

미국 농업소득 전망

허 장*

2020년 이후 두 해 동안 연속해서 미국의 순 농업소득(farm income)과 순 현금소득(cash income)이 늘어났지만 2022년에는 둘 다 줄어들 전망이다. 순 농업소득은 2021년 1,168억 달러에서 158억 달러(13.5%) 줄어든 1,010억 달러가 될 것이다. 순 현금소득은 2021년 1,330억 달러에서 240억 달러(18.1%) 줄어든 1,090억 달러로 될 것이다. 이렇게 줄어드는 가장 큰 이유는 코로나19 유행병에 관련한 정부의 지출이 줄어들기 때문이다. 2021년에 농민들은 대략 272억 달러어치를 직불금 형태로 받았지만 2022년에는 67% 줄어든 89억 달러를 받을 것이다. 이는 미국 농업부(USDA) 및 농업부 이외의 기관이 수행하는 유행병 지원 프로그램 등에서 지급한 직불금이 줄어든 것을 의미한다. 단, 2021년 이후에는 다른 새로운 감염병 관련 지원 사업이 없다는 것을 전제로 한다.

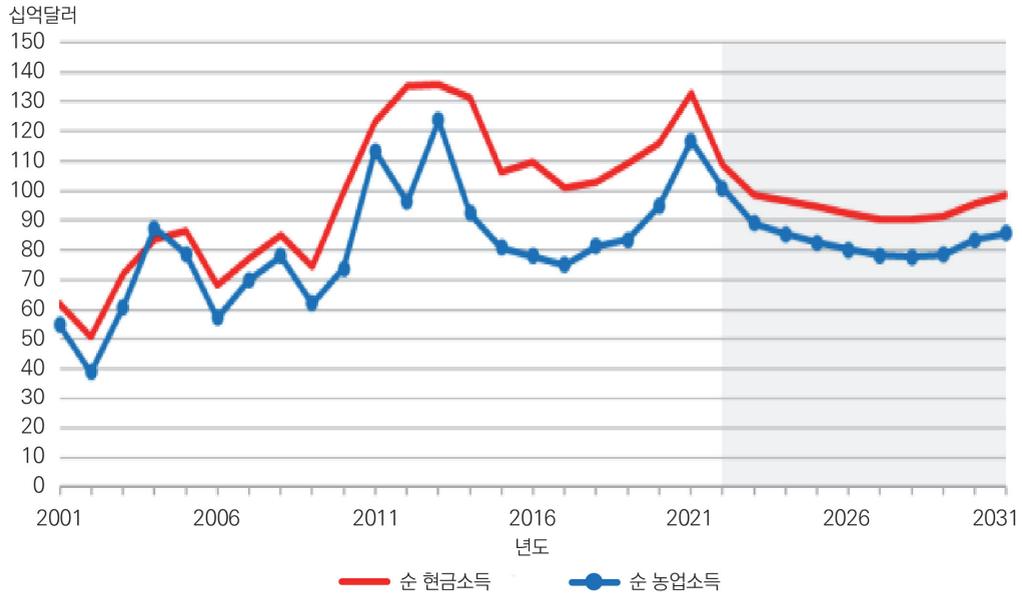
2023년에도 정부 직불금이 184억 달러 줄어 89억 달러가 될 것으로 보이는데, 2021/22 회계연도 및 그 뒤 몇 년간 농산물 가격이 비교적 높을 것으로 예상되어 가격손실보상(Price Loss Coverage: PLC) 프로그램을 통해 정부가 지원하는 금액이 줄어들 것이기 때문이다. 역시 더는 COVID 관련 프로그램에 의한 지원이 없을 것이라는 가정 아래서이다. 2023년 이후에는 정부의 직불금이 2029년 감소하기 시작할 때까지 약간씩 늘어날 것으로 기대된다. 보전유보프로그램(Conservation Reserve Program: CRP), 농업위험보상(Agriculture Risk Coverage: ARC), 가격손실보상(PLC)이 합쳐서 2022~2031 기간 중 농업부문에 대한 정부 직불금 가운데 가장 큰 비중을 차지할 것이다. 이러한 전망은 채무면제 프로그램을 포함하여 신규로 농가에 대한 지원 프로그램을 도통해 정부가 지원하는 일이 더는 없다는 것을 가정한다.

* 한국농촌경제연구원 명예선임연구위원(heojang@krei.re.kr)

본고는 미국 농업부(USDA)가 2022년 2월에 공표한 "USDA Agricultural Projections to 2031" 중에서 농업소득 부분을 발췌, 번역한 것임.

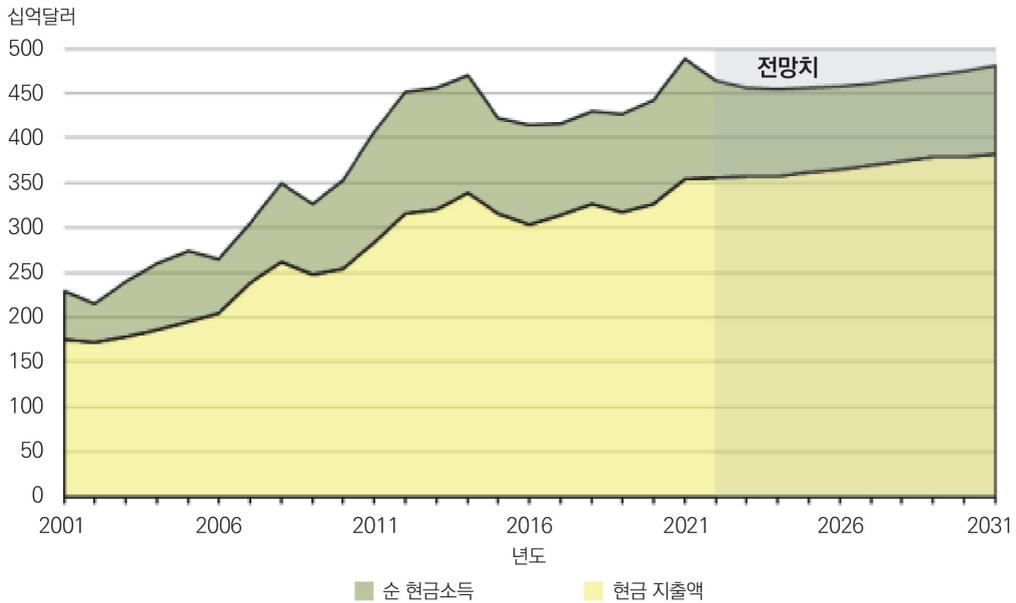
- CRP에 등록된 농지 면적은 통상 '2018 농장법(Farm Bill)'이라고 불리는 농업개선법 (Agriculture Improvement Act of 2018)에서 규정한 법정 최고치인 2,700만 에이커보다 약간 적을 것으로 보인다. 따라서 CRP를 통한 지원금은 등록 농지가 2,700만 에이커에 도달할 때까지 2021년 21억 달러에서 점차 늘어나 2031년 27억 달러가 될 것이다.
- ARC, PLC 프로그램을 통한 지원은 2021년 약 22억 달러에서 2022년 17억 달러로 줄 것이며, 2022년 이후에는 더욱 줄어서 2023년에는 6,230만 달러가 될 것이다. 2022~2031 기간을 보면, 농가들은 ARC, PLC 프로그램 사이에서 지원의 근거가 되는 농지의 선택을 해마다 바꿀 수 있게 될 것으로 가정한다. 2024~2028 기간에는 ARC 지원금이 늘었다가 2029년에서 2031년까지 줄어들 것이다.
- 농가의 총생산비는 이자 비용의 증가, 제작된 자재 사용의 증가추세, 사료 비용 등으로 인해 2022년에 약간 늘어날 것이다. 2022년에서 2031년까지 생산비 평균 증가율은 연간 2% 미만일 것이다. 농장에서 만들어진 자재와 외부에서 제작된 자재, 그리고 기타 농장이 아닌 곳으로부터의 자재들에 대한 비용은 일반 인플레이션보다는 낮은 정도로 늘어날 것으로 예상된다. 그러나 이자율과 연료 및 석유 비용은 인플레이션보다 높게 늘어날 것이다.

〈그림 1〉 2001~2031 미국 농업소득



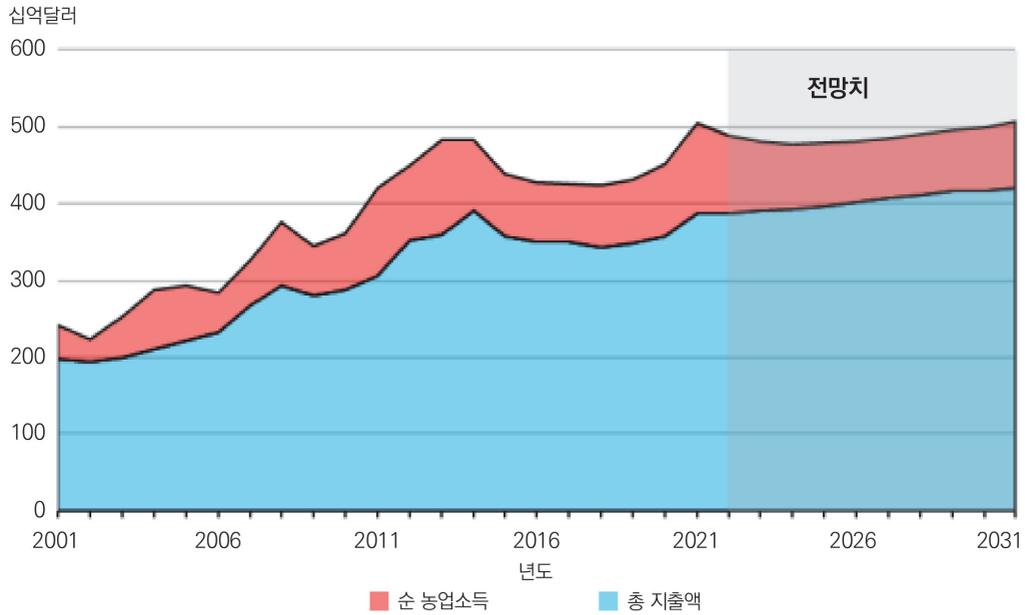
주: 음영 부분은 전망 기간을 나타냄
출처: USDA, Economic Research Service.

〈그림 2〉 미국 농가의 총 현금소득(2001~2031)



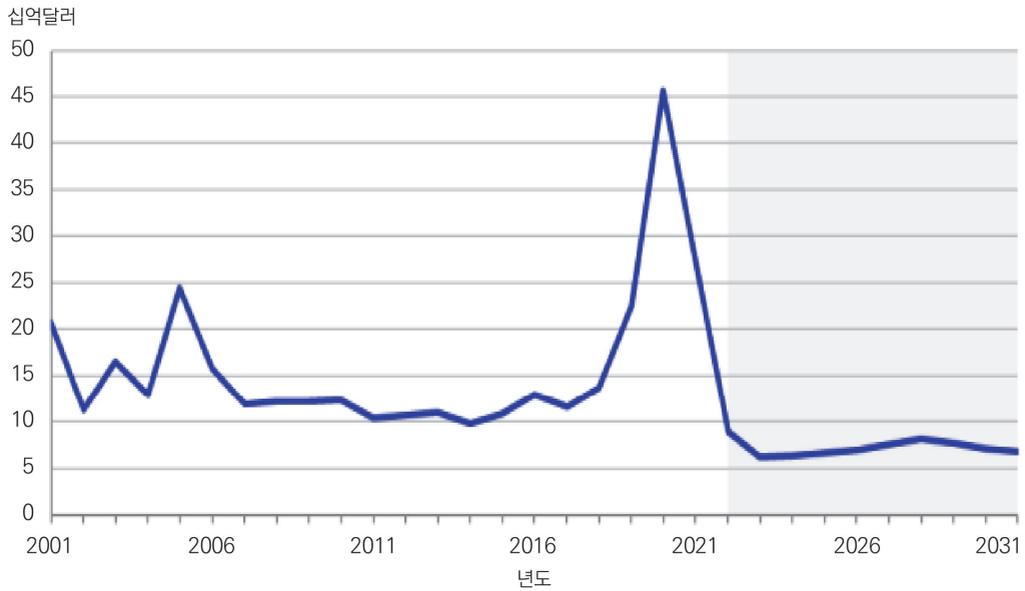
주: 음영 부분은 전망 기간을 나타냄
출처: USDA, Economic Research Service.

〈그림 3〉 미국 농가의 총 농업소득(2001~2031)



주: 음영 부분은 전망 기간을 나타냄
출처: USDA, Economic Research Service.

〈그림 4〉 미국 정부의 총 직접지불금(2001~2031)



주: 음영 부분은 전망 기간을 나타냄
출처: USDA, Economic Research Service.