

KREI

농업·농촌 여건 변화와 정책 과제

김정섭 · 이명기 · 구자춘 · 김상호 · 허정희 · 하인혜



KREI

농업·농촌 여건 변화와 정책 과제

김정섭·이명기·구자춘·김상호·허정화·하인혜



한국농촌경제연구원

연구 담당

김정섭 | 한국농촌경제연구원 선임연구위원 | 연구총괄, 1장, 2장 집필

이명기 | 한국농촌경제연구원 선임연구위원 | 자료 검토, 2장 집필

구자춘 | 한국농촌경제연구원 연구위원 | 자료 검토, 2장 집필

김상호 | 한국농촌경제연구원 연구위원 | 자료 검토, 2장 집필

허정희 | 한국농촌경제연구원 부연구위원 | 자료 검토, 2장 집필

하인혜 | 한국농촌경제연구원 연구원 | 자료 정리

토의용논문 W57

농업·농촌 여건 변화와 정책 과제

등 록 | 제6-0007호(1979. 5. 25.)

발 행 | 2021. 4.

발 행 인 | 김홍상

발 행 처 | 한국농촌경제연구원

우) 58321 전라남도 나주시 빛가람로 601

대표전화 1833-5500

인 쇄 처 | 지아이지인

I S B N | 979-11-6149-505-7 93520

※ 이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.

※ 이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다.

무단 전재하거나 복사하면 법에 저촉됩니다.

연구 배경과 목적

- 현재, 농업·농촌 정책에서 고려해야 할 ‘여건’상의 요인들이 다양하게 제시된다. 정부가 추진해야 한다고 제안되는 정책 과제들도 여러 방면에서 제안된다. 농업·농촌 정책의 여건이 어떻게 변화하는지를 분석적으로 이해하고, 제출된 정책 과제의 목적과 수단을 검토해 둘 필요가 있다.
- 이 연구의 목적은 농업·농촌 정책 추진 여건이 어떻게 변화하는지를 분석하고, 중요하게 다루어야 할 주요 정책 과제들을 도출하여 각기 필요성과 내용에 관한 개요를 작성하며, 그것들을 목록화하는 데 있다.

연구 방법

- 한국 농정의 방향과 과제에 관해 종합적으로 제안을 제시한 연구문헌들을 수집하고 내용 분석을 실시하였다.

주요 연구 결과

- 농업·농촌 정책의 방향과 과제를 검토하고자 할 때 중요하게 고려해야 할 거시적인 여건 변화 요인을 다음과 같이 도출하였다.
 - 저출생·고령화, 기후변화, 국제 통상환경 변화, 농촌환경 악화, 도시/농촌 인구 및 삶의 질 격차, 첨단 과학기술 발전, 지방분권화, 사회통합 약화, 농지제도 등 농업 정책 실행의 기본 제도 정비 요구

○ 향후 농업·농촌 정책과 관련하여 검토하고 연구해야 할 과제의 목록을 다음과 같이 제시하였다.

- 농업인 및 농지 관련 ‘기본 제도’ 개선
- 기후위기 시대, 탄소중립에 기여하는 농업·농촌
- 농업·농촌 인적자원 정책 혁신
- 지방분권에 대응한 농정추진체계 개편
- 통합적 농촌환경정책 추진
- 농가 경영안정 및 소득 안전망 강화
- 농촌 주민의 삶의 질 향상 및 지역 활성화
- 국민의 먹거리 기본권 실현 및 먹거리 정책의 공공성 확대
- 농산물 수급 관리 및 유통 선진화
- 첨단과학기술을 적용한 농업 생산·유통 기술 혁신
- 소비트렌드에 부응하는 식품산업 육성

제1장 서론

1. 연구의 배경	3
2. 연구의 목적	6
3. 선행연구 검토 및 연구 범위	6
4. 주요 연구 내용과 방법	8

제2장 여건 변화와 정책 과제

1. 농정 과제 종합 연구에서 정책 여건을 표상하는 핵심어	11
2. 제안: 농업·농촌 정책 연구 의제	15

부록

1. 농정 방향 및 과제 연구 의제 설정을 위한 텍스트 자료 상세 검토 내용	21
--	----

참고문헌	47
------------	----

제1장

〈표 1-1〉 2001년 이후 농업·농촌 정책 과제를 종합적으로 제안한 한국농촌경제연구원의 연구	7
--	---

제2장

〈표 2-1〉 한국농촌경제연구원의 농정 과제 종합연구에서 검토된 여건 변화의 핵심어	12
---	----

제1장

서론



1

서론

1. 연구의 배경

농정¹⁾은 성찰을 통해 갱신되어야 한다. 그래서 현재 시행되는 정책의 목적이나 수단의 합리성²⁾이 여러 차원에서 제기되는 비판(critique)에 넉넉하게 노출되는 것은, 자연스러울 뿐만 아니라 바람직하다. 비판의 형식은 다양하다. 그중에서도 이른바 ‘정책 연구’는 정책을 비판하는 작업을 우회할 수 없다. 그러므로 농업이나 농촌에 관계된 정부의 의사결정을 이끌고 합리적인 결과물을 얻기 위한 활동의 목적과 수단이 체계적으로 진술되어 있는가를 비판하는 데서 농정 연구가 시작된다.

농정 연구는 정책의 목적과 수단, 두 측면에서 진행된다. 정책 수단에 초점을 두는 연구는 주로 수단이 목적에 맞게 합리적으로 구성(또는 편성)되어 있는지를 따지거나 그렇게 구성할 방법을 찾는다. 이때 정책의 목적은 ‘이미 주어진(a

1) 이 보고서에서는 농업정책과 농촌정책을 아울러 ‘농정’이라고 하겠다.

2) 여기에서 ‘합리성’은 좁은 의미의 경제적 합리성만을 의미하는 게 아니다.

priori) 것'으로 간주된다. 그 목적을 효과적으로 또는 효율적으로 달성할 수단을 찾는 게 중요하다. 즉, '어떻게' 할 것인가를 고민하게 된다. 농정 연구는 대부분 바로 그 '수단 측면'에서 이루어진다.

한편, 정책 수단이 목적에 아주 잘 들어맞는다고 해도, 농정의 목적 자체가 타당성이 부족하다고 비판받는다면 쓸모없다. 그래서 농정의 목적 자체가 농정 연구의 대상이 될 때도 있다. 무엇을 목적으로 농업·농촌 정책을 기획하고 실행해야 합리적이라고, 또는 타당하다고 할 수 있는가? 무엇을 그 기준으로 삼아야 하는가? 답하기 어려운 질문, 난문(難問)이다. 그렇기에 정책 과제를 도출하려는 물음은 끊임없이 제기된다.

'농업·농촌 정책 영역에서 다루어야 할 과제'를 도출하는 작업은 다각도로 진행되지만, 크게 '정부의 농정 기획'과 '정책 연구기관의 농정 연구 기획'이라는 두 종류의 계기를 통해 진행된다. 한편, 도출하려는 정책 과제가 장기적인 성격의 것인지 그렇지 않은지에 따라서, 혹은 광범위한 분야에서 농업·농촌 정책 과제를 도출하려는 종합적인 것인지 아니면 국지적인 수준에서의 도출 작업인지에 따라서 그 작업의 내용과 범위가 다르다.

'정부의 기획'이라는 계기에 속하는 농업·농촌 정책 과제 도출, 그중에서도 농정 영역 전체 또는 상당 부분을 포괄하는 종합적 수준의 과제 도출 작업이 근년에 몇 차례 진행되었다. 우선, 대통령직 인수위원회 없이 긴급하게 출범한 문재인 정부는 짧은 기간에 농업·농촌 정책을 설정해 추진하였다. 국정기획자문위원회가 주관하여 2017년 여름에 "5개 국정 목표, 20대 전략, 100개 과제"를 정했는데, 정책 과제의 명칭에서 농업정책 혹은 농촌정책임이 명시적으로 드러난 것은 3개였다. "고르게 발전하는 지역"이라는 국정 목표를 실현하려고 설정한 3개 전략 중 하나인 "사람이 돌아오는 농산어촌" 범주에 포함된 '누구나 살고 싶은 복지 농산어촌 조성', '농어업인 소득안전망의 촘촘한 확충', '지속가능한 농식품 산업 기반 조성' 등의 정책 과제다. 이들 정책 과제 안에는 다시 여러 개의 세부 정책 과제들이 편성되었다.

이후, 농림축산식품부가 발표한 <2018~2022 농업·농촌 및 식품산업 발전계획>³⁾에서 문재인정부의 농업·농촌 정책 방향 및 과제가 수정되고 보완되었다. 그 계획에서는 5개의 주요 정책 목표를 정하고, 14개의 정책 과제를 제시하였다. 정책 목표는 ‘농업인 소득경영 안전망의 촘촘한 확충’, ‘지속가능한 농식품 산업 기반 강화’, ‘안전한 먹거리 공급체계 구축’, ‘누구나 살고 싶은 복지농촌 조성’, ‘참여와 협력 농정’이었다.

그 밖에도, 특정 분야에 국한되지만 정부가 주관하여 정책 과제를 제안하는 작업이 다양하게 진행되었거나 진행되고 있다. 예를 들자면, 다음과 같은 것들이다. 2020년 ‘코로나19 사태’를 계기로 정책기획위원회가 주도하여 ‘한국판 뉴딜’ 계획을 수립하고 계속 발전시키는 가운데 ‘농업·농촌 부문’의 정책 과제들이 포함되었다. 법률로 정해진 법정계획 형태의 분야별 정책 과제 도출 작업도 있었는데, 예를 들자면 2020년에 발표된 <제5차 여성농업인육성 기본계획>이 있다. 법정계획이 아니지만, 중요한 국면이나 사건을 맞이하여 정책 과제를 도출하는 정부의 기획이 있었고, 현재 진행 중인 사안도 있다. 가령, ‘2050 탄소중립 선언’과 관련하여, <제2차 농업·농촌분야 기후변화 대응 기본계획>을 그 예로 들 수 있다.

정부의 기획과 직접 맞물리거나, 혹은 직접 연관이 없더라도, 정책연구기관의 종합적 정책 과제 도출 작업은 수시로 이루어진다. 농업·농촌 정책 과제를 새로이 도출하고 정리하는 작업은 수시로 진행되지만, 정책 여건의 변화와 무관하게 시작되는 경우는 별로 없다. 그런 관점에서, 최근에 부각된 정책 여건의 변화를 몇 가지 다음과 같이 예로 들 수 있다.

첫째, ‘코로나19 감염병 확산’이나 ‘자연재해 그리고 탄소중립선언 등으로 더욱 부각된 기후위기 문제’ 등 급작스러운 사태가 정책 과제를 새롭게 검토해야 할 계기를 마련한다. 둘째, ‘저출산·고령화’, ‘귀농·귀촌’, ‘협동조합 증가’ 등처럼 아주 급작스럽지는 않지만, 비교적 새롭게 주목해야 할 사회 트렌드에 대한 여론이 형성되고 확산되는 것도 정책 과제 도출의 계기로 작용한다. 셋째, 2022

3) 이하, ‘농발계획’이라고 약칭한다.

년으로 예정된 대통령 선거처럼 중대한 정치 일정이 농업·농촌 정책 과제를 검토해야 하는 계기로 작용한다. 넷째, 법정계획의 경우 법률에 정해진 일정에 따라 정책 과제를 새로이 검토하는 기회가 마련되는데, 그때마다 당시의 여건을 검토하게 된다.

2021년 현재, 농업·농촌 정책에서 고려해야 할 ‘여건’상의 요인들이 다양하게 제시된다. 정부가 추진해야 한다고 제안되는 정책 과제들도 여러 방면에서 제안된다. 농업·농촌 정책의 여건이 어떻게 변화하는지를 분석적으로 이해하고, 제출된 정책 과제의 목적과 수단을 검토해 둘 필요가 있다.

2. 연구의 목적

이 연구의 목적은 농업·농촌 정책 추진 여건이 어떻게 변화하는지를 분석하고, 중요하게 다루어야 할 주요 정책 과제들을 도출하여 각기 필요성과 내용에 관한 개요를 작성하며, 그것들을 목록화하는 데 있다.

3. 선행연구 검토 및 연구 범위

농업·농촌 정책 영역 전반(全般)에 걸쳐 정책 과제를 종합적으로 제안한 최근의 연구로는 정부의 ‘농발계획’ 수립을 위한 연구, 또는 정부의 법정계획과 직접 관련은 없지만 농정 방향과 과제를 새롭게 제안하려는 목적으로 수행된 것들이 있다(표 1-1 참조). 이들 연구는 농업, 농촌, 식품산업 등 농정 영역의 거의 대부분을 대상으로 정부가 추진해야 할 정책을 종합적으로 제안했다는 점에서 의의가 있다. 대부분 상당 기간 후의 미래를 전제로 정부의 농정 비전(vision)을 설정하

고, 그것을 실현할 수단을 ‘방향-전략-과제’의 위계적(hierarchical) 구조 속에 배치하는 방식으로 보고서를 구성하였다. 정책 과제를 도출하는 과정에 당면한 여건 변화를 분석·진단하는 작업이 수반된 경우가 대부분이다.

〈표 1-1〉 2001년 이후 농업·농촌 정책 과제를 종합적으로 제안한 한국농촌경제연구원의 연구

구분	연도	제목	저자
농업·농촌 및 식품산업 발전계획 수립을 위한 연구	2012	농어업·농어촌 및 식품산업 발전계획 수립방안 연구	김정호 외
	2017	2018~2022 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 수립방안 연구	김홍상 외
법정계획과 관련되지 않지만 농정 방향과 과제를 종합적으로 제안한 연구	2001	21C 농업·농촌의 비전과 발전전략	이정환 외
	2003	농업·농촌의 비전과 농정	이정환 외
	2004	농업·농촌종합대책 실천방안 연구	김정호 외
	2009	농어업선진화방안 마련을 위한 세부과제 연구	김병률 외
	2009	농어업·농어촌 미래전략과제 정책화 방안 연구	김병률 외
	2010	2020 농어업·농어촌 비전과 전략	박성재 외
	2010	농업·농촌 2030/2050 비전과 과제	김정호 외
	2016	농업·농촌·식품산업의 미래 비전과 지역발전 전략	이용선 외
	2017	농업·농촌의 가치 확산과 새로운 농정패러다임 구축	김병률 외

한편, 정책의 모든 영역을 포괄하지는 않지만, 다양한 주제 영역을 다루면서 전망과 정책 방향 및 과제를 제안한 연구 또는 토론 결과물이 있다. 가령, 한국농촌경제연구원에서는 2014년부터 2016년까지 3년 동안 ‘미래농정포럼’을 운영하면서 광범위한 농정 영역에서 정책 의제를 논의하고 보고서로 남긴 바 있다(한국농촌경제연구원, 2014, 2015, 2016). 근년에는 농어업·농어촌 특별위원회의 여러 분과위원회, 특별위원회, 포럼, TF팀 등에서 진행한 토론회 자료나 연구보고서 안에 분야별로 정책 과제들이 다수 제출되었다.

농업·농촌 정책의 광범위한 영역을 아울러 과제를 제안하는 작업에는 방대한 문헌 검토가 수반된다. 게다가 정책의 비전-방향-전략-과제 등 계층 구조로 정교한 틀을 만들어 제시하려고 들면, 관련 정책 사업의 추진 실태 등을 구체적으로 검토해야 한다. 무엇보다 농업·농촌의 여건 변화를 심도 있게 분석하고 전망하는 작업이 필요하다.

이 연구는 이처럼 포괄적이고 심도 있는 정책 제안을 목표로 하지 않는다. 최근 10여 년 동안 농업·농촌 정책 과제 도출과 관련해 제출된 텍스트 자료(연구보고서, 토론회 자료, 언론보도 자료 등)만을 분석하는 데 초점을 둔다. 내용적 범위는 포괄적이지만, 제안하려는 정책 과제의 구체적인 내용 면에서는 제약이 있다.

4. 주요 연구 내용과 방법

먼저, 농업·농촌 정책의 여건 변화를 검토할 것이다. 지난 10여 년 동안 농정 과제 제안을 목적으로 수행한 연구들에서 거시 수준의 사회변동 요인(혹은, 메가트렌드)이 농업·농촌에 끼칠 영향에 관해 언급한 것들을 추출해 검토하였다. 그 같은 작업에는 내용분석(contents analysis) 방법을 적용하였다. 특정한 사회변동 요인을 의미하는 단어들의 출현 빈도, 사회변동 요인과 그 예상되는 영향(효과)의 관계에 대한 언급 등을 분류해 범주화하였다. 그리고 농업·농촌 정책 분야에서 오랫동안 연구한 연구자 5명을 면담하여 보완적으로 활용하였다.

그다음으로는 이 연구에서 다루는 정책 과제 관련 텍스트들에서 제안된 농정과제들을 목록화하고 범주화하였다. 주로 ‘무엇을, 왜’ 해야 하는가에 대한 진술을 중점 검토하였다. 분석 대상 텍스트들은 〈부록 1〉에 제시하였다.

제2장

여건 변화와 정책 과제



2

여건 변화와 정책 과제

1. 농정 과제 종합 연구에서 정책 여건을 표상하는 핵심어

〈표 2-1〉에서 보는 것처럼 농정 과제를 종합한 여러 연구들에서 검토한 ‘여건 변화’를 표상하는 핵심어의 출현 빈도에는 일정한 경향이 있었다. 2010년을 기점으로 몇몇 핵심어는 덜 언급되고, 새로운 핵심어들이 강조된 것을 알 수 있다. 각기 연구자의 전문 분야나 관점에 따라서 강조점이 달라지기 마련이어서, 이 같은 핵심어의 출현 빈도 그 자체가 농정 여건의 객관적 변화 양상을 드러내는 것이라고 볼 수는 없다. 그럼에도, 정책 여건을 두고 여러 연구자들이 논의하는 담론 지형에 일정한 변화가 2010년부터 시작되었음은 분명해 보인다.

‘농산물 교역질서’는 농정 과제를 구상할 때 고려해야 할 중요한 여건으로서 거의 빠짐없이 논의되었다. 그런데 조금 더 세밀히 살펴보면 2009년 연구 이후부터 조금 다른 기류를 관찰할 수 있다. 2000년대 초반에는 WTO로 상징되는 다자간 무역체제, 그리고 쌀 시장 개방 같은 사안이 중요한 요인으로 거론되었는데, 몇 년 뒤에서부터는 FTA 같은 쌍무 협정과 중국의 부상으로 대표되는 지역주의 동

향을 연구자들이 중요하게 의식한 것으로 보인다. 2009년과 2010년에는 곡물 무역시장 상황이 부각되었는데, 당시 곡물가격 급등의 여파인 것으로 볼 수 있다.

〈표 2-1〉 한국농촌경제연구원의 농정 과제 종합연구에서 검토된 여건 변화의 핵심어

핵심어		2001	2003	2004	2009	2010-1	2010-2	2012	2016	빈도
농산물 교역질서	다자간 무역체제	●		●	●					3
	FTA			●	●	●	●	●	●	6
	중국	●			●	●				3
	쌀 시장 개방	●								1
	지역주의				●	●	●	●	●	5
농산물 수급·가격	곡물				●	●				2
	수요 정체	●								1
	쌀 수급 및 가격	●								1
	농산물 가격	●								1
농가경제	농가소득	●	●			●				3
	경영 위험성 증대	●				●				2
	농가 간 격차 확대	●	●	●					●	4
	농가부채		●			●				2
	농업부가가치					●			●	2
환경	화학비료	●	●	●		●				4
	가축분뇨	●	●			●				4
	친환경농업					●			●	2
농식품	안전성	●		●	●	●			●	5
	친환경				●	●				2
	소비 시장				●					1
	식생활					●			●	2
	로컬푸드					●			●	2
농업 구조	먹거리 보장					●			●	1
	영세농		●	●		●				3
	농가 고령화		●	●		●	●	●		5
	농지				●					1
농촌 지역	토지 이용	●	●							2
	인구 감소		●			●				3
	다원적 기능		●	●					●	3
	도농소득격차					●			●	2
	인구 고령화					●	●	●		3
	다문화					●				1
	정주 환경					●				1
	교육					●				1
	일자리					●				1
	귀농·귀촌						●	●		2
	의료·복지							●	●	2
	문화, 경관, 휴양							●	●	2
자원(에너지, 식량, 수자원)					●	●	●	●	●	5
기후변화	생산				●	●	●	●	●	5
	저탄소, 온실가스				●	●	●		●	4
세계화					●	●	●	●		4
과학기술 발전, 테크놀로지					●	●	●	●	●	5
저출생·고령화							●	●	●	3

제시한 선행 연구들이 수행된 16년 기간의 앞부분에서는 국내 농산물 수요, 가격 등이 중요하게 고려되어야 할 여건으로 부각되었다. 그런데 2000년대 중반 이후부터는 그런 핵심어들이 그다지 강조되지 않는다. 이와 유사하게 농가소득, 농업경영 안정성, 농가 간 격차, 농가 부채 등이 중요하게 다루어지다가 이후에는 그 출현 빈도가 낮아졌다. 농가경제 또는 농가 간 소득 격차 관련 상황이 호전되었기 때문에 그런 것이라고 보기는 어렵다. 농업 정책의 관심사가 다른 주제로 확장되었기 때문인 듯하다.

가령, 농식품에 관련된 핵심어가 2010년 이후에 등장하기 시작했다. 농식품 안전성 문제는 꾸준히 중요한 핵심어로 강조되었지만, 농식품 소비와 관련된 핵심어는 2010년 이후에야 정책 관심사의 영역 안에서 중요하게 부각되기 시작했다. ‘식생활’, ‘로컬푸드’, ‘먹거리 보장’ 같은 핵심어들이 눈에 띈다.

농업 구조 문제는, 특히 고령화와 관련하여 변함없이 중요한 핵심어로 자리를 유지하고 있다. 전에는 농업경영의 영세성, 즉 ‘규모’의 문제가 중대한 여건 요인으로 인식되었는데, 최근에 와서는 그보다는 ‘고령화’의 문제, 즉 인적 자원의 문제가 부각되는 듯하다.

2010년 이후로 농정 여건을 드러내는 핵심어로서 그 빈도가 크게 늘어난 부분은 ‘농촌 정책’과 관련된 것들이다. 농촌 인구 문제, 농촌 주민의 삶의 질 문제 등과 관련된 핵심어가 상대적으로 빈번하게 등장하였다. 주의깊게 볼 부분은 농촌 인구 변동이 아주 중요하게 강조되기 시작했다는 점이다. 인구 감소 및 고령화, 그리고 귀농·귀촌 등의 인구이동과 관련된 상황 변화가 농촌 정책이 관심을 기울여야 할 중요한 여건 변화로 인지되기 시작한 것이다.

2009년 이후부터는 농정 여건을 논의하는 텍스트들에서 전 지구적인 차원의 변화가 ‘메가트렌드’라는 언표하에 자주 언급되기 시작한다. 농정 과제를 구상함에 있어서 국내 수준을 넘어서는 세계 수준의 상황 변동이 중요하게 고려되어야 한다는 문제의식이 작용한 것이다. 현재까지도, 그리고 앞으로도 중요하게 거론된 세계 수준의 여건 변화를 표상하는 주요 핵심어들은 ‘자원’, ‘기후변화’, ‘세계

화’, ‘과학기술 발전’ 등이다. 한편 국내 상황에서 ‘저출생·고령화’는 당분간 아주 중요한 여건 변화 요인으로 다뤄질 듯하다.

앞에서 살펴본 ‘농정 과제 종합 연구’의 텍스트들은 비교적 긴 시간 동안의 트렌드를 살펴볼 수 있는 자료라는 점에서 가치가 있지만, 최근의 농정 여건이나 과제에 관해서 관점이나 식견을 제시하는 측면에서는 한계가 있다. 이런 문제를 보완하기 위해 50대 중반부터 70대에 이르는 중진 및 원로 농정 연구자 5명을 대상으로 면담 조사를 실시하였다. 질문을 구조화하지 않은 상태에서, 오랜 기간 동안 농정 연구를 수행한 경험을 바탕으로 향후 농정이 중요하게 살펴야 할 여건 변화와 정책 과제에 대한 의견을 구하였다. 짧게는 50분에서 3시간에 걸쳐 면담 조사가 진행되었다. 여건 변화와 관련해서는 몇 가지 강조되는 핵심어들이 있었다. 그 내용을 요약하면 다음과 같다.

첫째는 전 지구 수준에서의 경제, 사회, 환경 변화가 한국의 농정에도 직접적으로 큰 영향을 미치는 상황이 되었다는 인식이다. 세계화의 트렌드 속에서 국경을 넘어 전달되는 사회 변동 요인이 매우 크고, 직접적이며, 급작스럽고, 예측하기 어려운 상황이 되어가고 있다는 인식이다.

둘째는, 과학기술의 비약적인 발전을 농정에서 중요하게 고려할 수밖에 없다는 인식이다. 이른바 ‘4차산업혁명’ 담론이 확산되면서 과학기술의 영향에 대해 관심을 가질 수밖에 없게 되었는데, 농정 연구는 그런 관심이 아직은 미숙하다는 평가다.

셋째는, 전 지구적인 의제가 된 ‘기후변화’에 대한 대응 문제다. 기후변화는 농정에 직접적으로 획기적인 변화를 요구하는 변화인데, 무엇보다도 ‘생산주의’ 혹은 ‘근대화’ 패러다임을 벗어나야 한다는 것이다.

넷째로, ‘기후변화’ 문제의 연장선상에서 환경농업의 중요성, 더 나아가서는 농업의 공익적 가치(혹은 다원적 기능)에 대한 정책 관심이 매우 중요한 국면이 되었다는 인식이다.

다섯째, 국내 수준의 중요한 여건 변화로는 ‘지방분권’의 흐름과 정부 부문이

아닌 사회의 영역에서 발휘되어야 할 역량의 문제가 거론되었다.

여섯째, 농촌 정책으로의 정책 관심이 중요하게 부각되어야 한다는 언급이 적지 않았다.

2. 제안: 농업·농촌 정책 연구 의제

정부의 ‘농업·농촌 정책 방향과 과제’ 설정을 염두에 두고, 최근 10여 년 동안의 여러 논의와 제기된 농정 이슈를 검토한 결과를 요약하고자 한다. 현재의 ‘농발계획’, 문재인 정부 국정과제 목록 등 정부가 농정의 방향과 과제를 표명한 문건을 우선 검토하였다. 그리고 최근 15년 동안 한국농촌경제연구원⁴⁾에서 간행한 중장기 농정 방향 관련 연구 보고서도 검토하였다. 최근의 논의를 반영하기 위해서 농특위의 간행물 등 농업계 전문지 등에서 특집으로 다룬 이슈 등의 자료도 검토하였다.⁴⁾

2.1. 농업·농촌 정책 방향을 설정함에 있어 고려해야 할 거시 요인

앞서 언급한 자료들이 다룬 거시 요인에 관한 논의를 토대로, 향후 농업·농촌 정책 방향과 관련하여 관련 연구가 중시하여 살펴볼 거시 수준의 요인들을 다음과 같이 제시한다.

- 저출생·고령화
- 기후변화
- 국제 통상환경 변화

4) 보다 상세한 검토 내용은 〈부록 1〉에 옮겼다.

- 농촌환경 악화
- 도시/농촌 인구 및 삶의 질 격차
- 첨단 과학기술 발전
- 지방분권화
- 사회통합 악화
- 농지제도, 농업경영체등록제도 등 농업정책 실행의 기본 제도 정비 요구

2.2. 농업·농촌 정책의 주요 검토 과제

향후 농업·농촌 정책과 관련하여 검토하고 연구해야 할 과제의 목록을 정리하여 제시하면 다음과 같다.

(1) 농업인 및 농지 관련 ‘기본 제도’ 개선

- ▶ 농지 소유 및 이용 실태 조사 및 정보관리 체계 개편
 - 농지관리기구 도입
- ▶ 농지 전용 억제
- ▶ 농업경영체등록 제도 개선 또는 재편
 - ‘농가법인제도’, ‘여성농업인 법적 지위 확보’ 등

(2) 기후위기 시대, 탄소중립에 기여하는 농업·농촌

- ▶ 농업 부문 탄소배출 저감 목표 수립 및 공감대 형성
- ▶ 저탄소 농업시스템으로의 전환
- ▶ 농촌 에너지 전환(재생에너지 확충)
- ▶ 농촌의 녹색일자리(green jobs) 창출 및 확대

(3) 농업·농촌 인적자원 정책 혁신

- ▶ 청년 농업인 육성 체계 확립
 - 이주, 진입, 정착 등 제 단계별 정책 수요(정보, 교육훈련, 생활비, 농지 등)를 연계한 현장 수준의 세밀한 지원체계 확립
- ▶ 농업 고용노동력 정책 정비
 - 고용허가제 등 외국인 농업노동자, 주산지 전문작업단, 농업 일용노동력 알선 소개 등 세부 노동시장 특성에 맞는 정책 다양화 및 제도 개선
- ▶ 농촌 지역에 필요한 공익적·사회적 가치 증진 활동에 참여할 (청년) 인적자원 유치
 - 참고: 일본의 ‘지역부흥협력대’ 사업
- ▶ 귀촌 정책의 일자리 창출 관점 강화
- ▶ 여성농업인 지위 향상 및 사회·경제 활동 참여 촉진

(4) 지방분권에 대응한 농정추진체계 개편

- ▶ 농정 분야 재정분권 계획 수립 및 확대 추진
 - 국가사무와 지방이양사무 범위 확정, ‘지방농업청’ 등 지방 수준의 국가 농정사무 추진 기구 도입 검토
- ▶ 지방농정 거버넌스 활성화
 - 농업회의소 제도 확립 및 ‘농업·농촌 및 식품산업 기본법’상의 지방농정심의회 제도 개선
- ▶ 농촌발전 정책의 분권적 재정투자 및 사업추진체계 개선
 - 농촌협약제도 개선 등

(5) 통합적 농촌환경정책 추진

- ▶ 계획제도에 입각한 지역 단위 농촌환경 정책 추진
- ▶ ‘농촌공간계획제도’ 도입, 농업환경 오염에 대한 합리적 규제

- ▶ 통합물관리 체제에 대응한 농업영수 등 수자원 관리 체계 혁신
- ▶ 지역 단위 양분관리제도 개선
- ▶ 농업환경보전 프로그램 확대
 - 선택형직불제 확대 및 연계
- ▶ 친환경농업 확대
- ▶ 농촌환경 관련 정책과정(계획, 관리활동 등)에 지역의 농업인 및 주민 참여

(6) 농가 경영안정 및 소득 안전망 강화

- ▶ 농업재해보험 제도 개선
- ▶ 중소농을 고려한 농가 소득 직접지원제도 확충 및 정비
 - 직불제, 농민수당 등

(7) 농촌 주민의 삶의 질 향상 및 지역 활성화

- ▶ 농촌 지역의 기초 생활서비스 최저 수준 보장
- ▶ 농촌 정주·체류 촉진을 위한 다지역 거주 지원
- ▶ 돌봄, 보건, 교육, 보육, 주거 등 제 분야에서 사회적 포용 정책 강화
 - 노인, 장애인, 아동 등 사회적 약자의 서비스 접근권 신장
- ▶ 농촌 지역의 사회적 경제 및 마을만들기 등 내생적 발전 노력 지원
- ▶ 농산물 가공 및 농촌관광 등 농가경제활동 다각화
- ▶ 농촌 지역경제 혁신기반 확충
- ▶ 로컬푸드 등 지역먹거리 체계에 바탕을 둔 순환경제 활성화

(8) 국민의 먹거리 기본권 실현 및 먹거리 정책의 공공성 확대

- ▶ 식량안보 대응 역량 강화
- ▶ 건강하고 안전한 먹거리 보장
- ▶ 식생활 교육 강화

- ▶ 아동, 빈곤층, 임산부 등 먹거리 취약계층에 신선농산물 공급 확대
- ▶ 윤리적 농식품 소비 촉진
- ▶ 농식품산업 상생 기반 및 모델 마련

(9) 농산물 수급 관리 및 유통 선진화

- ▶ 생산자조직 중심의 자율적 수급 관리, 통합 마케팅 확대
- ▶ 디지털 농산물 유통 시스템 구축 및 활용
- ▶ 농산물 수급 관련 관측 고도화

(10) 첨단과학기술을 적용한 농업 생산·유통 기술 혁신

- ▶ 농업 현장 수요에 맞는 혁신기술 연구·개발 확대
- ▶ 스마트 농업 기술의 실용화 및 확산(저비용 기술)
- ▶ 농업 부문 데이터 경제 생태계 형성

(11) 소비트렌드에 부응하는 식품산업 육성

- ▶ 고령화·웰빙 식품소비 트렌드에 대응
- ▶ 간편·편리성 식품소비 트렌드에 대응
- ▶ 농식품 수출 부가가치 증대

1. 농정 방향 및 과제 연구 의제 설정을 위한 테스트 자료 상세 검토 내용

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농촌 신재생에너지 정책 추진	(1) 농촌 신재생에너지 생산 목표 설정 (2) 경관 및 농지 훼손을 최소화하는 가운데 태양광, 풍력 등 신재생에너지 기반을 확충할 수 있는 방안 마련 (3) 관련 법적 정비 방향과 과제	가. 2020년 말, 대통령의 '2050 탄소중립 선언'으로 신재생에너지 확충 문제가 종전보다 더욱 중요한 정책 과제로 부각 나. 농촌에서는 그동안 태양광 발전을 위주로 하는 신재생에너지 확산 정책(농촌형, 영농형)이 추진되었는데, 경관 및 농지 훼손 등의 우려가 제기되고 상당한 반대 의견이 형성됨 다. 최근에는 농특위가 주도한 연구를 통해 '농어촌 에너지 전환 종합계획' 제도 도입이 제안됨	'18-'22 농업농촌 및 식품산업 발전계획 수립방안 연구 기후위기 대응 농어촌에너지 전환 방안 연구
농어촌 농어촌의 다원적 기능 제고 및 농촌 주민 삶의 질 개선	(1) 농림업의 안정 성장과 다원적 기능 제고 방안 마련: 제도 정비, 신성장동력 발굴, 유통시스템 선진화, 소비자 지향 식품정책, 친환경농업 유도, 산림경영개선, 직접지불제 확충 및 개선, 위험관리 시스템 구축, 품목별 발전전략 수립 (2) 농어촌 정주여건 개선과 주민복지 확충: 정주 공간 조성, 다양한 소득원 창출, 개발체계 개선, 교육/보건/의료 서비스 개선, 복지제도 확립	가. 개방적 시장경제 질서가 위협과 기회로 작용 나. 생명/환경산업으로서 농어업의 가치 재평가 다. 소득수준 향상, 생활방식 변화에 따라 농촌 공간에 다양한 수요 증가 라. 고령화 가속으로 사회적 비용 증가 마. 생산자에서 소비자로, 정부 주도에서 시장 지향으로, 농촌 주민에서 도시민으로, 생산 중심에서 다원적 기능에 대한 지원으로 패러다임이 전환함.	'농어업농어촌의 새로운 활로, 소비자를 생각하는 농어업, 도시민과 함께 가꾸는 농어촌 2002

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농업농촌 정책의 비전 설정	(1) 정부의 지원 방향 설정: 최저소득 보장, 경영안전, 유연한 진입과 퇴출 보장, 성장동력 향상, 음식물 안정성 보장, 국토환경 보전, 농촌생활 여건 개선, 복지 수준 제고 (2) 지원 시스템 개혁 및 구축	가. 성장과 소득의 괴리, 소극적 확대, 부채 증가 나. 농산물 경쟁력 요소가 품질, 안전성, 마케팅이 부각 다. 생산구조의 취약(영세농과 고령농) 라. UR의 부정적 영향 완화 마. 농촌의 환경 부하 가중 바. 농촌 인구 감소 사. 선진농가 육성을 통한 발전에 치중 아. 사업, 정부 중심의 농정 추진 자. 개별 문제 해결을 위한 과다 포장된 정책 지원으로 도덕적 해이 정치지배구조 형성	농업농촌의 비전과 농정
살고 싶은 농업농촌 만들기 추진	(1) 삶의 질 향상 대책의 차질 없는 추진: 복지 기반 확충, 교육 여건 개선, 인적자원 개발, 복합 산업 활성화 (2) 도시민 정주 지원을 통한 농촌의 복합 생활공간 조성: 도시민 기호에 맞는 다양한 주거 공간 조성, 단 계(준비, 실행, 정착)별 지원 프로그램 운영, 추진체 계 정비와 주체별 역할 분담	가. 양적 성장에서 질적 성장으로 농어촌 주민에서 전 국민으 로, 중앙정부 주도에서 지방과 주민주도로, 공공 중심에서 민간 참여로, 사업 창출에서 시스템 개편으로 패러다임 변 화	살고 싶은 농촌 만들기
미래에 대응하는 농어촌 정책 과제 준비	(1) 농어촌 자연관리 및 이용 전략 제시: 자연자원 관리 지표 개발, 복합적 이용을 통한 시너지를 창출하는 프로그램 개발, 주민 참여 프로그램 개발, 자연자원 관리 기능의 연계 미통합 (2) 국가식품시스템 실현을 위한 추진 과제 제시: 확보 력, 안정성, 가용력, 지속성, 협력 측면에서 28개 과제 제시 (3) 농업의 글로벌 역량 강화 방안 제시: 국제농업협력과 해외농업협력의 효과적 연계 및 지원 강화, 다양한 이해관계자 간 수출 네트워크 강화, 국제 협상 대응 시스템 구비, 국제기구 유치 등 농업외교 위상 확대	가. 농어촌 자연자원에 대한 통합적 관리체계 부재, 지속가능 성 개념 부족 나. 시장실패(식품/식량 안보 위험, 식품 안전 문제 발생, 영양 불균형, 자원 남용과 환경 악화) 다. 해외 농업 및 시장 개척의 기회 확대, 유무상 원조에 대한 기대 증가, 농업 협상의 불확실성 증대	농어업, 농어촌 미래전략 과제 정책화 방안 연구

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
여성농업인 대상 교육훈련 사업 확충 및 정비	(1) 여성농업인 교육훈련 사업 실태와 평가 (2) 여성농업인 교육훈련 사업 중점 추진 분야(기술, 경영, 안전, 교육 등) (3) 여성농업인 교육훈련 방안(비대면? 로드맵 구축, 교육 DB 구축)	가. 여성 비율 증가 → 여성의 농업생산성 증대 필요 → 여성 농업인의 농업생산 기술 수준 강화를 위한 교육 필요 * 부가적으로, 여성농업인의 지위 향상 가능 * 경영/직업역량(농림식품산업 분야) 교육도 필요	제3차 농어촌 여성정책 포럼 결과
식량안보 강화	(1) 식량안보 실태 점검 및 전망(전염병 발병 주기 시나리오별) (2) 식량안보 강화를 위한 방안 마련	가. 코로나19로 인한 글로벌 가치사슬(GVC) 잠재적 문제 발생 - 국제 곡물 및 소재식품 공급망 다변화 필요, 조달체계에 대한 선제적인 점검 필요	2013년 농정 이슈와 정책 과제
친환경 축산업 발전	(1) 축산업 친환경 실태 (2) 축산 분야 Net zero 단계별 목표 설정 (3) 친환경 축산업으로의 이행을 위한 당면 과제와 정책 방향	가. 지속가능한 농업 화두 나. Net zero 목표 설정	2013년 농정 이슈와 정책 과제 농업전망 2017 미래를 향한 농업농촌, 변화와 도전
CPTPP 가입에 따른 농식품산업 대응	(1) CPTPP 가입으로 인한 농축산업 파급영향 예측 및 전망 (2) 파급영향을 최소화하기 위한 양허안/협상전략 도출	가. CPTPP 가입에 따른 농축산업 부정적 영향 우려 나. 우리나라 농식품시장 자유화율은 CPTPP 회원국 평균보다 크게 낮은 수준(78.4% vs. 96.3%)	CPTPP 발효와 농업통상 분야 시사점 2013년 농정 이슈와 정책 과제
농산물온라인거래소 도입 및 활성화	(1) 농산물 온라인거래소 도입에 따른 효과 계측(물량/가격/변동성) (2) 농산물 온라인거래소 이용실태와 문제점 (3) 농산물 온라인거래소 활성화 방안(좋은, 플랫폼경제 시대 농산물 유통 개선과제)	가. 농산물 온라인 거래소 시범 도입(2020년 5월~), 효과분석을 통한 효율적인 확대/적용 필요성 나. 농산물 유통 개선 관련 사회적 관심이 높고, 농업인-소비자 후생효과 큼(KBS 시사기획창, "농산물 가격의 비밀, 누가 돈을 버나?", 2020.12.19)	2013년 농정 이슈와 정책 과제 농업·농촌 70년

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
4차산업혁명시대, 빅데이터 시대, 플랫폼경제 시대에 대응한 농림식품산업 R&D 확충 및 추진체계 정비	(1) 농림식품산업 R&D 현황과 문제점 (2) 농림식품산업 R&D 우선순위 및 중점 추진과제 (3) 농림식품산업 R&D 확충을 위한 전략 (4) 농림식품산업 R&D 효율적 추진체계 정비	가. 4차산업혁명, 빅데이터, 플랫폼경제, 언택트시대 등 농림 식품산업을 둘러싼 유통/시장/산업 급격한 변화 나. 인구절벽/식품절벽 시대, 총수요 감소 전망 -> 부가가치를 증대, 수출시장 진출 이외에는 지속적인 성장 어려운 상황 (미래성장동력 확보 필요) 다. 농림식품산업 R&D는 전체 국가 R&D에서 차지하는 비중이 낮고, 추진체계 정비 필요(공공, 민간 역할 분담, 부처별 역할 분담, 기술이전 및 실용화, 인력 확보 및 양성 등)	2013년 농정 이슈와 정책 과제 농어업신진화방안 마련을 위한 세부과제 연구
코로나19 시대 대응 농식품 수출확대	(1) 코로나19 이후 농식품 수출시장 마케팅 변화와 문제점 (2) 비대면 마케팅을 활용한 농식품 수출지원 개선과제	가. 코로나19 이후 농식품 수출시장에 큰 변화, 위기보다는 기회 요인으로 작용 나. 비대면 마케팅을 통한 저비용-고효율 수출확대 가능성 증가 다. 영세한 업체들도 농식품 수출에 기여할 수 있는 포용적 수출지원제도 도입 필요성 제기	2017년 10대 농정 이슈 2017
농정 전환과 농정조직 혁신	(1) 농업농촌의 변화와 새로운 농정으로의 전환(여건 변화/메가트렌드) 필요성(새로운 농정의 역할) (2) 새로운 농정의 비전과 목표 (3) 새로운 농정을 위한 세부 추진방안	가. 농업생산과 유통, 농촌지역 활성화, 농식품 안전관리 등 소비자 및 생산자에게 책임 있는 농정 조직의 필요성(식품안전 관리 이원화되어 있음)(중앙정부 조직 및 책임 관련) 나. 지방자치단체의 농정기능 강화(지역농업), 지역 단위 푸드 플랜 활성화 필요성 제기(지방정부 역할 확대 관련)	농업부문 비전 2030 중장기 지표 개발 농업전망 2017 미래를 향한 농업농촌, 변화와 도전
한식세계화 전략 정비 및 정책 개선	(1) 기존 한식세계화 관련 정책/사업 평가와 반성 (2) 한식세계화 추진을 위한 비전, 목표 및 전략 수립 (3) 한식세계화를 위한 세부 추진과제(중점과제) 및 추진방안	가. 국내 농식품(식재료) 시장 포화, 농식품 수출뿐 아니라, 한식의 세계화를 통한 농식품산업의 활로 모색 필요 나. 한류열풍이 강화되고 있어 한식세계화를 위한 기회	돌아오는 농어촌, 농식품 산업의 미래를 열다

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농림식품산업 분야 데이터경제 활성화	(1) 농림식품산업 분야 데이터경제 진단과 활성화 필요성 (2) 농림식품산업 데이터 경제 관련 해외사례와 시사점 (3) 데이터경제 활성화를 위한 추진전략과 세부 대응 과제	가. 데이터 시장형성, 데이터덤 등 디지털 뉴딜 시대 도래 나. 데이터 구축, 유통, 활용을 통한 부가 가치 창출 필요성 제기 다. 국내 데이터시장은 데이터 수요/공급뿐 아니라 현황 파악도 미진 라. 데이터경제 활성화를 통해 농림식품산업 생산/유통/소비 전 분야 효율성 개선 및 혁신 가능	메가트렌드 분석을 통한 농정 전략화 연구
생산 및 유통단계별 식품손실 감축	(1) 단계별 식품손실(food loss) 발생 현황 (2) 식품손실 감축 목표 설정 (3) 식품손실 감축을 위한 전략 및 세부 추진과제	가. 농식품 생산/유통 분야 환경의 지속가능성 고려 필요성 증대 나. food loss 감축과 국제식품지원의 연계를 통한 국제사회에 기여(글로벌 포용성 강화)	(연구진 내부 논의 결과 반영)
취약계층 식생활 지원	(1) 취약계층 식생활 실태와 문제점 (2) 취약계층 식생활지원 정책 현황과 문제점 (3) 취약계층 식생활 및 먹거리 보장을 위한 정책 과제	가. 다양한 농식품지원제도 관련 과제가 추진되었으나, 생계급 여와의 관계는 여전히 다루어지지 못하고 있음. 생계급의 40% 수준이 식품비 용도로 지출되나, 식품지출로 이어지지 못하고 있어 주거급여 또는 에너지바우처 형태로 분리할 필요성 제기 나. 취약계층 먹거리 보장을 국가 전체의 관점에서, 다부처 통합적 관점에서 다룰 필요성	포용성장과 지속가능성을 위한 식품정책 대응과제(1/3차년도)
농식품산업 플랫폼경제 발전에 대응	(1) 농식품산업 플랫폼경제 현황 및 진단 (2) 주요국의 플랫폼경제 실태 및 관련 정책, 시사점 (3) 플랫폼경제 확대에 따른 과제	가. 플랫폼 경제가 빠르게 확산되고 있으나, 관련 법/제도는 미비, 예상되는 문제점에 선제적으로 대응할 필요성, 또는 활성화 필요성 나. 플랫폼 경제에 참여하는 경제주체와 참여하지 못하는 경제 주체가 격차가 다양한 형태로 발생하고 있음(기회가 될 수도 있고 위기가 될 수도 있음)	포용성장과 지속가능성을 위한 식품정책 대응과제(1/3차년도)

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
외식업체 경영안정을 위한 정책 추진	(1) 외식산업 현황과 전망 (2) 외식업체 경영실태와 문제점 (3) 외식업체 경영안정을 위한 전략 및 추진과제	가. 외식산업 폐업을 높음 나. 준비되지 않은 창업으로 안정적 경영이 어렵고, 이에 따라 자원이 효율적으로 활용되지 못하고 있음. 가. 창업준비단계, 창업, 경영, 폐업 준비단계, 폐업, 폐업 후 재창업 준비단계, 재창업 등 단계별 정보제공 및 교육 분야에 서 공공의 역할이 중요	2020 외식업 경영실태 조사보고서
국가재난시 농식품산업 자영업체 및 소상공인 지원	(1) 국가재난 상황 자영업 손실 현황 (2) 주요국의 자영업체/소상공인 지원사례와 시사점 (3) 국가재난 상황하 자영업체/소상공인 지원 및 소비 활성화 정책의 목표, 비전, 세부 추진과제 도출	가. 자영업체/소상공인 손실보상 기준 마련에 대한 정책담당자 수요 나. 다양한 지원제도(재난지원금, 외식 쿠폰, 농축산물 20% 할인쿠폰)가 기준이나 엄밀한 설계 없이 추진되고 있음. 다. 향후 유사 전염병 발생 시 기준과 설계에 기반한 지원정책 추진이 필요함	(연구진 내부 논의 결과 반영)
밀키트 시장 활성화	(1) 밀키트 시장 현황 (2) 원물 조달 및 가공 현황 및 애로사항 (3) B2B/B2C 수요자의 선호 분석 (4) 밀키트 시장 관련 정책/제도 현황과 개선사항 (5) 밀키트 시장 활성화 및 농업과 연계 강화를 위한 과제	가. 밀키트 시장 급격하게 확대되고 있으나, 관련 제도/규격/위생/안전관리 미비 나. 원물에 대한 단순가공 형태가 많아 농업과의 연계성이 높으나, 수입산 원물 사용 비중이 높은 것으로 평가 다. 국내 농업의 성장을 견인하고, 소비자의 니즈에 부응하기 위한 산업 차원, 정책/제도 차원의 대응과제 마련 필요	(연구진 내부 논의 결과 반영)
군급식 식재료 조달 체계 개선	(1) 군급식 시장 규모 및 현황 (2) 군급식 식재료 조달 현황과 문제점 (3) 수요자의 군급식 평가 및 선호/민족도 분석 (4) 해외 주요국의 군급식 식재료 조달 현황과 시사점 (5) 군급식 식재료 조달 효율화 및 양질의 군급식 제공을 위한 개선과제	가. 군급식 조달체계는 지난 수십년 간 변동 없이 독점적 공급에 기댄다는 평가 나. 군급식 조달체계 및 식재료 품질/조달에 대해서는 연구가 진행된 바 없음 다. 국군장병의 선호/영양/품질 등을 고려하고, 지역 푸드플랜과의 연계를 고려할 수 있도록 조달체계 개선방안 마련 필요	(연구진 내부 논의 결과 반영)

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
선택형 직불제 확충	(1) 경관보전직불, 친환경농업직불 등에 대한 선택형 직불제 확충을 위한 개편의 방향, 범위, 방식 등 제시	가. 농가에 대한 소득피해 보전 방식의 직불제에서 농촌농촌의 공익증진 역할에 대한 기여보상 방식의 직불제로 전면 개편 나. 새롭게 도입된 공익증진직불제는 크게 기본형과 선택형으로 구성되나, 현재까지 직불제 개편은 주로 기본형에 관심이 집중되어 있음.	농업전망 2019 2020년 농식품부 정책과제 제안
농업 농촌 일자리 확대	(1) 일자리 창출 효과 높은 농업 정책 발굴 (2) 농업농촌 일자리 질 제고 (3) 농업농촌 일자리 생태계 조성 방안	가. 정부는 일자리 창출을 국정과제로 추진 나. 귀농귀촌 인구 증가 등 농업농촌의 일자리 확대 가능성 증가	농업전망 2019
가축분뇨 자원화 정책 개선	(1) 가축분뇨 자원화 실태 분석 (2) 가축분뇨 자원화 문제점 도출 및 개선과제 제시	가. 축산업의 양적 성장 과정에서 가축분뇨의 악취, 수질오염 등 문제가 대두 나. 이를 위해 가축분뇨 자원화를 추진하고 있으나, 적정하게 시행되고 있는지에 대한 정보와 모니터링이 부족	2020년 농식품부 정책과제 제안
365 생활권 구현을 위한 농촌 중심지 육성	(1) 기반시설 정비, 확충 이외에 다변화된 중심지 사업 방안 제시 (2) 기존 중심지 이외에 작은거점 및 경쟁거점 등 다양한 계층의 중심지 육성 방안 마련	가. 복지, 문화, 편의시설이 부족한 농촌지역 주민들이 30분 안에 보육과 보건 서비스, 60분 안에 문화와 여가생활, 5분 내에 응급상황 대응이 가능한 시스템을 구축할 수 있도록 하는 365 생활권 구축 추진	2020년 농식품부 정책과제 제안
농촌형 주거모델 구축	(1) 농촌 정주수요 증대와 주거양식 변화에 대응한 농촌형 주거모델 제시 (2) 관련 제도 개선 방안 도출	가. 귀농귀촌인 증가에 따른 농촌 정주수요 확대, 5도2촌 등 다 지역 거주 확산에 따른 농촌의 주거 수요 다양화 나. 현행 농촌 주거정책은 주거환경개선, 빈집정비 등 개별사업 위주로 추진되어 정주수요 변화에 효과적으로 대응하지 못하는 한계 존재	2020년 농식품부 정책과제 제안
농촌형 지역사회 통합돌봄(커뮤니티케어) 모델 구축	(1) 보건복지 분야 공공서비스 자원과 농촌의 민간부문 역량을 연계한 통합돌봄 모델 구축	가. 문재인인 정부는 돌봄이 필요한 주민에 대해 주거, 보건의료, 요양 등에 대한 통합돌봄 사업을 추진 나. 농촌은 교통 접근성에 대한 제약, 전문서비스 공급자 부족 등의 문제 존재	2020년 농식품부 정책과제 제안

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
여성 농업인 육성	(1) 여성농업인 직업역량 강화 방안 (2) 여성농업인 지역역할 확대 방안 (3) 농촌여성 주제 양성 방안	가. 정부는 5년단위 여성농업인 육성 기본계획 수립을 통해 여성농업인 육성 정책을 추진 나. 청년층, 고령층, 다문화가정, 귀농귀촌인 등 여성농업인의 인구학적 다양화, 일·가정 양립과 성평등 증진 등 사회트렌드가 반영된 여성농업인 정책 추진 필요	2020년 농식품부 정책과제 제안
지역특화산업 육성	(1) 지역내 혁신역량 강화, 가치사슬 고도화, 지역순환 경제 시스템 확립 방안 제시	가. 정부의 일자리 창출 노력과 지역 균형발전의 일환으로 농촌 지역의 특성을 반영한 일자리 창출 및 산업육성이 필요	2020년 농식품부 정책과제 제안
농촌공간계획 제도 도입	(1) 농촌공간계획 시행을 위한 중앙정부-지자체 역할 정립 (2) 농촌공간계획 모델 제시	가. 정부는 농촌의 통합적 정비를 위한 농촌공간계획 및 지자체 대상 시범계획 수립을 추진	2020년 농식품부 정책과제 제안
농업부문 포용적 금융 확대	(1) 농업부문 금융사각지대 분석 (2) 농가신용평가모델 개발 (3) 농업자산 유통화 방안	가. 농업 부문에서는 실물경제 지원역할을 민간금융보다 정책 금융이 담당해오고 있음. 나. 고령 영세농, 귀농귀촌 인구, 외국인 인력 등 기존 농업금융에 접근이 어려운 금융 취약계층 발생	2020년 농식품부 정책과제 제안
농업환경보전 프로그램 개선	(1) 농업환경보전 프로그램 중간평가 (2) 개선사항 도출	가. 농업환경보전 프로그램이 2019년 5개소, 2020년 20개소에서 실시됨에 따라 이에 대한 평가 및 개선사항 도출이 필요함.	2020년 농식품부 정책과제 제안
농림식품 민간 R&D 투자 확대	(1) 농식품분야 민간 R&D 투자 현황 및 애로사항 분석 (2) 민간 R&D 투자 확대 방안 도출	가. 농림식품 R&D는 공공 중심 추진으로 민간의 참여 비중이 타산업에 비해 낮음. 나. 제3차 농림식품 과학기술 육성 종합계획은 민간 R&D를 촉진하는 내용을 포함	2020년 농식품부 정책과제 제안
반려동물산업 발전을 위한 제도개선	(1) 기존 사료시장과 차별되면서 소비트렌드에 부합한 반려동물식품 산업 육성 방안 제시	가. 반려동물 양육 가구 증가로 국내 관련 시장 규모 확대되고 있으나, 수입품이 시장의 절반 이상 차지 나. 국산 반려동물 식품은 관련 기준 및 등급 체계가 미흡하고 세부 정보 확인 및 검증이 어려워 소비자의 신뢰도가 낮음	2020년 농식품부 정책과제 제안

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농촌 재생에너지 확대	(1) 농촌 재생에너지 중장기 계획 수립 (2) 이익공유 시스템 구축 (3) 농업 기후위기 및 에너지 관련 통계 보완	가. 정부의 2050탄소중립 선언에 따른 재생에너지 확산 가속화 전망 나. 태양광, 풍력 등 대부분의 재생에너지가 입지 조건 등의 이유로 농촌지역에서 생산 다. 재생에너지 발전시설이 입지하는 농촌지역 주민들의 수용성은 낮은 실정	농특위 기후위기 대응 농어촌에너지 전환 포럼 2020년농식품부정책과 제 제안
품목별 생산자 조직을 활용한 농산물 수급 안정 체계 구축	(1) 생산자 조직의 요건과 권한에 대한 법적 근거 마련, 의무자조금 거취 등을 위한 농안법 개정 등 제도 개선 방안	가. 수급 불안정으로 인한 농산물 가격 등락폭 확대 나. 수급조절 역량을 갖춘 생산자 조직의 부재로 수급정책에 정부가 지속적으로 개입할 수밖에 없는 현실 다. 기존의 생산자 조직 육성정책은 의무자조금에 집중	2020년 농식품부 정책과제 제안
WTO 농업협상 대응	(1) 기체결 메가 FTA 시장개방 수준 감안, 향후 국내 민 감성 반영하여 WTO 논의 차원에서 예외를 주장할 품목 검토	가. WTO 농업 협상에 대한 지속적인 대응 필요	농업전망 2019 2020년농식품부정책과 제제안
기후변화 주류화	(1) 기후변화 실태조사를 활용한 기후변화 적응 정책 수립 및 주류화 방안 제시	가. 파리 기후변화 협정 출범으로 교토의정서보다 강화된 감축 목표 및 실행 전략이 요구됨 나. 기후변화 실태조사 활용 방안에 대한 논의 부족	농업전망 2019 2020년농식품부정책과 제 제안
농업의 다원적 기능 한편 명시	(1) 농업의 다원적 기능 및 공익적 가치에 대한 구체적 규명 (2) 농업의 다원적 기능 한편 명시를 위한 논리 정립	가. 한편 개정 시 농업의 다원적 기능과 공익적 가치 반영을 위 한 요구 증대	2018년 10대 농정이슈
공익 직불제 확충	(1) 직접지불제에 대한 전반적인 점검 및 동경방향성과 부합하는 공익 직불제 확충 방안 마련	가. 직접지불제의 문제점 개선 및 농정 방향에 부합하도록 제 도 개편 요구 나. 환경 및 생태 보전기능 중시 및 농업의 지속가능성을 확보 하는 방향으로 개편 필요	2018년 10대 농정이슈

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
국가 푸드플랜 구축	(1) 국민이 안전하고 품질 좋은 먹거리를 안정적으로 보장 받기 위한 국가적 차원의 푸드플랜 체계 구축 방안 수립	가. 2007~08년 국제 곡물시장에 따른 세계 식량 위기, 시장 글로벌화로 인한 농산물 수입 증가는 국내 식량안보 위협 나. 우리나라 식량자급률 및 국제 식량안보지수 하락 다. 경제성장 및 소득양극화로 인한 계층 간 식생활, 영양 불균형, 식생활에 기인한 질병 증가	농업전망 2019 2018년10대농정이슈
지역단위 푸드플랜 구축	(1) 지역별 여건에 맞는 지역 순환형 먹거리 생산-소비 체계 구축 (2) 지역경제와 공동체를 활성화할 수 있는 지역푸드플랜 수립, 활성화 지원 기반 마련		농업전망 2019 2018년10대농정이슈
식품표시 정책 개선	(1) 건강한 식품 선택을 위한 식품표시 정책 개선 방안	가. 건강에 대한 관심 증가로 식품표시 정보의 중요성 증대	농업전망 2019
농정 지방분권화와 거버넌스 개편	(1) 농정 거버넌스 개편을 위한 제도적 기반 조성 (2) 지방분권 농정 강화를 위한 농정체계, 농식품재정 개편 방안 마련	가. 지방분권이 주요 국정 방향으로 설정됨에 따라 농정 부문 역시 지방분권화가 추진	2018년 10대 농정이슈
아름답고 살기 좋은 농촌재생	(1) 삶의 질 향상과 농촌다움 보전을 위한 다양한 농촌 재생사업 추진 방안 마련 (2) 농촌 공공서비스 전달체계 개선	가. 농촌지역 인구 감소와 낙후한 정주 환경으로 농촌의 삶의 질 저하 나. 농촌과 부조화되는 도시적 개발로 농촌다움 훼손 다. 농촌과 도시의 포용적 성장을 위한 농촌재생 필요	2018년10대농정이슈
농촌 활력 증진을 위한 사회적 경제 활성화	(1) 농촌지역 생활서비스 여건 약화에 대응하는 사회적 경제 전략 개발 (2) 농촌 사회적 경제 조직 육성 및 인적자원 확보 방안 제시 (3) 사회적 경제 관련 법제 정비	가. 농촌인구 감소, 고령화 등으로 농촌 주민이 필요한 제화나 생활서비스에 대한 접근성이 낮아짐. 나. 재화 및 생활서비스 공급 주체가 줄어드는 시장실패에 따라 공공부문이 직접 해결하기 어려운 영역에서 사회적 경제 실천이 요구됨.	2018년 10대 농정이슈

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
청년 창농 확대	(1) 청년 창업농 육성을 위한 종합적, 체계적 접근을 통한 창농 생태계 구축 방안 제시 (2) 직업적, 경제적, 사회적 성공이 균형적으로 이루어진 청년 인재상 설정 (3) 지역 단위 농업인력 육성계획 수립 및 전달 조직 운영	가. 농가 고령화, 농업 생산성 성장 둔화로 청년 창농이 절실	2018년 10대 농정이슈
4차 산업혁명 기술 적용을 통한 농업의 미래성장 산업화	(1) 스마트농업 확대 방안 (2) 글로벌 농업로봇 시장 개척 (3) 스마트 유통체계 구축 (4) 스마트 재해대응체계 구축 (5) 농업 빅데이터 플랫폼 구축 (6) 스마트 농업 교육 프로그램 개발 및 보급 확대 방안	가. 농업부문 4차 산업혁명 기술 도입으로 우리 농업의 도약기 회 마련 기대 나. 농업부문 4차 산업혁명 기술 도입으로 우리 농업의 도약기 회 마련 기대	농업전망 2019 2018년 10대농정이슈 2020년농식품부정책과 제제안
쌀 생산조정제 시행	(1) 정책시행 효과 검토 (2) 목표가격 재설정 (3) 재배면적 회귀 방지책 마련	가. 쌀의 공급 및 재고 과잉 지속에 따라 문재인 정부는 강력한 생산조정제 추진 나. 생산조정제 시행을 통한 쌀 공급 과잉 구조 개선과 농가소득 증진 등 정부의 재정 부담 완화를 동시에 달성코자 함.	2018년 10대 농정이슈
가축질병 대응을 위한 방역체계 개선	(1) 상시방역체계 구축 방안 제시 (2) 자발적이고 적극적인 방역활동 참여 농가 및 계열 업체에 대한 인센티브 제공방안 마련	가. AI 등 빈번한 가축질병 발생	2018년 10대 농정이슈
무허가 축사 적법화 추진	(1) 무허가 축사에 대한 폐쇄 조치에 따른 축산 농가들의 충격 완화책 마련 (2) 지역별 신규 축산업단지 조성 등을 통해 이전 농가들이 지속적으로 축산업을 영위할 수 있도록 새로운 지원체계 구축방안 마련	가. 무허가 축사는 가축분뇨로 인한 악취 및 수질오염을 발생시키고, 가축 질병을 일으키는 주요 원인으로 지목됨. 나. 환경부는 법률 개정을 통해 3년간의 유예기간을 적용한 후, 2018년 3월 25일부터 단계별로 무허가 축사에 대해 폐쇄 및 사용중지 명령을 내림.	2018년 10대 농정이슈

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
보호무역 주의 확산과 농업통상 이슈 대응	(1) 농산물 무역 관련 분쟁에 대비한 대응 시스템 구축 (2) FTA 활용 역량 제고: 각종 비관세조치에 대한 정보 제 공, 농식품 수출확대를 위한 메가FTA 적극 활용 등 (3) 농식품 수출 범위 확대 및 수출시장 다변화 전략 제시	가. 2008년 세계금융위기 이후, 뉴노멀 시대에 접어들면서 미 국을 중심으로 다양한 형태의 보호무역주의 기조 확산 나. WTO 다자간 무역협상체제 약화와 복수국 간 협상 가속화	2018년 10대 농정이슈
농업수입보장보험 제도적 기반조성	(1) 표준가격 설정 (2) 운영관리비용 최소화 방안	가. 가격 불안정이 높은 채소, 과수 등에 대한 수입보장보험 제 도 시범사업 실시	2015년 주요 농정이슈
재해보험 내실화	(1) 보험가입률 제고 방안 (2) 손해평가기법 개발 (3) 농작업손해보험 도입	가. 이상기후 확대에 따른 농가경영 안전 장치 마련 필요	2015년 주요 농정이슈
농업 R&D 실용화 촉진	(1) 기술금융 활성화 방안 (2) 농업 생산자조직에 대한 R&D 바우처 도입 (3) 품목별 생산기술 지도체제 강화	가. 농업의 고부가가치화, 생산성 제고를 위한 R&D 투자 및 기 술 실용화 촉진 필요	2015년 주요 농정이슈
농업부문 자본유입 확대를 위한 농업의 규제완화	(1) 기업의 농업 참여 확대를 위한 규제 완화	가. 농업부문 자본 유입 확대로 성장동력 확충 필요	2015년 주요 농정이슈
벤처농기업 육성	(1) 투자여건 조성, 농신보 신용보증 지원체계 강화 (2) 농업정책자금 금리 인하, 사업성 기반 신용보증 확대	가. 첨단농업생산 조직으로서의 벤처농기업 육성을 통한 농업 성장 동력 확충 필요	2015년 주요 농정이슈
농식품 수출 활성화	(1) FTA 체결국기들 중심으로 수출 장재품목 발굴 (2) 국내생산-유통-물류-마케팅-수출시장 정착까지 일관 지원 대책 수립	가. FTA 체결 확대와 한류 붐 확산을 농식품 수출 기회로 활용 필요	2015년 주요 농정이슈
대북 농업협력 전략 구상	(1) 한반도 정세 변화에 따른 농업부문 협력 방안	가. 남북미 대화 등 한반도 정세 변화에 따른 농업부문 협력 진 략 마련 필요	농업전망 2019

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
먹거리 기본권 실현	(1) 먹거리 관리 체계 (2) 농식품 안전 관리 (3) 공공급식체계 개선 (4) 친환경 농업 확대	가. 먹거리 기본권 관련 논의	(연구진 내부 논의 결과 반영)
농지 제도 정비	(1) 농지보전제도 정비 (2) 농지이용계획 수립 (3) 농지임대차 합리화	가. 경지면적 감소 전망에도 불구하고, 현행 농업진흥지역 지정 방식은 개발압력에 효과적 대응 어려움	(연구진 내부 논의 결과 반영)
논에 타 작물 재배 지원	(1) 논에 타 작물을 재배하도록 유인하는 지원 정책 개발 (2) 변동작물금 생산비 연계 방안	가. 쌀수급의 구조적 공급 과잉	농정분야별 정책방향 2017
FTA 피해보전직불제 개선	(1) 직접 피해와 간접 피해 보전 방식에 대한 보완책	가. 농업 수익성 하락 나. 농업경영체의 규모화, 전업화로 농업경영 위험 확대	농정분야별 정책방향 2017
경영회생지원제도 확충	(1) 농업 특성을 고려한 금융서비스 지원제도 확충 방안	가. 농업 수익성 하락 나. 농업경영체의 규모화, 전업화로 농업경영 위험 확대	농정분야별 정책방향 2017
농업경영 이양 촉진	(1) 청년 신규 취업, 고령농가의 은퇴 및 경영 이양 방안 (2) 고령 농업인 은퇴 시 연금소득 확보 방안 (3) 경영이양 중개기구 또는 주체 설정	가. 농가 및 농가 인구 감소로 농업의 지속가능성 위기	농정분야별 정책방향 2017
농촌산업 활동 다양화	(1) 지역특화산업 육성 (2) 6차산업화 정책 리모델링 (3) 인재육성 프로그램 개발	가. 농업 농촌의 감성과 가치를 활용한 슬로우 라이프 실현 필요 요성 대두	농정분야별 정책방향 2017
국민 식생활 교육 개선	(1) 식품소비, 식생활 관련 통계 확충 및 모니터링 체계 구축 (2) 식생활교육 체계 개선	가. 국민 건강을 위한 국가적 차원의 식생활 교육 필요	농정분야별 정책방향 2017
농식품 품질, 안전 관리체계 강화	(1) 농식품 인증 제도 개선 (2) 생산단계 안전성 확보 및 위해요소 대응체계 구축 (3) 안전한 먹거리에 대한 소비자 알권리 강화	가. 국민의 안전한 먹거리 보장 요구 증대	농정분야별 정책방향 2017

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농업과 기업 간 상생협력에 통한 미래 식품위식산업 활성화	(1) 식품산업의 구조화 및 통계 등 인프라 확충 (2) 수출 여건 변화 대응 강화 (3) 농업과 식품산업의 상생협력 강화 (4) 식품위식산업 글로벌 경쟁력 강화	가. 미래 식량부족 대응을 위한 식품자원 및 생산 방법 고안 필요 나. 1인1구 증가에 따른 식품 소형화, 간편식 수요 증가	농정분야별 정책방향 2017
농업의 미래성장산업화와 농업기술혁신을 위한 농업 R&D 정책 수립	(1) 농업기술 혁신시스템으로 전환 (2) 민간부문 농업R&D 투자 확대 (3) R&D성과 활용도 제고 (4) 농업인 기술혁신 역량 강화	가. 정부 중심의 농업부문 연구개발의 한계 발생 나. 국내외 경쟁력으로 이어지지 못하는 농업과학기술 다. 4차산업혁명과 기술 기반 농업의 대두	농정분야별 정책방향 2017
기후스마트 농업 활성화	(1) 기후스마트농업 활성화를 위한 정책 방안 마련 (2) 농업인의 기후위험 관리능력 향상 및 참여 유도 방안	가. 신기후체제 이후 저탄소 사회로의 전환을 위한 농업부문 대응 전략 마련 필요	농정분야별 정책방향 2017
농업 투자자 사업의 실효성 제고	(1) 농업부문 투자자 우선순위 설정 (2) 예산집행을 제고를 위한 기금사업 재편 (3) 중앙과 지방정부의 역할 분담 (4) 성장단계별 금융지원 차별화 (5) 정책금융 전달체계 개편	가. 시장개방 확대와 농업성장 정책으로 농업 예산 확대 나. 높은 기금 비율로 효율적 운용 필요	농정분야별 정책방향 2017
식량안보 대응 역량 강화	(1) 식량안보를 위해 국내 농업생산기반 확대 및 주요 농산물 비축 확대 (2) 식량안보 강화, 농식품 물가 안정을 위해 곡물자급 률 제고 방안 추진 - 밀, 콩 중심으로 다양한 곡물의 국내 생산 확대 (3) 안정적 국제 곡물조달 시스템의 구축을 위해 쌀 이 외에도 국내 비축규모 확대와 이를 위한 비축시설 투자 확대 (4) 장기적으로 한반도 식량안보와 안정적 공급사슬 구 축을 위해 남북 농업협력 촉진 (5) 국가 차원의 먹거리 종합전략인 '국가식량계획' 수립	가. 코로나19로 인한 글로벌 공급망 재편과 식량안보 위험 대 응력 제고	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농업 부문 탄소감축 목표 수립과 공감대 형성	(1) 농업 부문 탄소감축 목표 등 적극적이고 명확한 목표 설정과 관리 - 농업부문 2050탄소중립 실현을 위한 계획 수립 (2) 농업계의 적극적 의지 확립 - 농민(단체)·정부·학연계·관련기관 간 공감대 형성을 기반으로 의제를 적극적으로 대응·선도 - 기후변화 적응에서 자감으로 정책의 중심 이동	가. 범정부 추진 체계 구축: 2050 탄소중립위원회 설치(2050 탄소중립 범부처 전략회의(20.11.17))	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
탄소 중립을 위한 정책 통합성 강화	(1) 농업·농촌 그린 뉴딜을 위한 관련 세제·개편 등 정책 통합성 강화	가. 지속가능한 미래를 위해 기후변화라는 글로벌 위험, 환경 문제 악화 등에 최우선적으로 대응	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
그린 뉴딜 관련 연구개발 투자 확대 및 혁신체계 개편	(1) 기술 개발로 에너지 전환 비용 감축 및 에너지 효율 제고, 관련 산업 육성 및 일자리 창출 (2) 탄소 관련 데이터기초시설 구축, 지식·기술공유 확산체계 개편 (3) 재정·녹색금융, R&D, 국제협력 등 탄소중립 실현을 위한 제도적 기반 강화 (4) 농업·농촌 그린 뉴딜을 위한 관련법 제정 및 개정	가. 지속가능한 미래를 위해 기후변화라는 글로벌 위험, 환경 문제 악화 등에 최우선적으로 대응	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농업 이용 에너지의 재생에너지로의 전환, 농업의 에너지 및 자원 이용 효율화	(1) 시설원예, 축사, APC, 저장소, 농기계 등 에너지 이용 효율화 (2) 스마트 농촌응수·농업기반시설 관리 (3) 저탄소농업직불제 도입 (4) 농업환경보전프로그램 확대 및 친환경농업 기반 확대	가. 지속가능한 미래를 위해 기후변화라는 글로벌 위험, 환경 문제 악화 등에 최우선적으로 대응	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농촌 재생에너지 생산 및 에너지 이용 효율화	(1) 식량안보, 경관보전 등 농정의 다른 목표와의 조화를 이루면서 농촌 재생에너지 생산 확대 (2) 소규모 공공·농촌형·주민참여형 태양광 발전 보급, 농촌 에너지 인프라 확충 (3) 농촌 주택 리모델링(패시브하우스), 농촌 공유교통 체계 및 전기차 확대	가. 지속가능한 미래를 위해 기후변화라는 글로벌 위험, 환경 문제 악화 등에 최우선적으로 대응	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
지자체·농촌 주민(농업인) 중심의 협동조합(사회적경제) 방식의 농촌 마을환경 운동 전개	(1) 농업용수를 포함한 농촌자원 및 환경 관리를 위한 '가칭)농촌환경경관 관리 협동조합' 결성 및 운영 지원 → 농촌지역 지속가능한 일자리 창출	가. 지속가능한 미래를 위해 기후변화라는 글로벌 위험, 환경 문제 악화 등에 최우선적으로 대응	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
외국인 농업 인력 제도 개선	(1) 외국인 계절근로자제의 탄력적 운용 및 확대와 고용가제 개선	가. 국가 간 이동 제한에 대응하고 농업부문으로의 원활한 인력 유입을 위해 관련 제도 및 정책 개선 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농업 인력 수급 정책 고도화	(1) 공공 농업고용서비스(농산업인력중개센터, 농촌인력중개센터, 지자체별 고용중개센터 등)를 고도화하여 인력 수급 안정 추진	가. 국가 간 이동제한에 대응하고 농업부문으로의 원활한 인력 유입을 위해 관련 제도 및 정책 개선 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농업 부문 D.N.A 생태계 구축	(1) 국민생활과 밀접한 분야 데이터 수집·분석·활용 (2) 클라우드 기반 빅데이터 플랫폼 구축 (3) 농식품 데이터 통합관리체계 구축 (4) 농식품 전문인력(연구인력, 기업 등)에 대한 AI·SW 역량 강화 (5) 클라우드 기반 스마트농업·농정 DNA 마스터플랜 수립	가. 비대면 경제사회시스템의 확산, 4차산업혁명 가속화에 대응하여 농업 부문 디지털경제 강화 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
스마트 농업 확산	(1) 스마트팜 확산거점으로서의 혁신밸리(4개소)를 조성하고, 노지 등 숲 분야로 스마트 농업 확산	가. 비대면 경제사 회시스템의 확산, 4차산업혁명 가속화에 대응하여 농업부문 디지털경제 강화 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
디지털 유통 시스템 구축	(1) 신지농산물 정보의 디지털화 추진(이미지 데이터, 생육관측정보), POS데이터 등 농식품빅데이터를 플랫폼 구축 (2) 산지유통센터 및 도매시장의 디지털 물류서비스 체계 구축, 공영도매시장 기능 다양화 (3) 협동조합, 산지공판장 등이 참여하는 '온라인농산물 거래소(플랫폼)' 구축	가. 비대면 경제환경 적응 및 온라인 유통확산에 대응한 4차 산업혁명 기술 활용 농식품 디지털 유통시스템 구축	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
지속가능한 농식품 시스템 구축	(1) 지속가능한(지역 공동체, 에너지 및 자원 이용 효율화, 저탄소) 식품가공, 도매, 소매, 공공급식, 식품 서비스 구축 방안 (2) 저탄소·환경친화적·자원절약농법 등 지속가능한 농업생산 (3) 농식품손실·폐기물감소 (4) "생산자·소비자·지역사회" 위한 로컬푸드 체계 구축 및 활성화	가. 농식품 시스템의 환경적 지속가능성 제고 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농촌 공간 계획 제도화	(1) 도시성정에 바탕을 둔 기존 공간정책 패러다임을 전환, 분산형 국토 형성과 농촌 환경·경관 자원 가치 제고를 위한 농촌공간계획 제도화	가. 환경·건강·안전·공동체·삶의 질 등에 대한 국민의 요구를 반영, 정주공간으로서 농촌의 기능 확충 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
도시화 차별화된 주거 문화 확대	(1) 농촌 정주기반 구축을 위해 도시와 차별화되는 농촌형 주거 문화 개발·보급, 농촌 레지던스 체인 구축을 통한 도시민 농촌 살아보기 체험 지원	가. 환경·건강·안전·공동체·삶의 질 등에 대한 국민의 요구를 반영, 정주공간으로서 농촌의 기능 확충 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
스마트 농촌 확산	(1) 4차 산업혁명 기술(5G기반 VR, AR, MR 디지털 화)과 사회적 자본의 조화로운 결합을 통한 농촌 의 로·보건·교육·교통·주거서비스를 제고하는 스마트 농촌을 위한 정책 강화	가. 환경·건강·안전·공동체·삶의 질 등에 대한 국민의 요구를 반영, 정주공간으로서 농촌의 기능 확충 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농촌 사회적 일자리 창출	(1) 농촌지역 사회서비스 제고, 농촌지역 환경개선, 농촌지역 내 고령인구 건강관리(지역사회 통합돌봄 사업), 사회적 농업 등을 위한 사회적 일자리(공공 근로) 창출 지원 강화	가. 농촌 공동체 활성화 나. 농촌 인구 고령화 대응 다. 도시부문의 고용 충격 완화,	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농촌 신산업 육성 및 일자리 창출	(1) 저밀도·분산경제의 이점과 지역 자원을 활용한 신 농촌산업 육성 및 일자리 창출	가. 국가 균형발전 나. 수도권 및 대도시 인구 분산	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
귀농, 귀촌 촉진	(1) 도시민의 농촌 정주 및 체류를 지원하는 귀농·귀촌 통합 플랫폼 구축	가. 국가 균형발전 나. 수도권 및 대도시 인구 분산	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농업, 농촌 청년층 유입	(1) 미래의 핵심주체로 청년농을 집중 육성 (2) 외부의 우수 인력을 농촌으로 유입, '로컬크리에이티브사업'(중기부)과 연계	가. 국가 균형발전 나. 수도권 및 대도시 인구 분산 다. 청년을 위한 창의적, 혁신적 일자리 창출	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
여성 농업인의 사회적 역할 증진	(1) 농촌 특성을 반영한 돌봄센터(농촌공동아이돌봄센터) 등 보육시설 확대, 전문경영·기술교육 강화, 특수건강검진제도 도입 등 지원 (2) 사회적 지위(농협임원 의무화 등) 강화	가. 농업 부문 양성평등 제고 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
건강하고 안전한 먹거리 보장 강화	(1) 취약계층을 중심으로 한 먹거리 보장성 강화를 위해 농식품바우처, 초등돌봄 과일간식, 저소득층 조제분유 지원, 푸드뱅크 등 도입 및 확대 (2) 건강한 농식품 소비·식생활을 위한 교육 확대 (3) 국가푸드플랜(국가식량계획) 차원에서 국정외제화 하고 국가-지역 푸드플랜의 유기적 연계 강화	가. 취약계층을 포함한 모든 국민에게 건강하고 안전한 먹거리 보장 필요	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농업인 사회 안전망 확충	(1) 전국민고용보장제 도입에 대응한 농업 부문 고용보 험제 도입 검토 (2) 농업안전보험과 농작업근로자안전보험 강화 (3) 코로나19를 계기로 사회안전망이 강화되는 가운데 농업분야가 소외되지 않도록 농업인의 사업자 등록 및 신고 지원체계 구축, 농업소득세 및 농산물 부가 가치세 등 세제기반 마련	가. 코로나19를 계기로 농업부문 사회안전망 강화 추진	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농정 추진 체계 개선	(1) 중앙과 지방의 협력적 농정가버넌스 강화 (2) 투명성·개방성·민주성에 기반한 과학농정 추진을 위한 농정 데이터 플랫폼 구축 및 운영 (3) 공익형직불제, 국가식량계획, 농촌지역뉴딜 등과 같은 핵심 정책과제의 효과적 추진을 위한 어젠다 중심 농정추진체계 강화	가. 변화하는 사회경제 체제에 적합한 농정 추진체계로의 전환	포스트 코로나 시대, 농업, 농촌 여건과 농정 과제
농업인력 고령화에 따른 농작업 주체, 형태 변화 대응	(1) 농작업 기계화, 스마트 농업 등 기술향상 (2) 인력양성을 통한 노동력 부족 대응 (3) 농작업 서비스 체계 확립 (4) 농업의 지속가능성을 위한 청년농육성정책 혁신 및 귀농정책 강화 (5) 외국인력 유입 정책을 통한 생산가능 인구 확보	가. 저출산, 고령화로 인한 농업 인력 부족 대응 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농업·농촌 분야에서 새로운 일자리 창출	(1) 확대 잠재력을 지닌 일자리 모색 및 일자리 확충 방안 마련 (2) 새로운 일자리에 대응하는 인재양성 방안 모색	가. 저출산 문제 해결을 위해서는 새로운 일자리 창출 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
농촌 공간의 특수성을 감안한 서비스 확충 및 합리적 전달체계 마련	(1) 과소화 마을과 주변 거점마을이 연계된 새로운 공동체 활동 단위 육성 (2) 다지역 거주 주거환경 제공 (3) 고령친화형 주거, 보건·복지, 문화 서비스 발굴 및 보급 확대	가. 농촌 삶의 질 제고 필요 나. 다양한 거주 수요에 대응한 농촌 주거환경 마련 필요 다. 고령화된 농촌 주민을 위한 다양한 서비스 확충 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
기후변화 대응·대기질 개선·농업자원관리 관련 자료 구축과 통합적 관리제도 마련	(1) 정책 수요를 고려한 기후변화 대응 관련 자료 구축 (2) 기후변화 대응, 대기질 개선, 농업자원관리 등을 통합적으로 고려하는 제도적 장치 마련	가. 지속가능성 제고를 위한 기후변화 및 환경문제 대응 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
기후변화 대응·대기질 개선·농업자원관리 관련 기술에 대한 보다 효율적 투자와 기후변화적응의 주류화	(1) 기후변화 대응 효과적인 기술 개발 및 현장성 강화 (2) 기후변화 대응의 주류화를 위한 현장 홍보 및 교육	가. 지속가능성 제고를 위한 기후변화 및 환경문제 대응 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
민간 참여를 바탕으로 한 농업의 기후변화 대응 및 지속가능성 향상	(1) 생산자의 참여를 높일 수 있는 인센티브 제도의 적극 활용 (2) 푸드플랜, 로컬푸드 등과의 연계를 통한 저탄소·친환경 농산물 소비 확대 (3) 지자체·농촌 주민(농업인) 중심의 협동조합(사회적경제) 방식의 농촌 마을환경 운동 전개 (4) 소비자의 기후변화 관심을 높이기 위한 교육 및 홍보	가. 지속가능성 제고를 위한 기후변화 및 환경문제 대응을 위해 생산자와 소비자의 적극적 참여 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
글로벌 시장질서와 국제규범 재편에 선제적으로 대응	(1) 기존 FTA를 활용한 한국 농업의 글로벌 가치사슬(GVC) 참여 확대 (2) 농식품 무역 관련 국제분쟁 대비 효과적 대응체계 구축 (3) 농식품 수출입 제도의 선진화와 조직 역량 강화 (4) 농업 관련 서비스 협상 전략 마련과 국내 관련 산업 육성	가. 코로나19로 가속화된 국제 시장 질서 재편에 선제적 대응 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
글로벌 밸류체인 재편에 대한 대응력 강화	(1) GVC 및 국제공급망의 단축과 수입 다각화 (2) 농식품 자금능력의 향상 (3) 수출 부가가치의 증대	가. 글로벌 가치사슬 재편에 따라 국내 생산과 수입, 수출 부문에서 선제적 대응 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
신남방 신북방 지역 농식품 시장 진출	(1) 일회성 투자가 아닌 장기적이며 지속가능한 다분야 협력 강화 (2) 농식품 수출, 해외농업자원 개발, 국제농업개발 협력 정책의 효율적 연계 추진 (3) 단기 당면 과제 해결을 위한 추진체계 마련	가. 수출 시장 다변화와 국제 사회에서의 역할 강화 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
농식품 분야의 미래 혁신 동력인 Ag-Tech에 대한 투자	(1) 기술 중심의 스타트업에 대한 중장기적 관점의 지원 및 육성 (2) 원천기술 확보를 위한 산학연 간의 협력 연구과제 활성화 및 지원체계 마련 (3) 푸드 수출산업 육성 및 관련 기술에 대한 지원 (4) 패키지형 수출 지원을 통한 AgriFoodTech 시장 확대	가. 농식품 산업의 생산성 향상과 신성장동력 발굴 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
지역 특성 고려, 사람 중심의 지역농업 조직화 및 공동체 활성화	(1) 사람·주체 중심의 다양한 농업공동체를 육성하여 지역 단위로 조직화 → 지역 공동체 유지 및 활성화 도모 (2) '경제공동체' 사업은 내·외부 인적자원의 협업체계를 구축하고 사회적 경제 조직 방식으로 운영 (3) '생활공동체' 사업은 개별적 '섬' 중심의 농촌관광 정책으로의 전환을 필두로 공동체 기능과 역량 배양 (4) '공동체활성화'는 먼저 농업 부문 조직화를 추진하고 이를 기화로 농촌 지역까지 조직화 범위 확대	가. 개인주의 심화 속에서 공동체 연대 활동 활성화 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
일반 사회 성원의 농업·농촌 인지도 증가 및 필요성 공감대 형성	(1) 농업·농촌 부문에서 먼저 사회 수요 변화에 맞추어 농업의 역할과 농촌의 위상 재정립 (2) 농업·농촌의 지속가능성 제고에 대한 사회적 공감대 형성 및 다양한 주체의 참여 확대	가. 국가 차원 의제에서 농업, 농촌 의제의 소외를 극복할 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
고령화/웰빙 소비 트렌드 대응	(1) 고령자가 섭취하기 용이한 농축산물 품종 개발 필요, 부족하기 쉬운 영양소 보충형 식품 및 건강기능 식품 개발을 위한 R&D 확충 (2) 고령자 비율 증가로 인해 예상되는 농식품 출수율 감소에 대응하기 위한 新수출 시장 개척 질실	가. 빠르게 변화하는 소비트렌드 대응 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
간편/편리성 소비 트렌드 대응	(1) 신선편이·밀키트용 과일/채소 공급기반 정비, 소포장 농산물 공급 확대를 위한 지원 (2) 온라인을 통한 농식품 직거래 활성화 및 소규모 생산자 지원 확대	가. 빠르게 변화하는 소비트렌드 대응 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
가치소비/윤리적 소비 트렌드 대응	(1) 친환경 농식품 시장을 지속적으로 키워가기 위한 제도적 뒷받침 마련 (2) 농산물 및 최종 생산 제품에서 소비자 수요에 발맞추어 친환경포장재 사용을 장려하는 정책 강화	가. 빠르게 변화하는 소비트렌드 대응 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
농업 생산·유통·소비 데이터 통합 농업플랫폼 구축	(1) 생산성 향상 목적 위주의 데이터를 생육, 연구, 기술 개발 등 활용목적에 맞게 수집·항목 다양화 (2) 민/관 협력의 데이터농업 플랫폼 구축을 위한 투자 확대 (3) 생육측정 로봇, 센서 등을 활용하여 양질의 데이터 활용 플랫폼 구축 (4) 농식품부 '빅데이터전략담당관'의 역할 강화, 농촌진흥청 '디지털농업추진단'의 산학연 협력 강화	가. 데이터 경제 시대, 농식품 분야 데이터 가치사슬 고도화 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
농업 생산·유통, 소비 및 전후방 산업 연계 솔루션 개발 보급	(1) 데이터의 표준화 강화로 농업 통합 솔루션 개발 기반 확보 (2) 생산자의 경영성과 제고, 소비자의 니즈를 반영한 생산 및 소비 연계 유통 솔루션 개발	가. 농식품 분야 데이터 경제 활성화를 위해서는 데이터 표준화 및 솔루션 개발 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
농촌 정주환경 개선을 위한 연구개발 확대	(1) 대중교통, 보건·의료, 주거 등 각 부문별 새로운 서비스 모델의 적용·확산을 위해 농촌 지역을 대상으로 한 실증 연구 확대 (2) 지역별 소규모 연구 개발과 중장기 기술 개발 그리고 서비스 모델의 실증 등 다층적 형태의 농촌 정주환경 개선 사회기술 R&D 추진 필요 (3) 관련 R&D를 수행할 수 있는 전담 조직·기구 설치 (4) 지속된 연구개발 추진을 위해 농촌개발 및 농림식품과학기술 육성 종합계획 정비	가. 도시에 비해 열악한 농촌 정주환경 및 생활 서비스를 디지털 기술을 융복합해 개선할 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
새로운 서비스의 적용, 데이터의 수집·활용 등을 제약하는 법적 개성과 농촌 정주환경 개선을 위한 혁신 모델의 개발·적용을 위해 관련 주체 간 협력 필요	(1) 상대적으로 취약한 농촌 정주환경의 특수성을 고려하여 농촌 혹은 농촌 내 취약지역 한정 우선적인 서비스 모델 적용을 위한 규제 완화 추진 (2) 법률에 의해 보호받는 교육, 의료 서비스 관련 데이터에 대하여 공익적 목적 사용을 전제로 데이터 수집·활용 범위 확대 필요 (3) 농촌 정주환경 개선을 위해 기초진 중인 타 부처 연구개발사업 및 다부처 공동기획-R&D의 적극 활용과 농촌 정주환경 개선을 위한 데이터 플랫폼 구축을 위해 데이터 수집·활용 관련 주체(정부 부처, 공공기관, 민간기관 등) 간 협의체 운영	가. 도시에 비해 열악한 농촌 정주환경 및 생활 서비스를 디지털 기술을 융복합해 개선하기 위해서는 법제도 기반 강화 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
이익공유 제도화	(1) 재생에너지 개발에서 이익공유란 재생에너지 개발을 통해 발생하는 금전적, 비금전적 이익을 지역 공동체와 개발자가 공유하는 것을 의미. 재생에너지 개발도 개발행위이기 때문에 주민 수용성 문제는 비단 우리나라만의 문제는 아님 (2) 이러한 이유로 농촌 지역에서 추진되는 재생에너지 개발에 대한 주민 투자참여와 그밖에 이익 공유가 제도적 기반을 두고 양성화될 필요	가. 재생에너지의 주민 수용성 향상을 위한 이익 공유 제도 기반 마련	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농업실천을 조건부로 허용하는 재생에너지	(1) 기후대응 실천에 연동(binding)되어 집행하도록 되어 있는 EU 직불금 구조와 같이 성실한 농업실천과 기후대응 기여를 조건으로 허용하는 재생에너지 설치·관리제도가 마련될 필요 (2) 일본에서 시행하는 영농형 태양광은 생산량 유지를 조건으로 허용하고 지역농업위원회가 실대를 점검하는 까다로운 조건 (3) 신의성실 원칙에 기반한 영농행위와 농지 일시사용, 허용작물의 제한, 농가가 발전사업자인 소규모 개발 등 까다로운 조건을 달더라도 농업과 깊이 연관된 조건부 농업공존형 재생에너지 개발의 제도 기반은 마련	가. 식량안보와 재생에너지 생산 간의 균형 유지 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
농업·농촌의 재생에너지 역량 강화	(1) 재생에너지 개발과 운영은 농촌 주민들도 역량을 키운다면 충분히 가능 (2) 재생에너지 개발이 금전적인 이익공유에서 머물지 않고 기후위기 대응이라는 가치의 공유와 지역주민 역량강화와 연결되면 개발에 대한 주민참여뿐 아니라 마을주도개발과 지역발전의 동력으로도 작동 가능 (3) 재생에너지가 장기적으로 농촌 주도로 이루어지기 위해서는 구조적으로 지역주민 역량 강화로 이어질 수 있는 정책과 행위 유도가 필요	가. 주민 역량 강화를 통한 지역 발전 동력 확충 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구

(계속)

정책과제	주요 연구 내용	정책 연구가 필요한 이유	출처
농업·농촌 에너지통계 고도화	(1) 농어촌 에너지전환을 지원하기 위한 기초자료로 현재의 에너지 통계조사를 활용하기에는 표본크기의 부족, 상세 조사내용 부족, 마이크로데이터의 부정확성 등의 문제가 제기 (2) 농업·농촌분야에서 사용되는 에너지의 계량·없이 탄소중립이 추진될 수는 없기 때문에 농업에너지는 농업 분야의 그린뉴딜뿐만 아니라 농업 분야의 탄소중립을 추진하기 위해서도 중요	가. 체계적인 농업, 농촌 재생에너지 전환을 위해서는 에너지 통계 고도화 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구
지속가능성 제고와 재생에너지 확대를 위한 연구개발 및 정책 강화	(1) 농촌형 마이크로그리드 사업 (2) 바이오매스활용도개선 (3) 농업시설의에너지효율향상 (4) 식량-에너지-생태적 역량의 넥서스	가. 농업, 농촌의 지속가능성 제고와 에너지 전환을 위해서는 다양한 분야의 정책적 노력 필요	메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구

참고문헌

- 김병률 외. 2009a. 『농어업선진화방안 마련을 위한 세부과제 연구』. 한국농촌경제연구원.
- 김병률 외. 2009b. 『농어업·농어촌 미래전략과제 정책화 방안 연구』. 한국농촌경제연구원.
- 김병률 외. 2017. 『농업·농촌의 가치 확산과 새로운 농정패러다임 구축』. 한국농촌경제연구원.
- 김상호, 이계임, 홍연아, 문동현, 허성윤, 이육직, 신성용. 2020. 『포용성장과 지속가능성을 위한 식품정책 대응과제(1/3차년도)』. 한국농촌경제연구원.
- 김정호 외. 2004. 『농업·농촌종합대책 실천방안 연구』. 한국농촌경제연구원.
- 김정호 외. 2004. 『농업부문 비전 2030 중장기 지표 개발』. 한국농촌경제연구원.
- 김정호 외. 2010. 『농업·농촌 2030/2050 비전과 과제』. 한국농촌경제연구원.
- 김정호 외. 2012. 『농어업·농어촌 및 식품산업 발전계획 수립방안 연구』. 농림축산식품부.
- 김홍상 외. 2017. 『2018~2022 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 수립방안 연구』. 농림축산식품부.
- 농림축산식품부. 2018. 『2018~2022 농업·농촌 및 식품산업 발전계획』.
- 농림축산식품부. 2020. 『제5차 여성농업인육성 기본계획』.
- 농어업·농어촌특별위원회. 2021. 『기후위기 대응 농어촌 에너지 전환 방안』.
- 농어업·농어촌특별위원회. 2021. 『제3차 농어촌 여성정책 포럼 결과』.
- 박성재 외. 2010. 『2020 농어업·농어촌 비전과 전략』. 한국농촌경제연구원.
- 송미령 외. 2006. 『살고싶은 농촌 만들기』. 한국농촌경제연구원.
- 이용선. 2020. 『외식업 경영실태 조사 보고서』. 한국농촌경제연구원.
- 이용선 외. 2016. 『농업·농촌·식품산업의 미래 비전과 지역발전 전략』. 한국농촌경제연구원.
- 이정환 외. 2001. 『21C 농업·농촌의 비전과 발전전략』. 한국농촌경제연구원.
- 이정환 외. 2003. 『농업·농촌의 비전과 농정』. 한국농촌경제연구원.
- 한국농촌경제연구원. 2013. 『2013년 농정 이슈와 정책 과제』.
- 한국농촌경제연구원. 2014. 『KREI 미래농정포럼 2014』.
- 한국농촌경제연구원. 2015. 『2015년 주요 농정이슈』.
- 한국농촌경제연구원. 2015. 『농업·농촌 70년』.
- 한국농촌경제연구원. 2017. 『2017년 10대 농정 이슈』.
- 한국농촌경제연구원. 2017. “농정분야별 정책방향”, 내부자료.
- 한국농촌경제연구원. 2016. 『KREI 미래농정포럼 2016』.
- 한국농촌경제연구원. 2017. 『농업전망 2017』.

한국농촌경제연구원. 2017. 『2017년 10대 농정 이슈』.
한국농촌경제연구원. 2018. 『2018년 10대 농정 이슈』.
한국농촌경제연구원. 2019. 『농업전망 2019』.
한국농촌경제연구원. 2020. “2020년 농식품부 정책과제 제안”. 내부자료.
한국농촌경제연구원. 2020. “포스트 코로나 시대, 농업·농촌 여건과 농정 과제”. 내부자료.
황의식 외. 2020. 『메가트렌드 분석을 통한 농정전략화 연구』. 한국농촌경제연구원.

KREI

www.krei.re.kr

농업·농촌 여건 변화와
정책 과제



한국농촌경제연구원

전라남도 나주시 빛가람로 601
T. 1833-5500 F. 061) 820-2211



9 791161 495057
ISBN 979-11-6149-505-7