치(3)	1.4	0.4	0.4	0.6	0.0	0.0
		국제단위 수상실적(2)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
합계		93.9	93.2	92.6	75.8	73.6	70.8	
평균		93.2			73.4			

● 상위 3개 사업과 하위 3개 사업의 평균차는 19.8점으로 나타남.

- ▶ 사업내용의 적절성 및 추진방식의 효율성을 측정하는 계획단계에서는 상위그룹(9.1)과 하위그룹(8.8) 간 큰 차이(0.3)가 없었음.
- ▶ 예산이 계획대로 집행되었는지를 평가하는 관리단계는 집행률과 실집행률로 평가하는데 상위그룹(28)과 하위그룹(19.7) 간의 점수 차이는 8.3점으로 나타남.
- ▶ 결과단계 중 계획된 목표를 달성했는지를 평가하는 항목에서는 상위그룹(38.6)과 하위그룹(31.6)간의 점수 차이는 7.0점임.
- ▶ 결과단계 중 사업의 성과는 우수한지를 평가하는 항목에서는 상위그룹(7.9)과 하위그룹(6.1) 간 1.8점의 차이가 발생함.
- ▶ 평가결과 및 외부지적사항을 사업구조개선에 환류하였는지를 평가하는 환류단계에서 상위그룹은 9.1점, 하위그룹은 8.0점으로 나타나, 1.1점의 점수 차이를 보임.

- ▶ 감점은 타 평가 결과 미흡 및 외부지적이 있는 경우로 상·하위그룹 간 0.7점의 차이가 나타남.
 - ▶ 가점 중 예산절감 및 효율성 제고노력을 평가하는 부분인 가점은 상위그룹 0.2점, 하위그룹 0.0점으로 0.2점의 차를 보임.
 - ▶ 가점 중 예산절감 및 효율성 제고노력을 평가하는 부분은 상위그룹 0.2점, 하위그룹 0.0점으로 0.2점의 차를 보였으며, 사회적 가치 구현 및 국제단위 수상실적을 평가하는 부분은 상위그룹 0.7점 하위그룹 0.2점으로 0.5점의 차를 보임.
- 상위 3개 사업 그룹과 하위 3개 사업 그룹을 분석한 결과, 두 그룹간 점수 차이가 가장 크게 나타난 부분은 관리단계(8.3점 차) 였으며, 다음으로는 결과단계의 목표달성도 부분(7.0점 차), 성과우수성 부분(1.8점), 환류단계 부분(1.1점) 순으로 높은 점수 차를 보임.
 - ▶ 나머지 단계는 1점 미만의 점수 차를 보임.
 - 결과적으로 재정사업 추진 시 관리단계, 결과단계, 환류단계의 업무처리가 적절하게 이루어진다면 재정사업 자율평가에서 좋은 성과를 받을 수 있을 것으로 판단됨.



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

03

농식품 재정 이슈

농식품 재정사업 프로그램
성과지표 개발 연구

농식품 재정이슈¹⁾

농식품 재정사업 프로그램 성과지표 개발 연구



한국농촌경제연구원
임소영 연구위원

» 들어가며

정부는 재정운영의 효율성과 효과성을 높이기 위하여 성과관리 예산제도를 도입하여 운영하고 있다. 이는 정부의 활동뿐만 아니라 정부활동이 정책수요에 부합하는지를 평가하고 성과를 국민에게 공개하는 것을 주요 골자로 한다.

성과관리예산제도는 프로그램에 기초하고 있는데, 프로그램이란 동일한 목적 하에서 여러 개의 단위사업을 하나의 그룹으로 묶은 것을 말하며, 분야-부문-프로그램-단위사업의 구조에 포함된다. 그리고 프로그램-단위사업-세부 사업의 체계 하에서 배정된 예

1) 본 원고는 한국농촌경제연구원이 2020년 발간한 「농식품 재정사업 프로그램 성과지표 개발 연구」의 내용을 요약 및 재정리한 것임.

산이 편성된다. 프로그램 예산제도는 Top-Down 방식의 예산배분을 가능하게 하는 중심 역할을 하며, 사전에 자원배분을 함으로써 정책방향과 환경변화를 반영하고 사업 부처의 자율적 판단에 따라 사업운영을 도모한다.

기획재정부는 전략적 성과관리 강화를 위해 프로그램 단위의 성과목표관리를 추진하고 있다. 농정방향 및 환경 변화에 대한 전략적 대응을 가능하게 할 뿐만 아니라, 담당 부처가 예산한도 내에서 예산을 자유롭게 편성할 수 있게 함으로써 자원배분의 효율성 및 자율성을 제고시킨다. 하지만 여전히 부처의 자율성 미확보, 부처 내 칸막이 문제 등으로 인하여 제도의 실효성이 저하되고 있으므로, 부처 내 전략적 자원배분이 이루어지기 위해서는 Top-Down방식과 Bottom-Up방식의 균형을 도모하는 프로그램 성과관리가 필요하다.

» 농림축산식품부 성과관리 예산제도 현황

농식품부는 “걱정 없이 농사짓고, 안심하고 소비하는 나라”라는 비전으로 네 개의 전략목표와 16개의 프로그램 하에 120개의 단위사업을 구성하고 있다. 전략목표별 지출 현황을 살펴보면, 첫 번째 전략목표가 전체 예산에서 가장 큰 비중을 차지하고 있으며 (62.5%), 두 번째 전략목표는 전체 예산의 14.1%, 세 번째 전략목표는 10%, 네 번째 전략목표는 전체 예산의 12.8%를 차지하고 있다. 프로그램별로는 농가경영안정이 가장 많은 비중을 차지하며 다음으로 양곡관리비용 관련 프로그램, 재해예방을 위한 수리시설 개보수 사업이 포함된 SOC프로그램, 유통 관련 프로그램이 전체 예산에서 10% 이상을 차지한다.

현재 농식품부 역시 프로그램 예산체계가 운영되고 있으나 실제 예산 편성이나 성과관리에 있어 프로그램의 역할이 크지 않은 실정이다. 예·결산 시 성과계획서와 성과보고서에서 프로그램 단위로 보고하고는 있지만, 실제 예산 편성이나 사업 기획에서는 프로그램의 역할이 불분명하다. 또한 예산사업의 심층 평가나 자율 평가 등 사업 단위 평가가 주로 이루어지며 프로그램 단위의 평가는 이루어지지 않고 있다. 한편, 프로그램별 성과

관리 애로사항으로는, 프로그램 내 단위사업들의 정책방식, 정책대상, 정책목표가 상이하다는 점과 프로그램별 사업관리국 담당국이 지정되어 있지만, 단위사업 관리부서가 다양하여 성과관리에 한계가 있다는 점이 있다. 이와 같은 애로 사항들은 단일 조직이 책임성을 가지고 예산을 자율적으로 편성하지 못하게 함으로써 자연스레 재정운영의 효율성을 저하시킬 수 있다.

따라서 이 연구는 농식품부의 효율적인 성과관리를 위한 새로운 프로그램 구조화 방안을 마련하기 위해 현행 16개 프로그램에 대해 심층 검토하고, 프로그램명 및 단위사업 재구조화, 성과지표 개발 등에 관하여 연구하였다. 이를 통해 농식품부의 프로그램 예산 제도를 개선함으로써 프로그램 단위 예산 운용을 유도하고 부처 목표 달성에 보다 집중하여 전반적인 성과관리 품질을 향상시키기를 기대한다.

» 프로그램 개편 원칙

프로그램 개편 원칙은 2단계로 구분하여 제시될 수 있다. 1단계, 성과관리 대상 프로그램을 선정해야한다. 즉, 유용성 원칙에 입각하여 임무 달성을 위해 추진하는 모든 프로그램 중 성과관리 실익이 없는 프로그램은 제외하고, 장기적으로 예산과목 구조 개편을 통해 프로그램 분리 또는 타 프로그램에 병합해야 한다. 2단계, 농식품분야의 효율적인 성과관리를 위해, 프로그램별로 동일한 목적을 가지며 일관적이고 유의미한 지표 제시가 가능하도록 프로그램을 재편할 필요가 있다. 만약 다른 유사 목적의 프로그램과 통합하거나 다양한 유형의 사업으로 구성되어 있어 프로그램을 분리하는 것이 보다 유의미하다면 그에 맞춰 재구조화한다. 프로그램 내 성격이 다른 단위 및 세부사업이 포함된 경우에는 중장기적으로 예산과목구조 개편을 통해 프로그램 분리 또는 타 프로그램에 병합할 필요가 있다. 그러나 만약 프로그램이 동일한 목적의 사업으로 구성되어 있으며 의미 있는 결과지표 설정이 가능하고 책임단위가 특정 실·국에 한정되는 경우 현(現) 프로그램 유지한다. 이러한 규칙을 바탕으로 한 프로그램 개편 원칙은 다음과 같다. 첫째, 상위의 전략목표와 인과관계 및 연계성이 높도록 구성하여야 하며 둘째, 특정 결과 도출을

전제로 이를 달성하기 위한 사업들 일부만이 아닌 전체를 포괄하고 있어 의미 있는 결과 지표 설정이 가능해야 한다²⁾. 마지막으로 조직의 실·국장이 해당 프로그램의 목표달성 여부를 책임지고 수행할 수 있도록 프로그램 담당부서가 원칙적으로 국(局) 단위와 일치하여야 한다.

» 농식품부 프로그램 개편 방안

KREI 전문가 협의회 결과와 농식품부 의견을 반영하여 총 15개 프로그램으로 조정된 내용은 다음과 같다. 환경친화농업육성 프로그램 삭제하고, 소속기관별 프로그램은 1개 유지한다. 단위사업 중 한국농수산대학교육운영은 분리하지 않고, 농업인력육성으로 유지한다. 그리고 프로그램 중 가축방역 및 축산물 안전관리는 가축방역으로 변경하고 단위사업 중 축산물위생안전성은 가축방역 및 축산물 안전관리보다는 지속가능한 축산업 진흥에 적합하다는 것이다.

전략목표별 개편내용은 전략목표 1의 경우, ‘농업인 소득경영 안전망 확충’은 양곡관리와 농업생산기반정비 프로그램을 통합하여 식량안보강화로 개편하여 기존 5개 프로그램에서 4개 프로그램으로 변경한다. 전략목표 2의 ‘지속가능한 농식품산업 기반 강화’는 개편 후에도 5개 프로그램을 유지하지만 농업신산업 육성 프로그램명을 농업성장동력 강화로 변경한다. 전략목표 3의 ‘안전한 먹거리 공급체계 구축’은 개편 후에도 4개의 프로그램으로 구성하나 프로그램 일부의 명칭을 변경하고 타 프로그램의 단위사업을 편입시킨다. 마지막으로, 전략목표 4 ‘누구나 살고 싶은 복지농촌 조성’의 프로그램은 농촌 복지 및 지역활성화, 농림축산식품행정지원의 2개 프로그램으로 구성되어 있으며 기존 체계를 그대로 유지하고자 하였다.

2) 프로그램 내 하위사업은 가능한 동일한 정책목표 달성을 위한 동질적인 사업으로 구성해야함.

[표 1] 농림축산식품부 성과관리 프로그램 개편안(요약)

전략목표	번호	프로그램	비고 (단위사업변화)	담당국	성과 담당자
전략 목표 I : 농업인 소득 경영 안전망 확충	1-1	농가경영안정	조정(11→12)	식량국 농업국 농생명	식량국
	1-2	농산물수급안정 및 유통효율화	유지(10)	유통국	유통국
	1-3	식량안보강화	통합(10)	식량국 국제국	식량국
	1-4	국제협력협상	조정(2→1)	국제국	국제국
전략 목표 II : 지속가능한 농식품산업 기반 강화	2-1	농업성장동력 강화	조정 및 프로그램명 변경 (16→20)	농생명 농촌국 유통국 검역본부 농업국	농생명
	2-2	농업인력육성	조정 및 프로그램명 변경(8→6)	농업국 농수산대	농업국
	2-3	식품외식산업육성	유지(8)	식품국	식품국
	2-4	종자관리	유지(3)	종자원	종자원
	2-5	농식품공무원교육원운영	유지(1)	농식품공무원	농식품공무원
전략 목표 III : 안전한 먹거리 공급체계 구축	3-1	농산물품질관리	유지(3)	농관원	농관원
	3-2	지속가능한 축산업 육성	조정 및 프로그램명 변경(9→8)	축산국 유통국	축산국
	3-3	가축방역	조정 및 프로그램명 변경(3→2)	방역국	방역국
	3-4	농림축산검역검사	유지(5)	검역본부	검역본부
전략 목표 IV : 누구나 살고싶은 복지농촌 조성	4-1	농촌복지 및 지역활성화	조정(10→7)	농촌국	농촌국
	4-2	농림축산식품행정지원	유지(7)	홍보담당관 농업국 정책기획관	홍보 담당관

» 성과지표 개발 원칙

성과지표 개발 원칙은 포괄성, 대표성, 연속성 등을 들 수 있다. 포괄성은 프로그램 전체의 장기적이고 궁극적인 목표 달성 여부를 측정할 수 있는 지표를, 대표성은 프로그램 내 단위사업의 예산 규모를 반영함으로써 프로그램 전체를 대표할 수 있는 지표를 의미한다. 연속성은 프로그램의 경우 세부사업과 달리 장기적이고, 연속적인 재정사업 단위이며 해당 프로그램의 목표는 최소 5년을 고려하기 때문에 장기적·연속적 지표여야 한다는 것이다.

» 프로그램 성과지표 개발

새로운 프로그램 체계에 맞추어 프로그램별 성과지표를 개선하고 제안한 내용은 다음과 같다.

[표 2] 프로그램 성과목표 및 성과지표 제안내용

프로그램명	성과목표	성과지표
농가경영안정	농업 환경 변화 및 자연재해 대응 강화 등 농가 경영안전망을 확충하여 농가소득 증대에 기여한다.	(기존)쌀 농업총수입 호당감소율
		(기존)농업재해보험 가입금액
		(신규)농가처분가능소득, 농업총수입의 변동계수에 대한 농업재해보험의 기여도
농산물수급안정 및 유통효율화	원예농산물의 농가수취가격을 상승시키고 소비자 직거래를 활성화한다.	(신규)최근 5년간 원예농산물 실질가격의 변이계수
		(신규)소비자의 농산물 유통 만족도(%)
식량안보강화	주요 식량의 안정적 수급관리체계를 통해 식량안보에 기여한다.	(기존)쌀 수요대비 공급 비율 ⇒ (신규)주요 식량작물의 지급률
		(신규)대상 작물 단위 면적당 농가 생산액 증가율(%)
국제협력협상	글로벌 식량안보와 지속가능한 농업농촌발전에 기여한다.	(신규)프로그램 지원을 통해 창출된 일자리수
		(신규)인도적 지원의 가시적 성과 확산 지표
		(신규)농업 통상분야 협력 강화 지수

프로그램명	성과목표	성과지표
농업성장동력 강화	농업성장동력 강화로 농식품산업의 지속가능한 성장에 기여한다.	(신규)데이터 제공 스마트팜(시설원예, 축산, 노지) 농가 수 또는 농가의 데이터 량
		(신규)농식품기술개발사업 산업화 성과 또는 시장 가치창출 성과
농업인력육성	지속적 농업생산을 위한 농업인력을 육성하고 지원한다.	(신규)신규 취창업농의 정착률 (청년층, 농고, 농대생, 귀농귀촌인 포함)
		(신규)신규 취·창업농 정착률의 지속률
식품외식산업 육성	농식품 고부가가치화와 미래 혁신식품 시장 선점을 통해 식품산업을 국가 미래 성장동력으로 육성한다.	(신규)식품제조업 분야 부가가치액
		(신규)농식품수출액증가율
		(기존)식품산업 취업자수
종자관리	체계적인 종자관리를 통해 종자산업 발전을 도모한다.	(기존)고객만족도(설문대상 변경)
		(신규)매출액 신장률
농식품공무원 교육원운영	농식품 공직자 대상 교육운영 내실화로 선진 농식품 행정에 부합하는 인적자원 개발의 기반을 마련한다.	(기존)현업적용도
		(기존)인적자원개발 관련 교육과정 운영 비율(과정 확대)
농산물품질관리	농산물품질관리를 통해 소비자에게 안전한 먹거리를 제공하고 농가소득 향상 및 농업경쟁력 제고에 기여한다.	(신규)농식품 품질관리제도 소비자 신뢰도
		(기존)농산물 안전관리 교육 인원
지속가능한 축산업 육성	국민에게 신뢰받는 환경친화적 축산업을 실현하고, 축산업 경쟁력 강화를 통해 안전하고 지속가능한 먹거리 공급체계 구축에 기여한다.	(기존)스마트축사보급 농가수
		(신규)축산물 생산성 증가율
		(신규)친환경 축산 생산액 비중
가축방역	“안전한 축산물의 안정 공급을 위해 가축방역을 강화한다” 또는 “가축방역 강화를 통해 안전한 축산물의 안정적인 공급을 제고한다.”	(신규)가축백신접종율
		(기존)주요 가축전염병 피해율(상향지표화)
농림축산검역 검사	과학적 검역기술의 개발과 안전관리 시스템을 기반으로 한 동식물검역검사로 농축산물의 안전성을 강화한다.	(기존)동식물검역고객 만족도
		(신규)수입 식물 및 동축산물 검역 건수
		(신규)국경검역검사 국민 신뢰도
농촌복지 및 지역활성화	농촌주민 복지증진 및 지역활성화를 통해 농촌 주민의 삶의 질을 제고한다.	(기존)농업인 복지 서비스 만족도(축정산식 변화)
		(신규)농어촌서비스기준 이행 수준
		(신규)농촌융복합산업 인증경영체 매출액
농림축산식품 행정지원	농림축산식품 행정서비스 개선을 통한 혁신적이고 미래지향적 농업행정 지원체계를 구축한다.	(신규)농식품 지식 정보 활용도

» 요약 및 시사점

본 연구는 농식품부의 프로그램 체계를 변경하고 농정방향에 발맞추어 프로그램별 명칭과 성과목표, 성과지표를 개선·제안하고 단위사업을 재편하였다. 그러나 프로그램 예산제도가 보다 실효성 있게 운영되기 위해서는 단위사업 뿐만 아니라 세부사업 등 하위사업까지 포함한 포괄적인 개편이 필요하며, 프로그램별 중장기 성과관리 계획이 함께 제시되어야 한다. 이 연구에서는 프로그램 예산제도의 실효성 제고를 위한 기초작업으로서 프로그램 체계 개편과 그에 맞는 성과지표 개발에 멈추고 있으나 이후 후속연구를 통해 보다 종합적이고 장기적인 프로그램 중심 성과관리 체계를 확립할 필요가 있다.



Agrifood Fiscal Report

04

2021 농식품 예산 현황

2021 농식품 예산 현황

» 농식품부 2021년 예산 분석

■ 총예산

- 2021년도 국가 전체 예산 총지출 규모는 558.0조 원으로 전년도 본예산 대비 8.9%(45.7조 원) 증가
 - ▶ 보건·복지·고용(199.7조 원), 일반·지방행정(84.7조 원), 교육(71.2조 원), 국방(52.8조 원), 산업·소기업·에너지(28.6조 원), R&D(27.4조 원), SOC(26.5조 원), 농림·수산·식품(22.7조 원), 공공질서·안전(22.3조 원), 환경(10.6조 원), 문화·체육·관광(8.5조 원), 외교·통일(5.7조 원) 순임.
 - ▶ 12대 분야 중 보건·복지·고용 부문의 예산이 가장 큰 증액 규모를 보이며(19.2조 원), 증가율은 산업·중소기업·에너지 분야가 가장 높았음(20.7%).
 - ▶ 전년 대비 교육 부문의 예산이 일부(1.4조 원) 감소함.

[표 1] 2021년도 예산안 분야별 자원배분

단위: 조 원, %, %p

구분	2020(A)	2021(B)	증감	
			(B-A)	(B-A)/A
정부 총지출	512.3	558.0	45.7	8.9
1. 보건·복지·고용 (※ 일자리)	180.5 (25.5)	199.7 (25.8)	19.2 (0.3)	10.6 (1.2)
2. 교육 (※ 지방교육재정교부금)	72.6 (55.2)	71.2 (55.5)	△1.4 (0.3)	△1.9 (0.5)
3. 문화·체육·관광	8.0	8.5	0.5	6.3
4. 환경	9.0	10.6	1.6	17.8
5. R&D	24.2	27.4	3.2	13.2
6. 산업·중소기업·에너지	23.7	28.6	4.9	20.7
7. SOC	23.2	26.5	3.3	14.2
8. 농림·수산·식품	21.5	22.7	1.2	5.6
9. 국방	50.2	52.8	2.6	5.2
10. 외교·통일	5.3	5.7	0.4	7.5
11. 공공질서·안전	20.8	22.3	1.5	7.2
12. 일반·지방행정 (※ 지방교부세)	79.0 (52.2)	84.7 (51.8)	5.7 (△0.4)	7.2 (△0.8)

자료: 국회예산정책처(2020). 「2021년도 예산안 총괄분석」.

- 농식품부의 '21년 예산·기금운용계획의 총지출은 16.3조 원으로 전년대비 3.2% 증가
 - ▶ 농림축산식품부의 2021년 예산안은 포스트 코로나 시대를 성도하기 위한 농업·농촌 역할과 기능 강화와 공익적 가치 확산, 농업인 경영안정 및 농산물 수요기반 확대, 축산업 체질 개선 및 방역체계 강화, 농식품산업의 지속가능한 혁신성장 지원, 살고 싶은 농촌 공간 조성 등을 목표로 하여 편성됨.

- 국가 총예산 대비 농식품부 총예산 비중은 2017년 3.6%, 2018년 3.4%, 2019년 3.1%, 2020년 3.1%, 2021년 2.9%로 점차 감소하는 추세
 - ▶ 최근 5년(2017년~2021년)간 농식품부 총예산 평균 증감율은 3.0%임.

[표 2] 농식품부 및 농식품 분야 예산 추이

단위: 억 원, %

연도	국가전체		농식품 분야		농식품부	
	예산액	전년대비 증감율	예산액	전년대비 증감율	예산액	전년대비 증감율
2017	4,005,000	3.6	196,221	1.2	144,887	0.8
2018	4,288,000	7.1	197,256	0.5	144,996	0.1
2019	4,705,000	9.7	200,303	1.5	146,596	1.1
2020	5,135,000	9.1	215,153	7.4	157,743	7.6
2021	5,580,000	8.9	226,557	5.3	162,856	3.2
2017-2021 연평균 증감률	8.6%		3.7%		3.0%	

주: 농식품분야는 농림축산식품부, 해양수산부, 산림청, 농촌진흥청, 기획재정부(복권기금, 국유재산관리기금), 식약처(식품안전) 예산 및 기금 포함.

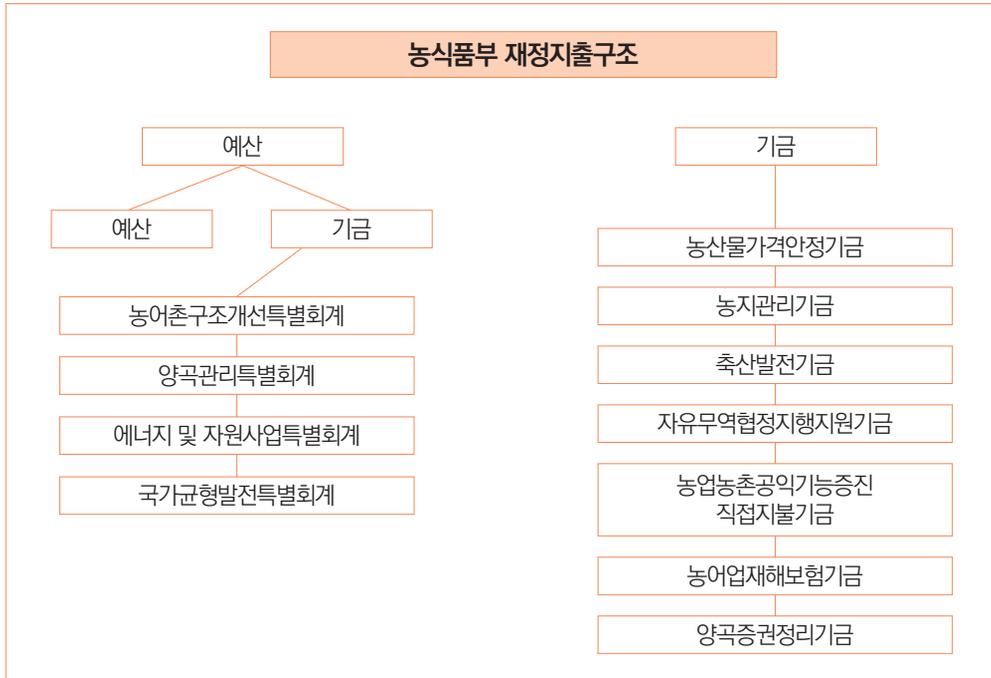
자료: 국회예산정책처(2020). 「2021년도 예산안 총괄분석」.
농림축산식품부(2021). 「2021년도 농림축산식품부 예산 및 기금운용계획개요」.

» 회계·기금의 구성 및 예산

■ 개괄

- 농식품부 재정은 예산과 기금으로 구성되어 있으며 재원, 활용목적에 따라 예산, 기금으로 나누며 예산은 다시 일반회계, 특별회계로 구분
 - ▶ 일반회계: 일반 재원(조세수입)으로 일반적인 국가재정지출을 담당
 - ▶ 특별회계: 별도의 재원으로 특정한 목적의 사업을 추진하기 위해 운용됨.
 - ▶ 기금: 국가의 특정목적사업을 위해 출연금, 부담금 형태의 재원을 통해 세입, 세출예산에 의하지 않고 운용할 수 있는 자금으로 엄격히 통제되는 예산보다는 재정 운용이 탄력적임.

[그림 1] 농식품부 재정지출구조



자료: 저자 작성.

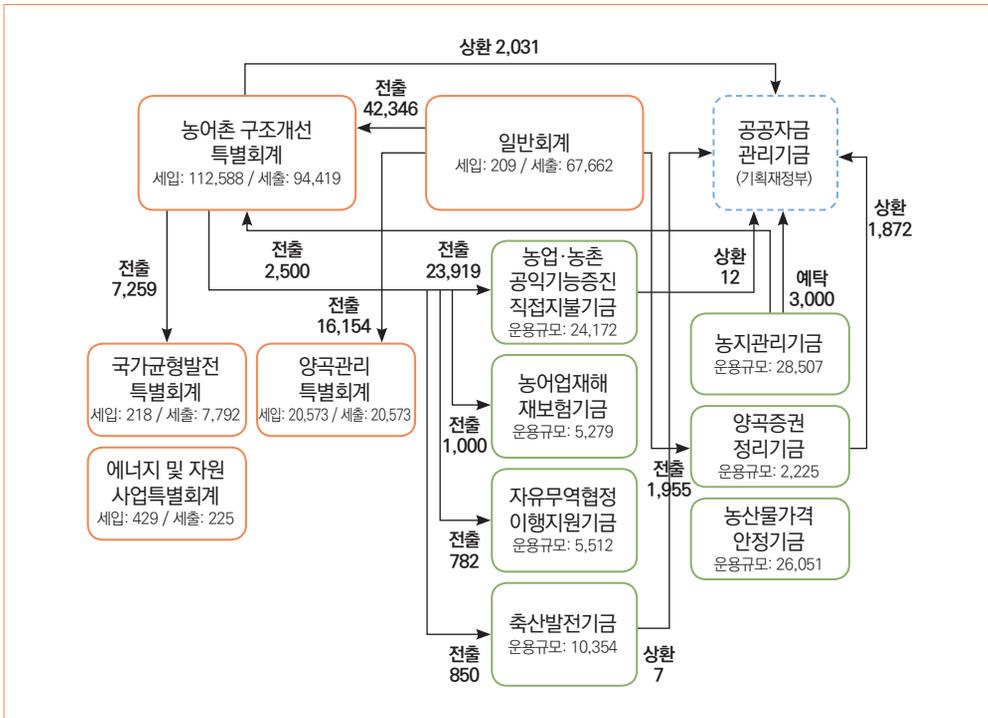
● 농식품부 예산의 경우 일반회계와 5개의 특별회계로 구성

- ▶ 일반회계: 농식품부의 일반적인 재정집행 및 관련부서 운영을 위한 회계
- ▶ 농어촌구조개선특별회계(이하 농특회계): 농어촌구조개선사업 및 농어촌특별세를 재원으로 하는 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 설치. 농특회계는 농어촌특별세사업계정과 구조개선사업계정으로 구성
- ▶ 양곡관리특별회계(이하 양특회계): 양곡관리법에 따라 곡물의 수급조절을 위하여 설치
- ▶ 에너지 및 자원사업특별회계(이하 에특회계): 에너지의 수급 및 가격 안정과 에너지 및 자원 관련 사업의 효과적인 추진을 위하여 설치
- ▶ 국가균형발전특별회계(이하 균특회계): 지역간의 불균형을 해소 및 국민생활의 균등한 향상과 국가균형발전에 관련된 사업 추진을 위하여 설치. 균특회계는 지역자율계정, 지역지원계정, 제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 등 4개로 운영

- 농식품부 소관 기금의 경우 8개로 구성
 - ▶ 농산물가격안정기금(이하 농안기금): 농산물 유통구조개선 촉진 및 농산물의 원활한 수급과 가격안정을 도모, 농식품 수출 확대 및 농업과 식품산업의 동반성장을 모색하기 위한 기금
 - ▶ 농지관리기금(이하 농지기금): 영농규모 적정화, 농지의 집산화, 농지의 조성 및 효율적 관리 등을 위한 기금
 - ▶ 축산발전기금(이하 축발기금): 축산업의 발전과 출산물 원활한 수급 및 가격안정을 도모하고 축산업 구조개선 및 생산성 향상, 축산물 유통 개선 및 국내 축산업 경쟁력 제고를 위한 기금
 - ▶ 자유무역협정지행지원기금(이하 FTA기금): 자유무역협정의 이행으로 인하여 피해를 입거나 피해를 입을 우려가 있는 농업인 등에 대한 지원대책에 필요한 재원 확보를 위한 기금
 - ▶ 농업·농촌공익기능증진직업지불기금(이하 공익기금): 기존의 직불기금에서 일부 이전되어 농업·농촌의 공익기능 증진을 위하여 2020년 신설된 기금
 - ▶ 농어업재해재보험기금(이하 재해기금): 거대재해 위험을 국가가 재보험으로 보상함으로써 사업의 안정적인 운영 기반 구축과 농가 경영안정을 도모하기 위한 기금
 - ▶ 양곡증권정리기금(이하 양곡기금): 양곡관리사업을 위하여 발행한 양곡증권 원리금 상환 관리를 위하여 설치된 기금

[그림 2] 농식품부 소관 회계 및 기금 구성

단위: 억 원



주: 총계 기준임.

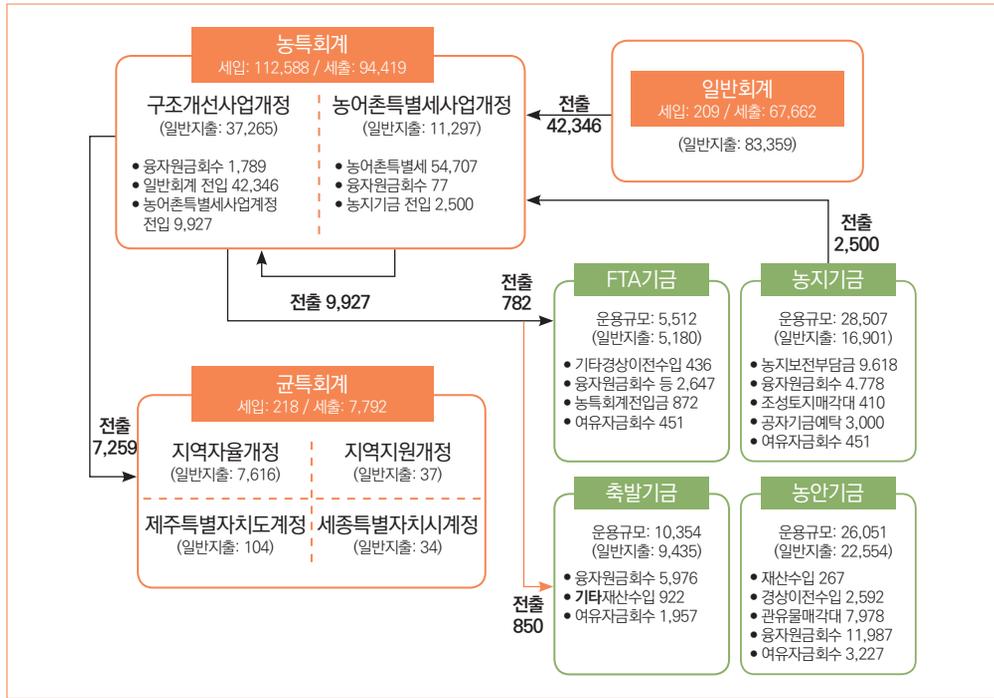
자료: 농림축산식품부(2020). 「2021년도 성과계획서」를 참고하여 저자 작성.

● 농식품부의 2021년 예산안 회계·기금 간 재원이전 현황은 다음과 같음.

- ▶ 일반회계의 경우 농어촌구조개선특별회계로 4조 2,346억 원, 양곡관리특별회계로 1조 6,154억 원이 전출되며, 양곡증권정리기금으로 1,955억 원이 전출됨.
- ▶ 농어촌구조개선특별회계의 경우, 국가균형발전특별회계로 7,259억 원이 전출되고 농업·농촌공익기능증진직접지불기금으로 2조 3,919억 원, 농어업재해재보험기금으로 1조 원, 자유무역협정이행지원기금으로 782억 원, 축산발전기금으로 850억 원이 전출되며 공공자금관리기금으로 2,031억 원의 예수원금 및 이자를 상환함.
- ▶ 농지관리기금의 경우 농어촌구조개선특별회계(농어촌특별세사업계정)로 2,500억 원이 전출되며, 공공자금관리기금으로 3,000억 원을 예탁함.
- ▶ 양곡증권 정리기금은 공공자금관리기금으로 1,872억 원의 예수원금 및 이자를 상환함.

[그림 3] 농식품부 소관 주요 회계·기금 구성 주요 현황

단위: 억 원



자료: 농림축산식품부(2021). 「2021년도 예산 및 기금운용계획 개요」를 참고하여 저자 작성.

[표 3] 기금 운용규모 변화추이

단위: 억 원, %

구분	2017	2018	2019	2020	2021	전년대비 증감율	2017-2021 평균 증감률
농안기금	28,850	23,739	24,025	24,808	26,051	5.0	△2.5
농지기금	20,703	25,798	31,375	32,642	28,507	△12.7	8.3
축발기금	11,660	10,529	10,171	11,235	10,354	△7.8	△2.9
FTA기금	6,974	7,060	7,118	5,999	5,512	△8.1	△5.7
재해기금	2,271	3,305	4,095	4,988	5,279	5.8	23.5
양곡기금	17,808	5,108	4,300	13,603	2,225	△83.6	△40.5
공익기금	-	-	-	26,314	24,172	△8.1	-
합계	103,811	86,559	83,844	119,589	102,100	△14.6	△0.4

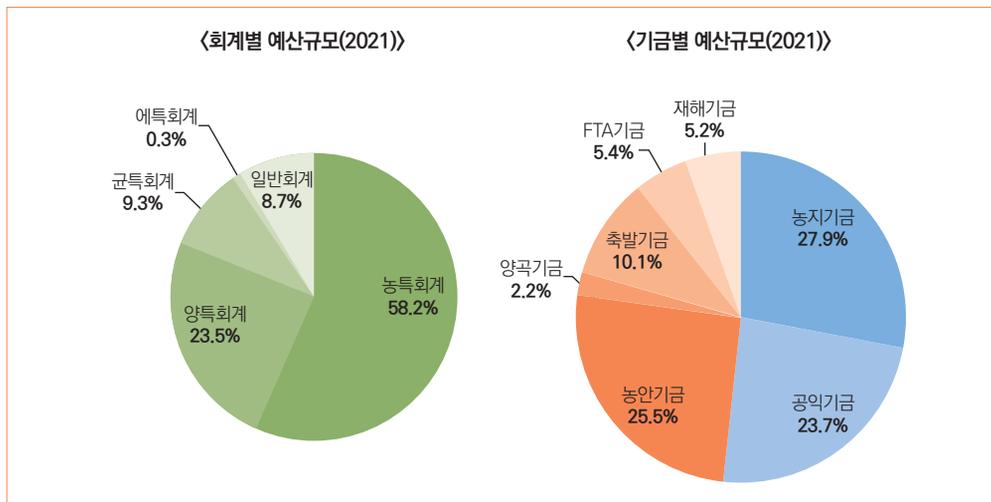
자료: 농림축산식품부(2021). 「2021년도 예산 및 기금운용계획 개요」.

- 기금의 총 운용규모¹⁾는 2017년에서 2021년 사이 연평균 0.4% 감소
 - ▶ 농지기금(8.3%), 재해기금(23.5%)을 제외한 농안기금(2.5%), 촉발기금(2.9%), FTA기금(5.7%), 양곡기금(40.5%)의 운용규모가 2017년-2021년 사이 감소하였음.

■ 회계·기금 사업 예산 현황

- 2021년 농식품부 총 일반지출 16조 2,856억 원은 예산 8조 3,359억 원과 기금 7조 9,497억 원으로 구성
 - ▶ 회계별로 지출 규모별로는 농특회계가 4조 8,562억 원, 양특회계 1조 9,573억 원, 균특회계 7,792억 원, 일반회계 7,208억 원, 예특회계 225억 원 순임.
 - ▶ 기금 일반지출 규모별로는 농지기금 2조 8,507억 원, 농안기금이 2조 6,051억 원, 공익기금이 2조 4,172억 원, 촉발기금 1조 354억 원, FTA기금 5,512억 원, 재해기금 5,279억, 양곡기금 2,225억 원순임.

[그림 4] 농식품부 회계별·기금별 예산 규모



자료: 농림축산식품부(2021). 「2021년도 예산 및 기금운용계획 개요」.

1) 기금의 운용규모는 수입 측면에서는 자체수입, 정부내부수입, 여유자금회수의 합이며, 지출 측면에서는 일반지출, 정부내부지출, 여유자금운용의 합임. 일반지출은 사업비와 운영비의 합으로, 일반적으로 말하는 예산금액임.

- 2021년도 예산 일반지출은 전년대비 6.5% 증가하였으나, 기금 일반지출은 전년대비 14.6% 감소
 - ▶ 예산 중 규모가 가장 큰 농특회계의 예산은 10.0% 증가함. 그 외에도 일반회계, 균특회계가 각각 3.2%, 14.3% 증가함.
 - ▶ 기금 중에서는 농안기금과 재해기금의 일반지출이 각각 5.0%, 5.8% 증가하였으나, 대부분 기금의 지출예산 규모는 전년에 비해 감소함.

[표 4] 예산 및 기금 일반지출규모 추이

단위: 억 원, %

구분	2020년 예산		2021년 예산		전년대비 예산 증가율
	예산	단위사업수	예산	단위사업수	
예산	78,291	94	83,359	91	6.5
일반회계	6,986	22	7,208	21	3.2
농특회계	44,152	59	48,562	57	10.0
예특회계	269	3	225	3	△16.4
균특회계	6,819	7	7,792	7	14.3
양특회계	20,065	3	19,573	3	△2.5
기금	119,589	46	102,100	48	△14.6
농안기금	24,808	10	26,051	10	5.0
농지기금	32,642	10	28,507	10	△12.7
축발기금	11,235	9	10,354	10	△7.8
공약기금	26,314	-	24,172	4	△8.1
FTA기금	5,999	8	5,512	8	△8.1
재해기금	4,988	3	5,279	3	5.8
양곡기금	13,603	3	2,225	3	△83.6

주: 단위사업 수는 성과관리대상 및 성과관리 비대상 단위사업 수를 합한 개수임.
 자료: 농림축산식품부(2021). 「2021년도 예산 및 기금운용계획 개요」.

» 사업부문별 예산

■ 전체 예산

- 2021년 농식품부 전체 예산은 16조 2,856억 원, 성과관리 대상 예산은 총 15조 8,520억 원
 - ▶ 성과관리 대상 예산은 전년대비 3.5% 증가함.

[표 5] 농식품부 사업부문별 예산

단위: 억 원, %

유형	세부 유형	2019년	2021년	증감률	성과관리대상 예산 비중
성과관리대상예산	합계	153,188	158,520	3.5	100.0
농업생산	합계	109,357	109,459	0.1	69.1
	생산기반	30,094	32,610	8.4	-
	식량작물	21,116	20,099	△4.8	-
	원예특작	2,140	1,868	△12.7	-
	축산	14,941	14,579	△2.4	-
	경영안정	39,064	38,534	△1.4	-
	교육 및 훈련	1,251	1,165	△6.9	-
	기타	751	605	△19.4	-
연관산업	합계	27,872	30,766	10.4	19.4
	투입재	3,364	3,179	△5.5	-
	유통	14,749	15,947	8.1	-
	식품	8,127	9,486	16.7	-
	기타산업	1,631	2,154	32.1	-
기술개발	기술개발	2,289	2,747	20.0	1.7
농촌개발 및 복지	농촌개발 및 복지	12,123	13,800	13.8	8.7
기타	합계	1,548	1,747	12.9	1.1
	국제협력·해외농업	1,062	1,175	10.6	-
	정보화	385	471	22.4	-
	행정·청사	101	102	0.5	-

자료: 농림축산식품부(2021). 「2021년도 예산 및 기금운용계획 개요」를 바탕으로 저자 작성.

- 전체 예산 중 규모가 전년대비 0.1% 증가한 '농업생산'을 포함한 '농촌개발 및 복지', '연관 산업', '기술개발', '기타' 부분의 예산이 모두 증가
 - ▶ '농업생산'과 '연관산업' 부분의 예산은 각각 10조 9,459억 원, 3조 766억 원으로 두 부분의 예산 합이 전체 예산의 88.5%를 차지함.
 - ▶ '농업생산' 부문에서는 생산기반의 사업 예산이 전년대비 유일하게 증가하였으며 그 외 '식량작물', '원예특작', '축산', '경영안정', '교육 및 훈련', '기타' 부분의 예산 감소함.
 - ▶ '연관산업' 부문에서는 투입재에서 예산이 유일하게 감소한 반면, 유통, 식품, 기타 산업 부문 예산이 전년대비 증가한 것으로 나타남. 특히 기타 부문에서의 예산이 대폭 증가함.
 - ▶ '기타' 부분에서는 국제협력·해외농업, 정보화, 행정·청사 부문의 모든 예산이 증가함.

» 농림투융자사업 예산

■ 보조형태별 보조금 예산 현황

- 2021년의 보조금 예산은 7조 9,188억 원으로, 전년 대비 5.4% 증가
- 농식품부는 농업인경영체, 영농조합, 농협 등 민간(인)단체와 지방자치단체를 대상으로 보조금을 지급
 - ▶ 보조 대상에 따라 민간보조와 자치단체보조로 구분하며 보조금의 성격에 따라 경상보조와 자본보조가 있음. 경상보조는 인건비, 운영비, 여비, 용역비 등 물건비성 경비에 대한 경상적 지원을 위한 보조금이고 자본보조는 토지매입비, 시설건축비, 자산취득 등을 위한 자본성 경비를 지원하는 보조금임.
- 민간보조는 전년대비 9.8% 증가한 2조 8,911억 원이며, 자치단체보조는 전년대비 3.0% 증가한 5조 277억 원

[표 6] 보조형태별 보조금 예산

단위: 억 원, %

구분	2020년	2021년	증감률
보조금 합계	75,160	79,188	5.4
민간보조	26,339	28,911	9.8
(경상보조)	15,987	17,744	11.0
(자본보조)	10,353	11,167	7.9
자치단체보조	48,821	50,277	3.0
(경상보조)	32,830	32,971	0.4
(자본보조)	15,991	17,306	8.2

자료: 농림축산식품부(2021). 「2021년도 예산 및 기금운용계획 개요」를 바탕으로 저자 작성.

» 사업부문별 보조금 예산 현황

- 사업부문별로 보조금 예산 현황을 살펴보면 5개 부문 중 '농업생산'의 보조금이 5조 8,758억 원으로 가장 많고 '기술개발' 부문은 보조금 예산이 89억 원으로 가장 적음.
 - ▶ 보조금 예산 중 '농업생산'이 차지하는 비율이 74.2%로 가장 높고 그 다음 '연관 산업'이 12.6%, '농촌개발 및 복지'가 12.5%로 전체 보조금의 대부분을 차지함.
- (농업생산) 2021년 보조금 예산은 총 5조 8,758억 원이며 전년대비 0.7% 증가
 - ▶ 경영안정과 생산기반 유형이 각각 3억 1,780억 원, 1조 6,563억 원으로 농업 생산 부문의 82.3%를 차지함.
 - ▶ 농업생산 내 경영안정 유형에는 공익기능증진직불금, 농업자금이차보전, 농업재해보험, 재해대책비 등이 포함되어 있음.
 - ▶ 한편, 식량작물, 원예특작, 축산 유형의 보조금 예산은 전년대비 감소함.

- (연관산업) 2021년 보조금 예산은 9,995억 원으로 전년대비 12.6% 증가
 - ▶ 특히 유통과 식품산업 및 안전, 기타산업 부문의 보조금 예산이 크게 증가하였는데, 각각 58.3%, 38.0%, 36.7% 증가하였음.
 - ▶ 그 중 규모가 가장 큰 식품산업 및 안전 유형의 예산은 3,304억 원이며, 수출인프라강화, 푸드서비스 선진화, 농산물안전성조사, 식품외식종합자금(용자) 등이 여기에 해당됨.

- (기술개발) 2021년 보조금 예산은 총 89억 원으로 전체 보조금 예산의 0.1%를 차지
 - ▶ 전년대비 순증하였으며, R&D사업이 여기에 해당됨.

- (농촌개발 및 복지) 2021년 보조금 예산은 총 9,875억 원으로 전체 보조금 예산의 12.5%를 차지
 - ▶ 전년대비 14.7% 감소함.
 - ▶ 농업인안전재해보험, 농업인 건강·연금보험료 지원, 일반농산어촌개발 등이 여기에 해당됨.

- (기타) 2021년 보조금 예산은 467억 원으로 전년대비 28.2% 증가하였으며, 국제협력 및 해외농업이 300억 원, 정보화가 167억 원을 차지

[표 7] 사업부문별 보조금 예산

단위: 억 원, %

유형	세부 유형	2020	2021	증감률	비율
전체 보조금	합계	75,160	79,183	5.4	100.0
농업 생산	합계	58,326	58,758	0.7	77.6
	생산기반	15,558	16,563	6.5	-
	식량작물	1,502	1,084	△27.8	-
	원예특작	1,182	1,092	△7.6	-
	축산	7,497	7,287	△2.8	-
	경영안정	31,515	31,780	0.8	-
	교육 및 훈련	558	573	2.7	-
	기타	515	378	△26.6	-
연관 산업	합계	7,858	9,995	27.2	10.5
	투입재	2,588	2,415	△6.7	-
	유통	1,599	2,532	58.3	-
	식품	2,395	3,304	38.0	-
	기타 산업	1,276	1,743	36.7	-
기술개발	기술개발	-	89	-	0
농촌개발 및 복지	농촌개발 및 복지	8,611	9,875	14.7	11.5
기타	합계	364	467	28.2	0.5
	국제협력 및 해외농업	251	300	19.6	-
	정보화	113	167	47.4	-
	행정·청사	-	-	-	-

자료: 농림축산식품부(2021). 「2021년도 예산 및 기금운용계획 개요」를 바탕으로 저자 작성.

■ 사업부문별 융자금 예산 현황

- 2021년 농식품부 전체 융자 예산은 3조 3,860억 원으로 2020년에 비해 6.4% 증가
- 사업유형별로는 ‘농업생산’이 2조 107억 원으로 전체 융자 예산 중 59.4%를 차지하고 ‘연관산업’ 1조 3,685억 원, ‘기타’ 69억 원 순
 - ▶ 융자 예산 중 99% 이상이 ‘농업생산’과 ‘연관산업’에 투입되고 있음.
- (농업생산) 2021년 융자 예산은 2조 107억 원이며 전년대비 7.2% 상승
 - ▶ 생산기반 유형이 1조 2,491억 원, 축산 부문이 6,557억 원으로 대부분을 차지함.
 - ▶ 생산기반 관련 사업 중 융자지원이 비중이 높은 사업은 맞춤형농지지원, 경영회생지원농지매입, 농지연금 순이며, 축산 부문은 농가사료 직거래 활성화 사업, 축사시설 현대화 등임.
- (연관산업) 2021년 융자 예산은 1조 3,685억 원으로 전년대비 5.3% 증가
 - ▶ 유통 유형의 예산이 8,008억 원으로 절반 이상을 차지하며 산지조직의 조직화, 규모화 등을 지원하는 산지유통종합자금이 주요 사업임.
- (기타) 2021년 융자 예산은 69억 원으로 전액 국제협력 및 해외농업 부문에 투입
 - ▶ 전년과 동일한 수준임.

[표 8] 사업부문별 용자금 예산

단위: 억 원, %

유형	세부 유형	2020	2021	증감률	비율
전체 예산	합계	31,821	33,860	6.4	100.0
농업생산	합계	18,751	20,107	7.2	59.4
	생산기반	10,739	12,491	16.3	-
	식량작물	-	-	-	-
	원예특작	951	773	△18.7	-
	축산	6,776	6,557	△3.2	-
	경영안정	285	285	0.0	-
	교육 및 훈련	-	-	-	-
	기타	-	-	-	-
연관산업	합계	13,002	13,685	5.3	40.4
	투입재	-	-	-	-
	유통	7,777	8,008	3.0	-
	식품산업 및 안전	5,224	5,677	8.7	-
	기타산업	-	-	-	-
기술개발	기술개발	-	-	-	-
농촌개발 및 복지	농촌개발 및 복지	-	-	-	-
기타	합계	69	69	0.0	0.2
	국제협력 및 해외농업	69	69	0.0	-
	정보화	-	-	-	-
	행정·청사	-	-	-	-

자료: 농림축산식품부(2021). 「2021년도 예산 및 기금운용계획 개요」를 바탕으로 저자 작성.



Agrifood Fiscal Report

05

해외 농식품 예산 동향

프랑스

해외 농식품 예산 동향-프랑스¹⁾

지역아카데미
오현석 고문(경제학 박사)

» 프랑스 농식품산업 현황

■ 프랑스 농업 일반현황

- 프랑스 농식품산업의 경제적 비중은 지속적인 감소 추세를 보이고 있으나, 2010년 이후에는 감소세가 완화
- 2019년 기준 프랑스 전체 경제에서 농식품산업이 차지하는 부가가치 비중은 3.4%
 - ▶ 이 가운데 1.6%가 농림수산업 등 원료 생산부문이고, 나머지 1.8%는 식품가공 부문임.

1) 본 원고는 한국농촌경제연구원 농식품정책성과관리센터가 위탁한 “프랑스 농식품 정책 및 재정사업 동향”에 관해 지역아카데미 오현석 고문(경제학 박사)이 작성한 내용을 재정리한 것임.

[표 1] 프랑스 농식품산업 부가가치 생산 추이

(단위: 십억 유로)

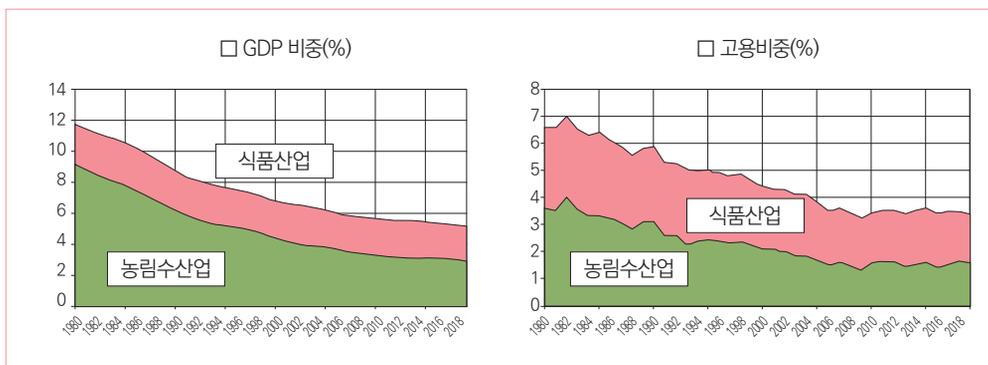
연도	농림수산업	식품산업	GDP	농림수산업비중(%)	식품산업비중(%)
1980	16.3	13.5	451.8	3.61	2.98
1990	33.0	28.9	1,053.5	3.14	2.74
2000	31.0	34.3	1,478.6	2.10	2.32
2005	29.7	37.9	1,765.9	1.68	2.14
2010	32.0	37.0	1,995.3	1.60	1.86
2015	35.3	43.8	2,198.4	1.61	1.99
2018	39.0	43.3	2,360.7	1.65	1.84
2019*	38.7	43.7	2,425.7	1.60	1.80

주: 해당 값은 잠정치임.

자료: Insee - Comptes nationaux - Base 2014

- 프랑스 농식품산업 고용인구 비중은 1980년 11.9%에 달하였으나 2018년 기준 5.3%로 감소(풀고용 기준).
 - ▶ 그중 농업부문 고용인구 비중은 1980년 9.1%에서 2018년에는 3.0%로 대폭 축소된 반면 식품산업 부문은 같은 기간 고용 비중이 2.6%에서 2.3%로 비슷한 수준을 유지함.

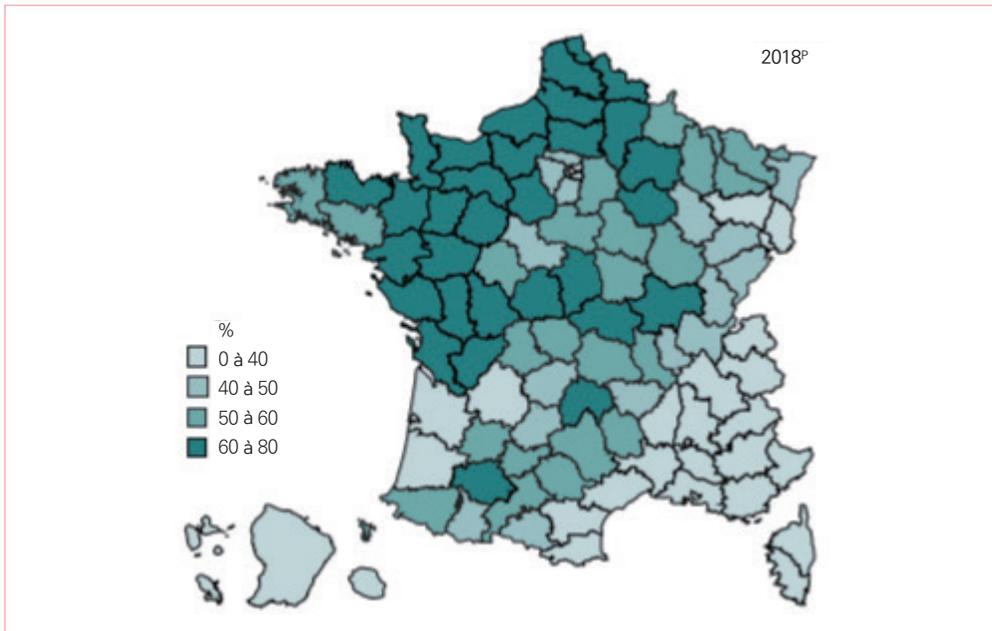
[그림 1] 프랑스 농식품산업의 경제적 비중 변화추이(1980-2018)



자료: Insee - Comptes nationaux - Base 2014

- 프랑스의 농지면적은 도시화 및 산업화와 함께 1950년대 이후 지속적으로 감소
 - ▶ 1950년 34.4백만 ha에서 2019년 28.6백만ha로 감소하였으며, 국토면적 대비 농지면적 비중은 1950년 62.6%에서 2018년엔 52.2%로 축소됨.
 - ▶ 프랑스 전체 농지의 약 60%가 북서부 지역에 분포하고 있으며 남동부 지역의 농지 비중은 15%에 불과함.

[그림 2] 프랑스 지역별(데파르트망) 토지면적 대비 농지비중



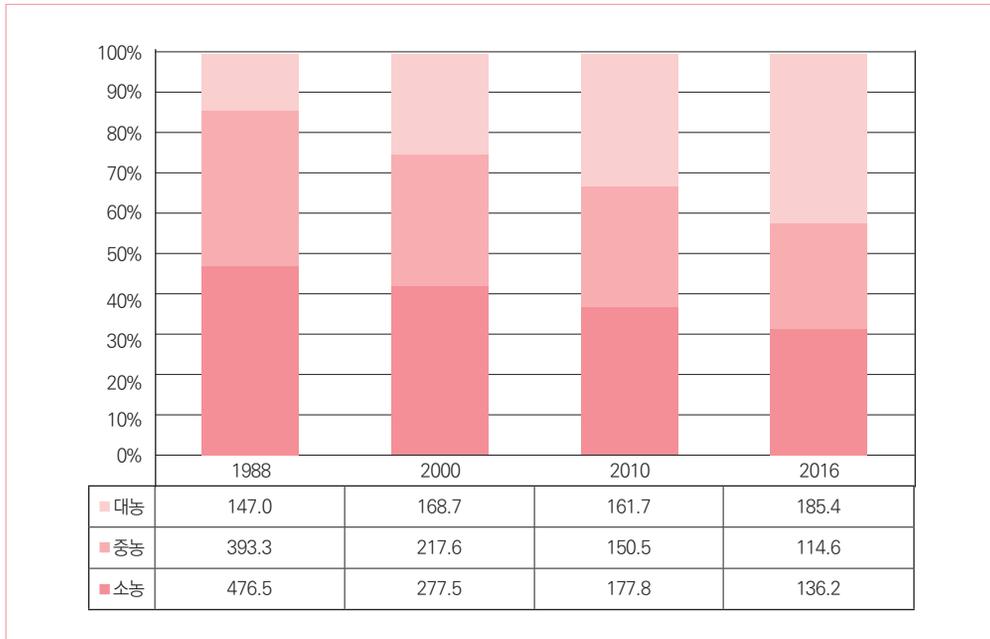
자료: 프랑스 농림부 agreste GRAPH'AGRI 2020

- 프랑스 농업경영체 수는 1988년 101.7만 개에서 2016년에는 43.6만 개로 대폭 감소하였으며, 2010년 이후에도 연평균 1.9%씩 감소
 - ▶ 감소세는 경영규모에 따라 다르게 나타나는데, 2010-2016년 사이 중소규모 경영체는 매년 약 4%씩 감소한 반면, 대형 경영체는 오히려 2%씩 증가함. 그 결과 대형 경영체는 전체 경영체의 42%를 차지할 만큼 규모화가 빠른 속도로 진행되고 있음. 대형 경영체들은 프랑스 농업생산액의 87%(PBS, 조생산기준)를 담당함²⁾.

2) EU는 2010년 이후 표준 조생산 계수(PBS 계수, coefficients de production brute standard)를 이용

[그림 3] 경영규모별 농업경영체 변화 추이(1988-2016)

(단위: %, 천호)



자료: Agreste – Recensements agricoles 1988, 2000 et 2010 et enquête structure 2016

- 경영체당 평균 경지면적은 2010년 56ha에서 2016년엔 63ha로 빠르게 증가
 - ▶ 평균경지면적은 대농층에서만 증가했으며(108ha에서 111ha), 중소농의 평균경지면적은 정체이거나 오히려 감소함.
 - ▶ 대농층은 경영체 수와 평균경지면적이 증가해 전체 농지에서 대농층이 점유하는 비중은 2010년 63%에서 74%로 증가한 반면, 중소농층의 농지 점유비중은 각각 10%와 2%씩 감소함.

해 농업경영체체의 경제적 규모를 14단계(2000유로 미만부터 3백만 유로 이상까지)로 구분하고 있는데, 이를 다시 세 그룹으로 나눠 연간 조생산액(PBS)이 25천 유로 미만(소농), 25천 유로 이상-10만 유로 미만(중농), 10만 유로 이상(대농)으로 분류하고 있음.

[표 2] 경영규모별 평균경지면적(2010-2016)

단위: ha, %

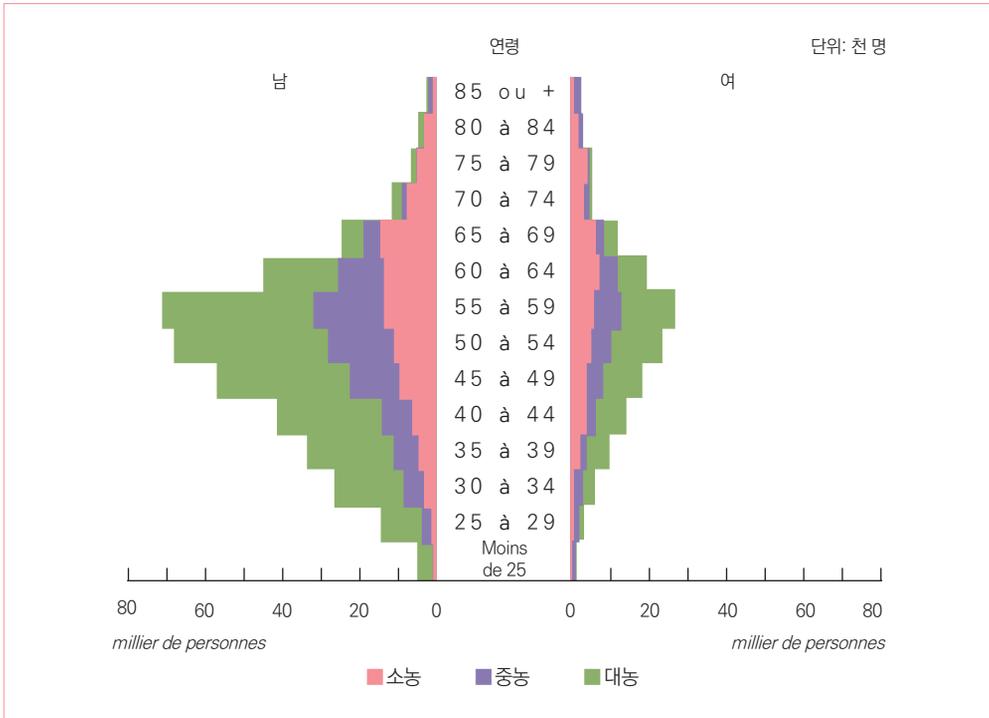
구분	평균경지면적		농지점유비중	
	2010	2016	2010	2016
소농	11	11	7	5
중농	54	48	30	20
대농	108	111	63	74
전체	56	63	100	100

자료: Agreste - Recensement agricole 2010 et enquête structure 2016

- 농업경영주와 공동경영주(배우자), 조합원(가족종사자) 등을 포함한 프랑스의 농업인구 평균연령은 2016년에 52세
 - ▶ 1인 이상을 고용하고 있는 다른 직업군 보다 평균 연령이 11세 정도 높음. 농업인 5명 가운데 한 명은 40세 미만이며, 4명중 1명은 은퇴 연령(60세 이상)에 도달함.
 - ▶ 소농의 경우 경영주 두 명 가운데 한 명은 은퇴 연령임. 중대형 농가의 경우에는 소농보다 농업인구 연령이 약 10세 정도 젊으나, 중대형 농가들도 고령화의 영향을 받고 있으며, 2010-2017년 사이 농업경영주 연령이 60세 이상인 경영체 비중이 10%에서 17%로 증가함.

- 가장 두터운 농업인구 연령층은 50대 계층으로 전체의 37%를 차지하고 있는데, 2010년에 비해 3% 증가
 - ▶ 중대형 농가이면서 농업경영주 연령이 55세 이상인 경영체가 프랑스 전체 농지의 1/3을 관리하고 있으며, 40대 미만 청년인구 비중이 17.5%, 50세 미만이 40.8%를 차지하고 있어 농업인구 고령화 문제가 상대적으로 덜함.

[그림 4] 연령별 농업인구 분포(2016)



[표 3] 농업인구의 연령별 분포

단위: 천 명

연령	계	성별		규모별		
		남성	여성	소농	중농	대농
25세 미만	6.0	5.3	0.7	0.7	1.1	4.1
25 - 29	17.0	14.2	2.9	2.2	3.4	11.4
30 - 34	32.4	26.5	6.0	4.6	7.1	20.7
35 - 39	43.1	33.3	9.7	6.5	9.8	26.9
40 - 44	55.8	41.7	14.0	9.6	12.3	33.9
45 - 49	75.3	56.7	18.7	12.6	17.7	45.0
50 - 54	92.4	68.4	24.0	15.7	23.0	53.7
55 - 59	97.6	70.9	26.7	18.9	26.2	52.5
60 - 64	65.1	45.1	20.0	20.7	17.2	27.2

연령	계	성별		규모별		
		남성	여성	소농	중농	대농
65 - 69	36.6	24.8	11.8	20.5	7.5	8.6
70 - 74	17.2	11.4	5.8	11.4	3.1	2.7
75 - 79	12.2	6.7	5.4	9.5	1.3	1.4
80 - 84	7.3	4.5	2.7	5.6	0.9	0.8
85세 이상	3.9	2.3	1.6	3.1	0.4	0.4
계	562.1	411.8	150.2	141.9	130.7	289.5

자료 : Enquête structure 2016

» 프랑스 농식품 분야 재정구조

■ 농업부문에 대한 공공지원(Les concours publics à l'agriculture)

- 프랑스는 매년 국가농업계정위원회(CCAN, la Commission des Comptes de l'Agriculture de la Nation)를 통해 농업계정을 발표
 - ▶ 당해연도 농업생산, 중간재소비, 부가가치, 경상수익과 순수익 및 농업투자와 농업부문에 투입된 공공지원(Les Concours publics à l'agriculture)³⁾ 총액을 집계·분석함.

3) 농업부문에 대한 공공지원은 국가(중앙부처), EU(공동농업정책), 지방자치단체(지방정부 농업정책) 및 기타 공공기관들이 농업을 지지하기 위한 목적으로 지출하는 각종 예산들을 합한 것임.

[표 4] 농업부문 공공지원 관련 예산(2017-2020)

단위: 백만 유로

구분	2017	2018	2019	2020
1. EU 공농농업정책	9,545	9,209	9,502	9,505
- 1축의 직불예산	7,239	6,901	6,877	6,877
- 1축의 생산연계 및 시장지지	640	640	640	640
- 2축 예산	1,666	1,668	1,985	1,988
2. 프랑스 정부부담 예산	5,737	5,794	5,287	5,284
- 농림부일반예산, 국민연금 등(CAS et TODE)	5,155	5,224	4,741	4,790
- 농업농촌개발특별회계(CASDAR)	148	136	136	136
- 피혁산업특별세(taxe fiscales affectées)	434	434	410	358
3. 사회보장비 및 세금경감	4,250	4,632	4,683	4,885
- 농업경영주 개인 부담금 인하	123	125	130	142
- 고용주 부담금 경감	2,677	2,793	4,553	4,743
- CICE(기업고용촉진사회보장비경감)	1,450	1,714	-	-
3.1 농업보험 (Protection agricole)	1,711	1,852	1,885	1,910
3.2 협동조합과 식품산업	1,793	1,965	2,029	2,158
3.3 농업서비스업	746	815	769	817
4. 기타 세제 지원	1,667	1,754	1,744	1,893
5. CAP 광역정부 부담액	284	284	284	284
6. 중복회계 공제분	430	480	135	117
□ 프랑스 부담분(2+3+4+5-6)	11,508	11,984	11,863	12,229
□ EU분담분 포함 예산	21,503	21,194	21,365	21,734

자료 : réponse au questionnaire des rapporteurs spéciaux

● 2020년 농업부문 공공지원 관련 예산총액은 EU 분담금과 각종 세제 및 사회보장비 지원 등을 포함해 217.3억 유로

▶ EU 분담금이 전체 예산의 43.7%를 차지하고 있으며, 이 예산에는 산림과 연구교육, 일반행정과 관련된 예산 등을 포함하고 있음.

■ 분야별 지출내역

- 농업부문 공공지원은 농업활동에 대한 직접 지원액에 국한해 파악하며, 총예산에서 산림분야 및 교육연구 관련 예산, 인건비 등 일반행정 예산 등을 빼고, 세금감면과 사회보장비 부담 경감 지원액 등을 포함
 - ▶ 농업부문 공공지원은 1) 시장 및 농업소득, 2) 농촌개발 및 환경, 3) 식물 및 동물 위생안전 등 크게 세 가지 분야로 구분함.
 - ▶ 시장 및 농업소득 분야는 EU 공동농업정책 1축(직접지원과 시장지원)과 관련된 시책과 프랑스 정부의 농업사회보장 및 세제관련 지원시책을 포함하고 있으며, 농촌개발 및 환경분야는 EU 공동농업정책 2축과 관련된 시책들을 포함함.

- 농업부문 공공지원 지출 총액은 2019년에 148.7억 유로에 달했으며, 이 가운데 121.8억 유로는 시장 및 농업소득 분야에 사용됨. 농촌개발 및 환경분야와 동식물 위생안전 분야에는 각각 25.4억 유로와 1.5억 유로가 투입

- 시장 및 농업소득 분야의 지출은 1992년 공동농업정책 개혁으로 직불제가 도입되면서 시장가격 지지에서 직접지원 방식으로 전환됐으며, 직접지원도 대부분 생산연계에서 생산비연계 방식으로 전환
 - ▶ 기본직불과 녹색직불, 청년직불 등 공동농업정책 1축과 관련된 직불금은 2019년에 60억 유로에 달해 시장 및 농업소득 분야 지원의 절반 가까이를 차지함. 생산연계 방식의 직접지원도 11.4억 유로에 달함.

- 농업활동에 대한 각종 세금감면 및 사회보장비 지원액은 2019년 41.2억 유로를 약간 웃도는데, 에너지와 토지에 대한 세금 감면과 사회보장비 감면이 주를 이루고, 농업 고용에 따른 사회보장비 부담 경감(CICE, le credit d'impôt pour la competitivite et l'emploi, 419백만 유로) 등 국가 위기대응책에 따른 지원 등이 포함

[표 5] 농업부문 공공지원 세부내역(2014-2019, 프랑스와 EU예산)

단위: 백만 유로

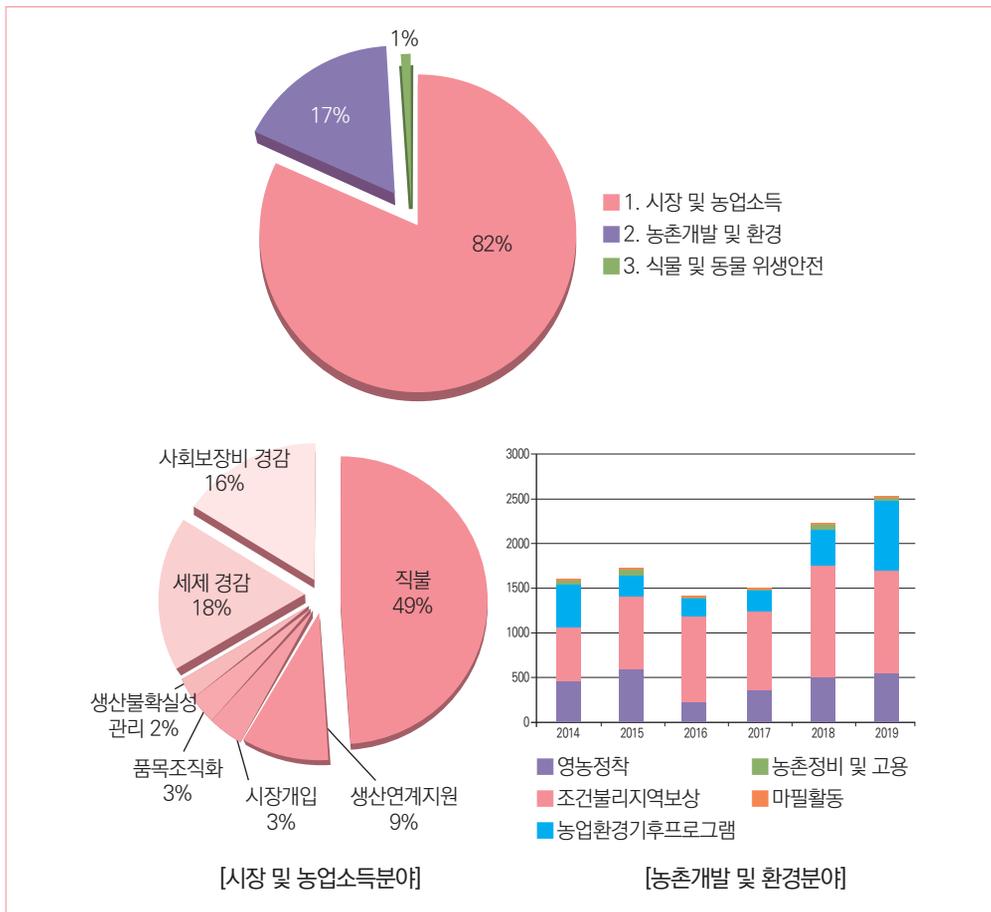
항목	2014	2015	2016	2017	2018	2019
농업 및 농촌개발	12,591	12,509	13,373	12,990	15,062	14,873
1. 시장 및 농업소득	10,857	10,645	11,729	11,252	12,683	12,181
1.1 직접지원	7,334	6,743	7,078	6,936	8,109	7,151
1.1.1 직불	6,308	5,532	5,928	5,789	6,776	6,008
단일직불	6,308	226	84	92	92	96
기본직불	-	3,077	3,076	2,962	3,605	2,872
재분배직불	-	318	657	678	838	672
청년직불	-	40	45	49	93	86
녹색직불	-	1,870	2,067	2,008	2,147	2,282
1.1.2 생산연계지원	1,026	1,212	1,150	1,147	1,334	1,144
식물생산	153	157	162	163	162	163
식물성단백질생산	37	8	105	122	122	115
동물생산	836	1,047	883	862	1,050	867
1.2 시장지원	777	795	735	766	752	657
1.2.1 시장개입	30	37	40	37	67	16
수출보조	0					
회수	0	3	3	2	1	-
부산물증류	30	33	34	32	28	36
비축	1	1	4	3	38	20
1.2.2 공급조절	8	-	-	9	0	-
1.2.3 품목조직화	383	397	374	402	387	368
해외영토지역농업지원(POSEI)	248	233	235	241	233	227
공동시장조직 등 품목조직지원	136	164	139	161	154	141
1.2.4 품목현대화 및 적응	235	239	217	234	199	195
1.2.5 실험, 기술지원 등	25	25	22	14	15	15

항목	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1.2.6 판매촉진	96	99	83	71	84	64
1.3 회계감사,소송	15	36	44	206	19	26
1.4 생산불확실성관리	93	143	205	136	271	280
농업재해보상	22	48	114	44	161	145
수확보험지원	71	96	91	92	110	135
1.5 비용감감	2,647	2,998	3,755	3,629	3,569	4,119
1.5.1 세제경감	1,607	1,628	1,826	1,765	1,986	2,164
유류소비세	844	852	924	986	1,070	1,196
토지세	202	195	330	178	223	218
소득세	523	543	535	567	644	697
기타부가세감면 등	39	38	38	35	50	53
1.5.2 사회보장비경감	1,027	1,313	1,701	1,773	1,544	1,955
고용주부담분	986	1,105	1,099	1,173	1,271	1,673
농업경영주사회보장비	41	208	602	600	273	282
1.5.3 기타부채감면 등	12	57	228	91	39	1
2. 농촌개발 및 환경	1,600	1,729	1,416	1,498	2,231	2,544
2.1 영농정책,경영이양 및 투자지원	463	588	223	358	537	573
2.2 조건불리지역보상	614	828	972	893	1,217	1,129
2.3 농업환경기후프로그램	478	238	205	227	422	796
2.4 농촌정비 및 농촌고용	40	71	12	17	51	42
2.5 마필활동	5	5	4	4	4	4
3. 식물 및 동물위생안전	135	135	228	239	149	148

자료: MAA/SSP, commission des comptes de l'agriculture de la Nation-Session du 3 juillet 2020

- 농촌개발 분야는 공동농업정책 제2축의 청년영농정착, 조건불리지역지원과 농업환경 기후프로그램 지원 등을 포함하고 있는데, 지출액 25.4억 유로 가운데 조건불리지역 보상이 11.3억 유로로 절반을 차지
 - ▶ 농업환경기후프로그램과 청년영농정착이 각각 7.9억 유로와 5.7억 유로로 뒤를 이음.
- 농업부문 공공지출 가운데 시장 및 농업소득 분야는 지출규모가 상대적으로 정체된 반면 농촌개발 및 환경분야는 상대적으로 증가세가 뚜렷하며, 시장 및 농업소득 분야에서도 재해보상 등 생산불확실성관리 분야와 세제 및 사회보장 등의 비용경감 분야가 증가세

[그림 5] 농업부문 공공지원 분야별 비중(2019)

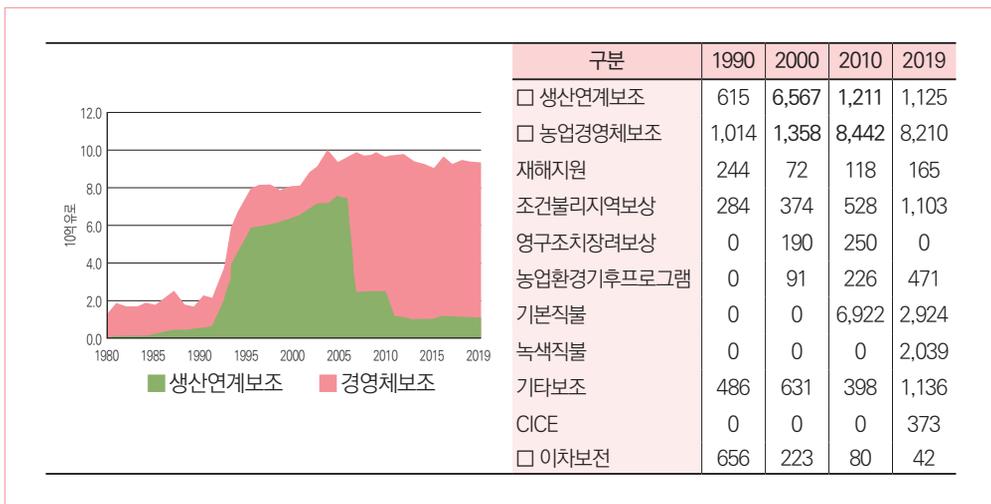


● EU의 공동농업정책은 농민들의 주된 소득지지 수단으로 생산비연계 직접지원방식을 유지

- ▶ 2018년에 농업경영체에 대한 전체 보조금의 63% 이상이 ha 당 지원하는 경지면적 비례방식이었으며, 품목과 생산규모와 연계되지 않은 방식으로 지급됨.
- ▶ 이중 일부는 환경 친화적인 경작방식을 준수하는 조건(녹색직불)으로 지급된 반면, 생산연계 직접지원(직불)은 2000년 전체 직불금의 80%에 달했으나, 2018년에는 12%로 대폭 축소됨. 공동농업정책 2축의 프로그램인 조건불리지역 지원과 농업환경기후 지원은 꾸준히 증가해 2018년 농업경영체 전체 보조금의 17%를 차지하고 있음.

[그림 6] 농업경영체에 대한 직접지원 보조금 추이(1990-2019)

단위: 백만 유로



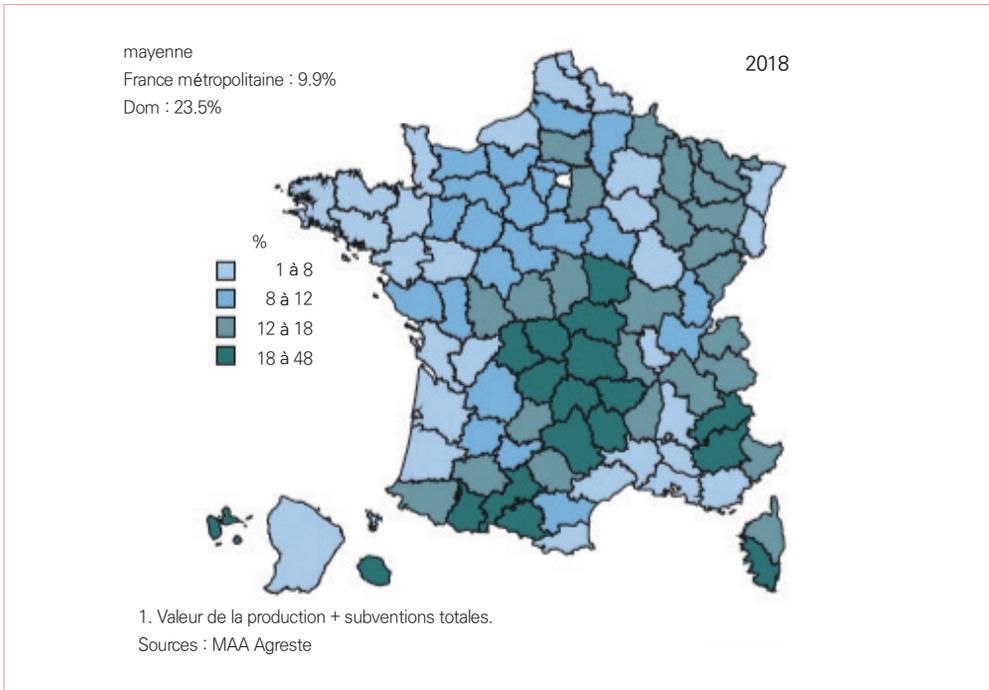
* 생산연계보조는 2010년에 대부분 사라지고, 농업경영체 직접보조로 대체되었다.

자료: Service de la statistique et de la prospective (SSP) du ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation.

● 농업경영체에서 보조금이 농업수익에서 차지하는 비중은 평균 10%

- ▶ 다만, 축산활동이 활발한 지역의 경우에는 20%에 달함.

[그림 7] 농업수익⁴⁾ 대비 보조금 비중 분포(2018)



자료: MAA, Agreste

[표 6] 품목별 보조금 지급 현황(2018)

품목	보조금 수취 농가 비중	경영체당 평균 보조금 수취액	보조금이 없을 경우 경상수익이 적자인 농가비중	보조금을 포함해도 경상수익이 적자인 농가비중	생산 비연계 보조금*	생산연계 보조금 (ha당 평균)
단위	%	euro	%	%	euro	euro/ha
곡물 및 유지작물	100	31,128	25.6	3.2	27,145	217
기타 경종작물	98	32,676	9.3	2.1	28,583	179
채소	60	17,057	8.8	8.8	5,370	222
화훼	37	5,632	5.3	5.0	6,088	282
포도	59	7,895	6.3	4.9	6,950	227
과일(다년생과수)	85	23,013	16.0	5.0	9,314	246

4) 농업수익은 농업부가가치 + 보조금으로, 프랑스 전체 평균의 9.9% (해외영토의 경우 23.5%)에 해당함.

품목	보조금 수취 농가 비중	경영체당 평균 보조금 수취액	보조금이 없을 경우 경상수익이 적자인 농가비중	보조금을 포함해도 경상수익이 적자인 농가비중	생산 비연계 보조금*	생산연계 보조금 (ha당 평균)
낙농	100	33,588	11.6	0.8	21,739	235
육우	100	46,602	53.5	3.2	22,211	200
낙농육우	100	48,632	24.3	2.0	27,254	224
양, 염소	99	46,720	44.8	1.8	18,936	191
돼지	88	20,072	13.3	7.7	16,784	202
가금류	80	17,604	4.2	2.1	12,573	236
곡물기반 조류	100	35,907	9.1	2.6	24,034	235
복합영농	99	38,561	27.6	4.9	26,647	193
계	90	32,453	21.1	3.3	22,521	209

* 생산비연계보조금에는 기본직불금, 녹색직불금, 재분배직불금과 청년직불금을 포함함.

자료: Agreste - RICA

- 농업보조금을 수혜받은 농가는 2018년 전체 농가의 90%에 달했는데, 이들 농가들이 프랑스 정부와 EU로부터 받은 평균 수급액은 32,453 유로
 - ▶ 품목별로는 축산농가가 보조금을 가장 많이 받고 있으며, 곡물, 과수·채소 농가의 순으로 나타남.
- 보조금은 농업생산의 15.5%, 농업경상수익(EBE)의 42%에 달하고 있어 농업경영에서 보조금이 매우 중요한 역할을 담당
- 농업보조금이 없을 경우 농가의 21.1%가 경상수익이 적자를 면치 못하는 반면, 그렇지 않은 경우에는 경상수익 적자 농가 비중이 3.3%에 불과
 - ▶ 특히 축산분야 중 육우와 염소·양 사육의 경우 보조금이 없을 경우 경상수익이 적자가 되는 경영체 비중이 각각 53.5%와 44.8%를 차지하는 반면 포도와 채소·화훼 농가의 경우에는 보조금을 수취하는 비중이 낮는데, 포도 농가의 59%, 채소·화

혜 농가의 47%만이 보조금을 지급받고 있음.

- ▶ 농가의 경영규모에 비례하여 보조금이 커지는데, 대농그룹은 평균 35,000유로를 지급받는 반면, 소농그룹은 평균 15,000 유로를 지급받음.

» 예산지원 체계

■ 농정체계

- 프랑스의 국내 농정은 지방행정체계에 따라 수행
 - ▶ 농정체계는 EU(공동농업정책) - 국가(중앙정부, 농림부) - 레지옹의 농림부 지방사무국⁵⁾(DRAAF) - 데파르트망의 부처공동 지방사무국(DDTM)임.
- 농업발전계획은 데파르트망에 설치된 농업지도위원회⁶⁾(Commission Départementale d'Orientation Agricole, CDOA)가 수립하는데, 위원회에는 다양한 농업 및 농촌관련 정부투자기관 및 민간단체들이 참여
 - ▶ 농업지도위원회가 수립한 지역농업발전계획(PDA)을 토대로 DDTM은 농업정책자금의 분배와 계획실천에 필요한 예산을 중앙정부와 협의함.
- 농업지도위원회 가운데 가장 핵심적인 역할을 수행하는 경제 및 구조분과위원회는 지역단위에서 추진되는 각종 농업 정책자금의 수혜대상자들을 심의·선정하는 기구로

-
- 5) 지방사무국은 국가사무를 현장에서 수행하는 국가기관으로서 지방자치단체와는 다름. 대부분의 농정은 국가사무이며, 데파르트망 지역단위에서 수립되는 농업발전계획(plan de développement agricole, PDA)을 바탕으로 EU와 프랑스의 농업정책 예산이 배분됨. 레지옹과 데파르트망은 국가사무를 지방에서 수행하는 통합지방행정단위이며, 레지옹의회와 데파르트망 의회가 별도로 구성돼 지방자치단체 역할을 수행하고 있다. 현재 프랑스 국내(해외영토 제외) 13개의 레지옹과 96개의 데파르트망이 설치되어있음.
 - 6) 농업지도위원회는 지역농업발전계획을 수립하고 도에 배정된 정책자금의 배분과 관련해 중요한 역할을 수행하는데, 농업지도위원회의 구성과 기능은 농촌법전(CODE Rural 제313-1)에 근거해 농림부령을 통해 정하고 운영에 관한 세부규정은 데파르트망 의회의 조례를 따름. 농업지도위원회는 프레페(데파르트망의 행정수반)가 의장을 맡으며, 지역 내 농업·농촌관련 직능단체, 소비자 단체, 농산물 가공업체 등 범농업계를 망라해 구성됨.

서 후보 농가들이 제출한 각종 사업계획서의 타당성 등을 검토하고 대상농가를 선정

- 농업지도위원회는 전문가 그룹이 제출한 지역농업발전계획(PDA)을 심의하는 기능을 갖는데, 지역농업발전계획은 정책자금의 지역 간 배분뿐만 아니라 지역 내 정책자금 배분에 있어서도 매우 중요한 역할을 담당

■ 농정예산 취급기관

- 프랑스의 경우, 정책자금의 성격에 따라 농정예산 취급기관이 상이
- 유럽공동농업정책의 1, 2축과 관련된 보조금은 지불청(ASP, Agence de service et de paiement)이 담당하며, 시장관련 정책은 통합 공동시장조직(FranceAgriMer)이 담당
 - ▶ 농업구조정책과 관련된 정책(청년청년영농정착, 농업경영 이양 및 승계, 투자계획 등)은 농업경영구조개선협회(ADSEA, Association Départementale pour l'Aménagement des Structures des Exploitations Agricoles)가 중요한 역할을 맡고 있음.
- 프랑스 지불청(ASP)은 농림부와 경제부, 산업고용부의 공동 산하 공공기관으로서 중앙정부의 각종 정책과 관련된 보조금 지급 관리업무를 담당하며,⁷⁾ 농업보조금 외에도 환경, 고용, 직업교육 관련 보조금 관리업무를 수행
 - ▶ 프랑스 지불청은 또한 공동농업정책 예산을 관리하기 위해 ISIS와 OSIRIS라는 정보시스템을 운영함. ISIS는 1축의 직불 예산을 관리하며, 직불금을 신청, 수령하는 농가들과 관련 행정 종사자들이 이용함. OSIRIS는 2축의 농촌개발프로그램 관련 예산을 관리하며, 농촌개발 관련 종사자들이 이용함.

7) 1960년대 이후 프랑스 농업경영구조개선사업을 담당하던 CNASEA(농업경영구조개선센터)와 2006년 단일직불제(DPU) 도입 이후 설치된 AUP(단일지불청/Agence unique de paiement) 두 기관이 합병해 2009년 4월1일 현재의 지불청으로 새롭게 탄생했음.

- 시장관련 정책은 FranceAgriMer라는 통합공동농업시장조직이 담당하며, 공동농업 정책이 과거 시장가격을 지지하는 방식을 중심으로 운영되던 시기에는 품목별로 설치된 공동농업시장조직이 중요한 역할을 수행
 - ▶ 그러나 시장지지 방식이 쇠퇴하고 직접지원 방식으로 전환되면서 기존의 품목별 공동시장조직들이 하나로 통합됨.
- FranceAgriMer는 기존의 5개 품목별 공동농업시장조직(Ofimer, Office de l'élevage 등)이 합병돼 탄생한 기관으로서 EU의 시장조절 규정관리, 품목별 시장조직화, 기술 협력 등의 업무를 수행
- 영농후계자 정착지원, 농기계 근대화지원, 경영체 이양, 직업전환, 토지정비 등 농업 경영구조 정책과 관련된 정책자금은 서류작성과 등록, 신청에서 각 데파르트망에 설치된 농업경영구조개선협회(ADSEA)가 중요한 역할을 담당
 - ▶ ADSEA는 1962년 농업기본법에 의해 설치된 민간조직으로서 농업경영구조개선과 관련한 청년영농정착, 농업경영 이양 및 승계, 투자계획 등 공적기능을 담당하고 있음⁸⁾.
- 농업경영구조개선위원회(ADSEA)나 농정담당 부서(DDTM)에 접수된 서류들은 농업 지도위원회로 넘겨져 매달 1회씩 열리는 농업지도위원회의 '경제 및 구조분과위'에서 신청서류를 검토
 - ▶ 크레디 아그리폴(Crédit Agricole) 등 농업정책자금 취급은행은 제출서류에 대한 사업타당성을 검토하고 의견서를 농업지도위원회에 제출함.
 - ▶ 보조금 성격의 지원자금의 경우 농업지도위원회가 심의를 거쳐 프레페가 지원여부를 결정하는데 ADSEA를 통해 직접 보조금을 지원함.
 - ▶ 저리용자의 경우엔 정책자금 취급은행이 DDTM에 금융지원 승락요청을 하게 되면, 승락서를 토대로 신청자에게 저리자금을 융자함.

8) ADSEA는 2011년부터 농민들은 물론 지자체와 농업관련기관들을 상대로 컨설팅과 연구, 교육, 홍보 등의 업무를 담당하며, 활동분야도 국토정비, 농촌공간관리, 환경 및 지역개발분야로 확대됨. 공동농업정책의 농업환경프로그램, Natura2000, 수자원보호프로그램, 습지 등 다양한 분야의 환경 및 국토개발 프로그램에 참여하고 있음. 한편 농민들은 ADSEA 외에도 농업회의소(기술적 컨설팅), 일반 회계법인 또는 컨설팅회사(경영회계부분), 농업은행(주로 Crédit Agricole)에서 서류작성에 필요한 자문을 받을 수 있음.



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

06

경제동향

경제동향¹⁾

» 경제성장

- 코로나 19 대유행(Pandemic)으로 인하여 민간 및 정부 소비와 설비 투자는 감소하였으나 건설투자와 교역은 확대
 - ▶ 2020 4/4분기 기준 소비와 설비투자는 감소했으나 수출 증가와 건설투자 증가 전환으로 실질 국내총생산(GDP)은 전기 대비 1.1% 성장하였고, 전년 동기 대비 1.4% 감소함.
 - ▶ 2020년 4/4분기 실질 국내총소득(GDI)은 전기 대비 0.7% 증가함.
 - ▶ 민간소비는 음식숙박, 운수 등의 서비스와 음식료품 등의 재화가 모두 줄어 1.7% 감소하였고, 정부 소비는 물건비, 건강보험급여비 지출을 중심으로 0.4% 감소함.
 - ▶ 건설투자는 건물 및 토목 건설이 모두 늘면서 전기 대비 6.5% 증가하였으며, 설비투자는 기계류 투자는 증가하였지만, 운송장비 관련 투자가 줄어 전기 대비 2.1% 감소함.
 - ▶ 수출은 반도체, 화학제품을 중심으로 전기 대비 5.2% 증가하였으며, 수입은 기계 및 장비 등을 중심으로 2.1% 증가함.

1) 한국은행 (2020.02). 「경제전망보고서」의 주요 내용을 정리함.

[표 1] 부문별 경제성장률 추이(2015년 연쇄가격 기준)

단위: %

구분	2019 ^{o1)}					2020 ^{o1)}				
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4		1/4	2/4	3/4	4/4 ²⁾
GDP 성장률	2.0	-0.3	1.0	0.4	1.3	-1.0	-1.3	-3.2	2.1	1.1 (-1.4)
민간소비	1.7	0.1	0.7	0.4	0.7	-5.0	-6.5	1.5	0.0	-1.7 (-6.6)
정부소비	6.6	1.1	1.7	1.7	1.8	5.0	1.4	1.1	0.2	-0.4 (2.3)
건설투자	-2.5	-0.7	2.9	-6.4	8.0	-0.1	0.5	-1.5	-7.3	6.5 (-2.5)
설비투자	-7.5	-8.5	2.6	1.7	2.6	6.8	0.2	-0.5	8.1	-2.1 (5.6)
총 수출	1.7	-3.1	1.9	4.5	0.6	-2.5	-1.4	-16.1	16.0	5.2 (1.0)
총 수입	-0.6	-3.2	2.9	1.2	0.4	-3.8	-3.6	-6.7	5.6	2.1 (-3.0)

주 1) 2019^o, 2020^o 자료는 잠정치임.

2) 표 안의 숫자는 계절조정계열 전기 대비 증감률이며, ()는 원계열 전년 동기 대비 증감률임.

자료: 한국은행

● 경제활동별로는 제조업 및 서비스업의 증가세가 약화되는 가운데 건설업이 증가세로 전환

- ▶ 농림어업은 재배업과 어업을 중심으로 전기 대비 4.9% 증가함.
- ▶ 제조업은 화학제품, 컴퓨터 관련 기기 등이 증가하여 전기 대비 2.8% 증가함.
- ▶ 서비스업은 숙박음식업, 운수업 등이 감소했으나 정보통신업, 의료·보건 및 사회 복지서비스업 등이 증가하여 전기 대비 0.4% 증가함.

[표 2] 경제활동별 경제성장률(2015년 연쇄가격 기준)

단위: %

구분	2019 ^{o1)}					2020 ^{o1)}				
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	연간	1/4	2/4	3/4	4/4
농림어업	2.3	5.8	-5.5	2.9	-1.5	-3.4	307	-9.5	0.7	4.9 (-0.9)
제조업	1.3	-2.9	1.0	1.8	1.8	-1.0	-1.0	-8.9	7.9	2.8 (0.1)
서비스업 ²⁾	2.9	0.6	0.8	0.5	1.3	-1.2	-2.4	-0.9	0.9	0.4 (-2.1)
(도소매 및 음식숙박)	1.1	0.0	-1.6	0.8	1.4	-5.8	-4.7	-3.1	0.5	-0.3 (-7.4)
(부동산)	0.4	-2.3	0.8	0.3	0.7	-15.9	-11.8	-8.8	4.0	-2.3 (-18.3)
(정보통신)	4.1	4.9	-0.1	-2.2	2.2	1.4	3.9	-1.9	-3.7	2.2 (0.5)
(의료보건 및 사회복지)	8.7	0.5	1.5	3.5	2.4	1.1	-3.4	-1.9	3.9	1.3 (-0.3)
(문화 및 기타)	0.3	0.3	0.8	-0.4	0.3	-16.5	-11.9	-8.1	1.6	-0.6 (-18.2)

주 1) 2019^o, 2020^o 자료는 잠정치임.

2) 도소매 및 숙박음식업, 운수업, 금융 및 보험업, 부동산업, 정보통신업, 사업서비스업, 공공행정 국방 및 사회보장서비스업, 교육서비스업, 의료보건 및 사회복지서비스업, 문화 및 기타서비스업 포함

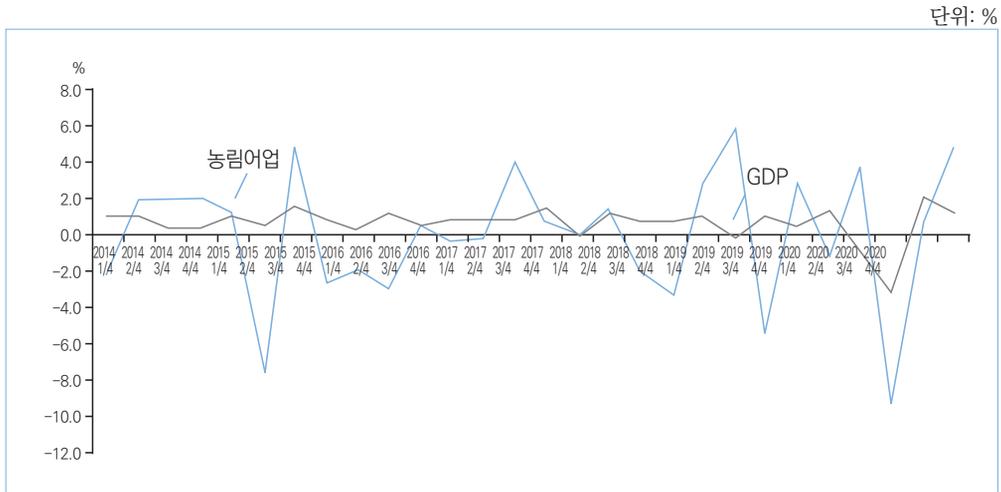
3) 표 안의 숫자는 계절조정계열 전기 대비 증감률이며, ()는 원계열 전년 동기 대비 증감률임.

자료: 한국은행

● 농림어업 분야의 경제활동별 국내총생산은 2020년 4/4분기 8조 485억 원으로 전년 동기 대비 0.9% 감소하였으며, 전기 대비 4.9% 증가

▶ 2020년 4/4분기 실질 국내총생산(GDP)은 462조 7,664억 원으로 전년 동기 대비 1.3 감소하였으며, 전기 대비 1.1% 증가함.

[그림 1] 농림어업 경제성장률 추이(2015년 연쇄가격 기준)



주: 계절조정계열 전기 대비 증감률이며, 2018년 3/4분기, 4/4분기, 2019년, 2020년 자료는 잠정치임.

자료: 한국은행

고용

- 2020년 4/4분기 경제활동인구는 2,800만 명으로 전년 동기 대비 1.0% 감소
- 2020년 4/4분기 취업자 수는 2,695만 명으로 전기 대비 0.4%, 전년 동기대비 1.6% 감소
 - ▶ 산업별로 건설업과 농림어업에서 전년 동기 대비 증가하였으나, 이외의 산업에서는 감소함.
 - ▶ 도소매·음식숙박업의 경우 전년 동기 대비 7.0% 감소함.
- 2020년 4/4분기 실업자 수는 104만 명으로 전년 동기 대비 17.1% 증가

[표 3] 고용동향

단위: 천 명, %

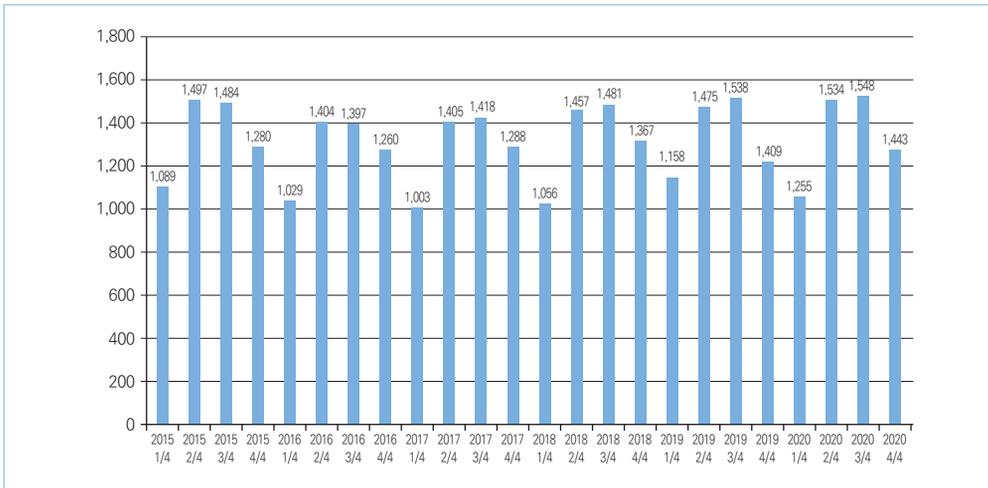
구분	2018					2019					전년동기 대비 증감률
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	
경제활동인구	28,186	27,702	28,432	28,328	28,283	28,012	27,911	28,075	28,068	27,995	-1.0
(경제활동참가율)	63.3	62.4	63.9	63.6	63.4	62.5	62.5	62.7	62.6	62.4	-1.6
취업자	27,123	26,461	27,256	27,382	27,393	26,904	26,749	26,849	27,068	26,952	-1.6
- 농림어업	1,395	1,158	1,475	1,538	1,409	1,445	1,255	1,534	1,548	1,443	2.4
- 광공업	4,444	4,447	4,438	4,417	4,473	4,389	4,453	4,382	4,357	4,363	-2.5
(제조업)	4,429	4,432	4,424	4,403	4,458	4,376	4,438	4,369	4,346	4,351	-2.4
- 건설업	2,020	1,970	2,030	2,034	2,044	2,016	1,962	1,969	2,043	2,090	2.3
- 도소매· 음식숙박업	5,966	5,943	5,996	5,982	5,943	5,647	5,817	5,641	5,605	5,525	-7.0
실업자	1,063	1,241	1,176	946	891	1,108	1,162	1,226	1,001	1,043	17.1
실업률	3.8	3.9	4.0	3.5	3.6	4.0	3.7	4.2	3.8	4.3	19.4

자료: 통계청

- 2020년 4/4분기 농림어업 취업자 수는 144만 3천 명으로 전년 동기 대비 2.4%증가 하였으며, 전분기 대비 6.8% 감소
- 농림어업 취업자 수는 1/4분기에서 3/4분기까지 증가하다가 4/4분기에서 감소하는 계절성을 보이고 있으며, 2016년 이후에는 조금씩 증가하는 추세

[그림 2] 농림어업 취업자 수 변화추이

단위: 천 명



자료: 통계청

» 소비

- 2020년 3/4분기 민간소비(GDP 잠정치)는 전기 대비 보험세
- 2020년 11월 소매판매는 음식료품 등 비내구재가 증가하였지만, 승용차 등 내구재, 의복 등 준내구재가 감소하여 전월 대비 0.9% 감소
- 2020년 12월 소매판매는 온라인 쇼핑 매출액 증가 등이 긍정적 요인으로 작용할 것으로 보이나, 코로나19에 따른 백화점 매출액 감소, 소비심리 하락 등은 부정적 요인으로 작용할 것으로 전망

[표 4] 소비동향

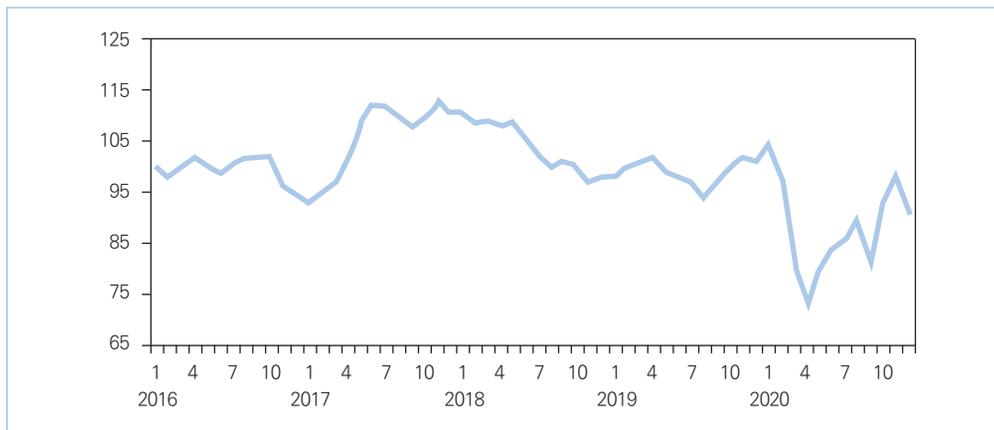
단위: %

구분	2019 ^(p4)				2020 ^(p4)					
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	9월	10월	11월
민간 소비	0.1	0.7	0.4	0.7	-6.5	1.5	0.0	-	-	-
소매 판매	0.9	0.5	0.3	1.9	-6.4	6.5	0.7	1.7	-1.0	-0.9
(내구재) ¹⁾	0.8	0.1	0.4	5.1	-6.0	18.3	-3.7	-0.7	2.0	-0.4
(준내구재) ²⁾	-1.0	1.0	-1.5	-1.3	-17.4	11.7	-1.8	1.5	7.1	-6.9
(비내구재) ³⁾	1.7	0.6	1.0	1.6	-2.1	-1.0	1.5	3.2	-5.8	1.3

주 1) 내구재는 승용차, 가전, 가구, 통신기기 등
 2) 준내구재는 의류, 의복, 신발 등
 3) 비내구재는 의약품, 화장품, 연료, 음식료품, 담배 등
 4) 2018년, 2019년 2020년 분기 및 월별 소비동향은 잠정치임.
 자료: 기획재정부

- 2021년 1월 소비심리지수는 전월(91) 대비 소폭 증가한 95로 전년 동월(105)대비 9.5% 감소

[그림 3] 소비심리지수 월별 변화추이



자료: 통계청

» 물가

- 2020년 4/4분기 소비자물가지수(2015년=100)는 105.6로 전년 동기 대비 0.4% 상승
 - ▶ 품목성질별로 전기·수도·가스, 공업제품이 전년 동기 대비 각각 4.1%, 0.9% 하락하였으며, 농축수산물이 11.4% 상승함.
 - ▶ 농축수산물은 이상기상에 따른 농산물 가격 불안이 이어져 전년 동기 대비 상승함.

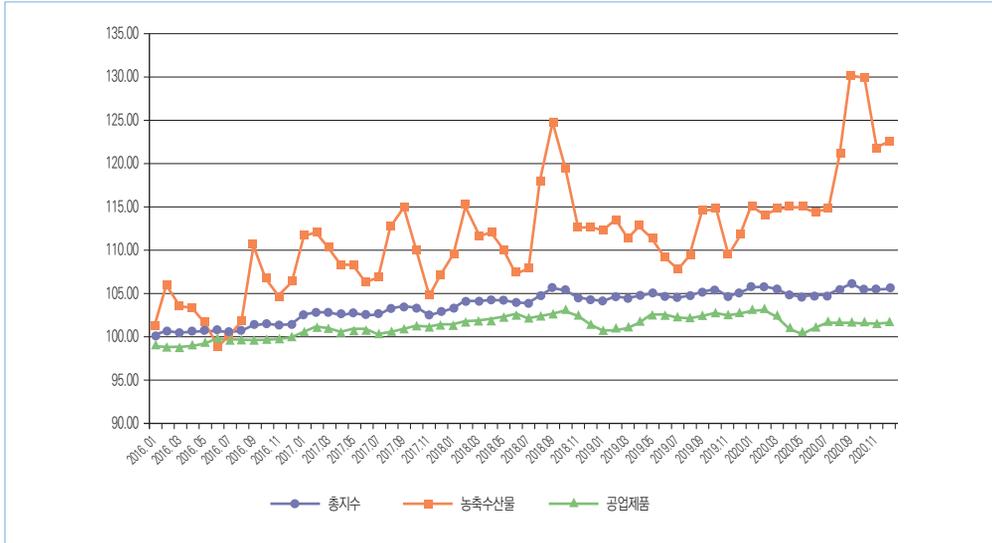
[표 5] 부문별 소비자물가지수 (2015=100)

구분	2019					2020				
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	연간	1/4	2/4	3/4	4/4
총 지 수	104.9 (0.4)	104.5 (0.5)	104.9 (0.7)	104.9 (0.0)	105.2 (0.3)	105.4 (0.5)	105.7 (1.2)	104.8 (-0.1)	105.5 (0.6)	105.6 (0.4)
상 품	102.4 (-0.3)	101.7 (-0.4)	102.5 (0.3)	102.1 (-1.0)	103.0 (-0.2)	103.3 (0.9)	103.7 (1.9)	102.2 (-0.4)	103.2 (1.0)	104.0 (0.9)
농축수산물	111.7 (-1.7)	112.5 (0.2)	111.3 (1.2)	110.7 (-5.4)	112.2 (-2.5)	119.1 (6.7)	114.7 (2.0)	114.8 (3.2)	122.1 (10.3)	124.9 (11.4)
공업 제품	102.1 (-0.2)	101.0 (-0.7)	102.3 (0.0)	102.3 (-0.2)	102.7 (0.2)	101.8 (-0.2)	103.0 (2.0)	100.9 (-1.4)	101.8 (-0.5)	101.7 (-0.9)
전기수도·가스	88.2 (1.5)	88.6 (1.3)	88.6 (1.3)	85.6 (1.9)	90.0 (1.5)	87.0 (-1.4)	90.0 (1.5)	89.8 (1.3)	81.9 (-4.3)	86.3 (-4.1)
서 비 스	106.9 (0.9)	106.7 (1.3)	106.9 (0.9)	107.1 (0.9)	106.9 (0.7)	107.2 (0.3)	107.4 (0.6)	107.1 (0.1)	107.4 (0.3)	106.9 (0.0)

주: ()는 전년 동기 대비 증감률임(%).

자료: 통계청

[그림 4] 월별 소비자물가지수 변화추이(2015년=100)



자료: 통계청

- 2020년 4/4분기 농가판매가격지수는 119.9로 전년 동기 대비 11.1%, 전기 대비 2.0% 상승
 - ▶ 부류별로 살펴보면, 곡물, 청과물, 축산물, 특용작물, 화훼류 모두 전년 동기대비 상승함.
- 2020년 4/4분기 농가구입가격지수는 106.4로 전년 동기 대비 1.6% 상승했지만, 전기 대비 0.2% 하락
- 2020년 4/4분기 농가교역조건지수는 112.7로 전년 동기 대비 9.3% 증가하였으며, 전기 보다는 2.2% 개선

[표 6] 농업교역조건 지수(2015=100)

	구분	가중치	2018	2019	2019	2019	2020	2020	등락률(%)	
			연간	연간	3/4	4/4	3/4	4/4	전년 동기 대비	전분기 대비
농가 판매 가격 지수 (A)	총지수	1,000.0	108.5	109.1	101.5	107.9	117.5	119.9	11.1	2.0
	곡물	280.1	118.2	122.4	112.4	121.0	120.8	129.7	7.2	7.4
	청과물	406.5	118.2	117.0	102.8	111.5	138.9	136.8	22.7	-1.5
	축산물	252.6	97.1	97.4	97.4	99.1	103.8	103.7	4.6	-0.1
	기타농산물	60.8	101.9	102.3	91.6	104.5	97.6	109.6	4.9	12.3
농가 구입 가격 지수 (B)	총지수	484.8	104.6	104.9	104.9	105.2	106.4	106.5	1.2	0.1
	가계용품	250.6	92.7	95.6	96.4	96.4	102.9	102.9	6.7	0.0
	재료비	45.0	114.8	119.6	120.6	120.8	124.7	128.1	6.0	2.7
	노무비	129.0	102.7	106.6	106.5	109.4	102.9	100.1	-8.5	-2.7
	경비	90.6	111.6	112.4	112.5	111.0	114.0	113.6	2.3	-0.4
	자산구입비	90.6	111.6	112.4	112.5	111.0	114.0	113.6	2.3	-0.4
농가교역조건 (A/BX100)		-	-	-	97.3	103.1	110.2	112.7	9.3	2.2

자료: 통계청

» 수출입²⁾

- 2020년 4/4분기 수출물가지수는 92.4로 전기 대비 2.8%, 전년 동기 대비 5.4% 하락
 - ▶ 2020년 4/4분기 농림수산물 수출물가지수는 110.2로 전기 대비 3.8%, 전년 동기 대비 2.5% 하락함.
 - ▶ 2020년 4/4분기 공산품 수출물가지수는 92.3으로 전기 대비 2.8% 하락하였고, 전년 동기 대비 5.4% 하락함.

2) 수출입 부문은 한국은행 『2020년 12월 수출입물가지수(2021.01.15.)』 자료를 참고하여 한국농촌경제연구원 발간한 「농업·농촌경제동향(2020 겨울)」을 재인용

- 2020년 4/4분기 수입물가지수는 96.6으로 전년 동기 대비 10.6% 하락하였고, 전기 대비 2.7% 하락
 - ▶ 2020년 12월 농림수산물 수입물가지수는 99.1로 전월 대비 1.2%, 전년 동월 대비 5.4% 하락함.

[표 7] 부문별 수출·입 물가지수(2015=100)

구분		2019					2020				
		연간	1/4	2/4	3/4	4/4	연간	1/4	2/4	3/4	4/4
수출	총 지 수	99.9 (-3.4)	99.6 (-1.8)	101.5 (-0.9)	101.1 (-4.8)	97.7 (-5.8)	94.7 (-5.3)	96.8 (-2.8)	94.5 (-6.9)	95.0 (-6.0)	92.4 (-5.4)
	농림수산물	116.8 (1.8)	118.6 (4.9)	117.6 (4.7)	118.1 (2.0)	113.0 (-4.0)	114.1 (-2.4)	116.6 (-1.7)	115.0 (-2.2)	114.5 (-3.1)	110.2 (-2.5)
	농 산 물	115.9 (15.8)	117.1 (30.6)	116.7 (25.2)	118.5 (12.8)	111.4 (-1.0)	114.2 (-1.5)	115.4 (-1.5)	118.2 (1.3)	115.0 (-2.9)	108.3 (-2.8)
	공 산 품	99.9 (-3.4)	99.5 (-1.8)	101.4 (-1.0)	101.0 (-4.8)	97.6 (-5.8)	94.6 (-5.3)	96.7 (-2.8)	94.4 (-6.9)	95.0 (-6.0)	92.3 (-5.4)
수입	총 지 수	109.3 (0.8)	107.3 (3.3)	111.4 (3.1)	110.7 (-1.1)	108.0 (-1.7)	99.8 (-8.7)	105.0 (-2.1)	98.4 (-11.7)	99.3 (-10.2)	96.6 (-10.6)
	농림수산물	102.1 (3.9)	97.4 (0.8)	102.6 (3.8)	103.8 (4.8)	104.5 (5.9)	102.7 (0.6)	104.0 (6.8)	103.9 (1.2)	102.3 (-1.5)	100.8 (-3.6)
	농 산 물	98.6 (1.1)	95.4 (0.1)	100.0 (1.3)	100.3 (2.1)	98.8 (1.0)	100.2 (1.6)	99.1 (3.9)	98.8 (-1.1)	100.2 (0.0)	102.6 (3.8)
	축 산 물	105.1 (9.4)	98.1 (2.9)	107.4 (13.2)	106.0 (9.3)	108.9 (12.3)	102.4 (-2.5)	105.3 (7.4)	103.4 (-3.8)	99.4 (-6.3)	101.8 (-6.5)
	공 산 품	104.4 (1.0)	102.3 (1.6)	105.7 (3.0)	105.8 (0.0)	103.7 (-0.6)	101.8 (-2.5)	103.8 (1.4)	102.2 (-3.3)	102.2 (-3.4)	99.0 (-4.6)

주: ()는 전년 동기 대비 증감률(%)

자료: 통계청

- 2020년 4/4분기 농림축산물 수출량은 98만 4천 톤으로 전년 동기 대비 3.5% 감소
 - ▶ 농산물 전체가 5.1% 감소하고 축산물은 전년 동기 대비 14.6% 증가함.
- 2020년 4/4분기 농림축산물의 수출액은 20억 4,900만 달러로, 전년 동기 대비 11.1% 증가
- 2020년 4/4분기 농림축산물 수입량은 1,333만 9천 톤으로 전년 동기 대비 4.6% 감소
 - ▶ 부류별로 살펴보면, 농산물, 축산물, 임산물은 전년 동기 대비 각각 5.8%, 2.9%, 2.2% 감소함.
- 2020년 4/4분기 농림축산물 수입액은 84억 4천만 달러로 전년 동기 대비 1.3% 증가
 - ▶ 농산물과 축산물은 전년 동기 대비 각각 2.7%, 0.4% 증가하였으나 임산물은 2.1% 감소함.

[표 8] 농림축산물 부문별 수출·입 동향

단위: 천 톤, 백만 달러

구분	2019				2020				전년 동기 대비 증감률(%)		
	3/4		4/4		3/4		4/4				
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	
수출	농림축산물	1,049	1,727	1,020	1,843	975	1,919	984	2,049	-3.5	11.1
	농산물	842	1,505	821	1,621	800	1,696	779	1,818	-5.1	12.2
	축산물	41	117	43	119	52	126	50	132	14.6	10.7
	임산물	166	106	155	104	123	97	155	99	-0.1	-4.7
수입	농림축산물	12,832	8,260	13,982	8,330	12,957	8,485	13,339	8,438	-4.6	1.3
	농산물	8,433	4,659	9,273	4,977	8,788	5,058	8,734	5,111	-5.8	2.7
	축산물	451	2,067	414	1,793	431	2,006	402	1,800	-2.9	0.4
	임산물	3,948	1,534	4,295	1,560	3,739	1,421	4,203	1,527	-2.2	-2.1

자료: 한국농수산물유통공사

» 금융·환율³⁾

- 2020년 12월 국고채금리는 외국인의 국채선물 순매도, 국고채 수급 경계감, 미경기 부양책 합의 등에 영향을 받아 장기물을 중심으로 상승

[표 9] 금리동향

단위: 연%

구분	2019	2020											
	12월	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
국고채(3년)	1.4	1.4	1.3	1.1	1.0	0.9	0.9	0.8	0.8	0.9	0.9	1.0	1.0
회사채 ¹⁾	1.9	2.0	1.8	1.8	2.1	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2
CD유통수익률(91일)	1.5	1.5	1.4	1.2	1.1	1.0	0.8	0.8	0.7	0.6	0.6	0.7	0.7
콜금리 ²⁾	1.3	1.3	1.2	1.0	0.7	0.7	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5

주 1) 회사채: 장외3년

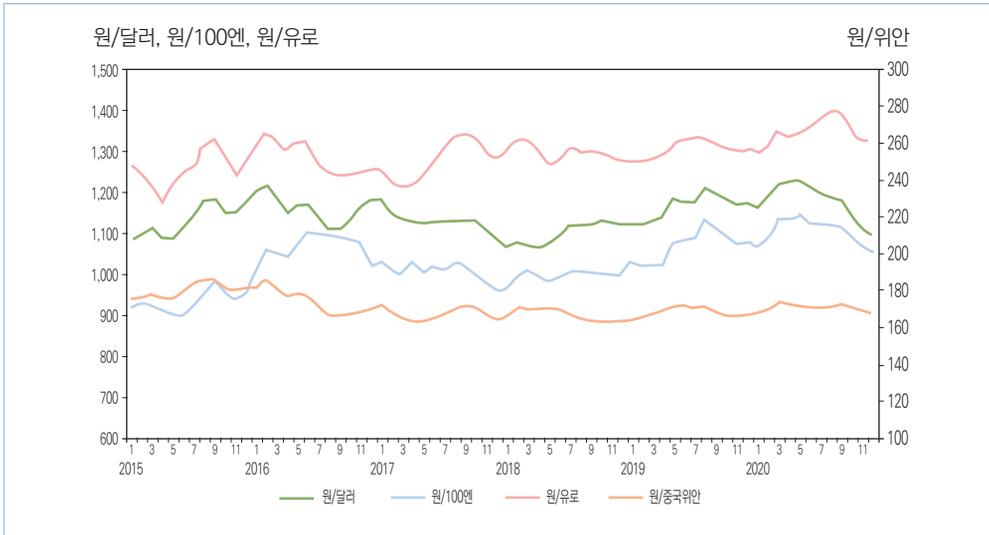
2) 콜금리: 무담보콜금리(1일물)

자료: 통계청, 한국은행

- 2020년 4/4분기 원/달러 환율은 전기 대비 71원 하락한 1,118원
 - ▶ 2020년 12월 원/달러 환율은 국내 코로나19 확산 등으로 일시 반등하였지만, 미 달러화 지수 하락세 유지, 우리나라 경상수지 큰 폭 흑자, 국내주가 큰 폭 상승 등의 영향으로 하락함.
- 2020년 4/4분기 원/위안 환율은 169원으로 전기 대비 하락하였으며, 원/100엔 환율은 전기 대비 하락한 1,070원을 기록

3) 금융·환율 부문은 한국은행 『2020년 11월중 통화 및 유동성(2021.01.13.)』과 『2020년 12월중 금융시장 동향(2021.01.14.)』, 『2020 12월 이후 국제금융·외환시장 동향(2021.01.08.)』 자료를 참고하여 한국 농촌경제연구원이 발간한 「농업·농촌경제동향(2020 겨울)」을 재인용

[그림 5] 환율동향



자료: 한국은행



Agrifood Fiscal Report

07

경제전망

» 세계경제 전망¹⁾

● 세계경제성장률(표 1)

- ▶ 2021년 세계경제성장률은 2020년 경제 규모 축소에 따른 기저효과와 각국의 적극적인 경기부양책으로 소비와 투자가 회복돼 2020년 성장률 추정치 대비 8.8%p 높은 4.6%로 전망됨. 다만, 2021년 글로벌 경기의 회복력은 코로나19 재확산 여부와 백신·치료제의 개발 및 보급 시기에 따라 크게 달라질 수 있으며, 코로나19 대응과정에서 발생한 주요국들의 재정 악화와 금융시장의 변동성 확대가 주요 위험요인으로 남아있음.
- ▶ (미국) 2021년 경제성장률은 정부의 확장적 재정 정책과 연준위의 저금리 정책을 바탕으로 경제여건이 회복되어 2020년 추정치 대비 7.4%p 높은 3.6%로 전망됨. 바이든 정부의 경기부양책이 경제회복을 견인할 것으로 예상되지만, 강력한 양적 완화에 따른 금융과 실물경제의 괴리, 미·중 무역갈등, 코로나19의 재확산, 신정부 출범에 따른 사회·정치적 불확실성 등이 경제회복의 장애 요인으로 남아있음.
- ▶ (유로지역) 2020년 유로 경제는 코로나19 확산에 따른 이동 및 영업 제한 조치에 따라 전년 대비 7.7% 위축된 것으로 추정되나, 2021년 성장률은 재정지출 확대와 수출 회복으로 전년 대비 11.8%p 높은 4.1%로 전망됨.

1) 한국은행 (2020.02). 「경제전망보고서」의 주요 내용을 정리함.

- ▶ (중국) 세계 경제가 회복세로 전환됨에 따라 수출이 증가하고, 인프라 투자 확대 등의 경기부양책이 시행되고, ‘쌍순환’ 정책이 본격화되면서 2021년 경제성장률은 2020년 추정치 대비 5.9%p 높은 7.9%로 전망됨. 그러나 미국 바이든 정부의 대중국 외교 정책 기조 변화와 중국 내부의 구조개혁 지연 등이 위협 요인으로 남아있음.

● 환율(표 2)

- ▶ (달러화) 약세가 지속될 것으로 전망되지만 주요국의 코로나19 확산여부에 따라 주요국 통화 대비 달러화 약세는 완화 전망됨.
- ▶ (달러/유로) 달러/유로 환율은 소폭 상승할 것으로 전망되나, 유럽의 코로나 재확산과 브렉시트 결과에 따른 불확실성이 존재함.
- ▶ (위안/달러) 중국 경제의 상대적인 호조세로 외국인 투자자금이 유입되어 위안화 강세가 유지될 전망이나, 미·중 무역갈등과 홍콩, 대만의 독립 등 불확실성 요인이 존재함.

● 국제유가(표 3)

- ▶ 원유 수요 회복과 OPEC+ 국가의 감산이행률 준수 등의 요인으로 2021년 국제유가는 전년 대비 16.4% 상승한 배럴당 약 48달러로 전망됨.

[표 1] 세계 경제성장률 동향과 전망

단위: %, 실질GDP

구분	2018 (G)	2019 (G)	2020(추정)				2021(전망)			
			IMF	WB	GI	평균	IMF	WB	GI	평균
전 세계	3.2	2.6	-4.4	-4.3	-4.0	-4.2	5.2	4.0	4.5	4.6
선진국	2.2	1.6	-5.8	-5.4	-5.0	-5.4	3.9	3.3	3.7	3.6
미국	2.9	2.2	-4.3	-3.6	-3.4	-3.8	3.1	3.5	4.3	3.6
일본	0.3	0.3	-5.3	-5.3	-5.4	-5.3	2.3	2.5	2.6	2.5
유로지역	1.9	1.3	-8.3	-7.4	-7.4	-7.7	5.2	3.6	3.6	4.1
개도국	2.0	3.8	-3.3	-2.6	-2.7	-2.9	6.0	5.0	5.6	5.5

구분	2018 (GI)	2019 (GI)	2020(추정)				2021(전망)			
			IMF	WB	GI	평균	IMF	WB	GI	평균
아프리카 ¹⁾	3.0	2.8	-3.0	-3.7	-3.5	-3.4	3.1	2.7	2.3	2.7
아시아 ²⁾	5.0	4.3	-1.7	-2.9	-1.4	-2.0	8.0	5.4	5.9	6.4
중국	6.7	6.1	1.9	2.0	2.1	2.0	8.2	7.9	7.5	7.9
중동&북아프리카	1.6	1.1	-5.0	-5.0	-7.0	-5.7	3.2	2.1	5.2	3.5
중남미	1.4	1.2	-8.1	-6.9	-6.5	-7.2	3.6	3.7	3.9	3.7

주 1) Sub-Saharan Africa(사하라 이남 지역)

2) WB는 동아시아와 남아시아 평균임.

자료: IMF(World Economic Outlook, January 2020) World Bank(Global Economic Prospects, January 2020) Global Insight(World Overview, February 2020)

[표 2] 환율 동향과 전망

구분		2018	2019	2020	2021(전망)
환율	엔/달러	110.5	109.0	106.8	105.7
	달러/유로	1.2	1.1	1.1	1.2
	위안/달러	6.62	6.91	6.91	6.58

주: 2021년 전망치는 KIEP 「2021년 세계경제 전망」(2020년 11월) 전망치임.

자료: 한국은행, Global Insight(World Overview, December 2020), 대외경제정책연구원(KIEP)

[표 3] 국제 원유 가격 전망

단위: 달러/배럴

2020	2021(전망)				
	1/4	2/4	3/4	4/4	평균
41	45	46	49	52	48

주: Brent유 기준임.

자료: Global Insight(World Overview, December 2020), 옥스퍼드 에너지연구소(Oxford Institute for EnergyStudies), 캠브리지 에너지연구소(CERA), 미국 에너지정보청(EIA)

» 한국경제 전망²⁾

- (경제성장률) 2020년 역성장의 기저효과, 글로벌 경기와 반도체 업황 개선, 확장적 재정정책 등의 효과로 2021년 국내경제는 3.1% 성장할 것으로 전망(표 4)
 - ▶ (민간소비) 고용 및 내수 회복 등에 힘입어 소비가 증가할 것으로 예상됨. 사회적 거리두기 시행에 따른 저축 증가, 기업실적 회복에 따른 주가 상승 등이 소비 여력을 개선시키고, 정부의 소비 지원정책으로 민간소비는 전년 대비 3.1% 증가할 것으로 전망됨.
 - ▶ (설비투자) IT 부문은 반도체를 중심으로 투자 증가세가 지속되는 가운데 자동차, 가전 등의 전방산업 업황 개선에 따라 철강, 석유화학 부문 등의 투자도 회복될 것으로 예상되어 설비투자는 4.6% 증가할 것으로 전망됨.
 - ▶ (건설투자) 주거용 건물 건설의 수주 및 착공 면적 증가와 공공임대주택 건설 확대에 따른 수도권 분양물량 확대로 주거용 건물의 건설투자가 회복될 것으로 보임. 비주거용 건물 건설은 생활 SOC 투자 확대와 설비투자 호조에 따른 공장 증설 등이 긍정적 요인으로 작용하나, 자영업 부진에 따른 상가의 공실률 증가가 회복세를 제약하여 건설투자는 0.8% 증가할 것으로 전망됨.
 - ▶ (상품수출) 5G 도입의 본격화와 코로나19로 인한 비대면 수요 증가 등으로 IT 수출이 증가하고, 신에너지 자동차의 수요가 증가하여 자동차 수출이 증가할 것으로 예상함. 석유화학은 회복세가 제한될 것으로 보여 상품 수출은 7.0% 증가할 것으로 전망됨.
- (소비자물가) 내수 경제의 회복과 석유류 가격의 완만한 상승세로 소비자물가는 상승하나, 소비 지원정책 등으로 소비자물가는 1.1% 상승할 것으로 전망됨.
- (노동시장) 코로나19의 지속과 고용유지지원 종료 등이 고용 회복을 제한하나, 내수 경기 개선과 정부의 일자리 관련 지원정책을 바탕으로 경제활동 참여가 확대되어 실업률은 전년 대비 0.1%p 감소한 3.9%로 전망됨.

2) 한국은행 「경제전망보고서」, 기획재정부 「2021년 경제전망」, 대외경제정책연구원 「2021년 세계경제 전망」의 주요 내용을 정리한 한국농촌경제연구원의 「농업전망 2021」을 재인용함.

- (경상수지) 주요국의 경기 회복과 유가 상승으로 수출 대비 수입의 증가폭이 커져, 무역수지 흑자는 감소할 것으로 전망됨. 코로나19 확산이 둔화되면서 여행수지 적자가 확대될 것으로 예상되나, 교역 확대에 따른 운송수지는 개선되어 경상수지 흑자 규모는 615달러로 전망됨.

[표 4] 2020년 한국경제 전망

단위: %

구분	2019 ¹⁾	2020(전망) ²⁾	2021(전망) ²⁾
경제성장	3.0	3.2	3.1
민간소비	3.1	3.1	3.1
설비투자	4.3	4.8	4.6
건설투자	0.5	1.0	0.8
상품수출	5.3	8.6	7.0
고용(실업률)	3.8	4.0	3.9
소비자 물가	1.0	1.1	1.1
경상수지(억 달러)	600	630	615

주 1) 한국은행 2020.2월 추정치임.

2) 한국은행 2020.2월 전망치임.

자료: 한국은행(2020.2). 「경제전망보고서」.

» 농업 전망³⁾

- (농업 생산액) 전년 대비 1.9% 증가한 52조 5,030억 원으로 전망되며, 재배업은 전년 대비 2.5% 증가한 31조 7,060억 원, 축잡업은 1.2% 증가한 20조 7,970억 원으로 전망(표 5)
 - ▶ (재배업) 2021년산 쌀은 생산량 증가로 가격이 하락할 것으로 전망되나 2020년산 쌀 가격 상승과 콩, 감자 등의 생산액 증가로 식량작물 생산액은 전년 대비 5.1% 증가한 11조 2,630억 원으로 전망됨. 채소 생산액은 전년도 큰 폭 증가의 기저효과로 전년 대비 3.8% 감소한 11조 5,440억 원으로 전망됨. 과실생산액은 20년산 과일의 가격 상승과 21년산 생산량 회복으로 전년 대비 10.3% 증가한 4조 9,770억 원으로 전망됨.
 - ▶ (축잡업) 한육우 생산액은 암소 도축 증가로 가격이 하락(△7.9%)하여 전년 대비 3.6% 감소 전망함. 돼지는 생산량 감소에 따른 가격 상승폭이 수입량 증가로 제한되어 0.8% 감소할 것으로 전망됨. 닭 생산액은 종계 감소로 인한 생산량 감소로 가격이 큰 폭으로 상승하여 전년 대비 12.4% 증가할 전망임. 오리와 계란은 고병원성 조류 인플루엔자 발생에 따른 사육마릿수 감소로 가격이 각각 전년대비 12.9%, 4.1% 상승할 것으로 예상되어 각각 6.4%, 2.0% 증가할 전망됨.
- (농업부문 부가가치) 농업생산액은 증가하나 중간재비 증가폭이 더 커 농업부문 부가가치는 전년 대비 0.4% 감소한 27조 9,290억 원으로 전망(표 6)
 - ▶ (재배업) 국제 유가 상승에 따른 영농광열가격 상승 등으로 중간재비가 증가하나, 생산액 증가폭이 더 커 부가가치는 전년 대비 1.3% 증가한 22조 4,790억 원으로 전망됨.
 - ▶ (축산업) 가축구입가격은 3.1% 하락하나, 20/21년산 국제곡물 가격 상승에 따른 사료가격 인상으로 부가가치는 전년 대비 6.9% 감소한 5조 4,500억 원 으로 전망

3) 한국농촌경제연구원 이 발간한 「농업전망 2021」을 인용함.

- (농업교역조건) 농업교역조건지수는 농업구입가격지수의 2.0% 상승과 농가판매 가격지수의 정제로 전년보다 1.9% 악화될 전망이다. (표 7)
- (경지면적) 2021년 경지면적은 전년보다 0.8% 줄어든 155.5만 ha로 전망(표 8)
 - ▶ 2021년 농가호당 경지면적은 전년보다 0.2% 증가한 1.58ha이고, 농가인구 1인당 경지면적은 1.0% 증가한 71.9a가 될 전망이다.
- (재배면적) 과채류와 특용·약용작물을 제외한 모든 부류의 재배면적이 감소할 전망이다(표 9)
 - ▶ 쌀, 콩 등을 포함한 식량작물 재배면적은 전년 대비 0.2% 감소한 90.5만 ha로 전망됨.
 - ▶ 채소 재배면적은 전년 대비 0.7% 감소한 25.9만 ha로 전망이며, 과채류는 참외를 제외한 대부분이 증가하여 전년 대비 2.2% 증가할 전망이다. 양파와 고추 재배면적은 각각 2.3%, 2.2% 증가하나, 마늘의 큰 폭 감소(△5.7%)로 조미채소는 0.3% 감소할 것으로 전망됨. 엽채류와 근채류는 배추와 무 재배면적 감소(각각 △9.4%, △3.1%)로 각각 7.2%, 3.1% 감소할 것으로 전망됨.
 - ▶ 과수 재배면적은 포도를 제외한 대부분이 감소하여 0.8% 감소할 전망이다.
 - ▶ 특용·약용작물 재배면적은 2.0% 증가하나, 기타작물은 1.3% 감소할 전망이다.
- (가축 사육마릿수) 가축 사육마릿수는 전년 대비 2.5% 감소한 187.8백만 마리로 전망(표 10)
 - ▶ (우제류) 돼지 사육마릿수는 모돈 감소로 전년 대비 0.4% 감소하는 반면, 2020년 가임암소의 증가 영향으로 소 사육마릿수가 2.5% 증가하여 2021년 우제류 사육마릿수는 0.3% 증가할 전망이다.
 - ▶ (가금류) 육계, 오리, 산란계 사육마릿수는 2020년 말 고병원성 조류인플루엔자(HPAI ; Highly pathogenic avian influenza) 발생으로 각각 전년 대비 1.5%, 7.0%, 4.0% 감소하여 가금류는 2.8% 감소한 172.8백만 마리로 전망됨.
- (자급률) 사료용을 제외한 농산물 자급률은 전년 대비 0.4%p 상승한 71.3%로 전망(표11)

[표 5] 농업 부문 생산액(명목) 전망

단위: 십억 원, %

구분	2000	2019	2020 (추정)	전망	연평균 변화율		
				2021	19/00	20/19	21/20
농업	31,968	49,680	51,500	52,503	2.3	3.7	1.9
재배업	23,885	29,859	30,946	31,706	1.2	3.6	2.5
곡물류	11,436	10,492	10,719	11,263	-0.5	2.2	5.1
채소류	6,739	11,127	12,003	11,544	2.7	7.9	-3.8
과실류	2,581	4,527	4,514	4,977	3.0	-0.3	10.3
특용·약용	654	1,651	1,750	1,943	5.0	6.0	11.0
축잡업	8,082	19,821	20,553	20,797	4.8	3.7	1.2
한육우	1,879	5,364	5,519	5,319	5.7	2.9	-3.6
돼지	2,372	6,392	7,139	7,085	5.4	11.7	-0.8
닭	821	2,103	1,859	2,090	5.1	-11.6	12.4
계란	651	1,411	1,609	1,642	4.2	14.1	2.0
우유	1,352	2,215	2,258	2,368	2.6	1.9	4.9
오리	474	1,392	1,290	1,373	5.8	-7.3	6.4

자료: 농림축산식품부(각 년도), 「농림축산식품 주요통계」, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model).

[표 6] 농업부문 부가가치¹⁾ 전망

단위: 십 억, %

구분	2000	2019	2020 (추정)	전망	연평균 변화율		
				2021	19/00	20/19	21/20
농업	20,455 (64.0) ²⁾	25,891 (52.1)	28,040 (54.4)	27,929 (53.2)	1.2 -0.6%p	8.3 2.3%p	-0.4 -1.3%p
재배업	18,223 (76.3)	20,767 (69.5)	22,188 (71.7)	22,479 (70.9)	0.7 -0.4%p	6.8 2.1%p	1.3 -0.1%p
축산업	2,232 (27.6)	5,124 (25.9)	5,852 (28.5)	5,450 (26.2)	4.5 -0.1%p	14.2 26%p	-6.9 -2.3%p

주 1) 부가가치는 명목 기준이며, 부대서비스는 제외됨.

2) ()는 부가가치율을 의미함.

자료: 한국은행, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

[표 7] 농업교역조건(패리티지수) 추이 및 전망 (2015=100)

구분	2000	2019	2020 (추정)	전망	연평균 변화율		
				2021	19/00	20/19	21/20
농가판매가격지수(A)	72.8	109.1	115.6	115.6	2.2	6.0	0.0
농업구입가격지수 ¹⁾ (B)	62.9	102.1	105.8	107.9	2.6	3.6	2.0
농업교역조건지수 ²⁾ (A/B×100)	115.7	106.8	109.2	107.1	-0.4	2.2	-1.9

주 1) 농업구입가격지수는 가계용품을 제외한 실제 농업관련 비용으로 투입재, 노임, 임차료, 가축구입비, 사료비를 가중평균한 지수임.

2) 농업교역조건지수는 농업구입가격지수 대비 농가판매가격지수로 산출되는 농업부문 패리티지수임.

자료: 통계청, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

[표 8] 경지면적과 경지이용률 전망

구분	2000	2019	2020 (추정)	전망	연평균 변화율		
				2021	19/00	20/19	21/20
경지면적(천 ha)	1,899	1,581	1,567	1,555	-0.9	-0.9	-0.8
농가호당 경지면적(ha)	1.36	1.57	1.57	1.58	0.7	0.3	0.2
농가인구당 경지면적(a)	46.9	70.4	71.2	71.9	2.2	1.1	1.0
경작가능면적(천 ha)	1,899	1,533	1,519	1,507	-1.1	-0.9	-0.8
재배면적(천 ha)	2,098	1,643	1,624	1,618	-1.3	-1.2	-0.4
경지이용률(%)	110.5	107.2	106.9	107.3	-0.2%p	-0.4%p	-0.5%p

주: 경지이용률은 재배면적/경작가능면적 × 100으로 산출됨.

자료: 통계청(각년도), 「농업면적조사」, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model).

[표 9] 부류별 재배면적 전망

단위: 천 ha, %

구분	2000	2019	2020 (추정)	전망	연평균 변화율		
				2021	19/00	20/19	21/20
전체 재배면적	2,098	1,643	1,624	1,618	-1.3	-1.2	-0.6
곡물류	1,318	924	906	905	-1.9	-2.0	-1.1
채소류	386	266	260	259	-1.9	-2.1	-0.6
엽채류	76	42	47	43	-3.1	11.7	-1.4
근채류	45	22	23	22	-3.8	6.5	-0.7
조미채소류	168	105	94	94	-2.4	-10.2	-0.8
과채류	69	43	41	42	-2.5	-4.6	-0.1
과수	173	161	157	156	-0.4	-2.4	-0.6
특용·약용	92	80	78	79	-0.7	-3.2	0.3
기타 작물	129	212	223	220	2.7	5.0	0.6
사료작물	24	101	112	109	7.9	11.1	0.4

주: 부류별 재배면적은 통계청 농산물 재배면적 조사 통계 기준으로 작성됨.

자료: 통계청(각년도), 「농업면적조사」, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model).

[표 10] 사육 마릿수 추이 및 전망

단위: 백만 마릿수, %

구분	2000	2019	2020 (추정)	전망	연평균 변화율		
				2021	19/00	20/19	21/20
전체	112.9	193.4	192.8	187.8	2.9	-0.3	-2.5
우제류	10.3	15.0	15.0	15.0	2.0	-0.4	0.3
소	1.6	3.2	3.4	3.4	3.8	4.0	2.5
젖소	0.54	0.41	0.41	0.41	-1.5	-0.4	-0.4
돼지	8.1	11.4	11.2	11.1	1.8	-1.6	-0.4
가금류	102.6	178.3	177.8	172.8	3.0	-0.3	-2.8
육계	46.9	98.1	96.3	94.8	4.0	-1.9	-1.5
오리	5.1	8.9	8.5	7.9	3.0	-4.6	-7.0
산란계	50.5	71.3	73.0	70.1	1.8	2.4	-4.0

주: 가축통계 공표를 위한 조사방식이 변경되어 사육 마릿수 통계자료는 이력제 자료로 대체됨.

자료: 통계청(각 년도), 「가축동향조사」, 농협(축산물 가격 및 수급자료 각 년도), 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

[표 11] 자급률 동향 및 전망

단위: %, %p

구분	2000	2019	2020 (추정)	전망	연평균 변화율		
				2021	19/00	20/19	21/20
전체 자급률(%)	85.9	72.4	70.9	71.3	-0.7	-1.5	0.4
곡물류 자급률(%)	55.6	45.8	42.3	44.4	-0.5	-3.5	2.1
육류 자급률(%)	78.8	65.5	67.5	66.4	-0.7	2.0	1.9

주: 자급률은(국내 생산량/소비량 × 100)으로 산출되며, 곡물류 및 전체 자급률은 사료용이 제외됨.

자료: 농림축산식품부(각 년도), 「농림축산식품 주요통계」, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model).

2021 농식품 재정사업 리포트
Agrifood Fiscal Report



Agrifood Fiscal Report

부록

2021년도
농식품부 사업부문 분류표

» 2021년도 농식품부 사업부문 분류표

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
농업 생산	경영 안정	농가소득보전(직불)	경영이양직불	32,375
		농가소득보전(직불기금)	직불제이행점검	19,737
			공익기능증진직불	2,360,984
			사업관리비	11,232
		농어업재해보험재보험금	재보험금	150,000
		농업정책보험(구조계정)	농업재해보험	475,464
			농작물재해보험운영비지원	83,691
		농촌정착지원	청년농업인영농정착지원	33,538
			농림수산업자신용보증기금출연	130,000
		재해대책	재해대책비	100,000
			재해대책비(용자)	28,500
			유해야생동물포획시설지원	350
		정책금융보험관리	농업자금이차보전	297,514
		직접피해지원(FTA기금)	피해보전직불	20,000
	폐업지원		110,000	
	교육 및 훈련	농업경영체등록	농업경영체등록	26,263
		농업인교육지원	농업·농촌교육훈련지원	52,047
		농촌고용인력지원	농촌고용인력지원	5,300
		한국농수산대학교교육운영(책임운영)	한국농수산대학인건비(책임운영)	9,870
			한국농수산대학기본경비 (책임운영, 총액인건비대상)	416
한국농수산대학기본경비 (책임운영, 총액인건비대상)	3			

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
농업 생산		한국농수산대학교육운영(책임운영)	한국농수산대학교육운영(책임운영)	22,247
			전공심화과정운영(책임,수입대체)	306
	기타	농림수산식품교육문화정보원 기관운영비	농림수산식품교육문화정보원 기관운영비 지원	17,491
			농업농촌알리기	농업가치 및 소비촉진제고
		대한민국농업박람회		2,925
		농업온실가스감축 및 기후변화대응	저탄소농림축산식품기반구축	3,490
			기후변화실태조사	1,288
			농촌재생에너지보급지원	2,491
		농업온실가스감축 및 기후변화대응 (에트)	온실가스관리인프라구축	3,196
		농협사업구조개편	농협사업구조개편지원	9,070
		정책금융보험관리	농업정책보험금융원 기관운영비 지원	7,829
		직접피해지원(FTA기금)	자유무역협정이행지원센터운영	4,627
		친환경농업인프라구축(균특)	친환경농업기반구축(지자체)	3,692
		생산 기반	경영화생지원	경영화생지원농지매입(용자)
	농가소득안정(복지)(농지기금)			농지연금(용자)
			농지이용관리지원	18,395
	농어촌공사시설관리		수리시설유지관리	151,800
	농업시설개선(농특)		농촌용수관리	94,799
			수리시설개보수	636,463
	농업신재생에너지보급		농업기반시설활용에너지개발	20,000
다목적 용수개발	농촌용수개발		319,466	
대단위농업개발 및 시설정비	대규모농업기반시설 치수능력확대		39,875	
대단위농업개발(농지)	대단위농업개발(농지)		125,780	
	새만금지구(내부개발)	180,770		
	새만금지구(유지관리 및 부대사업)	17,000		

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
농업 생산	생산 기반	맞춤형농지지원(농지기금)	맞춤형농지지원(용자)	771,785
			농지범용화시범사업	4,800
			농지제도개선홍보	472
		재해예방(농특)	배수개선	324,510
			가뭄대비용수개발	11,800
			국가지방관리방조제개보수	46,114
	식량 작물	농산물유통개선(농특)	발작물산업육성	9,275
		식량생산유통지원	식량작물공동경영체육성	20,107
			고품질쌀유통활성화	24,412
		양곡매입 및 관리	정부양곡매입비	1,127,128
			수입양곡대	440,826
			정부양곡관리비	383,299
	쌀소비활성화		4,880	
	원예 특작	농산물유통개선(농안기금)	인삼특용작물계열화(용자)	20,281
		농업신재생에너지보급(용자계정)	농업에너지이용효율화(용자)	5,416
		농업신재생에너지보급(투자계정)	농업에너지이용효율화	13,920
		스마트농업육성	스마트원예단지기반조성	5,600
			노지스마트농업 시범사업	14,720
		원예산업경쟁력강화(FTA기금)	과수 생산유통지원(용자)	40,470
			과수 생산유통지원	49,981
원예시설현대화			18,120	
원예시설현대화(용자)	7,920			
스마트팜 ICT융복합확산	7,100			
스마트팜 ICT융복합확산(용자)	3,240			
축산	가축방역(농특)	가축방역	32,576	

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
농업 생산	축산	가축방역(농특)	동물복지축산인증제활성화	1,095
			가축방역대응지원	100,482
			살처분보상금	59,930
			가축사체처리지원	14,989
			가축백신지원	56,445
			축산물허용물질목록제도 지원	3,411
			동물용의약품산업종합지원	8,210
			동물용의약품산업종합지원(옹자)	16,614
		가축방역(축발)	가축위생방역지원	60,726
		동물보호 및 복지	동물보호 및 복지대책	5,277
		동축산물검역검사	동축산물검역검사	13,683
			축산식품안전관리	2,213
		축사시설현대화(FTA)	축사시설현대화(옹자)	138,487
			축사시설현대화	52,735
		축산기술보급	가축개량지원	47,224
		축산물수급관리	축산자조금	24,266
			축산물수급관리	88,987
			축산물유통정보실용화	3,879
			축산물유통 및 소비촉진제고	1,212
			축산물수급관리(옹자)	30,000
			축산물도매시장온라인경매플랫폼구축	2,550
		축산물위생안전성(축발)	축산물위생안전성(축발)	20,313
			축산물HACCP지원	1,567
		축산물품질관리(축발)	축산물품질관리	50,626
		축산업경쟁력제고(FTA)	원유소비활성화(옹자)	10,000
		축산업경쟁력제고(축발)	사료산업종합지원(옹자)	50,610

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
농업 생산	축산	축산업경쟁력제고(축발)	말산업육성지원	22,892
			말산업육성지원(용자)	266
			농가사료직거래 활성화 지원(용자)	345,000
			축산물직거래활성화 지원	450
			축산물직거래활성화 지원(용자)	450
			소규모도계장설치지원	260
		친환경축산(축발)	조사료생산기반확충(용자)	3,391
			조사료생산기반확충	76,779
			가축분뇨처리지원(용자)	60,917
			가축분뇨처리지원	49,401
농촌 개발 및 복지	농촌 개발 및 복지	귀농귀촌활성화지원	귀농귀촌 활성화지원	21,745
		농가소득안정(복지)(농특)	농업인 건강·연금보험료 지원	336,225
		농업정책보험(농촌계정)	농업인안전재해보험	87,035
		농촌복지증진	취약농가인력지원	10,135
			농업안전보건센터 지정 운영	600
			농업인자녀 및 농업후계인력 장학금지원	16,041
			농촌보육여건개선	2,357
			농업농촌사회적가치확산지원	23,950
			농업분야 외국인여성근로자 주거지원	100
		농촌지역개발(농특)(농촌계정)	농촌공동체활성화지원	14,846
			농업유산발굴 및 보전관리지원	2,689
			농촌융복합산업활성화지원	34,057
			국립농업박물관건립	48,580
농촌공간정비프로젝트	3,100			
청년농촌보금자리조성	5,710			

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
농촌 개발 및 복지	농촌 개발 및 복지	농촌지역개발(농특)(농촌계정)	농촌유희시설활용창업지원	2,345
		농촌형교통모델	농촌형교통모델(자율)	20,476
		일반농산어촌개발	일반농산어촌개발	613,380
			취약지역생활여건개조사업	124,200
		일반농산어촌개발(세종)	일반농산어촌개발(세종)	3,448
		일반농산어촌개발(제주)	일반농산어촌개발(제주)	9,029
연관 산업	기타 산업	농생명자원사업육성	도시농업활성화	2,537
		농식품창업지원	농식품벤처창업활성화지원	16,694
		농식품창업지원(FTA기금)	농식품모태펀드출자	40,000
		반려동물산업육성	반려동물인프라구축	3,526
		스마트농업육성	스마트팜ICT기자재국가표준확산지원	4,100
			스마트팜 청년창업 보육센터	17,982
			임대형 스마트팜	47,696
			바이오첨단농업복합단지	7,450
			스마트팜 실증단지	32,308
			스마트팜 패키지 수출 활성화	4,732
		친환경농업인프라구축	IC융복합 및 농림행정동계체계구축	10,048
			세계유기농산업엑스포	세계유기농산업엑스포
	유기농산업복합서비스지원단지조성			12,035
	임산부 친환경농산물 지원 시범사업	15,780		
	식품 산업 및 안전	농산물소비활성화 및 식생활개선	초등돌봄교실과일간식지원시범사업	7,200
		농산물안전성관리	친환경우수농식품인증	11,710
			농산물안전성조사	23,534
			LMO 및 농산물표시관리	4,659
			농산물원산지관리	16,979

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
연관 산업	식품 산업 및 안전	농산물유통개선(농안기금)	공공급식 운영활성화 지원(용자)	15,000
		농식품수출촉진	농식품 글로벌비대면마케팅지원	6,200
			수출인프라강화	47,506
			농식품 수출시장 다변화	7,444
			농식품수출촉진(농안)	농식품글로벌육성지원자금(용자)
		농식품수출촉진(농안)	농식품글로벌경쟁력강화	80,903
			농식품품질관리(농특)	국가인증 농식품지원
		식품산업기반조성	국가식품산업클러스터	45,320
		식품산업육성	기능성식품산업육성	6,051
			식품산업인프라강화	14,842
		식품산업육성(농안)	전통발효식품육성	14,383
			식품외식종합자금(용자)	179,800
	한식 및 외식산업육성	푸드서비스 선진화	72,250	
	한식 및 외식산업육성(농안)	한식진흥 및 음식관광활성화	14,134	
	유통	농산물가격안정 및 수급조절 (농안기금)	비축지원	530,282
			농산물유통소비정보조사	4,175
			자조금지원	10,580
			농산물생산유통조절지원	34,508
		농산물가격안정 및 수급조절(농특)	농업관측	17,138
		농산물소비활성화 및 식생활개선(농특)	농식품 소비정책 및 건전한 식생활 확산	83,751
농산물유통개선(농안기금)		도매유통활성화지원	1200	
		산지유통종합자금(용자)	643,418	
		도매유통활성화지원(용자)	80,000	
		공영도매시장 시설현대화(용자)	8,183	
	공영도매시장 시설현대화	13,432		
	농식품유통 교육훈련	2,089		

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
연관 산업	유통	농산물유통개선(농안기금)	농산물산지유통시설지원	30,213
			농산물마케팅지원	7,880
			농산물온라인거래활성화	600
		농산물유통개선(농특)	하동세계차엑스포지원	1,200
			농산물 공동출하확대 지원	29,620
		소비자유통활성화	농산물직거래활성화지원	8,058
			농산물직거래활성화지원(옹자)	43,170
	식물검역검사 및 수출지원	식물검역검사 및 수출촉진	19,162	
	친환경농산물유통활성화	친환경농산물직거래지원(옹자)	26,000	
	투입	농기자재산업육성	농기자재수출활성화	2,233
		농기자재산업육성(FTA기금)	종자산업기반구축	10,770
		농업기계장비	농기계임대	27,000
			첨단무인자동화농업생산시범단지조성	4,345
			노후농업기계미세먼지저감대책지원	12,170
		농촌자원복합산업화지원(제주)	토양개량제사업(제주)	1,400
		종자산업육성(농특)	시설현대화 및 품질관리(종자원)	5,240
			품종심사 및 재배시험	16,399
			원원종 및 원종생산	5,724
		종자수급조절	종자수매·공급	59,789
		친환경농자재	친환경농자재지원	163,880
곤충미생물산업육성지원			8,962	
기술 개발		기술 개발	검역검사(R&D)	농림축산검역검사기술개발(R&D)
	농산물소비활성화 및 식생활개선(농특)		농식품바우처 실증연구	8,900
	농식품기술개발(농특)		2025축산현안대응산업화기술개발(R&D)	7,740
			Golden Seed 프로젝트(R&D)(농림부)	25,280

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
기술 개발	기술 개발	농식품기술개발(농특)	포스트게놈 신산업육성을 위한 다부처유 전체사업(R&D)(농림부)	6,813
			농림식품기술기획평가원(R&D)	11,257
			농생명산업기술개발(R&D)	3,985
			기술사업화지원(R&D)	14,946
			첨단생산기술개발(R&D)	9,972
			수출전략기술개발(R&D)	8,335
			가축질병대응기술개발(R&D)	17,497
			농업기반 및 재해대응기술개발(R&D)	4,443
			농식품수출비즈니스전략모델구축(R&D)	7,375
			유용농생명자원산업화기술개발(R&D)	8,663
			작물바이러스 및 병해충대응산업화기술개발(R&D)	11,779
			첨단농기계산업화기술개발(R&D)	11,033
			농식품기술융합창업인재양성(R&D)	13,363
			농촌현안해결리빙랩프로젝트(R&D)	2,000
			농업에너지자립형산업모델기술개발(R&D)	12,000
			스마트팜다부처패키지혁신기술개발(R&D)	17,784
			핵심농자재국산화기술개발(R&D)	6,165
			식품기술개발	고부가가치 식품기술개발(R&D)
		맞춤형혁신식품 및 천연안심소재기술개발(R&D)		10,506
		기타	국제 협력· 해외 농업	국제협력협상
농업협상대응	2,949			
국제기구분담금	2,154			
국제기구분담금(ODA)	19,819			

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'21예산 (백만원)
기타	국제 협력· 해외 농업	농산물안전성관리	농산물안전성조사(ODA)	57
		농식품산업 해외진출지원	농식품산업 해외진출지원	2,522
			농식품산업 해외진출지원(용자)	6,870
		식물검역검사 및 수출지원	동식물검역검사(ODA)	252
	종자산업육성(농특)	종자산업 및 품종보호(ODA)	78	
	정보화	검역검사정보화(정보화)	검역본부정보화(정보화)	11,259
		농림행정정보화(정보화)	행정정보화(정보화)	5,789
			농림축산식품통합관리망(정보화)	3,509
		농식품공무원교육원정보화(정보화)	농식품공무원교육원정보화(정보화)	622
		농식품통합정보체계구축(정보화)	농식품통합정보체계구축(정보화)	6,320
		농업정보환경지원(정보화)	농업정보이용활성화(정보화)	3,962
		농지관리정보화(정보화)	농지종합정보화(정보화)	1,978
		정책연구개발(R&D)	정책연구개발사업(R&D)	2,358
		종자원정보화(정보화)	종자원정보화(정보화)	1,770
		품질관리정보화(정보화)	농산물품질관리정보화(정보화)	8,136
	한국농수산대학교육운영(책임운영)	한국농수산대학정보화교육운영(정보화)	1,380	
	행정 및 청사	농식품공무원교육원교육경비	농식품공무원교육원교육운영	2,751
			농식품공무원교육원수입대체경비	500
		행정지원	행정운영	171
			농어업인 삶의질 향상 정책협업 지원	1,099
			행정효율성증진 및 능력개발	1,668
	농어업농촌특별위원회운영	3,969		

E 18-2021

농식품 재정사업 리포트

Agrifood Fiscal Report

발행일	2021. 6.
발행인	김홍상
발행처	한국농촌경제연구원 우) 58217 전라남도 나주시 빛가람로 601 대표전화 1833-5500 http://www.krei.re.kr
인 쇄	지아이지인 전라남도 나주시 그린로 379, 포레루체 1동 704호 T. 070-7705-1360 e-mail: bestgood22@hanmail.net

이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.

이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다.
무단 전재하거나 복제하면 법에 저촉됩니다.