

농식품 재정사업 리포트

Agri food Fiscal Report
2022. 6



KREI

한국농촌경제연구원

농식품 재정사업 리포트

A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

2022. 6

KREI

한국농촌경제연구원



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

CONTENTS



- 05 ● **논단**
새 정부 농식품 분야 재정 운용 방향에 대한 제언
- 19 ● **재정사업 현안진단**
2022년(2021회계연도) 재정사업 자율평가 결과 분석
- 33 ● **농식품 재정 이슈**
농식품 분야 조세지출 현황과 개편방향
- 53 ● **2022년 농식품 예산 현황**
- 71 ● **해외 농식품 예산 동향**
미국
- 91 ● **경제동향**
- 109 ● **경제전망**
- 125 ● **부록**
2022년도 농식품부 사업부문 분류표

The background is a solid light blue. There are several thick, curved, brushstroke-like shapes in various colors: a greenish-yellow curve in the top left, an orange curve in the top left, a yellow curve in the middle right, a blue curve in the bottom right, and a teal curve in the bottom left.

A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t



01

논단

새 정부 농식품 분야 재정 운용 방향에 대한 제언



새 정부 농식품 분야 재정 운용 방향에 대한 제언



충남대학교 농업경제학과
김성훈 교수

» 들어가며

국가의 정책은 해당 산업뿐만 아니라 사회와 사람들에게 광범위한 영향을 지속적으로 미치게 된다. 그로 인해 정책에 관한 재정 운용 방향은 정책 대상의 현재는 물론 다가올 미래까지 염두에 두고 검토되어야 하기에, 재정 운용에 대한 의사결정은 정책의 여건 변화를 사전에 충분히 파악하고 선제적으로 진행되어야 한다.

우리는 2020년부터 시작된 코로나 19(COVID-19) 팬데믹이라는 초유의 사태를 경험하고 있지만, 농업·농촌·농민, 그리고 식품산업은 그 이전부터 되돌릴 수 없는 구조적 변혁기를 지나고 있다. 문재인 정부는 이러한 상황에 대해 나름의 대책을 수립하여 의미 있는 성과를 창출하였으나, 아쉬운 부분 또한 현장에서 발견되고 있다. 신정부는 이전 정부와 차별화된 농정을 추진할 것으로 보이는데, 이를 위한 재정 운용 방향에 대한 논의

의 필요성이 제기된다.

본 고에서는 먼저 우리나라 농식품 정책을 둘러싸고 있는 대내외적 여건을 살펴본 다음, 신정부 농식품 정책의 기본 방향을 가늠하여 본다. 이상의 논의에 기반하여 농식품 분야의 재정지출 방향을 제안하도록 한다.

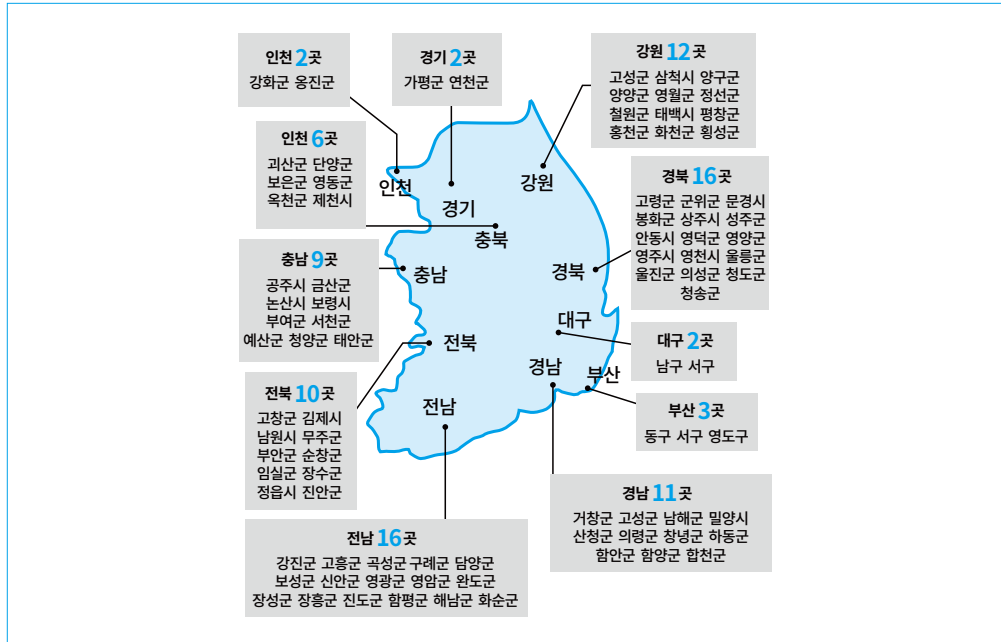
▶ 농식품 정책관련 대내외 여건 변화

■ 인구구조의 변화

우리나라 인구수는 2022년 기준(중위 추계) 5,163만 명으로, 2020년 5,184만 명에서 정점을 찍은 후 감소하고 있는데, 이러한 인구 감소가 지속될 것으로 전망된다. 특히 가입여성 1명당 출산율이 2017년 1.05명에서 2018년 0.98명으로 하락한 다음, 2020년 0.84명으로 더 떨어져 당분간 인구 감소 추세가 가속화될 것으로 예측된다. 인구 감소는 크게 두 가지 문제를 유발할 것으로 우려되는데, 농식품산업의 국내 시장 축소로 인해 식품소비가 급격하게 줄어드는 이른바 ‘식품절벽(food cliff)’의 발생 문제와 기초지자체의 인구소멸 위기 문제가 해당된다. 특히 농어촌지역에 있는 기초지자체의 인구소멸 문제는 농식품산업의 생산 기반이 무너질 수 있다는 점에서 관련 정책의 적극적인 대응이 필요하다.

한편 우리나라 인구는 양적인 감소와 함께 구조적 변화가 같이 진행되고 있는데, 인구의 고령화와 1인 가구 증가 등으로 특정될 수 있다. 인구 고령화는 전술된 출산율 하락으로 인해 65세 이상 인구의 비중이 높아지는 현상으로 2013년 11.9%였던 고령인구 비중이 2022년 17.5%로 급증하였다. 1인 가구의 비중 또한 2016년 27.9%에서 2020년 31.7%로 높아졌는데, 사회적 변화를 통해 1인 가구 비중이 계속해서 높아질 것으로 전망된다. 우리나라의 인구 고령화와 1인 가구화 현상은 농정의 대상 산업인 농식품산업의 주요 목표시장(target market) 변화를 촉진하기에, 관련 정책의 변화가 요구되는 부분이다.

[그림 1] 인구감소지역



자료: 행정안전부

■ ICT 중심 4차 산업화

2016년 세계 경제 포럼(WEF: World Economic Forum)에서 처음 언급된 4차 산업혁명명은 우리 사회 전반에 지대한 영향을 주고 있는데, 농식품산업에도 구조적 변혁을 촉진하고 있다. 특히 정보통신기술(ICT)에 기반한 4차 산업화는 시간과 공간의 제약을 극복하는 온라인 플랫폼이 농식품 생산 및 유통을 주도하여 기존 오프라인 중심의 전통적인 농식품산업의 질서를 붕괴시키고 있고, 푸드테크(food-tech) 또는 푸드 스타트업(food start-up)으로 통칭되는 새로운 성장 아이템들이 시장에서 주목받게 하고 있다.

[표 1] 푸드테크·푸드 스타트업의 유형

구분		세부 유형
Group I	식재료·외식상품 유통	음식 배달 및 주문, 식재료 배송 및 주문, 식당 좌석 예약 및 메뉴 선주문, 모바일 식권 및 식당 무인 주문
	식품 관련 콘텐츠	맛집 정보, 레시피 공유, 먹방·쿡방, 식품관련 빅데이터 분석, 푸드 커스터마이징
	아이디어 외식 창업	키친 인큐베이터, 푸드 트럭, 기타 아이디어 외식 창업
Group II	식품 및 관련 상품 생산	대체식품, 곤충식품, 식용 용기(빨대, 컵 등), 기타 기술 적용 식품가공 창업
	4차 산업 기술 중심 산업	스마트 키친(AI, IoT), 인공지능 요리사(로봇 요리사), 로봇 배달, 3D 푸드 프린터

주: Group I은 관련 시장이 일정 규모로 형성되어 있고 성장이 지속될 것으로 예상되는 산업이고, Group II는 현재 가시적인 시장이 충분하게 형성되어 있지 않지만, 향후 성장 가능성이 전망되는 산업임.

자료: 김성훈 외, 푸드테크 및 푸드 스타트업 육성 방안 연구, 2018.

나아가 초연결(hyperconnectivity), 초지능(superintelligence), 초융합(superfusion)으로 지칭되는 4차 산업화의 특성에 따라 산업간 융합과 함께 외부자본의 농업 부문 진입이 가시화되는 등 이전과 다른 산업 여건을 맞이하고 있다. 일례로 농산물 도매 유통을 주도하는 공영도매시장의 도매법인들이 농업과 전혀 관련이 없는 기업체나 사모펀드에 인수되고 있고, 스마트 팜이나 식물공장 등 첨단 기술이 적용된 농업생산에 참여하는 “전통적인 농민”의 비중이 생각보다 높지 않으며, 도시에서 제조업 또는 서비스업에 종사하던 “일반인”들이 귀농·귀촌하여 지역에서 주도적인 역할을 하기 시작하는 상황에서 농식품 정책의 초점을 어디에 두어야 하는지에 대한 논쟁이 확대되고 있다.

■ 정책의 대상과 범위 확대

농식품 정책의 주요 대상은 그동안 농림축산업과 식품산업, 농촌·농민으로 농식품을 생산하여 국민에게 공급하는 영역에 중점을 두어왔었는데, <표 2>에 나타났듯이 2022년 농식품부 예산 중 70.2%가 농업 생산관련 예산으로 배정된 것으로도 확인된다. 산업부서인 농식품부가 해당 산업 중심의 정책을 추진하는 것은 지극히 당연한 일이나, 정책적 관성에 따른 결과인 것은 아닌지에 대한 고찰이 필요하다는 지적들이 제기되고 있다.

[표 2] 농식품부의 사업부문별 예산 현황: 성과관리 대상 기준

단위: 억 원, %

유형	세부 유형	연도별 예산		증감률	2022년 예산 비중
		2021	2022		
성과관리 대상 예산	합계	158,520	164,108	3.5	100.0
농업생산	합계	109,459	115,186	5.2	70.2
	생산 기반	32,610	33,901	4.0	-
	식량작물	20,099	22,998	14.4	-
	원예 특작	1,868	1,883	0.8	-
	축산	14,579	14,593	0.1	-
	경영안정	38,534	40,142	4.2	-
	교육 및 훈련	1,165	1,106	△5.1	-
	기타	605	564	△6.8	-
연관산업	합계	30,766	30,159	△2.0	18.4
	투입재	3,179	2,215	△30.3	-
	유통	15,947	17,202	7.9	-
	식품산업 및 안전	9,486	8,876	△6.4	-
	기타산업	2,154	1,867	△13.3	-
기술개발	기술개발	2,747	2,891	5.2	1.8
농촌개발 및 복지	농촌개발 및 복지	13,800	13,976	1.3	8.5
기타	합계	1,747	1,894	8.4	1.2
	국제협력·해외농업	1,175	1,225	4.3	-
	정보화	471	564	19.7	-
	행정·청사	102	105	2.9	-

자료: 한국농촌경제연구원 성과관리센터 내부 자료

연관산업 예산이 전년도보다 감소한 것도 눈에 띄는 부분인데, 유통관련 예산을 제외한 세부 예산들이 모두 줄어들어 농업생산 예산의 집중화가 심화된 것으로 추정된다. 또한 농업

직불금 예산과 먹거리 지원사업¹⁾ 예산이 서로 대비되는데, 2조 원이 넘는 농민 대상 직불금의 예산과 300억 원 수준의 일반 국민 대상 먹거리 지원 예산의 차이만큼 농식품부의 정책적 관점이 반영되었다는 주장도 있다.

◆ 신정부 농식품 정책의 기본 방향 분석

신정부의 농정 기본 방향은 농정관련 대선 공약과 110대 국정과제 등을 통해서 가늠해볼 수 있다. 먼저, <표 3>의 농정관련 공약사항을 보면 총 23개 공약(중복 포함)으로 정리되는데, 몇 가지 키워드를 뽑아보면 농업직불금 확대와 농지 보전, 탄소 중립과 지속가능성, 청년 중심 농업·농촌과 디지털 혁신, 지방소멸 대응 및 사회안전망 강화, 전통문화 유산 및 농촌문화 활성화, 식품 안전성과 먹거리 지원, 미래 식품산업, 산림자원, 반려동물 등이 해당된다.

이어서 <표 4>의 110대 국정과제 중 농식품산업과 농촌·농민과 관련된 4개 국정과제의 내용을 살펴보면, 농업의 경영 여건 개선을 위한 농업직불제와 재해보험 확대, 농업인력의 공급 강화 등의 과제가 선정되었고, 식량안보 강화를 위한 전용 비축시설 확보, 공공비축 확대, 우량농지 보전 등의 과제가 제시되었음을 확인할 수 있다.

농업의 혁신 성장과 관련하여 스마트 팜 등 디지털 혁신 촉진, 신성장 분야 R&D 확대 및 연구 DB 플랫폼 구축, 농식품 벤처 창업지원 펀드 확대 등의 과제가 제시되었고, 농업의 지속가능성을 위한 과제로 친환경농업 생산 집적화, 탄소 저감 R&D 확대 등이 제시되었다. 또한, 농업 및 농촌의 활력을 위한 예비 청년농 창업 장려 및 전용 펀드 확대 등의 과제도 선정된 것을 확인할 수 있다.

세부 산업별 국정과제로는 농산물 수급 안정을 위한 농업관측 고도화·채소가격안정제 확대, 식품산업의 그린바이오·신소재 R&D 확대·수출 유망식품 발굴·전통식품과 한식의 수출 강화, 축산업의 가축분뇨의 비농업적 활용·가축방역 시스템 강화, 산림업의 임업직불금

1) 먹거리 지원사업은 바우처, 친환경 꾸러미 등 일반 국민 대상 사업 예산을 의미함.

및 임산물 재해보험 확대·신소재 연구·산림 바이오 산업 육성·산림 재해 대응 장비 강화 등의 과제가 각각 선정되었다.

농촌 생활과 관련해서는 생활 여건 개선을 위한 농촌 공간 재배치 및 농촌특화지구 도입·돌봄 인프라 확충 등의 과제가 제시되었고, 대국민 먹거리 지원을 위한 농식품 바우처 지원 확대 과제, 동물복지를 위한 동물보호 인프라 확충 및 제도적 개선 등의 과제가 제시되었다.

이상의 내용을 정리하면 신정부의 농정 기본 방향이 농림업 직불금 확대를 통한 생산자의 직접보조 강화, 농식품 바우처 등의 대국민 지원 확대, 청년농·ICT(디지털)·그린바이오·벤처 등의 신성장 동력 육성, 탄소 저감·친환경농업 등의 지속가능성 강화, 식량안보 및 농촌 활성화, 세부 산업별 현안 대응에 중점을 두고 있는 것으로 보이기에, 이를 감안한 재정지출의 방향 설정이 논의될 필요가 있다.

[표 3] 농정관련 공약

부문	주요 공약
농업경영 및 농업 일반	농업직불금과 예산 확대를 통한 중소가족농 지원
	농지보전을 통한 식량주권 강화
	농어민들의 경영부담 경감
농업·농촌 환경 보전	탄소 중립 추진 및 필수에너지 복지 확대
	생물 다양성 보전 및 지속가능 발전 도모
	디지털 혁신 및 탄소중립 실현
	농지보전을 통한 식량주권 강화
청년 농업인 및 여성 농업인	청년 친화적 농촌 조성
	농어민 경영부담 경감
축산	환경친화적 축산업 육성 및 가축전염병 예방
농산물유통	디지털 혁신 및 탄소중립 실현
농촌 의료·교육·복지	의료·교육·복지 여건 개선을 통한 농어촌 맞춤형 사회안전망 구축
농촌 개발	이주활성화지역 지정을 통한 지방소멸 방지
	통장·이장 지원
	의료·교육·복지 여건 개선을 통한 농어촌 맞춤형 사회안전망 구축

부문	주요 공약
농촌문화 및 관광	전통문화유산을 미래 문화자산으로 보존 및 가치 향상
	전국 차박 명소 1만개 발굴 후 개방
	지역별 문화격차 해소 및 지역중심 문화자치시대 개척
먹거리 및 식품산업	국민에 안전한 먹거리 제공 및 미래 식품산업 육성
산촌·임업	산림자원 적극 육성·보호
	생물 다양성 보전 및 지속가능 발전 도모
기타	어린이집 유치원 영유아 하루세끼 친환경 급식 제공 및 영아반 교사 아동비율 축소
	반려동물 생명·안전 보장

자료: 제20대 대통령 선거 국민의 힘 정책공약집 발채

[표 4] 110대 국정과제 중 농식품산업 및 농촌·농민 관련 과제

과제번호 및 과제명	주요 내용
(48) 누구 하나 소외되지 않는 가족, 모두가 함께하는 사회 구현	- (동물복지 강화) 동물보호시설 인프라 확충 및 환경 개선지원으로 보호 수준을 높이고, 동물학대 및 개물림사고 방지 제도 강화
(70) 농산촌 지원강화 및 성장환경 조성	- (농촌 맞춤형 사회 안전망) 농어촌지역 등 일차의료 방문진료 시범사업 활성화(복지부), 여성농 특수건강검진 도입('22~) 등 농촌 특성에 맞는 의료·돌봄 인프라 확충 - (농촌공간 재구조화 계획) 농촌공간이 여건에 따라 주거·생산·서비스 등 기능적으로 구분되고 재배치될 수 있도록 장기계획 수립 및 농촌특화지구 도입 - (산림자원) 초대형 헬기, 고성능 진화차 등 재해대응 첨단장비를 확보하고 산림공간 디지털 플랫폼 구현 및 공공건축 목재활용 촉진 - (임업인·산림복지) 임업직불금과 임산물 재해보험 확대, 산촌진흥특화사업 추진 및 임산물 활용 신소재연구·산림바이오 산업 육성
(71) 농업의 미래 성장산업화	- (청년농업인 육성) 예비 청년농 창업장려 및 창업초기 정착지원 강화('23~), 후계농 자금상환 완화 및 상속세 공제 상향, 청년농 전용펀드 조성 확대 - (농업 디지털 혁신) 스마트농업 확산을 위한 임대형 스마트팜을 조성(15개소, ~'27)하고 스마트팜 빅데이터 플랫폼을 구축('22)하여 데이터 수집·활용 촉진 - (식품산업 육성) 그린바이오·신소재 R&D강화 및 산업적 활용 촉진을 위한 제도개선, 차세대 수출 유망식품 발굴 및 전통식품·한식 한류마케팅 강화 - (농산업 혁신생태계) 연구데이터 개방·공유 플랫폼 구축(~'24), 신성장분야 R&D 확대 및 농식품 벤처창업 지원을 위한 농식품 펀드 확대 - (환경친화적 농업) 친환경농업 생산 집적화(120개소, ~'27), 탄소저감 R&D 집중 투자 및 가축분뇨의 비농업적 활용(예: 에너지화) 확대('21: 10% → '27: 23) - (방역체계 고도화) 가축전염병 위험도 평가모델 개발·적용(~'24) 및 빅데이터 활용 가축방역 시스템 고도화(~'27)

과제번호 및 과제명	주요 내용
(72) 식량주권 확보와 농가 경영안정 강화	- (식량주권 확보) 밀·콩 전문 생산단지 및 전용 비축시설 확보, 공공비축 단계적 확대, 우량농지 보전·지원 강화 등 기초식량 자급기반 마련 - (농업직불금 확대) 농업직불제 관련 예산을 5조원 수준으로 단계적 확대하여 중소 농을 두텁게 지원 - (농가 경영안정) 재해보험 품목 확대('22:67개 → '27:80개) 및 재해복구비 현실화, 체류형 영농작업반(도시인력), 공공형 계절근로(외국인) 등 인력공급 다양화 - (농산물 수급안정) 농업관측을 고도화(실측조사 활용 등)하고 채소가격안정제 확대(가입물량, '21:16% → '27:35%) 등 가격등락 대비 위험관리 체계 강화 - (먹거리 지원) 저소득층 대상 농식품 바우처 지원 확대('25~, 먹거리 지원사업 통합)로 먹거리 접근성 제고 및 국산 농산물 수요 확대

자료: 대통령직인수위원회

» **농식품 분야의 재정지출 방향**

2022년 5월에 새로 출범하는 신정부의 농식품 재정지출 방향은 대내외 여건 변화에 농정이 효과적으로 대응하여 성공적인 정책 성과를 창출할 수 있도록 설정되어야 한다. 이를 위한 몇 가지 제언을 하면 다음과 같다.

첫째, 세계적 흐름 속에서 농식품산업·농촌·농민의 나아갈 길을 빠른 시간에 정립할 수 있도록 정책 키워드를 선정한 다음, 과감한 예산 투입이 진행될 필요가 있다. 예를 들면, ICT 4차산업과 관련한 디지털 농업과 푸드테크 확산, 농업과 농촌의 활력소로 기대되는 청년농 육성, 지속가능한 농업을 위한 저탄소 및 친환경 강화 등에서 '브랜드 농정' 과제를 선정하고 투입 예산을 대폭 늘려 도전적인 사업 추진이 될 수 있도록 하여야 한다. 특히, 과거 구호만 무성하고 사업 탐색만 하다가 흐지부지되거나 산업적·정책적 시각 없이 미시적인 현안 사업에만 초점을 두는 우를 범하지 않도록 보다 개선되고 종합적인 거버넌스(governance) 사업 추진 체계가 구축되어야 한다.

둘째, 농정에 대해 국민 전체의 공감과 지지를 이끌어 내는 전략이 필요하다. 농업 또는 농촌인구가 감소하고 있고 농업에 대한 정서적 공감대가 희석되고 있는 상황에서 일반 국민에게 특정 산업의 하나로만 인식되는 농식품산업과 개인적 연계성이 적은 농민에게 자신의 세금이 쓰여줘야 하는 타당성과 필요성을 높여야 한다. 이를 위해서는 재정사업의 성과 관리

를 보다 강화하고, 대국민 홍보의 수준을 높여나가야 할 것이다. 나아가 수급관리를 통한 소비자 물가 안정화, 식품 안전성 제고를 통한 먹거리 불안 감소, 도시민의 삶에 밀접하게 다가갈 수 있는 도시농업·치유농업 확대 등 국민 실생활에 직접적으로 영향을 미치는 정책사업의 강화가 필요하다. 추가로 직불금과 먹거리 지원사업에 대한 예산 격차에 대한 검토도 중요한 부분이다. 농민에게 한정되는 직불제와 달리 국민 전체에 혜택이 돌아가고 국산 농식품의 고정적인 소비 확대를 도모하는 먹거리 지원사업 예산을 대폭 늘려야 한다는 주장이 힘을 얻는 상황에서 기존 시범사업 규모의 예산만으로는 한계가 있다.

셋째, 정책사업이 대상과 목적에 충실할 수 있도록 세부 사업별 예산 배분에 신경을 써야 한다. 흔히 3농(농업·농촌·농민)으로 유형화되는 농정 사업들은 산업 진흥, 농촌 활성화, 농민 육성으로 구분되는데, 산업 경쟁력 제고를 기본적인 목표로 하는 사업에 형평성이나 분배 등의 논리가 개입되어 '나눠먹기식 예산' 지적을 받지 않도록 시스템을 강화하여야 한다. 또한, 정책사업 추진으로 발생하는 부작용 또는 정부실패(government failure)를 최소화하기 위한 고민이 사전에 충분히 진행되어야 하는데, 수급안정을 위한 비축사업이나 산지 폐기에 예산을 투입한 결과 해당 품목 생산자들이 자발적인 재배면적 관리를 등한시한다는 지적, 상박하후(上薄下厚) 직불제로 인해 농업 규모화가 후퇴한다는 지적 등에 대한 고민이 필요하다.

넷째, 인적자원(human resource)에 대한 예산을 보다 늘릴 필요가 있다. 지금까지의 예산 투입을 통해 농정 부문의 하드웨어(hardware)는 물론 소프트웨어(software)가 괄목할 수준으로 성장하였음에도, 이를 운영하는 주체의 역량이 미진하여 기대한 만큼의 정책적 성과가 창출되고 있지 못하다는 비판이 끊임없이 제기되고 있다. 특히 정책 지원이 상당한 기간동안 진행된 사업의 경우 경쟁력 있는 사업 대상자들은 이미 충분히 발굴되고 육성되었기에 상대적으로 역량이 떨어지는 대상자들만 남아있어 예전만 한 성과가 쉽게 나오지 못한다는 지적이 있고, 식품제조업과 외식산업 등의 식품산업 종사자에 대한 교육이 사각지대에 놓여있다는 주장 등에 대한 본격적인 대응이 필요한 시점이다. 나아가 귀농귀촌 및 도시농업 등에 진입하는 인력에 대해서 체계적인 교육 프로그램이 부족하여 해당 인적자원의 정예화가 부족하다는 의견에 대한 대응도 요구된다.

항상 그러하듯이, 새로운 정부가 출범하여 신농정을 펼치게 되면 다양한 기대와 우려를 동시에 받게 된다. 특히 코로나 19 팬데믹이라는 초유의 사태를 경험하고 4차 산업화 등의 세

계적인 대전환 시점 한가운데에 있는 현 상황에서 어느 때보다 혁신적이고 치밀한 농식품의 재정 운용이 요구된다. ‘혁신의 예언자’라고 불리는 경제학자 쉘페터(J. Schumpeter)의 “마차를 아무리 연결해도 기차가 되지 않는다”라는 말을 한번 곱씹어볼 필요가 있다. 말이 끄는 마차의 시대에서 증기기관차의 시대로 도약하기 위해서는 발상의 전환과 치열한 노력이 지속되어야 함에도 불구하고, 지금까지의 관성에 이끌려 흥내내기만 하다 보면 기존의 마차를 줄줄이 연결하는 코메디가 눈 앞에 펼쳐질 수도 있는 것이다.

5년 뒤의 5월이 왔을 때, 정책의 입안자·집행자와 정책의 수혜자·평가자 모두에게 아쉬움이 없는 성과가 보여질 수 있기를 기대한다.

2022 농식품 재정사업 리포트
Agrifood Fiscal Report



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t



02

재정사업 현안진단

2022년(2021회계연도) 재정사업 자율평가 결과 분석



재정사업 현안진단¹⁾

2022년(2021회계연도)재정사업 자율평가 결과분석

농림축산식품부 혁신행정담당관실
박상호 사무관

» 재정사업 자율평가란?

- 재정사업 자율평가는 예산·기금이 투입되는 모든 성과관리재정사업을 대상으로 부처가 자율적으로 평가하고, 기재부가 확인·점검한 평가결과를 재정운용에 활용하는 제도로써 「국가재정법」제8조의8 제1항 및 같은 법 시행령 제3조에 근거하고 있음.
 - ▶ 부처의 자율성과 책임성 및 재정 운영의 투명성을 제고하는 방향으로 '18년에 개편하고, '21년에 기재부 확인·점검을 강화하여 현재까지 운영 중임.

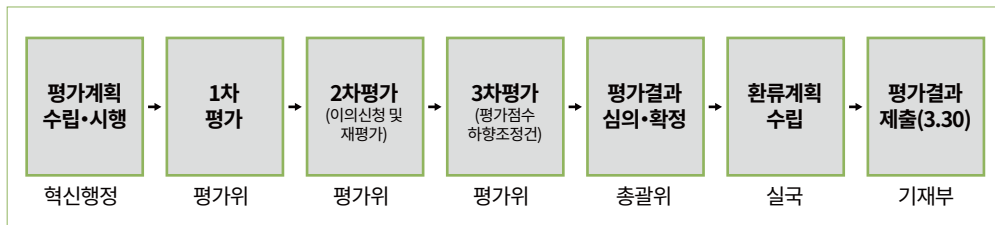
1) 본 내용은 집필자가 농림축산식품부 2022년(2021회계연도) 재정사업 자율평가 결과를 분석 및 작성함.

- 평가대상 사업은 원칙적으로 예산, 기금이 투입되는 모든 성과관리대상 재정사업이나, 평가 중복 최소화를 위해 ① R&D, ② 재난안전, ③ 균형발전, ④ 복권기금 사업²⁾ 등은 본 평가에서 제외됨.
 - ▶ 인건비, 기본경비 등 평가 실익이 적은 사업과 10억원 미만(정보화는 5억원 미만)의 소액사업 또한 제외됨.

» 2022년 재정사업 자율평가 개요

- 평가대상 사업은 '21회계연도 기준 총 102개 단위사업 중 타 평가 대상사업 및 평가 실익이 없는 사업을 제외한 73개 단위사업으로 예산액은 9.1조 원 규모임.
- 평가절차는 평가계획 수립 → 평가(1~3차) → 결과 확정 → 환류계획 수립 → 결과제출(3.30) → 기재부 확인·점검(4월) → 대국민 공개(5월) 순으로 진행됨.

[그림 1] 평가 절차도



- 평가지표는 성과목표 달성 및 우수성 등을 종합적으로 평가할 수 있는 계획, 관리, 결과 및 환류 단계 지표와 사회적 가치 및 외부지적 등의 가감점 항목을 적용
 - ▶ 평가위원, KREI 성과관리센터, 농식품부 담당자의 다양한 의견을 수렴하여 2022년에 개선·적용된 평가지표는 <표 1>과 같음.

2) R&D사업은 과학기술정보통신부, 재난안전사업은 행정안전부, 균형발전사업은 국가균형발전위원회, 복권기금사업평가사업은 기획재정부 복권위원회에서 평가함.

- 평가는 자체평가위원회(총괄위원회 5인, 평가위원회 10인)를 구성하여 '21회계연도 사업추진실적 및 성과 등을 '22.1~3월말까지 약 3개월에 걸쳐 진행하였음.
- 결과 산출은 평가지표별 점수(100점 만점 $\pm$ 가감점)를 산술평균³⁾하여 도출·종합하여 사업 수 기준으로 상대평가(우수, 보통, 미흡 등 3단계 등급화) 함.
 - ▶ 상대평가 비율은 기획재정부의 평가지침에 따라 우수 20%, 보통 65%, 미흡 15% 이상을 적용

[표 1] 2022년도 개선된 평가지표

평가 기준	
단계	
계획 (10)	○ 사업 내용이 적정하고 추진방식이 효율적인가? (10) - 정부지출 필요성(5) : 정책기조 및 사회적 필요성, 지자체나 민간의 직접추진 가능성 등을 평가하여 점수 부여 - 사업방식의 효과성 및 자원분담 적절성(5) : 사업목적과의 부합성, 추진체계, 지자체 및 민관과의 자원분담, 계획성 등을 평가
관리 (30 $\pm\alpha$)	○ 예산이 계획대로 집행되었는가? (30 $\pm \alpha$) - 집행실적 제고 노력(5점) : 이행점검, 예산 미집행 원인분석, 집행을 제고 노력, 예산절감 및 효율성 제고 노력 등을 평가 - 집행을 및 실적행률(25점) : 평가 대상연도 예산집행을 및 실적행률을 기준으로 20단계 등급화 점수 부여(직접사업의 경우는 5단계 기준을 적용) - 가·감점($\Delta 8 \sim 3$점): 집행을 달성추세, 연례적 이불용, 조기집행 실적 등을 평가
결과 (50 $\pm\alpha$)	○ 계획된 목표는 달성하였는가? (40 $\pm \alpha$) - 성과목표의 적극성과 목표의 달성률 등을 고려하여 점수부여(40점) * 성과목표 달성 연수 및 미달성 연수 등을 고려하여 가감점 부여($\Delta 3 \sim 3$점) ○ 사업의 성과는 우수한가? (10) - 사업 운영의 우수성(5점) : 사업 추진과정 및 성과 우수성 달성 노력(사업 내용·방식 등)을 운영·관리 및 계량화된 성과를 평가하여 점수 부여 - 성과 우수성 인정 정도(5점) : 사업 관련 내·외부 수상 실적, '우수' 평가 결과, 학술지 및 연구보고서, 언론보도 등에서 성과 우수성을 인정받은 사례, 국제단위의 수상실적을 평가
환류 (10)	○ 평가결과 및 외부지적사항을 사업구조개선에 환류하였는가? (10) - 타 평가 및 국회·감사원·언론 등 외부 지적사항을 제도개선 및 환류이행 실적을 확인하여 3단계로 점수 부여(10점)

3) 평가위원(3명)의 평가점수 합/평가위원 수임.

평가 기준	
단계	
감점 (△3)	○ 최근 타 평가 및 국회·감사원·언론 등 외부기관에서 사업성과 미흡, 사업의 유사·중복성, 등으로 문제점을 지적을 받았는가를 확인 (△3)
가점 (5)	○ 사회적 가치 구현 및 타 부처와 협업 추진성고가 있는가? - 사회적 가치 활성화 추진 노력 및 성과 판단(3점) / - 타 부처와의 협업 성과(2점)

» 평가 결과 및 분석

■ 재정사업 자율평가 결과

- 평가결과 등급은 ‘사업 수’를 기준으로 상대평가하여 우수 15개, 보통 47개, 미흡 11개 사업을 산출함.

▶ 예산(9.1조 원) 비중은 우수 11.7%, 보통 74.2%, 미흡 14.1%의 분포를 보임.

[표 2] 2022년 재정사업 자율평가 평가 결과 등급

구 분	계	우수 (20% 이하)	보통 (65% 내외)	미흡 (15% 이상)
사업 수(개)	73	15	47	11
일반	66	12	43	11
정보화	7	3	4	-
'21년 예산(억원) (비중)	91,099.3 (100.0)	10,607.2 (11.7)	67,616.6 (74.2)	12,875.5 (14.1)
일반	90,683.5	10,393.5	67,414.6	12,875.5
정보화	415.8	213.7	202.0	-

- 전년도('21년) 평가에 비해 총 평가대상 사업 수는 1개(72→73) 늘고, 우수·미흡 사업 등급 수는 각각 1개씩 증가함.

[표 3] 연도별 재정사업 자율평가 결과

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
우수 (비중 %)	6 (18.8)	11 (17.5)	11 (19.0)	11 (19.0)	15 (19.5)	14 (19.4)	15 (20.5)
보통 (비중 %)	19 (59.4)	42 (66.6)	38 (65.5)	38 (65.5)	50 (64.9)	48 (66.7)	47 (64.4)
미흡 (비중 %)	7 (21.8)	10 (15.9)	9 (15.5)	9 (15.5)	12 (15.6)	10 (13.8)	11 (14.1)
합계 (비중 %)	32 (100)	63 (100)	58 (100)	58 (100)	77 (100)	72 (100)	73 (15.0)

- 평가 대상 73개 단위사업의 평가점수는 최고점은 95.3점('21년 93.9점 대비 1.4점 증가), 최하점은 57.0점('21년 70.8점 대비 △13.80점 감소), 평균 점수는 83.4점('21년 85.2점 대비 △1.8점 감소)을 보였음.

[표 4] '21년 · '22년 평가점수 비교

구 분		최고점	최저점	평균점수
'22년('21회계) 평가(A)	73개 사업평가	95.3	57.0	83.4
'21년('20회계) 평가(B)	72개 사업평가	93.9	70.8	85.2
증감(A-B)	1	1.4	△13.8	△1.8

■ 재정사업 자율평가 결과 우수·미흡 사업

- 2022년 평가결과 상위 5개 사업은 농산물유통개선(농특)(95.3점), 농식품산업 해외 진출지원(93.8점), 농지관리정보화(정보화)(92.2점), 농업신재생에너지보급(91.3점), 소비자유통활성화(91.3점)임.
 - ▶ 하위 5개 사업은 ○○○○산업육성(57.0점), ○○○경쟁력제고(축발)(61.9점), ○○산업육성(농안)(70.7점), ○○○수급관리(72.5점), ○○○○○산업육성(농안)(75.0점)임.

- ▶ 상·하위 5개 사업의 평균 점수는 우수 92.8점, 미흡 67.4점으로 25.4점의 차이를 보였음. 이 중 ○○○○산업육성과 ○○○경쟁력제고(축발) 사업의 평균점수가 특히 낮아 평균 점수 차가 큰 것으로 나타남.

[표 5] 사업별 평가점수 및 순위(상·하위 5개 사업)

순위	상위 5개사업	점수	등급	순위	하위 5개사업	점수	등급
1	농산물유통개선(농특)	95.3	우수	69	○○○○○산업육성(농안)	75.0	미흡
2	농식품산업애외진출지원	93.8	우수	70	○○○수급관리	72.5	미흡
3	농지관리정보화(정보화)	92.2	우수	71	○○산업육성(농안)	70.7	미흡
4	농업신재생에너지보급	91.3	우수	72	○○○경쟁력제고(축발)	61.9	미흡
4	소비자유통활성화	91.3	우수	73	○○○○산업육성	57.0	미흡
평균		92.8	-	평균		67.4	-

- 2022년 평가 결과 우수 15개 사업 미흡 11개 사업의 평가 지표별 평균 점수 차이는 아래와 같음.
 - ▶ 사업의 적정성은 0.45점, 집행률 제고는 5.88점, 성과목표 달성도는 8.48점, 성과 우수성은 1.01점, 제도개선은 0.8점, 감점은 0.78점, 가점은 0.71점의 차이를 보임.
 - ▶ 특히, 평가점수의 차는 배점이 큰 집행률 제고 지표(30점)와 성과목표 달성도 지표(40점)에서 많은 차이를 보였고, 나머지 지표는 크게 차이가 나지 않았음.
 - ▶ 평가지표 중 배점이 높은 ‘집행률 제고’, ‘성과목표 달성도 지표’가 재정사업 자율 평가의 핵심 평가지표로서 작용을 하고, 평가점수에 미치는 영향 또한 큰 것을 알 수 있음.

[표 6] 평가지표별 평균 점수 비교(우수·미흡 사업)

구분	1.사업의 적정성(10)	2.집행률 제고(30)	3.성과목표 달성도(40)	4.성과 우수성(10)	5.제도 개선(10)	6.감점 (△3)	7.가점 (5)
우수(A)(15개사업)	8.87	27.67	39.75	5.16	8.62	0.40	1.16
미흡(B)(11개 사업)	8.42	21.79	31.27	4.15	7.82	1.18	0.45
차(C=A-B)	0.45	5.88	8.48	1.01	0.80	0.78	0.71

- 2022년 평가결과 우수 15개 사업과 미흡 11개 사업 중 2021년도에 이어 2년 연속 우수 등급을 받은 사업은 10개 사업이며, ‘미흡’ 등급을 받은 사업은 6개 사업임.
- ▶ 2021년도에 ‘미흡’에서 2022년도에 ‘우수’ 등급을 받은 사업은 ‘소비자유통활성화사업’ 1개 사업이며, 전년도에 ‘우수’에서 올해 ‘미흡’ 등급을 받은 사업은 없음.

[표 7] 2년 연속 우수 및 미흡 등급 사업

‘우수’ 등급	‘미흡’ 등급
○ 농산물유통개선(농특), ○ 농식품산업 해외진출지원, ○ 농지관리정보화(정보화), ○ 농산물소비활성화 및 식생활개선 ○ 농산물소비활성화및식생활개선(농특, 구조개선사업계정) ○ 대단위농업개발(농지), ○ 식량생산유통지원, ○ 농산물가격안정및수급조절(농특), ○ 농가소득안정(복지)(농지기금), 10.농업시설개선(농특)	○ ○○○○산업육성, ○ ○○○경쟁력제고(축발) ○ ○○산업육성(농안), ○ ○○○○(농특) ○ ○○피해지원(FTA기금), ○ 농업○○○○○○보급(융자계정)

■ ‘우수’등급 사업과 ‘미흡’등급 사업의 핵심 지표 점수 비교

- 2021년 및 2022년 평가결과 우수·미흡사업에 대한 평가점수 비교 및 2021년도 미흡사업에서 2022년도 우수사업으로 등급 상승한 사업(소비자유통활성화사업)의 연도별 취득 평가점수를 비교함.
- 2년(‘21년, ’22년) 연속 우수·미흡 사업의 평가 핵심 지표인 관리단계의 ‘집행률 제고’와 결과단계의 ‘성과목표 달성도’의 점수 차이는 아래와 같음.
 - ▶ 사업관리 단계(집행률 제고)에서는 우수사업 28.3점, 미흡사업 22.3점으로 점수 차는 6.0점의 차이를 보임.
 - ▶ 결과 단계의 성과목표 달성도는 우수사업 42.1점, 미흡사업 20.8점으로 점수 차는 21.3점으로 나타남.

[표 8] 재정사업 자율평가 결과 2년 연속 우수·미흡사업

단위사업 단계(배점)			2년연속 상위 3개 사업(A)				2년연속 하위 3개 사업(B)				차 (A-B)
			농산물 유통개선 (농특)	농식품 산업 해외 진출지원	농지관리 정보화 (정보화)	평균	○○ ○○ 산업육성	○○○ 경쟁력제고 (축발)	○○ 산업육성 (농안)	평균	
관 리 (30)	집행실적 제고노력(5)		5.0	4.3	4.7	4.7	5.0	3.0	5.0	4.3	0.33
	집행률 및 실집행률(25)		21.0	23.0	25.0	23.0	21.0	17.0	17.0	18.3	4.7
	가감점(△8~3)		1.0	0	1.0	0.7	0	-1.0	0	-0.3	1
	총점		27	27.3	30.7	28.3	26	19	22	22.3	6.0
결 과 (50)	성과 목표 달성도 (40)	목표 달성도 (40)	40.0	40.0	37.2	39.1	10.8	22.6	30.7	21.4	17.7
		가감점 (△3~3)	3.0	3.0	3.0	3.0	0.0	0.0	-1.7	-0.6	3.6
	평 균		43	43	40.2	42.1	10.8	22.6	29	20.8	21.3

- 2021년도 ‘미흡’ 등급에서 2022년도에 ‘우수’등급 평가받은 사업의 점수 차이는 다음과 같음.

- ▶ 2022년 평균 점수는 91.3점으로 전년도 보다 10점이 상승했으며, ‘성과목표 달성도 지표’에서 전년도 보다 11.9점이 상승한 것이 평균 점수 상승의 주요인으로 나타남.

[표 9] 소비지유통활성화사업의 평가점수 비교

구분	평균	1.사업의 적정성(10)	2.집행률 제고(30)	3.성과목표 달성도(40)	4.성과 우수성(10)	5.제도 개선(10)	6.감점 (△3)	7.가점 (5)
2022년(A)	91.3	9.3	27.7	39.0	5.0	9.3	0	1.0
2021년(B)	81.3	9.2	28.0	27.1	7.6	9.6	-2	1.8
차(C=A-B)	10.0	0.1	△0.3	11.9	△2.6	△0.3	2.0	△0.8

- 결과적으로, 배점이 큰 ‘집행률 제고 지표’와 ‘성과목표 달성도’ 지표가 재정사업 자율평가에서 매우 중요한 평가 핵심지표로 작용하고 있다는 것을 알 수 있음.

■ 2년 연속 ‘미흡’ 등급 주요 원인 및 개선 방향

- ‘21년 및 ’22년 연속 ‘미흡’ 등급 6개 사업에 대한 원인을 분석하였으며, 개선 방안을 정리한 내용은 <표 10>과 같음.

[표 10] ‘미흡’ 주요 원인 및 개선방향

사업명	주요 ‘미흡’ 원인 및 개선 방향		
	구분	’20회계연도	’21회계연도
1.0000 산업육성	평균점수	75.8점	57.0점
	집행률/ 실집행률	100% / 99%, 28.0점	100% / 94.4%, 26.0점
	성과목표 달성도	a지표(가중치 0.7) 50%, b지표(가중치 0.3) 95.6% / 23.2점	a지표(가중치 0.7) 0.0%, b지표(가중치 0.3) 100% / 10.8점
	개선방향	a지표의 가중치를 낮추고, 달성가능한 목표를 설정하는 것이 필요해 보이며, 향후 사업성과를 잘 나타낼 수 있는 성과지표로의 변경도 검토가 필요해 보임	
2.0000 경쟁력제고 (촉발)	평균점수	79.2점	61.9점
	집행률/ 실집행률	99.7% / 90.5%, 25.6점	85.3% / 74.4%, 19.0점
	성과목표 달성도	a지표(가중치 0.3) 161.5%, b지표(가중치 0.4) 78.4%, c지표(가중치 0.1) 111.8%, d지표(가중치 0.2) 98.4% / 32.8점	a지표(가중치 0.3) 0%, b지표(가중치 0.2) 108.8%, c지표(가중치 0.2) 103.7%, d지표(가중치 0.3) 75.7% / 22.6점
	개선방향	예산집행률을 높일 수 있는 방법을 강구하고, 성과지표는 달성 가능한 목표를 설정할 필요가 있음. 또한, 지속적으로 목표달성이 어려운 지표는 사업성과를 잘 나타낼 수 있는 성과지표로의 변경도 검토 필요	

사업명	주요 '미흡' 원인 및 개선 방향		
	구분	'20회계연도	'21회계연도
3.00산업 육성(농안)	평균점수	79.8점	70.7점
	집행률/ 실집행률	97.0% / 96.5%, 26.0점	93.8% / 98.7%, 22.0점
	성과목표 달성도	a지표(가중치 0.5) 92.7%, b지표(가중치 0.5) 35.0%, 28.2점	a지표(가중치 0.5) 102.6%, b지표(가 중치 0.5) 207.5%, 29.0점 *a지표는 통계청 지표를 사용하여야 함 에도 통계청 발표시기가 연장(기존 연말 → 익년 6월)됨에 따라 식약처 자료를 사 용. 이에 따라 가중치를 절반(0.25)으로 삭감하여 적용
	개선방향	통계청과 협의를 통해 성과지표는 실적을 익년초(1~2월중)에 확보하거나, 지표 산 출방식을 식약처 자료를 사용하는 것으로 변경하는 등 검토 필요	
4.00000 (농특)	평균점수	70.8점	76.0점
	집행률/ 실집행률	65.1% / 63.4%, 16.0점	56.3% / 100.0%, 19.3점
	성과목표 달성도	a지표(가중치 0.8) 131.4%, b지표(가중치 0.2) 94.5%, 35.6점	a지표(가중치 0.3) 123.5%, b지표(가중 치 0.2) 118.2%, 37.0점
	개선방향	예산 집행률이 저조함에 따라, 사업성과 우수성 등 연관 평가지표 점수가 낮으 므로, 예산집행률과 실집행률을 높일 수 있는 방안을 강구하고, 아울러 예산규모 또 한 축소하여 편성하는 것이 필요해 보임	
5.00 피해지원 (FTA)	평균점수	80.4점	61.9점
	집행률/ 실집행률	99.9% / 66.9%, 20.0점	21.7% / 91.9%, 18.67점
	성과목표 달성도	a지표(가중치 1.0) 98.4%, 35.4점	a지표(가중치 1.0) 103.1%, 37.0점
	개선방향	집행률 및 실집행률이 저조함에 따라, 사업성과 우수성 등 연관 평가지표 점수 또 한 낮음. 집행률과 실집행률을 높일 수 있도록 사업추진체계 개선 등 적극적인 집 행방안을 강구하는 한편, 예산규모축소도 필요해 보임	

사업명	주요 '미흡' 원인 및 개선 방향		
	구분	'20회계연도	'21회계연도
6.농업○○ ○○○○ 보급 (용자계정)	평균점수	73.6점	78.7점
	집행률/ 실집행률	100%/ 20.3% 15.0점	100% / 21.0% 21.3점
	성과목표 달성도	a지표(가중치 0.8) 109.6%, b지표(가중치 0.2) 107.2%, 36.0점	a지표(가중치 0.8) 111.7%, b지표(가중치 0.2) 109.1% 38.0점
	개선방향	예산 실집행률이 저조함에 따라, 사업성과 우수성 등 연관 평가지표 점수 또한 낮음. 실집행률을 높일 수 있는 방안을 강구하는 한편, 예산규모도 축소하여 편성하는 것이 필요해 보임	

» 제언

- 재정사업 자율평가는 평가점수에 따른 상대평가로서 모든 평가대상 사업이 높은 평가 점수를 받는다고 하더라도 '미흡' 등급 사업이 일정 비율 나올 수밖에 없는 구조로 설계되어 있음.
 - ▶ '미흡' 등급으로 판정받은 경우는 다음연도 예산 증액에 제약이 있고, 사업규모를 일정비율(10% 이상) 축소해야 하는 상황이 발생함.
 - ▶ 이 부분은 기획재정부의 평가지침이 변경되지 않는 한 각 부처는 수용해야 함.
- 농림축산식품부도 예외가 아니므로, '보통' 이상의 평가등급을 받기 위해서는 평가점수가 높아야 하는데, 이를 위해 피평가자가 해야 할 사항을 다음과 같이 제언함.

[표 11] 성과제고를 위한 점검 사항

구분	주요 내용
사업 전년도	○ 성과계획서(성과지표 목표) 작성 시 달성 가능한 목표로 설정 - 설정기준 : 3년 평균 실적과 전년도 실적 중 높은 실적을 적용하여 같거나 높은 수치로 목표 설정 - 성과지표 : 성과목표의 실적이 다음연도 1~2월 초에 집계(추정치가 아닌 실적치)될 수 있는 지표로 설정 ○ 사업 예산안 제출 시 사업환경 변화에 대응할 수 있는 수준에서 계획성 있는 예산안 마련
사업 연도 (연중)	○ 예산집행 : 집행률이 100%로 되도록 집행하고, 실집행을 통한 분기별 또는 수시로 점검하여 100%에 가깝게 집행하도록 노력 ○ 성과지표 목표달성 : 성과목표가 달성될 수 있도록 수시 점검 및 독려, 사업 집행점검에 따른 실적 등 근거 남길 것 ○ 부처내외 우수사례 경진대회 참가하여 수상할 수 있도록 노력 ○ 외부 지적사항 등에 대해 개선안 등 반드시 마련 ○ 가감점 사항을 숙지하고 사업을 추진 ○ 기타 평가지침에서 점수를 높일 수 있는 사항을 파악하고 대응 노력
평가 연도 (1~3월)	○ 실적보고서 작성(1~2월) : 실적보고서는 피평가자의 1년간의 업무노력 실적, 성과를 나타내는 보고서이므로 평가자가 읽고 이해하기 쉽도록 내용을 요약하여 작성 - 집행률(실집행률)이 낮고 성과지표를 달성하지 못한 경우 높은 점수를 기대하기 곤란 ○ 성과지표는 추정치가 아닌 실적치로 작성(추정치는 감점 요인) ○ 실적보고서의 틀을 준수하여 작성 ○ 평가위원 또한 실수가 있으므로 1차 평가 결과 통보 시 반드시 내용을 파악하고 이의신청서를 작성하여 제출



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

03

농식품 재정 이슈

농식품 분야 조세지출 현황과 개편방향

농식품 재정이슈

농식품 분야 조세지출 현황과 개편방향



한국농촌경제연구원
임소영 연구위원

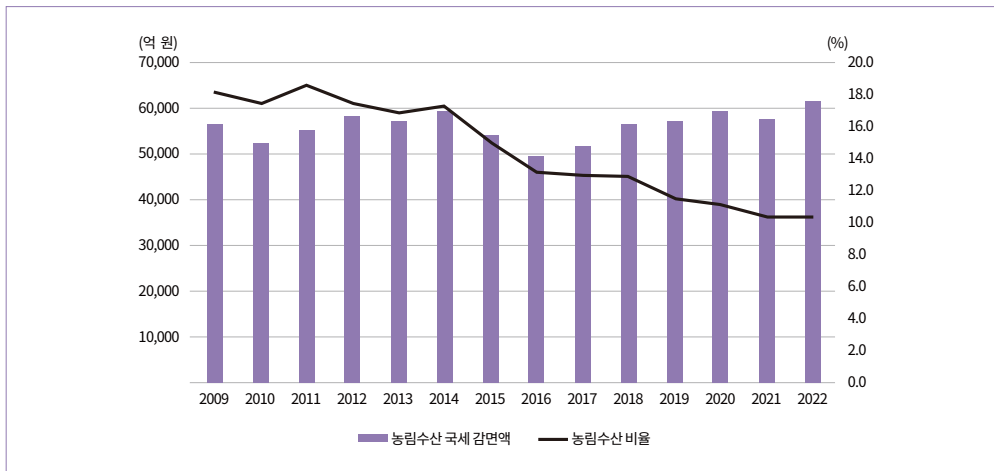
» 농식품 관련 조세지출 현황¹⁾

- 농림수산 분야의 국세 감면액은 경기 상황에 따라 변동하나 대체적으로 총 규모가 5~6조 원 내외에 머물러 있음.
 - ▶ 농가부업소득에 대한 소득세 비과세나 농작업 대행용역에 대한 부가가치세 면세 등은 감면규모를 추정하기 어려워 합산 시 포함되지 않았으며 만약 이들까지 포함한다면 실제 농업 분야 국세감면규모는 이보다 더 클 것으로 추정됨.

1) 임소영·원은송 (2019). 「농업분야 조세감면 관련 제도개선 방안 연구」을 참고하여 업데이트하였음.

- ▶ 농림수산 분야 국세 감면액이 전체 국세 감면액에서 차지하는 비중은 매년 감소하여 2022년에는 10.3%에 이를 것으로 전망됨.
- ▶ 농림수산 분야 국세 감면액은 2009년에는 18.1%에 이르렀으나 2022년에는 10.3%로 하락하였는데 이는 타 분야의 감면액이 상대적으로 증가하는 데 비해 농림수산 분야 감면액은 과거와 비슷한 수준에 머물렀기 때문임.
- ▶ 그러나 2022년 정부 재정지출 607조 7,000억 원 중 농림수산식품 분야는 3.9%를 차지하는 것과 비교할 때 여전히 높은 비중을 차지한다고 할 수 있음(기획재정부 2021).

[그림 1] 농림수산분야 국세 감면규모



주 1) 비중은 전체 국세감면액 중 농림수산 분야 비중임.

2) 2021, 2022년도는 전망치임.

자료: 국회, 『조세지출예산서』, 각 연도.

- 농업 분야 국세 감면은 소득세, 법인세, 증여세, 상속세, 부가가치세 등의 세목에 대해 이루어지고 있음.
- 국세 감면 제도는 총 23개로 이 중 14개 제도는 일몰제도로 운영됨.
 - ▶ 조합법인 등에 대한 과세 특례, 농어가목돈마련 저축에 대한 비과세, 면세유, 농업 법인에 대한 법인세 면제 등에는 일몰시한이 적용됨.

- ▶ 자경농지에 대한 양도소득세 감면, 농·어업용 기자재 부가가치세 사후환급, 전답 임대소득에 대한 비과세는 기한 없이 운영되고 있음.
- 소득세와 관련된 감면조항은 작물재배소득에 대한 소득세 비과세와 농가부업소득에 대한 비과세, 자경농지에 대한 양도소득세 면제 등임.
 - ▶ 식량작물재배업을 얻은 소득과 수입금액 10억 원 이상의 작물재배소득에 대해서는 소득세 비과세임(표 2).
 - ▶ 자경농지, 축사용지, 산지 등을 일정 기간 이상 자경한 농업인이 양도할 때 양도소득세를 감면함.

[표 1] 농업관련 소득세 과세현황

농업 분류		과세내용
작물재배업	곡물 및 기타 식량작물 재배업	과세제외
	채소, 화훼작물 및 종묘재배업	수입금액 10억 원 이하 비과세
	과실, 음료용 및 향신용 작물재배업	
	기타 작물재배업	
	시설 작물 재배업	
축산업		농가부업규모 이하 비과세
기타	작물재배 및 축산 복합농업	과세
	작물재배 및 축산 관련 서비스업	
	수렵 및 관련서비스업	

자료: 임소영 외, 2016. 『농업 관련 소득세제의 경제적 함의와 개선과제』, 한국농촌경제연구원.

- 부가가치세와 관련된 감면조항은 미가공 농산물에 대한 부가가치세 감면을 비롯한 농업용 기자재 부가가치세 영세율, 농업용 기자재 부가가치세 사후 환급, 농업용 석유류에 대한 부가가치세 등 면세 등이 있음.

- ▶ 이들 중 미가공 농산물에 대한 부가가치세 감면은 농업인이 아닌 농산물 소비자에 대한 감면이지만 해당 조항이 농업인의 부가가치세 신고 의무를 면제하고 농산물 가격에 영향을 미칠 수 있다는 점에서 농업 관련 감면조항이라고 볼 수 있음.
- ▶ 또한 미가공 농산물을 구매하는 제조업자나 외식업자를 지원하기 위하여 의제매입세액공제를 운영하고 있음.

[표 2] 농업분야 주요 국세감면 현황(2022년 전망치)

단위: 억 원

세목	감 면 내 용	근거 법령	감면세액
소득세	작물재배업소득 비과세	소득세법 12조	추정곤란
	농가부업소득 비과세	소득세법 12조 2항	추정곤란
	전답 임대소득 비과세	소득세법 12조 2항	167
	8년 이상 자경농지 양도소득세 면제	조특법69조	17,425
	8년 이상 축사용지 양도소득세 면제	조특법 69조의2	179
	농지 대토시 양도소득세 비과세	조특법 70조	983
	농어가목돈마련저축 이자 비과세	조특법 87조의2	122
	농어촌주택 취득후 기존주택 양도시 1세대 1주택 특례	조특법 99조의4	0
	조합원 배당소득·예탁금이자 비과세	조특법 88조의5, 89조의3	4,601
	경영회생지원을 위한 농지 매매 등에 대한 양도소득세 과세특례	조특법 70조의 2	0
부가 가치세	미가공 농산물 부가가치세 면제	부가가치세법 26조 1항	추정곤란
	농업용기자재 부가가치세 영세율 적용	조특법 105조 1항	16,834
	농·어민이 직접 수입하는 농·어업용기자재(농업기계)·축산업용기자재에 대한 부가가치세 면제	조특법 106조 2항	25
	농업용기자재 부가가치세 사후환급	조특법 105조 의2	1,805
	영농조합법인·농업회사법인의 농어업경영 및 농·어작업대행용역에 대한 부가가치세 면제	조특법 106조 1항	추정곤란
	농업용석유류에 대한 부가가치세·개별소비세·교통세·교육세·주행세 면제	조특법 106조의2	13,102
	농협중앙회 경제사업 분할에 대한 과세특례	조특법121조의23	565

세목	감 면 내 용	근거 법령	감면세액
상속· 증여세	영농자녀가 증여받는 농지 등에 대한 증여세 면제	조특법 71조	558
	영농상속공제	상속세 및 증여세법 18조 2항	592
법인세	영농조합법인 등에 대한 법인세의 면제 등	조특법 66조	475
	농업회사법인 등에 대한 법인세 면제 등	조특법 68조	265
	농협의 법인세 당기순이익 저율과세	조특법 72조	3,693
인지세	농업인의 용자, 예금에 따른 인지세 면제	조특법 116조 1항	120

주 1) 여러 세목에 대해 감면을 허용하는 제도에 대해서는 가장 대표적인 세목을 기준으로 정리하였음.

2) 굵게 표시된 것은 일괄적용되는 제도임.

자료: 국회. 2021. 『조세지출예산서』.

- 또한 영농자녀가 농업인으로부터 영농자산을 증여받거나 상속받아 영농을 이어가는 경우 영농상속공제와 증여세 감면을 부여하고 있음.
- 법인세와 관련된 감면조항은 농업법인이 식량작물과 그 외 작목을 재배하여 얻은 소득 중 일부에 대해서 법인세를 면제하는 조항과 농협 등 협동조합이 얻은 법인소득에 대해 100분의 9의 저율로 과세하는 조항을 포함함.
- 그 외에도 농협 등 협동조합에서 용자를 받을 때 작성하는 증서, 농협 등이 조합원에 게 발행하는 통장 및 예·적금증서, 농어촌정비사업, 농어촌정주생활권사업 등을 추진 하는데 발생하는 증서에 부과되는 인지세는 면제됨.
- 국세 감면 내역 중 가장 많은 규모의 감면을 기록한 것은 자경농지에 대한 양도소득세 감면으로서 2022년 감면액은 1조 7,425억 원으로 추정되며 그 다음으로는 농업 관련 기자재에 대한 부가가치세 영세율 1조 6,834억 원, 면세유 감면 규모가 1조 3,102억 원으로 그 뒤를 잇고 있음(2022년 실적).
- 국세 감면 대상은 농업인, 농업법인, 농협 등 농업인 협동조합으로 나눌 수 있으며 그 중에서 농업인에 대한 지원 규모가 압도적으로 큰 비중을 차지하고 있음.

- ▶ 농업인에 대한 국세 감면규모는 농업분야 전체 국세 감면액의 92.7%를 차지하고 있음(2019년 기준).

[표 3] 수혜대상별 국세 감면 규모

단위: 억 원

수혜대상	'15	'16	'17	'18(전망)	'19(전망)
농업인	51,458 (94.8)	46,314 (93.5)	48,514 (93.7)	50,263 (92.7)	52,601 (92.7)
농업법인	440 (0.8)	458 (0.9)	351 (0.7)	454 (0.8)	476 (0.8)
농협 등 협동조합	2,376 (4.4)	2,775 (5.6)	2,931 (5.7)	3,477 (6.4)	3,642 (6.4)
합계	54,274 (100.0)	49,547 (100.0)	51,796 (100.0)	54,194 (100.0)	56,719 (100.0)

자료: 국회.『조세지출예산서』, 각 연도.

- 감면 규모별로는 농어촌주택 취득 시 1세대 1주택 특례나 경영회생지원을 위한 농지 매매 시 양도소득세 특례와 같이 실적이 없는 항목도 존재하는 반면 1조 원 이상의 감면이 이루어지는 항목도 있음.
- 또한 작물재배업 소득 비과세, 미가공 농산물 부가가치세 면세 등은 면세 대상인 농업인의 신고가 이루어지지 않기 때문에 감면 규모 추정이 어려움.

[표 4] 감면규모별 조세감면제도

감면규모	공제항목
실적 없음	농어촌주택 취득후 기존주택 양도시 1세대 1주택 특례
	경영회생지원을 위한 농지 매매 등에 대한 양도소득세 과세특례
100억 원 미만	농·어민이 직접 수입하는 농·어업용기자재(농업기계)·축산업용기자재에 대한 부가가치세 면제
	농어가목돈마련저축 이자 비과세

감면규모	공제항목
100억 ~ 500억 원	농업인의 용자, 예금에 따른 인지세 면제
	8년 이상 축사용지 양도소득세 면제
	전답 임대소득 비과세
	농업회사법인 등에 대한 법인세 면제 등
	영농조합법인 등에 대한 법인세의 면제 등
500억 ~ 1,000억 원	영농자녀가 증여받는 농지 등에 대한 증여세 면제
	농협중앙회 경제사업 분할에 대한 과세특례
	영농상속공제
	농지 대토시 양도소득세 비과세
1,000억 ~ 1조 원	농업용기자재 부가가치세 사후환급
	농협의 법인세 당기순이익 저율과세
	조합원 배당소득·예탁금이자 비과세
1조 원 이상	농업용석유류에 대한 부가가치세·개별소비세·교통세·교육세·주행세 면제
	8년 이상 자경농지 양도소득세 면제
	농업용기자재 부가가치세 영세율 적용
추정곤란	작물재배업소득 비과세
	농가부업소득 비과세
	미가공 농산물 부가가치세 면세
	영농조합법인·농업회사법인의 농어업경영 및 농·어작업대행용역에 대한 부가가치세 면제

주: 2020~2022 평균 감면세액 기준

자료: 국회. 2021. 「조세지출예산서」.

● 감면 목적별로는 대부분의 조세감면항목이 농업인의 생산비 절감 또는 소득지원에 쏠려 있음.

▶ 생산비 절감을 목적으로 하고 있는 항목에는 농업용 기자재 관련 조세감면이 대표적이며 소득지원에 있어서는 자경농지 양도소득세 감면을 비롯한 양도소득세, 소득세, 인지세 면제 항목이 다수 포함됨.

▶ 경영이양을 위해 상속세 및 증여세 감면이 이루어지고 있으나 이 또한 후계농업인

을 위한 소득지원 정책이라고 볼 수 있음.

- 그 외 농촌인구 유입을 위한 양도소득세 감면이 1건, 농협 대상 과세특례 2건, 농산물 소비촉진을 위해 소비자를 대상으로 하고 있는 감면 항목이 1건 있음.

[표 5] 감면 목적별 조세감면제도

감면 목적	공제항목
생산비 절감	농업용기자재 부가가치세 사후환급
	농업용석유류에 대한 부가가치세·개별소비세·교통세·교육세·주행세 면제
	농업용기자재 부가가치세 영세율 적용
	영농조합법인·농업회사법인의 농어업경영 및 농·어작업대행영역에 대한 부가가치세 면제
	농·어민이 직접 수입하는 농·어업용기자재(농업기계)·축산업용기자재에 대한 부가가치세 면제
농가소득지원	농어가목돈마련저축 이자 비과세
	농업인의 융자, 예금에 따른 인지세 면제
	8년 이상 축사용지 양도소득세 면제
	8년 이상 자경농지 양도소득세 면제
	농업회사법인 등에 대한 법인세 면제 등
	영농조합법인 등에 대한 법인세의 면제 등
	농지 대토시 양도소득세 비과세
	조합원 배당소득·예탁금이자 비과세
	전답 임대소득 비과세
	작물재배업소득 비과세
	농가부업소득 비과세
경영이양 지원	영농자녀가 증여받는 농지 등에 대한 증여세 면제
	영농상속공제
	경영회생지원을 위한 농지 매매 등에 대한 양도소득세 과세특례
농촌지역개발	농어촌주택 취득후 기존주택 양도시 1세대 1주택 특례

감면 목적	공제항목
농협 관련	농협중앙회 경제사업 분할에 대한 과세특례
	농협의 법인세 당기순이익 저율과세
농산물 소비촉진	미가공 농산물 부가가치세 면세

자료: 국회. 2021. 「조세지출예산서」.

» 조세감면제도의 성과

■ 농산물 부가가치세 면세: 소득불평등 완화, 농산물 소비 촉진

- 농산물 소비액의 비중은 소득이 낮을수록 커지기 때문에 감면이 동일하게 적용되면 가장 큰 수혜자는 저소득 도시가구임.

▶ 임소영 외(2018)는 미가공 식료품에 부가가치세를 부과하였을 때와 그렇지 않을 때의 실효세율을 도시가구 소득분위별로 살펴보았음. 그 결과, 과세 시에는 소득이 낮을수록 실효세율이 커지는 것으로 나타남.

[표 6] 소득분위별 실효세율 변화

소득 분위	세부담률(%)			세부담 변화	
	면세(A)	과세 5%(B)	과세 10%(C)	B/A	C/A
1	0.021	0.025 (0.025~0.025)	0.034 (0.033~0.034)	1.25 (1.24~1.25)	1.71 (1.69~1.72)
2	0.020	0.024 (0.024~0.024)	0.032 (0.031~0.032)	1.21 (1.20~1.22)	1.62 (1.61~1.64)
3	0.023	0.025 (0.025~0.025)	0.031 (0.031~0.032)	1.14 (1.14~1.15)	1.45 (1.43~1.46)
4	0.024	0.026 (0.026~0.026)	0.031 (0.031~0.031)	1.11 (1.10~1.11)	1.35 (1.34~1.36)
5	0.024	0.026 (0.025~0.026)	0.030 (0.03~0.03)	1.08 (1.08~1.09)	1.30 (1.28~1.31)

소득 분위	세부담률(%)			세부담 변화	
	면세(A)	과세 5%(B)	과세 10%(C)	B/A	C/A
6	0.024	0.025 (0.025~0.025)	0.029 (0.029~0.03)	1.08 (1.07~1.08)	1.27 (1.26~1.28)
7	0.023	0.025 (0.024~0.025)	0.029 (0.028~0.029)	1.07 (1.06~1.08)	1.26 (1.25~1.27)
8	0.023	0.024 (0.024~0.025)	0.028 (0.028~0.029)	1.06 (1.06~1.07)	1.24 (1.23~1.26)
9	0.023	0.024 (0.024~0.024)	0.028 (0.027~0.028)	1.06 (1.05~1.07)	1.24 (1.22~1.25)
10	0.021	0.022 (0.022~0.022)	0.026 (0.025~0.026)	1.05 (1.05~1.06)	1.22 (1.20~1.23)
평균	0.022	0.025 (0.024~0.025)	0.03 (0.029~0.03)	1.11 (1.10~1.12)	1.37 (1.35~1.37)

주: 각 추정치 하단 괄호 안의 수치는 95% 신뢰구간을 의미함.

자료: 통계청, 2016 「가계동향조사」, 원자료를 이용하여 저자 산출(임소영 외 (2018) p.97에서 재인용)

- 미가공 식료품에 대한 부가가치세 면세는 최종 소비자가 지불하는 가격을 낮추어주므로 농산물 소비 진작에 효과가 있음.

- ▶ 임소영 외(2018)는 미가공 식료품에 부가가치세를 부과하는 경우 소비자 지불금액은 상승하고 생산자 수취금액은 낮아지는 것을 보여주었는데 이는 면세제도가 농산물 소비를 촉진하여 농산물 생산자의 소득을 증가시킨다는 것을 반증함.

[표 7] 미가공 식품품 과세 시 소비자 지불금액 및 생산자 수취금액 변화

단위: 십억 원

변수	과세 5%			과세 10%		
	소비자 지불금액	생산자 수취금액	부가가치 세수	소비자 지불금액	생산자 수취금액	부가가치 세수
쌀	176.5 (117.6, 235.5)	-139.9 (-197.6, -82.1)	316.4 (315.1, 317.7)	348.2 (228.9, 467.5)	-278.2 (-392.5, -163.8)	626.4 (621.2, 631.5)
쇠고기	10.3 (-15.8, 36.4)	-237.7 (-263.4, -212.0)	248.0 (246.9, 249.2)	16.5 (-35.4, 68.4)	-470.0 (-520.3, -419.7)	486.5 (481.8, 491.1)
돼지 고기	66.1 (-65.7, 197.8)	-265.2 (-393.9, -136.6)	331.3 (328.1, 334.5)	124.3 (-141.0, 389.6)	-525.2 (-778.1, -272.2)	649.5 (636.5, 662.4)
닭고기	45.5 (9.0, 82.1)	-52.7 (-88.1, -17.2)	98.2 (97.0, 99.4)	88.21 (13.7, 162.8)	-104.7 (-174.6, -34.7)	192.9 (188.2, 197.6)

주: 각 추정치 하단 괄호 안의 수치는 95% 신뢰구간을 의미함.

자료: 임소영 외 (2018) p.83

■ 세금 관련 행정비용 절감

- 조세지출은 사전에 지원 규모를 설정할 필요가 없고 지원 자격이 되는 수혜자는 자유롭게 활용 가능하므로 정부나 수혜자 모두 부담하는 행정비용이 적다는 장점이 있음.
- 농어업용 기자재 부가가치세 영세율 제도는 조세감면이 가격에 바로 반영되는 방식이기 때문에 농업인이 혜택을 받기 위해 별도로 취해야 하는 조치가 없으므로 세금과 관련된 행정비용이 거의 발생하지 않음.
- 농산물 부가가치세 면제로 인해 농업인에게 사업자 등록 및 매출신고 의무가 없어 이와 관련된 행정비용이 절감됨.
 - ▶ 농업인이 일반과세 사업자라고 가정하면, 사업자등록과 부가가치세 신고 및 납부 의무를 가지게 되는데 이때 각종 신고서식의 작성, 매출기록 작성 및 보관, 경영비 및 매출 관련 증빙자료의 발급 및 보관에 소요되는 경제적 또는 비경제적 비

용이 발생함.²⁾

- ▶ 농업인구의 고령화와 거래자료 수수 관행이 비교적 잘 정착되어 있지 않은 농촌 지역의 특성 상 사업자 등록 및 매출신고 비용은 더욱 올라갈 수 있음.

- 작물재배업 소득세 또한 비과세되면서 농업인의 납세협력비용 및 징세비용이 절감되었음.

- ▶ 부가가치세법 상 면세사업자인 농업인은 소득신고용 자료를 보관하거나 회계장부를 작성할 필요가 없음. 따라서 농업인의 납세협력비용이 소득세와 관련하여 절감됨.
- ▶ 작물재배업 소득은 과거 지방세인 농업소득세로 과세되었으나 세수에 비해 징세비용 부담이 크다는 이유로 폐지되었다는 점 또한 작물재배업 소득 비과세가 징수비용을 절감하는데 기여하였다는 것을 시사함.

■ 농업인 생산비용 절감을 통한 생산 장려, 농가소득 제고

- 투입재에 대한 부가가치세 감면제도는 농업 생산비를 절감하여 농가소득 증진에 기여하였음.
- ▶ 이호준 외(2020)에서는 비료, 농약, 사료에 대해 영세율 제도가 적용되지 않는다면 경영비가 최대 2.5~3.0% 높아질 가능성이 있으며 농기계에도 적용되는 영세율 제도가 없다면 경영비는 약 0.3~0.45% 정도 높아질 가능성이 있는 것으로 추정함.
- ▶ 동 연구에서는 농어업용 기자재 부가가치세 영세율 제도가 조세지출액 10억 원당 산업생산 증가에 20.74억 원, 최종소비 증가에 7.77억 원, 고용 증가에 8.1명, 물가하락에 0.000077% 기여하는 것으로 추정함.
- ▶ 최준욱 외(2017)에서는 농어업 기자재에 10%의 거래세를 부과했을 때 농가의 투입재 지불가격은 7.26% 상승할 것으로 추정하였음.

2) 사업자 등록을 하지 않고 사업을 계속하는 경우 사업자등록 의무 불이행에 따라 공급가액의 1%에 해당하는 가산세가 부과되며 매입세액을 공제받을 수 없음.

- ▶ 김동준 외(2018)는 면세유 제도로 인해 농업경영비가 약 1.45% 감소하고 농업 소득은 2.57%, 농가소득은 약 0.76% 증가한 것으로 분석하였으며 특히 화훼농가의 소득이 크게 증가하는 것으로 나타남.

■ 농업용 기자재 관련 조세특례: 농산물 부가가치세 면제의 효율성 제고

- 농업인은 면세사업자이기 때문에 투입재에 부과되는 부가가치세(매입세액)을 환급받을 수 없음.
 - ▶ 투입재에 부과된 매입세액을 환급받지 못하면 이는 고스란히 농업인의 경영비 부담으로 이어짐.
- 농업용 기자재 영세율 및 사후환급 제도는 투입재에 부가가치세를 원천적으로 부과하지 않거나 환급할 수 있도록 하는 별도의 특례제도임.
- 투입재에는 매입세액이 부과되고 농업인이 생산한 재화에는 매출세액이 부과되지 않을 때, 또한 면제된 농산물을 중간재로 사용하여 최종 재화를 생산하는 사업자가 있을 때 누적효과가 발생하여 농산물 부가가치세 면제의 효과는 반감됨.³⁾
- 영세율과 사후환급 제도는 누적효과를 제거하여 농산물 부가가치세 면제의 효율성을 높이는 역할을 함.

3) 누적효과(cascading effect): 전단계 또는 전전단계에 포함된 매입세액이 공제되지 않아 실효세율이 명목세율보다 높아지는 현상

» 조세감면제도의 한계

■ 지출 관리의 어려움

- 조세지출은 재정지출에 비해 지원규모 산정이 어렵고 지출규모를 사전에 정할 수 없어 효율적인 관리가 어려움.
 - ▶ 예를 들면, 작물재배업 소득세 비과세, 부가가치세 면제 등은 수혜대상의 식별 (identification)이 원천적으로 되지 않기 때문에 감면 규모를 파악할 수 없음.
 - ▶ 농업용 기자재 관련 감면 규모는 매년 농산물 투입재 사용량과 가격에 따라 달라지기 때문에 사전에 규모를 파악하고 통제할 수 없음.
 - ▶ 재정지출의 경우 성과평가를 통해 예산액을 조절할 수 있으나 조세지출은 사전적으로 통제되지 않는다는 면에서 관리가 어려움.

■ 투입재 대상 조세감면제도의 소득형평성 저해

- 농자재 등 투입재 사용량은 경영규모에 비례하므로 경영규모가 클수록 세제감면혜택의 규모도 함께 증가함.
 - ▶ 김동준 외(2017)에서는 부가가치세 영세율의 적용 이전과 이후의 소득불평등도 지수를 비교한 결과, 영세율 적용 이전에 비해 이후의 소득불평등도가 커지는 것으로 나타남.
- 면세유는 농업인의 기계보유량과 영농규모에 따라서 배정되므로 영농규모가 크면 면세유 배정량도 증가함.
 - ▶ 다만, 면세유의 소득역진성에 대해서는 실증분석에서 확인되지 않고 있는데 김동준 외(2018)에서는 면세유 적용 이전과 적용 이후의 소득불균등도 지수의 변화가 유의미하게 나타나지 않는다고 보고함.

- 자경농지 양도소득세 감면은 양도차액의 크기에 따라서 감면액이 비례하므로 지가 상승이 빨리 일어나는 지역의 농지를 소유하거나 농지소유면적이 많은 농가가 더 많은 혜택을 받을 가능성이 높음.
 - ▶ 2020년 한 해 동안 자경농지 양도소득세 감면 건수는 양도가액이 5억 원을 초과하는 건수가 5.3%에 불과하지만 해당 농지로 인한 감면세액은 전체의 28.7%를 차지하고 있음(표 9).
 - ▶ 경기 지역에서는 23,546건에 대해 약 6,214억 원의 감면이 이루어져 타 지역을 압도하고 있는데 이는 도시 근교의 농지소유자에게 감면혜택이 집중되고 있다는 비판의 소지가 있음.

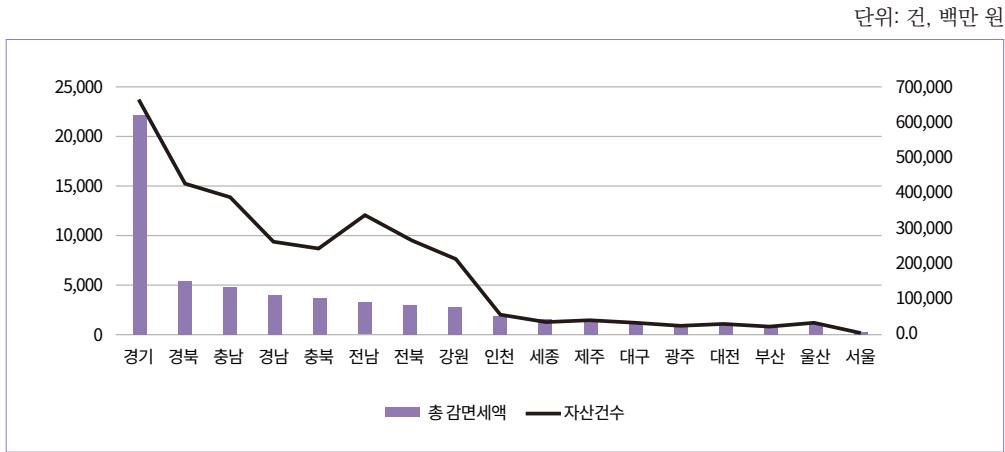
[표 8] 양도가액별 감면 자산 건수

양도가액	자산건수(건)	비율(%)	감면세액(백만 원)	비율(%)
5천만 이하	50,972	46.4	92,135	5.6
5천만 원 초과 1억 원 이하	21,664	19.7	155,191	9.4
1억 원 초과 2억 원 이하	17,747	16.2	304,707	18.5
2억 원 초과 3억 원 이하	7,254	6.6	246,564	15.0
3억 원 초과 5억 원 이하	6,412	5.8	375,183	22.8
5억 원 초과	5,786	5.3	471,666	28.7
전체	109,835	100.0	1,645,448	100.0

주: 예정신고와 확정신고를 합산함.

자료: 국세청, 『국세통계 2021』

[그림 2] 지역별 감면 자산 건수 및 세액



자료: 국세청, 『국세통계 2020』

- 다만 감면한도가 설정되어 있기 때문에 고액자산가가 받을 수 있는 감면에 한계가 있음.
 - ▶ 2018년부터 양도소득세 감면한도가 3억 원에서 5년 간 2억 원으로 축소되어 과거에 비해 고액 자산가의 혜택이 감소함.

■ 농산물 유통의 투명성 저해

- 미가공 식료품에 부가가치세가 면세됨에 따라 후방 산업부터 최종 소비단계에 이르는 가치사슬(Value-chain) 상 거래 투명성이 확보되지 않음.
 - ▶ 부가가치세는 매 거래마다 창출된 부가가치에 대해 부가가치세를 부과하므로 이중과세 방지에 효과적이고, 각 단계마다 매입·매출 자료가 이중적으로 발행되어 자료대사를 통한 과세정보 생산 및 탈세방지에 효과적이라는 것이 장점⁴⁾이나 농업 분야에서는 면세제도로 인해 이러한 장점이 드러나고 있지 않음.
 - ▶ 농업인이 면세사업자로서 세금계산서를 발행할 수 없기 때문에 무자료 거래가 발생할 유인이 있음.

4) 김동준 외(2017) p.78

- ▶ 유통 단계별로 농산물 거래량 및 거래금액 파악이 용이하지 않아 농산물 가격의 비정상적 변동에 대한 대응력 저하로 이어짐.

■ 저탄소·친환경 추세와의 불일치

- 영농투입재 관련 세제감면제도는 저탄소·친환경 추세와는 맞지 않음.
 - ▶ 부가세 감면 제도는 투입재의 가격을 왜곡하여 과잉투입을 유발할 수 있음.
 - ▶ 부가세 감면 대상 품목에는 친환경 투입재를 포함해 관행 농법에 투입되는 자재가 포함되어 있어 친환경 농업을 장려하고자 하는 정책 방향과 맞지 않음.
 - ▶ 면세유는 농업용 석유류의 가격을 낮추어 대체에너지로의 전환을 지연시키는 결과로 이어짐.

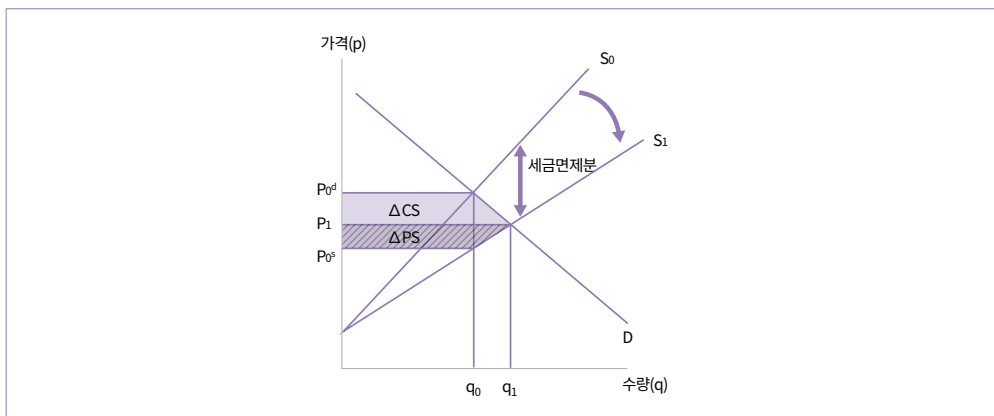
■ 감면 대상 및 감면 규모 확인에 필요한 행정비용 발생

- 영세율 제도나 작물재배업 비과세 등 원천적으로 면세가 부여되는 항목 외에 사후환급제도나 면세유 등은 부정수급을 막기 위하여 현장실사, 행정확인절차 강화, 제도 개선 등 다양한 형태의 노력이 요구되며 그럼에도 불구하고 누수를 원천적으로 차단하기 어렵다는 점은 조세감면제도의 한계임.
 - ▶ 예를 들어, 면세유의 부정수급을 막기 위하여 농업인과 농협, 지자체, 농관원 등이 현장 실사, 계측기 부착, 유류 카드 관리 강화 등의 행정 비용을 지불해야 함.
 - ▶ 자경농지 양도소득세 감면의 경우에도, 수혜자가 자격요건에 부합하는지를 판정하기 위하여 자경을 증명해야 하고 관련 규정이 현실에 적용되기 어려운 점이 많아 쟁송이 끊이지 않고 있음.

■ 전달효과의 반감

- 농기자재 대상 감면혜택은 농업인 뿐만 아니라 농기자재 생산자에게도 일부 귀속되므로 전달효과 측면에서 재정지출에 비해 비효율적이라는 비판에서 자유롭지 않음.
 - ▶ 부가가치세 영세율 제도는 투입재의 가격을 10% 하락시켜 투입재 판매량이 늘어나게 되는데 이 때 증가하는 사회적 후생 중 일부는 투입재 생산자에게 귀속되고(ΔPS), 나머지는 농업인에게 귀속(ΔCS)됨.
- 자경농지 양도소득세 감면제도는 농산물 장려하기 위한 목적에서 소득지원정책으로 변질되어 버렸으며 부정수혜, 임대차 시장 교란 등 부작용으로 인해 제도의 편익이 훼손되고 있음.
 - ▶ 동 제도는 농지 임대차 계약 음성화 조장 등 농지 임대차 시장 교란, 당초 농산물 생산을 장려하기 위한 정책이었으나 농업인의 소득보전정책으로 전락, 부재지주 및 상시 농업농사자가 아닌 자도 수혜를 받고 있다고 비판받음(김태완 2019; 김학수 2013; 정연식 2011; 채광석 외 2016; 홍범교 2020).

[그림 3] 조세특례의 후생효과



자료: 임소영 외(2018) p.62



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t



04

2022년 농식품 예산 현황

2022년 농식품 예산 현황

» 농식품부 2022년 총예산

- 2022년도 국가 전체 예산 총지출 규모는 604.4조 원으로 전년도 본예산 대비 8.3%(46.4조 원) 증가함.
 - ▶ 보건·복지·고용(216.7조 원), 일반·지방행정(96.8조 원), 교육(83.2조 원), 국방(55.2조 원), 산업·중소기업·에너지(30.4조 원), R&D(29.8조 원), SOC(27.5조 원), 농림·수산·식품(23.4조 원), 공공질서·안전(22.4조 원), 환경(11.9조 원), 문화·체육·관광(8.8조 원), 외교·통일(6.0조 원) 순임.
 - ▶ 12대 분야 중 보건·복지·고용 부문의 예산이 가장 많이 증가하였고(17.0조 원), 증가율은 교육 분야가 가장 높았음(16.8%).

[표 1] 2022년도 예산안 분야별 자원배분

단위: 조 원, %

구분	2021 본예산(A)	2022 예산안(B)	증감	
			(B-A)	(B-A)/A
정부 총지출	558.0	604.4	46.4	8.3
1. 보건·복지·고용	199.7	216.7	17.0	8.5
2. 교육 (※지방교육재정교부금)	71.2 53.2	83.2 64.3	12.0 11.1	16.8 20.8
3. 문화·체육·관광	8.5	8.8	0.3	3.9
4. 환경	10.6	11.9	1.3	12.4
5. R&D	27.4	29.8	2.4	8.8
6. 산업·중소기업·에너지	28.6	30.4	1.8	6.0
7. SOC	26.5	27.5	1.0	3.8
8. 농림·수산·식품	22.7	23.4	0.7	3.4
9. 국방	52.8	55.2	2.4	4.5
10. 외교·통일	5.7	6.0	0.3	5.7
11. 공공질서·안전	22.3	22.4	0.1	0.3
12. 일반·지방행정 (※지방교부세)	84.7 51.8	96.8 64.1	12.1 12.3	14.3 23.9

자료: 국회예산정책처(2021).「2022년도 예산안 총괄분석」

- 농식품부의 2022년 예산·기금운용계획의 총지출은 16.9조 원으로 전년 대비 3.6% 증가함.
 - ▶ 농림축산식품부의 2022년 예산안은 포스트 코로나 시대, 기후변화 등 새로운 환경에 대응하여 농업·농촌의 변화를 촉진하고 식량안보 및 농가소득의 안전망 강화를 지원하기 위한 농촌 재생, 식량안보·농업경영 안정성 강화, 농식품산업의 성장동력 확충, 농업·농촌의 포용성 제고 등을 목표로 하여 편성됨.
- 국가 총예산 대비 농식품부 총예산 비중은 2018년 3.4%, 2019년 3.1%, 2020년 3.1%, 2021년 2.9%, 2022년 2.8%로 점차 감소하는 추세임.

▶ 최근 5년(2018년~2022년)간 농식품부 총예산 평균 증감율은 3.9%로 나타남.

[표 2] 농식품부 및 농식품 분야 예산 추이

단위: 억 원, %

연도	국가전체		농식품 분야		농식품부	
	예산액	전년대비 증감율	예산액	전년대비 증감율	예산액	전년대비 증감율
2018	4,288,000	7.1	197,256	0.5	144,996	0.1
2019	4,705,000	9.7	200,303	1.5	146,596	1.1
2020	5,135,000	9.1	215,153	7.4	157,743	7.6
2021	5,580,000	8.9	226,557	5.3	162,856	3.2
2022	6,044,000	8.3	236,823	4.5	168,767	3.6
2018-2022 연평균 증감률	9.0%		4.7%		3.9%	

주: 농식품분야는 농림축산식품부, 해양수산부, 산림청, 농촌진흥청, 기획재정부(복권기금, 국유재산관리기금), 식약처(식품안전) 예산 및 기금 포함.

자료: 국회예산정책처(2021).「2022년도 예산안 총괄분석」.

농림축산식품부(2022).「2022년도 농림축산식품부 예산 및 기금운용계획개요」.

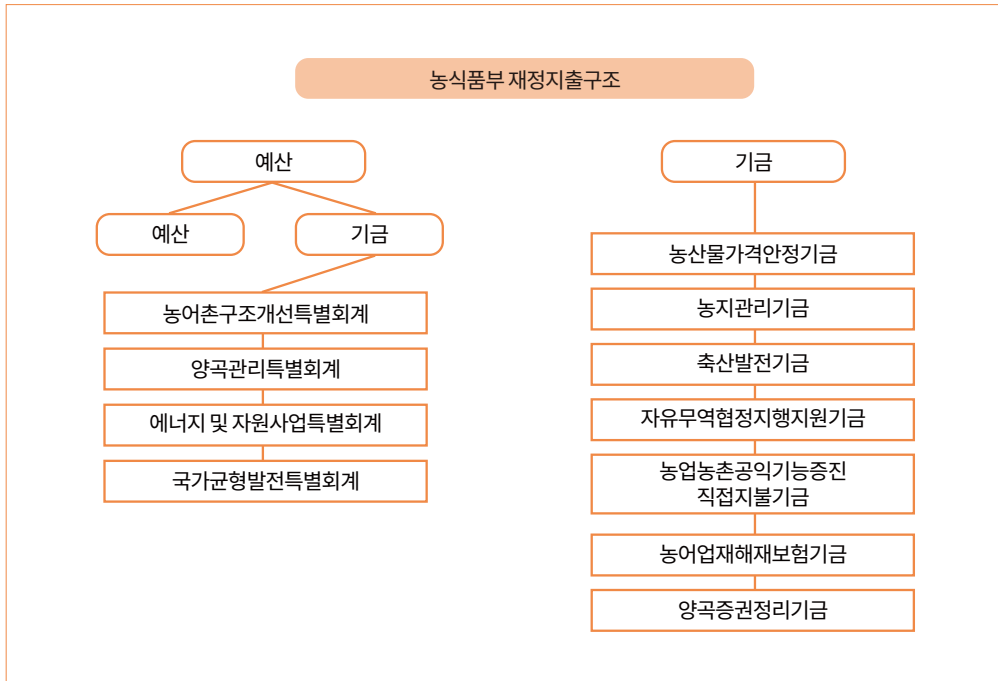
» 회계·기금의 구성 및 예산

■ 회계·기금의 구성

● 농식품부 재정은 예산과 기금으로 구성되어 있으며, 예산과 기금은 자원, 활용목적에 따라 나뉘고, 예산은 다시 일반회계, 특별회계로 구분됨.

- ▶ 일반회계란, 일반적인 국가재정지출을 담당하는 일반 자원(조세수입)임.
- ▶ 특별회계란, 특정한 목적의 사업을 추진하기 위해 운용되는 별도의 자원임.
- ▶ 기금이란, 국가의 특정목적사업을 위해 출연금, 부담금 형태의 재원을 통해 세입, 세출예산에 의하지 않고 운용할 수 있는 자금임. 엄격히 통제되는 예산보다는 재정 운용이 탄력적이라는 특징을 가짐.

[그림 1] 농식품부 재정지출구조



자료: 저자 작성.

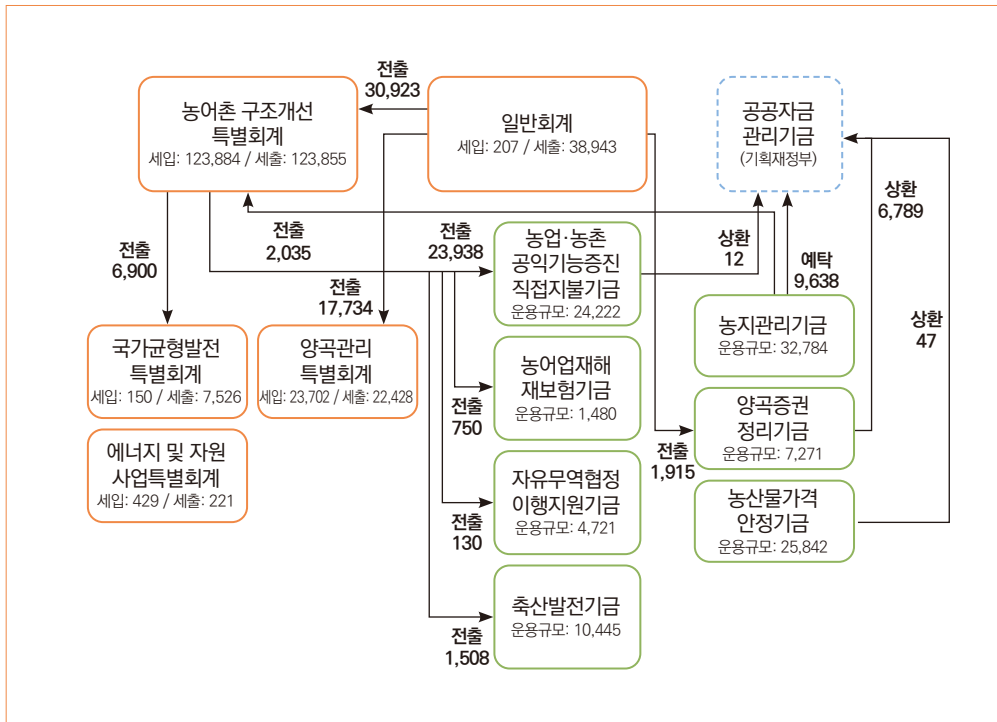
● 농식품부 예산의 경우 일반회계와 4개의 특별회계로 구성됨.

- ▶ 일반회계: 농식품부의 일반적인 재정집행 및 관련 부서 운영을 위한 회계
- ▶ 농어촌구조개선특별회계(이하 농특회계)는 농어촌구조개선사업 및 농어촌특별세를 재원으로 하는 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 설치되었고, 농어촌특별세사업계정과 구조개선사업계정으로 구성됨.
- ▶ 양곡관리특별회계(이하 양특회계)는 양곡관리법에 따라 곡물의 수급 조절을 위하여 설치됨.
- ▶ 에너지및자원사업특별회계(이하 에특회계)는 에너지의 수급 및 가격안정과 에너지 및 자원 관련 사업의 효과적인 추진을 위하여 설치됨.
- ▶ 국가균형발전특별회계(이하 균특회계)는 지역 간 불균형 해소 및 국민 생활의 균등한 향상과 국가균형발전에 관련된 사업 추진을 위하여 설치되었고, 지역자율계정, 지역지원계정, 제주특별자치도계정, 세종특별자치시계정 등 4개로 운영됨.

- 농식품부 소관 기금은 7개로 구성되어 있으며, 각 기금에 대한 설명은 아래와 같음.
 - ▶ 농산물가격안정기금(이하 농안기금)은 농산물 유통구조개선 촉진 및 농산물의 원활한 수급과 가격안정을 도모, 농식품 수출 확대 및 농업과 식품산업의 동반성장을 모색하기 위한 기금임.
 - ▶ 농지관리기금(이하 농지기금)은 영농규모 적정화, 농지의 집단화, 농지의 조성 및 효율적 관리 등을 위한 기금임.
 - ▶ 축산발전기금(이하 축발기금)은 축산업의 발전과 축산물의 원활한 수급 및 가격안정을 도모하고 축산업 구조개선 및 생산성 향상, 축산물 유통 개선 등을 위한 기금임.
 - ▶ 자유무역협정지행지원기금(이하 FTA기금)은 자유무역협정 이행으로 인해 피해를 입거나 피해를 입을 우려가 있는 농업인 등에 대한 지원대책에 필요한 자원 확보를 위한 기금임.
 - ▶ 농업·농촌공익기능증진직업지불기금(이하 공익기금)은 농업·농촌의 공익기능 증진을 위해 2020년 신설된 것으로, 기존의 직불기금에서 일부 이전된 기금임.
 - ▶ 농어업재해재보험기금(이하 재해기금)은 거대재해 위험을 국가가 재보험으로 보상함으로써 사업의 안정적인 운영 기반 구축과 농가 경영안정을 도모하기 위한 기금임.
 - ▶ 양곡증권정리기금(이하 양곡기금)은 양곡관리사업을 위하여 발행한 양곡증권 원리금 상환 관리를 위하여 설치된 기금임.

[그림 2] 농식품부 소관 회계 및 기금 구성

단위: 억 원



주: 총계 기준임.

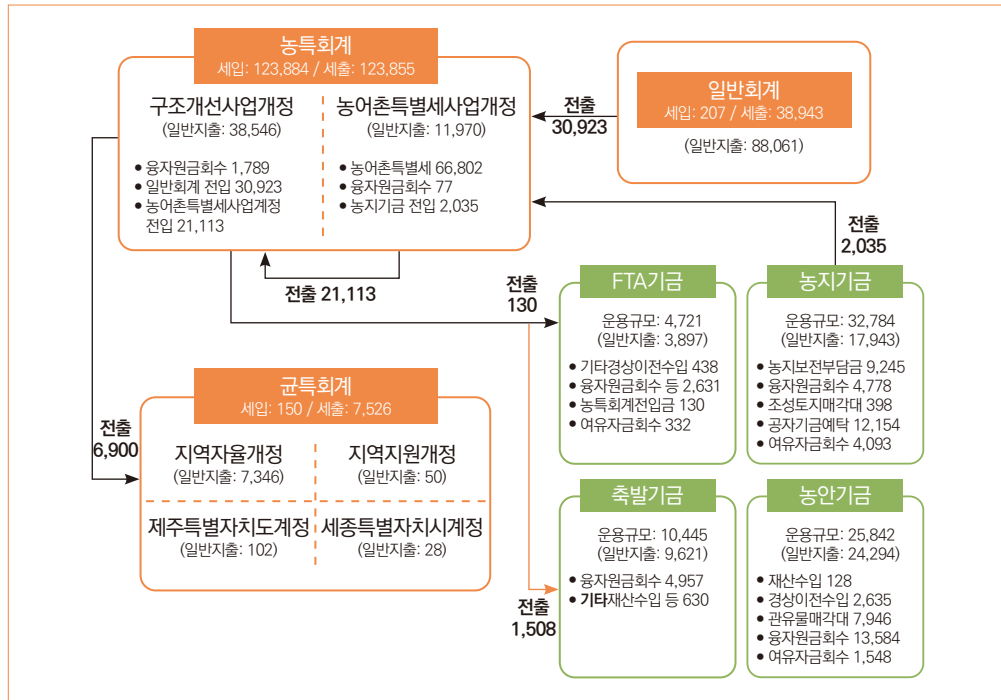
자료: 농림축산식품부(2022). 「2022년도 성과계획서」, 「2022년도 예산 및 기금운용계획 내역서」를 참고하여 저자 작성

● 농식품부의 2022년 예산안 회계·기금 간 재원이전 현황은 다음과 같음.

- ▶ 일반회계는 어촌구조개선특별회계로 3조 923억 원, 양곡관리특별회계로 1조 7,734억 원, 양곡증권정리기금으로 1,915억 원이 전출됨.
- ▶ 농어촌구조개선특별회계는 국가균형발전특별회계로 6,900억 원, 농업·농촌공익기능증진직접지불기금으로 2조 3,938억 원, 농어업재해재보험기금으로 750억 원, 자유무역협정이행지원기금으로 130억 원, 축산발전기금으로 1,508억 원이 전출됨.
- ▶ 농지관리기금은 농어촌구조개선특별회계(농어촌특별세사업계정)로 2,035억 원이 전출되며, 공공자금관리기금으로 9,638억 원을 예탁함.
- ▶ 양곡증권정리기금은 공공자금관리기금으로 6,789억 원의 예수원금 및 이자를 상환함.

[그림 3] 농식품부 소관 회계 및 기금 구성

단위: 억 원



자료: 농림축산식품부(2022). 「2022년도 성과계획서」, 「2022년도 예산 및 기금운용계획 개요」를 참고하여 저자 작성.

[표 3] 기금 운용규모 변화추이

단위: 억 원, %

구분	2018	2019	2020	2021	2022	전년대비 증감율	2018~2022 평균 증감률
농안기금	23,739	24,025	24,808	26,051	25,842	△0.8	2.1
농지기금	25,798	31,375	32,642	28,507	32,784	15.0	6.2
축발기금	10,529	10,171	11,235	10,354	10,445	0.9	△0.2
FTA기금	7,060	7,118	5,999	5,512	4,721	△14.4	△9.6
재해기금	3,305	4,095	4,988	5,279	1,450	△72.5	△18.6
양곡기금	5,108	4,300	13,603	2,225	7,271	226.8	9.2
공익기금	-	-	26,314	24,172	24,222	0.2	-
합 계	86,559	83,844	119,589	102,100	106,735	4.5	5.4

자료: 농림축산식품부(2022). 「2022년도 예산 및 기금운용계획 개요」.

- 기금의 총 운용규모¹⁾는 2018년에서 2022년 사이 연평균 5.4% 증가하였음.
 - ▶ 2018~2022년 동안 기금별 재정규모의 평균 변화를 살펴보면, 농안기금(2.1%), 농지기금(6.2%), 양곡기금(9.2%)은 증가하였고, 축발기금(0.2%), FTA기금(9.6%), 재해기금(18.6%)은 감소함.

■ 회계·기금 사업 예산 현황

- 2022년 농식품부 총 일반지출 16조 8,767억 원은 예산 8조 8,061억 원과 기금 8조 706억 원으로 구성됨.
 - ▶ 회계별로 지출 규모를 살펴보면, 농특회계 5조 517억 원, 양특회계 2조 2,428억 원, 균특회계 7,526억 원, 일반회계 7,370억 원, 예특회계 221억 원 순으로 크게 나타남.
 - ▶ 기금 일반지출의 경우, 농안기금 2조 4,294억 원, 공익기금 2조 3,943억 원, 농지기금 1조 7,943억 원, 축발기금 9,621억 원, FTA기금 3,897억 원, 재해기금 1,006억 원 순으로 크게 나타나며, 양곡기금의 경우 일반지출은 없음.
- 2022년도 예산과 기금 일반지출은 전년대비 각각 5.6%, 1.5% 증가함.
 - ▶ 예산 중 규모가 가장 큰 농특회계의 예산은 4.0% 증가하였고, 가장 큰 증가율을 보인 예산은 양특회계(14.6%)임.
 - ▶ 기금 중에서는 농안기금의 일반지출이 7.7%로 가장 크게 증가하였으며, 농지기금, 축발기금, 공익기금은 각각 6.2%, 2.0%, 0.1% 증가함.
- 2022년도 예산과 기금의 단위사업은 각각 86개, 49개가 존재함.
 - ▶ 예산 중 농특회계의 단위사업이 55개로 가장 많으며, 일반회계 21개, 균특회계 7개, 예특회계 2개, 양특회계 1개 순으로 크게 나타남.
 - ▶ 기금의 단위사업의 경우 농안기금이 11개로 가장 많으며, 농지기금 10개, 축발기

1) 기금의 운용규모의 경우, 수입 측면에서는 자체수입, 정부내부수입, 여유자금회수의 합을 의미하며, 지출 측면에서는 일반지출, 정부내부지출, 여유자금운용의 합으로 정의됨. 일반지출은 사업비와 운영비의 합으로, 일반적으로 말하는 예산금액임.

금 10개, FTA기금 8개, 공익기금 4개, 재해기금 3개, 양곡기금 3개 순으로 크게 나타남.

[표 4] 예산 및 기금 일반지출규모 추이

단위: 억 원, %

구분	2021예산			2022예산			전년대비 예산 증가율
	예산	예산 비중	단위사업수	예산	예산 비중	단위사업수	
예산	83,359	100	91	88,061	100	86	5.6
일반회계	7,208	8.6	21	7,370	8.4	21	2.3
농특회계	48,562	58.3	57	50,517	57.4	55	4.0
예특회계	225	0.3	3	221	0.3	2	△2.1
균특회계	7,792	9.3	7	7,526	8.5	7	△3.4
양특회계	19,573	23.5	3	22,428	25.5	1	14.6
기금	79,497	100	48	80,706	100	49	1.5
농안기금	22,554	28.4	10	24,294	30.1	11	7.7
농지기금	16,901	21.3	10	17,943	22.2	10	6.2
축발기금	9,435	11.9	10	9,621	11.9	10	2.0
공익기금	23,921	30.1	4	23,943	29.7	4	0.1
FTA기금	5,180	6.5	8	3,897	4.8	8	△24.8
재해기금	1,506	1.9	3	1,006	1.2	3	△33.2
양곡기금	0	0.0	3	0	0.0	3	-

주: 단위사업 수는 성과관리대상 및 성과관리 비대상 단위사업 수를 합한 개수임.

자료: 농림축산식품부(2022). 「2022년도 성과계획서」.

농림축산식품부(2022). 「2022년도 예산 및 기금운용계획 개요」.

» 사업부문별 예산

- 2022년 농식품부 전체 예산은 16조 8,767억 원, 성과관리 대상 예산은 총 16조 4,108억 원임.
 - ▶ 성과관리 대상 예산은 전년대비 3.5% 증가함.
- 전체 예산 중 규모가 증가한 예산은 ‘농업생산’(5.2%), ‘농촌개발 및 복지’(1.3%), ‘기술개발’(5.2%), ‘기타’(8.4%) 부문이고, ‘연관 산업’(2.0%)은 감소함.
 - ▶ ‘농업생산’과 ‘연관산업’ 부문의 예산은 각각 11조 5,186억 원, 3조 159억 원으로 두 부문의 예산 합이 전체 예산의 88.6%를 차지함.
 - ▶ ‘농업생산’ 부문의 세부유형의 예산 증감률을 살펴보면, ‘교육 및 훈련’(5.1%), ‘기타’(6.8%) 부문의 예산은 감소하였으며, 그 외 ‘생산기반’(4.0%), ‘식량작물’(14.4%), ‘원예특작’(0.8%), ‘축산’(0.1%), ‘경영안정’(4.2%) 부문은 증가함.
 - ▶ ‘연관산업’ 부문의 경우 ‘유통’(7.9%)에서 예산이 유일하게 증가한 반면, ‘투입재’(30.3%), ‘식품산업 및 안전’(6.4%), ‘기타산업’(13.3%) 부문 예산이 전년대비 감소한 것으로 나타남. 특히 ‘투입재’(30.3%) 부문에서의 예산이 대폭 감소함.
 - ▶ ‘기타’ 부문에서는 국제협력·해외농업(4.3%), 정보화(19.7%), 행정·청사(2.9%) 부문의 모든 예산이 증가함.

[표 5] 농식품부 사업부문별 예산

단위: 억 원, %

유형	세부 유형	2021년	2022년	증감률	성과관리대상 예산 비중
성과관리대상예산	합계	158,520	164,108	3.5	100.0
농업생산	합계	109,459	115,186	5.2	70.2
	생산기반	32,610	33,901	4.0	-
	식량작물	20,099	22,998	14.1	-
	원예특작	1,868	1,883	0.8	-
	축산	14,579	14,593	0.1	-
	경영안정	38,534	40,142	4.2	-
	교육 및 훈련	1,165	1,106	△5.1	-
	기타	605	564	△6.8	-
연관산업	합계	30,766	30,159	△2.0	18.4
	투입재	3,179	2,215	△30.3	-
	유통	15,947	17,202	7.9	-
	식품	9,486	8,876	△6.4	-
	기타산업	2,154	1,867	△13.3	-
기술개발	기술개발	2,747	2,891	5.2	1.8
농촌개발 및 복지	농촌개발 및 복지	13,800	13,976	1.3	8.5
기타	합계	1,747	1,894	8.4	1.2
	국제협력·해외농업	1,175	1,225	4.3	-
	정보화	471	564	19.7	-
	행정·청사	102	105	2.9	-

자료: 농림축산식품부(2022). 「2022년도 예산 및 기금운용계획 내역서」를 바탕으로 저자 작성.

» 농림투융자사업 예산

■ 보조형태별 보조금 예산 현황

- 2022년의 보조금 예산은 7조 8,788억 원으로, 전년 대비 0.5% 감소함.
- 농식품부는 농업인경영체, 영농조합, 농협 등 민간(인)단체와 지방자치단체를 대상으로 보조금을 지급하고 있음.
 - ▶ 보조 대상에 따라 민간보조와 자치단체보조로 구분하며 보조금의 성격에 따라 경상보조와 자본보조가 있음.
 - ▶ 경상보조는 인건비, 운영비, 여비, 용역비 등 물건비성 경비에 대한 경상적 지원을 위한 보조금이고 자본보조는 토지매입비, 시설건축비, 자산취득 등을 위한 자본성 경비를 지원하는 보조금임.
- 민간보조는 전년대비 3.5% 증가한 2조 9,923억 원이며, 자치단체보조는 전년대비 3.8% 감소한 4조 8,373억 원임.

[표 6] 보조형태별 보조금 예산

단위: 억 원, %

구분	2021년	2022년	증감률
보조금 합계	79,188	78,788	△0.5
민간보조	28,911	29,923	3.5
(경상보조)	17,744	18,988	7.0
(자본보조)	11,167	10,935	△2.1
자치단체보조	50,277	48,373	△3.8
(경상보조)	32,971	30,954	△6.1
(자본보조)	17,306	17,419	0.7

자료: 농림축산식품부(2022). 「2022년도 예산 및 기금운용계획 내역서」를 바탕으로 저자 작성.

■ 사업부문별 보조금 예산 현황

- 사업부문별 보조금 예산 현황을 살펴보면 5개 부문 중 농업생산에 대한 보조금이 6조 213억 원으로 가장 많고, 기술개발에 대한 보조금 예산이 89억 원으로 가장 적음.
 - ▶ 보조금 예산 중 농업생산의 비중이 76.4%로 가장 높고, 농촌개발 및 복지(12.8%), 연관산업(10.1%) 순으로 크게 나타남.
- (농업생산) 2022년 보조금 예산은 총 6조 213억 원이며 전년대비 2.5% 증가함.
 - ▶ 경영안정과 생산기반 유형이 각각 3억 1,852억 원, 1조 7,081억 원으로 농업생산 부문의 81.3%를 차지함.
 - ▶ 농업생산 내 경영안정 유형에는 공익기능증진직불금, 농업자금이차보전, 농업재해보험, 재해대책비 등이 포함되어 있음.
 - ▶ 농업생산 부문 내 모든 유형의 보조금 예산은 전년대비 증가함.
- (연관산업) 2022년 보조금 예산은 7,925억 원으로 전년대비 20.7% 감소함.
 - ▶ 특히 투입재, 식품산업 및 안전, 기타산업 유형의 보조금 예산이 각각 39.6%, 22.8%, 15.9%로 크게 감소함.
 - ▶ 연관산업 부문에서 규모가 가장 큰 식품산업 및 안전 유형의 예산은 2,550억 원이며, 농식품글로벌경쟁력강화, 푸드서비스 선진화, 농산물안전성조사, 식품외식종합자금(융자) 등이 여기에 해당됨.
- (기술개발) 2022년 보조금 예산은 총 89억 원으로 전체 보조금 예산의 0.1%를 차지함.
 - ▶ 이와 같은 수치는 전년과 동일한 수준이며, R&D사업이 여기에 해당됨.
- (농촌개발 및 복지) 2022년 보조금 예산은 총 1조 52억 원으로, 전체 보조금 예산의 12.8%를 차지함.
 - ▶ 농업인안전재해보험, 농업인 건강·연금보험료 지원, 일반농산어촌개발 등이 여기에 해당됨.

- (기타) 2022년 보조금 예산은 510억 원으로 전체 보조금 예산의 0.6%를 차지함.
 - ▶ 전년대비 9.2% 증가하였으며, 국제협력 및 해외농업이 295억 원, 정보화가 215억 원을 차지함.

[표 7] 사업부문별 보조금 예산

단위: 억 원, %

유형	세부 유형	2021	2022	증감률	비율
전체 보조금	합계	79,183	78,788	△0.5	100.0
농업 생산	합계	58,758	60,213	2.5	76.4
	생산기반	16,563	17,081	3.1	-
	식량작물	1,084	1,160	7.0	-
	원예특작	1,092	1,164	6.6	-
	축산	7,287	7,586	4.1	-
	경영안정	31,780	31,852	0.2	-
	교육 및 훈련	573	987	72.3	-
	기타	378	382	1.1	-
연관 산업	합계	9,995	7,925	△20.7	10.1
	투입재	2,415	1,458	△39.6	-
	유통	2,532	2,451	△3.2	-
	식품산업 및 안전	3,304	2,550	△22.8	-
	기타 산업	1,743	1,466	△15.9	-
기술개발	기술개발	89	89	0.0	0.1
농촌개발 및 복지	농촌개발 및 복지	9,875	10,052	1.8	12.8
기타	합계	467	510	9.2	0.6
	국제협력 및 해외농업	300	295	△1.7	-
	정보화	167	215	28.7	-
	행정·청사	-	-	-	-

자료: 농림축산식품부(2022). 「2022년도 예산 및 기금운용계획 내역서」를 바탕으로 저자 작성.

■ 사업부문별 융자금 예산 현황

- 2022년 농식품부 전체 융자 예산은 3조 5,549억 원으로 2021년에 비해 5.0% 증가함.
- 사업유형별로는 농업생산이 2조 656억 원으로 전체 융자 예산 중 58.1%를 차지하고
연관산업 1조 4,824억 원, 기타 69억 원 순임.
 - ▶ 융자 예산 중 99% 이상이 농업생산과 연관산업에 투입되고 있음.
- (농업생산) 2022년 융자 예산은 2조 656억 원이며 전년대비 2.7% 상승함.
 - ▶ 생산기반 유형이 1조 3,306억 원, 축산 유형이 6,347억 원으로 대부분을 차지함.
 - ▶ 생산기반 관련 사업 중 융자지원이 비중이 높은 사업은 맞춤형농지지원, 경영회생지원농지매입, 농지연금 순이며, 축산 유형은 농가사료직거래 활성화 지원, 축사시설현대화 등임.
- (연관산업) 2022년 융자 예산은 1조 4,824억 원으로 전년대비 8.3% 증가함.
 - ▶ 유통 유형의 예산이 9,028억 원으로 절반 이상을 차지하며, 산지조직의 조직화, 규모화 등을 지원하는 산지유통종합자금이 주요 사업임.
- (기타) 2022년 융자 예산은 69억 원으로 전년과 동일한 수준이며, 전액 국제협력 및 해외농업 유형에 투입됨.

[표 8] 사업부문별 융자금 예산

단위: 억 원, %

유형	세부 유형	2021	2022	증감률	비율
전체 예산	합계	33,860	35,549	5.0	100
농업생산	합계	20,107	20,656	2.7	58.1
	생산기반	12,491	13,306	6.5	-
	식량작물	-	-	-	-
	원예특작	773	718	△7.1	-
	축산	6,557	6,347	△3.2	-
	경영안정	285	285	0.0	-
	교육및훈련	-	-	-	-
	기타	-	-	-	-
연관산업	합계	13,685	14,824	8.3	41.7
	투입재	-	-	-	-
	유통	8,008	9,028	12.7	-
	식품산업 및 안전	5,677	5,797	2.1	-
	기타산업	-	-	-	-
기술개발	기술개발	-	-	-	-
농촌개발 및 복지	농촌개발및복지	-	-	-	-
기타	합계	69	69	0.0	0.2
	국제협력및해외농업	69	69	0.0	-
	정보화	-	-	-	-
	행정·청사	-	-	-	-

자료: 농림축산식품부(2022). 「2022년도 예산 및 기금운용계획 내역서」를 바탕으로 저자 작성.



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

05

해외 농식품 예산 동향

미국

해외 농식품 예산 동향¹⁾

» 미국 농무부 2023년 예산(안)

■ 예산 총괄

- 미국 농무부(U.S. Department of Agriculture, 이하 USDA)의 2023년 예산 권한은 약 1,960억 달러로, 전년(2,180억 달러) 대비 약 10.1% 감소한 것으로 나타남.
 - ▶ 이는 2023년 미국 연방정부의 총 예산(5조 7,920억 달러)의 약 3.4%를 해당하는 크기임.
 - ▶ 2017년 이후 농무부 예산이 연방정부 총 예산에서 차지하는 비중은 큰 변동없이 3.5% 내외 수준을 유지함.

[표 1] 미국 농무부 예산 권한 비중 변화 추이

단위: 십억 달러

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
총 예산	4,147	4,094	4,407	4,750	4,829	5,852	5,792
농무부 예산	137	144	140	150	215	218	196
비중	3.3	3.5	3.2	3.2	4.5	3.7	3.4

자료: 재무부 관리예산실(Office of Management and Budget)

1) 2023년 미국 농무부의 예산 요약서 및 연간 성과계획(USDA Budget Summary & Annual Performance Plan)을 요약 정리함.

■ 예산 구조

- USDA 예산은 크게 의무(Mandatory)지출과 재량(Discretionary)지출로 구분됨.
 - ▶ ‘의무지출’은 법률에 지출의 근거와 요건, 규모 등이 명확하게 규정되어 예산편성권자의 재량이 개입될 여지가 없는 경직성 지출을 가리키며, ‘재량지출’은 재정지출 중 그러한 ‘의무지출’을 제외한 지출을 의미함.
 - ▶ 따라서 USDA 예산에서의 ‘의무지출’은 5년 단위의 농업법(Farm Bill)에 의하여 규정된 의무적 지출로서, 작물보험, 영양지원정책, 농가 품목 및 무역 프로그램, 다수의 환경보존 프로그램 등을 포괄함.
 - ▶ ‘재량지출’의 경우 여성, 유아 및 아동을 위한 특별 영양 보충 프로그램, 식품안전, 농촌개발, 연구 및 교육, 토양 및 수자원 보존 기술 지원, 동식물 건강, 국내 및 국제 마케팅 지원 등이 포함됨.
- 2023년 의무지출은 1,650억 달러로 전체 USDA 예산 중 84.2% 차지하고 있으며, 재량지출은 310억 달러(15.8%)임.
 - ▶ USDA 예산에서 ‘의무지출’의 차지하는 비중은 지속적으로 80% 이상을 유지하고 있음.
 - ▶ 재량지출의 2017년 19%에서 2023년 15.8% 3.2%p 감소함.

[표 2] 미국 농무부(USDA) 예산 권한 구조 변화 추이

단위: 십억 달러, %

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
의무지출 (비중)	111 (81.0)	120 (83.3)	117 (83.6)	128 (85.3)	188 (87.4)	190 (87.2)	165 (84.2)
재량지출 (비중)	25 (19.0)	24 (16.7)	23 (16.4)	22 (14.7)	27 (12.6)	27 (12.4)	31 (15.8)
합계	137	144	140	150	215	218	196

자료: 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary), 각 연도

» 미국 농무부 전략목표

- 2023년 USDA 예산은 <표 3>의 6개의 전략목표와 각각의 전략목표에 속하는 21개의 세부목표 중심의 업무 수행에 투입됨.

[표 3] 미국 농무부(USDA) 전략목표 및 세부목표

전략목표	세부목표
1. 경작지, 천연자원, 지역사회를 유지하기 위한 기후변화 대응	- 기후-스마트 관리와 적합한 기술 활용을 통한 농경지 건강과 생산성 향상 - 농림업에서 기후변화에 따른 적응을 위한 선도적 노력 - 수자원을 깨끗하고, 풍부하고 지속적인 공급하기 위한 복원, 보호, 보존 - 탄소 제거 증가, 온실가스 배출 감소, 경제적 기회 창출
2. 공정하고 탄력적이며, 풍요로운 미국의 농업 시스템 확보	- 주요 질병, 해충, 야생동물충돌 최소화로 동식물의 건강 보호 - 회복력 있는 식품 시스템, 공공시설 및 공급망 구축 - 농업 혁신 발전
3. 모든 생산자를 위한 공정하고 경쟁력 있는 시장 조성	- 혁신 촉진, 기후 변화에 대한 회복탄력성 구축, 재생 에너지 확대를 통한 지속 가능한 경제 성장 조성 - 신용 기술, 지속 가능한 제품 및 신규 제품 시장 확대 - 무역협정을 통한 생산자의 글로벌 시장 접근성 확대 - 기술지원 및 역량강화를 통한 개발도상국의 국제 마케팅 기회 확대 및 수요 구축
4. 모두가 섭취할 수 있는 안전하고 영양가 있는 식품 생산	- 합리적인 가격과 영양을 갖춘 식품 지원을 통해 식량 안보 강화 - 데이터에 기반한 수요자 중심의 건강식 선택 장려 - 식중독 예방 및 공중 보건 보호
5. 농촌 및 지역 공동체의 경제 개발 기회 확대 및 삶의 질 향상	- 합리적 가격의 전자 통신, 커뮤니티 기반 시설, 지속 가능하고 신뢰할 수 있는 전력, 깨끗하고 안전한 상하수도 시스템을 포함한 농촌 및 지역 공동체 인프라 개선 - 저렴한 주택공급을 통한 농촌 및 지역 공동체의 재정 안정 증진 - 농촌 및 지역 공동체의 역량, 지속가능성 및 경제활력 증대 - 농촌 및 지역 공동체의 지속 가능한 녹색경제개발을 통한 환경 정의 촉진
6. USDA를 대표하는 참여적이고 의욕적인 인력 유치 및 유지	- 시민권, 다양성, 형평성, 포용성, 접근성, 투명성 및 책임의 문화 조성 - 미국 및 공동체를 대표하는 고객 중심의 성과 높은 인력 구축 - 기술 및 공유 솔루션의 더 나은 사용을 통해 USDA 운영 우수성 제고

자료: 2023년 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary)

■ (전략목표 1) 경작지, 천연자원, 지역사회를 유지하기 위한 기후변화 대응

- 첫 번째 전략목표는 기후변화로 인한 가뭄, 외래종유입, 산불 등의 위험으로부터 농경지, 국유림, 민간농경지의 보존 및 회복력을 강화할 필요성이 있다는 인식에서 설정됨.
 - ▶ 전략목표 달성을 위해 기술, 연구 및 기후 스마트 솔루션에 대한 투자 주도, 포괄적인 기후 스마트 전략 개발 등을 계획하고 있음.
 - ▶ 구체적으로는 기후변화 대응을 위한 산림 서비스(6백만 달러), 기후 허브(8백만 달러), 온실가스 배출 감소(3억 달러), 산불 위험 완화(27억 달러) 등과 같은 프로그램에 예산이 투입될 예정임.
- 전략목표 관련 성과지표와 이를 관리하는 기관은 <표 4>와 같음.
 - ▶ 프로그램 수행기관으로는 자연자원보전청(NRCS), 농업지원청(FSA), 산림청(FS), 수석경제관실(OCE) 등이 있음.

[표 4] (전략목표 1) 기후변화 대응 관련 성과지표

업무영역 및 기관	성과지표명	산출식	기준선	'22년 목표치	'23년 목표치
자연 자원 보전청 (NRCS)	토양 건강 관리 시스템	토양 건강관리 시스템 사례들을 적용한 경작지 (천 에이커)	225	225	225
	토양-환경 품질 개선 프로그램	환경 품질 개선 프로그램으로 토양 품질이 개선된 사례가 한 개 이상 적 용된 경작지 (백만 에이커)	3.4	3.4	3.4
	토양품질 보존 기술 지원	보존 기술 지원을 통해 토양품질이 개선 된 경작지 (백만 에이커)	6	6	6
	지역권 보존	지역권 보존으로 보호받는 경작지 (천 에이커)	163	163	163
	농경지 퇴적물	유해물질이 농경지를 떠나 수역으로 들어 가는 것을 예방하는 퇴적물 (백만 톤)	6	6	6

업무영역 및 기관	성과지표명	산출식	기준선	'22년 목표치	'23년 목표치
농업지원청 (FSA)	보전유보제도등록	보전유보제도에 등록된 수변완충지대 면적 (백만 에이커)	1.46	1.56	1.61
	식생수로(Grassed Waterways) 면적	국유지에서 식생수로가 차지하는면적 (백만 에이커)	0.11	0.11	0.12
	등고선 초생대 (Grass strip) 면적	국유지에서 등고선을 따라 초생대 및 계단식 초생대 또는 초원이 차지하는 면적 (수백만 에이커)	0.062	0.062	0.073
	습지 면적	복구된 습지 면적 (수백만 에이커)	2.34	2.64	2.76
산림청 (FS)	유역 복구	상태 등급이 개선되거나 또는 등급 1을 유지하는 유역의 수	12	15	16
	토양조건 평가	관리 시행으로 개선 및 회복된 국가 산림 시스템 경관 생태계의 비율	33%	35%	38%
	산림 유산 프로그램	산림 자원 프로그램으로 보호받는 사유림 면적	69,000	69,000	64,000
	산불 위험 감소	산불 위험 감소 처리가 이루어진 지역의 수 (연간 화재 발생 횟수)	0	3	3
	유해 연료 감소	국유림 시스템과 비연방 토지중 산불 발생을 유발하는 연료 상태를 감소 또는 유지한 면적 (백만 에이커, 연간)	3.6	3.7	3.8
	최종 면적 처리	산불위험을 완화시킬 수 있는 연료 처리가 된 국유림 면적 (백만 에이커, 연간)	1.2	1.4	1.6
	임목재적	목재 판매량 (10억 보드피트)	2.8	3.4	3.4
사유지 환경 관리국 (OPEM)	온실가스 감축	온실가스 배출량 변화율 (M/T CO ₂ eq)	482,097	1% 감소	1% 감소
	함대 차량 수와 재고량 감소	부서별 함대 차량 수	37,100	N/A	36,514

■ (전략목표 2) 공정하고 탄력적이며, 풍요로운 미국의 농업 시스템 확보

- 두 번째 전략목표의 경우, 농업 생산자들은 신뢰할 수 있는 식량 공급과 일자리 증가 및 경제 발전에 참여하고 있으므로, 경쟁력 있는 농업은 경제 안정에 중요 요건이라는 인식에서 출발함.
 - ▶ 전략목표 달성을 위한 주요 수행 내용에는 동식물 건강 보호, 협동조합 사업 지원, 재정적 지원, 고성능 식물과 동물 도입 및 통합관리 옵션 제공 등이 포함됨.
 - ▶ 이에 따라 품목 프로그램(91억 달러), 연방 작물 보험 프로그램(132억 달러), 농가 융자(107억 달러), 연구 및 교육(40억 달러) 등의 프로그램이 목표와 관련됨.
- 전략목표 관련 성과지표와 이를 관리하는 기관은 <표 5>와 같음.
 - ▶ 관련 프로그램 수행기관으로는 동식물검역청(APHIS), 농업유통청(AMS), 수석과학관실(OCS), 연구, 교육 및 통계지원(REE) 등이 있음.

[표 5] (전략목표 2) 농업 시스템 확보 관련 성과지표

업무영역 및 기관	성과지표명	산출식	기준선	'22년 목표치	'23년 목표치
동식물 검역청 (APHIS)	야생동물 질병 샘플 추출	야생동물의 동물성 및 농업성 질병의 샘플 수	15	16	17
	기후 적합성 ²⁾ 지도 작성(mapping)	기후 적합성 지도 작성이 완료된 해충의 수	6	14	22
농업유통청 (AMS)	축산물 (가금류, 축산물) 등 급사(grader) 시간	고객 으로부터 회수된 서비스 비용 (등급사의 시간)	95%	83%	83%
수석 과학관실 (OCS), 연구, 교육 및 통 계지원 (REE)	USDA 연구 인용	연구, 교육 및 통계지원 보고서 인용 수 (분기별)	109	126	129
	기술이전	연간 발급된 특허 등 USDA 특허 수	15	35	35

2) 동식물검역청은 고위험 해충 및 질병에 대한 기후 적합성과 관련하여 지도를 작성함. 이 지도는 병해충 발생에 대한 지역의 적응도를 나타냄.

■ (전략목표 3) 농업 생산자를 위한 공정하고 경쟁력 있는 시장 조성

- 세 번째 전략목표는 농업·농촌 전역의 비즈니스와 소득 성장을 위해서는 생산자와 수출업자를 위한 국제 마케팅 기회 확대가 중요하다는 것을 기초로 함.
 - ▶ 해당 목표와 관련된 업무 수행 내용에는 생산자들이 글로벌 시장 점유율을 확보할 수 있도록 국제 마케팅 기회 확대, 판촉 활동, 국제 표준 개발, 기존 무역 협정의 모니터링 및 집행을 통한 무역 장벽 제거, 무역 협정 협상, 개발도상국과 협력 등과 내용이 포함됨.
 - ▶ 구체적으로는 미국 농산물 수출을 위한 국제 시장 개척(2억 4,700만 달러), 위생 및 식물 위생 수출 장벽 방지(2,700만 달러), 포장업자 및 가축 사육장 감독 강화(3,500만 달러) 등과 같은 프로그램에 예산이 편성됨.
- 전략목표 관련 성과지표와 이를 관리하는 기관은 <표 6>과 같음.
 - ▶ 프로그램 수행기관으로는 농업지원청(FSA), 위험관리청(RMA), 해외농업지원청(FAS) 등이 있음.

[표 6] (전략목표 3) 경쟁력 있는 시장 조성 관련 성과지표

업무영역 및 기관	성과지표명	산출식	기준선	'22년 목표치	'23년 목표치
농업지원청 (FSA)	신규 농부 대출	직접대출 및 보증대출 이용자 중 농사를 시작하는 비율	59.9%	59.9%	59.9%
	1회 할부연체	직접대출의 1회 연체율	9%	9%	9%
	직접대출 연체	직접대출 연체율	7%	7%	7%
해외 농업지원청 (FAS)	무역 가치 보존	해외 시장 접근성 문제 해결을 통한 무역 보존 가치 (십억 달러)	5.78	6.1	5.75
	무역 박람회 통한 농산물 수출	미국 농무부(USDA)가 승인한 해외농업무역박람회 및 무역업무 참여에 따른 농산물 수출액 (십억 달러)	0.119	2.13	2.00

업무영역 및 기관	성과지표명	산출식	기준선	'22년 목표치	'23년 목표치
위험관리청 (RMA)	부적절한 지급률 ³⁾	모든 지급(보조금, 관리 및 운영 비용, 배상금)에 대비 잘못된 지급 비율	2.89%	2.89%	2.09%
	작물보험	연방 농작물 보험 프로그램을 통해 농업 생산자에게 제공되는 연간 표준화된 위험 보호 가치 (십억 달러)	78.2	78.2	78.5

■ (전략목표 4) 모두가 섭취할 수 있는 안전하고 영양가 있는 식품 생산

- 네 번째 전략 목표는 USDA가 국민들의 건강한 식품 접근성과 영양 교육을 보장하고, 식중독 예방을 위해 노력할 필요성이 있다는 인식에서 설정됨.
 - ▶ USDA는 안전한 식품공급과 영양 제공을 위해 육류, 가금류, 계란 제품에 대한 식품 안전 규정 준수 및 식품 검사 시스템을 지속적으로 강화하고, 식중독 발생률을 줄이기 위한 교육 및 프로그램 등을 수행함.
 - ▶ 식량 공급 보호(12억 달러), 영양 지원 프로그램(1,112억 달러), 아동 영양 프로그램(286억 달러), 여성, 유아 및 어린이를 위한 특별 보충 영양 프로그램(60억 달러) 등의 프로그램에 예산이 투입됨.
- 프로그램 수행기관으로는 식품영양청(FNS), 식품검사청(FSIS) 등이 있으며, 전략목표 관련 성과지표는 <표 7>과 같음.

3) 생산자를 보호하는 건전한 작물 보험 프로그램 운용을 위해 부적절한 지불 감소 노력 정도를 측정하는 지표임.

[표 7] (전략목표 4) 식량 안보 강화 관련 성과지표

업무영역 및 기관	성과지표명	산출식	기준선	'22년 목표치	'23년 목표치
식품 영양청 (FNS)	식품에 대한 접근율	일반되고 신뢰할 수 있는 식품에 접근 가능한 미국 가정의 비율	89.2%	89.2%	89.4%
	보충영양보조 참여 비율	보충영양보조프로그램 연간 평균 참여율	82%	82.1%	82.2%
	여성, 유아 및 아동참여율	여성, 유아 및 아동을 위한 특별 영양 보충 프로그램 연간 평균 참여	6.25백만	6.15백만	6.25백만
	학교 급식 참여율	전국 학교 급식 프로그램에 참여하는 아동의 연간 비율	82%	82.1%	82.2%
	학교 조식 참여율	학교 조식 프로그램에 참여하는 아동의 연간 비율	24%	31%	31%
식품 검사청 (FSIS)	살모넬라균 감소	일반적으로 인간 질병과 관련된 살모넬라 혈청형을 가진 가금류 샘플 비율 감소율	0%	2%	4%

주: 기준선은 현재 시점의 수치를 뜻함.

2021년 회계연도 실적은 행정 데이터의 보고 지연으로 인해 2022년 9월에 제공될 예정임.

■ (전략목표 5) 농촌 및 지역 공동체의 경제 개발 기회 확대 및 삶의 질 향상

● 다섯 번째 전략 목표는 농촌 지역이 식량 및 에너지 자원을 제공하고, 국가 인프라 시설의 중심지이므로 이곳에서 발생하는 빈곤, 기후변화, 고령화 등과 같은 문제점이 해결되어야 한다는 인식에서 설정됨.

- ▶ USDA는 다섯 번째 전략 목표 달성을 위해 농촌 수도, 전기, 광대역, 주택, 지역 사회 시설, 지역 식품 시스템, 농촌 기업 및 협동조합 등에 기술 및 자금을 지원하고, 농촌 인프라 확대 및 구축을 계획하고 있음.
- ▶ 구체적으로는 농촌 전기 대출(65억 달러), 농촌 전기 협동조합 지원(3억 달러), 통신 인프라 프로그램(6억 9,000만 달러), 농촌 주택 인프라(323억 달러), 농촌사업지원(15억 달러), 국유림 이용 촉진(7,400만 달러) 등과 같은 프로그램에 예산이 책정됨.

- 전략목표를 달성하기 위한 업무영역은 농촌개발(RD: Rural Development)이며, 관련 성과지표는 <표 8>과 같음.

[표 8] (전략목표 5) 농촌 및 지역 공동체 인프라 개선 관련 성과지표

업무영역 및 기관	성과지표명	산출식	기준선	'22년 목표치	'23년 목표치
농촌개발 (RD)	전자 통신	신규 및/또는 개선된 전자 통신서비스를 이용할 수 있는 가구 수	156,501	200,000	250,000
	현장 기반 프로그램 형평성	현장 기반 프로그램에 참여하는 소외계층, 사회적 약자, 취약한 농촌 및 지역 공동체의 수	해당 없음	460	460
	현장 기반 프로그램 형평성	현장 기반 프로그램에서 소외되고 사회적으로 불리하며 취약한 농촌 및 지역 공동체에 대한 투자(백만 달러)	해당 없음	12	12
	피해 입은 지역사회 지원	피해입은 지역사회에 대한 농촌 개발 지원 비율 ¹⁾	20%	25%	30%
	비연방 자금 지원	농촌 개발 상업 및 기반 시설에 투자된 비연방 자금 비율	81%	81%	81%
농촌개발 (RD)	기후 및 석탄 감소 지역	농촌개발사업의 석탄생산과 소비 감소로 타격을 입은 25개 우선지구의 비율	6%	7%	8%

주: 1) 우편번호 수준에서 측정함.
2) 기준선은 2021 회계연도 실적임.

■ (전략목표 6) 고급 전문 인력 채용 및 유지

- 여섯 번째 전략목표 달성을 위해 USDA는 재능있는 인력을 채용 및 보유함으로써 효과적인 업무 수행과 환경 구축을 위해 노력하고 있고, 이를 위한 교육의 중요성을 강조함.
 - ▶ 목표 달성을 위해 평등한 기회 보장, 적극적인 시민권 제공, 차별 및 성희롱에 대한 무관용 정책을 지향함으로써 구성원들이 잠재력을 제고시키고자 함.

- ▶ 구체적으로는 산림화재 소방 인력 개혁(3억 3,400만 달러 증액), USDA 프로그램 제공 지원(5,760만 달러), 정보 사무국(OIA) 설립(1,590만 달러), 사이버 보안 강화(9,750만 달러) 등과 같은 프로그램에 예산이 편성됨.

● 전략목표 관련 성과지표와 이를 관리하는 기관은 <표 9>와 같음.

- ▶ 인적자원관리과(OHRM), 수석과학관실(OCS), 농업지원청(FSA), 산림청(FS), 농촌 개발(RD), 재산 및 환경 관리국(OPEM) 등과 같은 기관이 프로그램을 수행함.

[표 9] (전략목표 6) 책임 문화 조성 관련 성과지표

업무영역 및 기관	성과지표명	산출식	기준선	'22년 목표치	'23년 목표치
인적자원 관리과 (OHRM)	고용 시간	고용 확인 날짜(SF-52 승인 날짜)와 신규 고용 실제 시작 날짜 (근무 날짜 입력) 사이의 기간	90일	직원의 60%가 80일 이내 고용	직원의 60%가 80일 이내 고용
수석 과학관실 (OCS)	농업 인력 개발	농업 및 식품 연구 지원 학부, 대학원 및 박사 후 과정 학생 수 (연간)	1,167	3,342	4,016
농업지원청 (FSA)	대출 처리 시간	직접 대출 처리에 소요되는 평균 일수	32	34	34
산림청 (FS)	국유림 고객 만족도	국유림의 휴양 시설, 서비스 및 환경에 만족하는 고객의 비율	95%	95%	98%
농촌개발 (RD)	OneRD ⁴⁾ 고객 경험	애플리케이션 처리 시간이 30일을 초과하지 않는 OneRD 고객의 비율	39%	45%	55%
	OneRD 고객 경험	OneRD 프로그램 고객(대출기관) 만족도 설문조사 평점이 4 이상인 비율	55%	60%	65%
재산 및 환경 관리국 (OPEM)	부동산 면적	효과적인 처분 및 통합 노력을 통한 부서의 전체 부동산 면적 감소(천 평방 피트)	31,200,000	31,100,000	30,800,000

4) OneRD Guaranteed Loan Initiative 는 불필요한 규정 삭제, 표준 요구사항, 프로세스 및 양식 등의 개발을 통해 기관이 주요 보증 대출 프로그램(물 및 폐기물 처리 보증 대출, 커뮤니티 시설 보증 대출, 기업 및 산업 대출, 미국 농촌에너지 보증대출) 수행 방법을 개선함으로써 농촌 비즈니스 및 경제 개발 프로젝트에 대한 민간 투자를 늘리고 고객 서비스 만족도를 제고시킴.

» 미션 및 집행기관별 예산

- 앞서 제시된 6개의 전략목표를 달성하기 위하여 8개의 미션 영역이 존재하며, 이러한 미션들을 수행하기 위한 예산이 각 기관(부서)에 배분되어 집행됨.
 - ▶ 8개 미션 영역은 ①농업생산 및 보존, ②무역 및 해외농업, ③농촌개발, ④식량·영양 및 소비자 지원, ⑤식품안전관리, ⑥ 자연자원 및 환경, ⑦유통·검역 및 검사 업무, ⑧연구·교육 및 통계지원으로 나누어짐.
- 첫 번째 미션인 ‘농업생산 및 보존’ 영역에서는 농업지원청(FSA), 상품신용공사(CCC), 위험관리청(RMA), 자연자원보존청(NRCS), 농업생산 및 보존 비즈니스 센터(FPAC) 등의 기관이 관련 예산을 집행함.
 - ▶ 농업지원청은 농업정책 시행, 신용 및 대출 프로그램 관리를 맡고 있으며 전국의 지역 사무소를 통해 재해 및 농가 마케팅 프로그램 등을 관리함.
 - ▶ 상품신용공사는 용자, 구매, 보상 및 기타 활동을 통해 농산물의 가격을 지원하고, 농산물의 생산 및 유통에 필요한 시설과 물자를 지원하며, 또한 다른 정부기관이나 외국정부에게 농산물을 판매하거나 국내·외국·국제구호기관에게 식량원조를 하는 권한을 가짐.
 - ▶ 위험관리청은 농가의 위험 관리를 위해 필요한 재정적 지원을 수행하며 농가경제의 안정을 개선하기 위해 노력함.
 - ▶ 자연자원보존청은 자연 자원과 환경을 보존하고 유지 및 개선하기 위한 업무를 수행함.
 - ▶ FPAC 센터는 작물 보험, 보존 프로그램, 농장 안전망 프로그램, 대출 및 재해 프로그램을 통해 농업의 중대한 위험을 완화하는 것을 목적으로 하며 농업지원청 및 위험관리청, 자연자원보존청 소속 직원과 고객에게 서비스를 제공함.

[표 10] '농업생산 및 보존' 영역 관련 기관별 예산

단위: 백만 달러

기관	2021년 (집행액)	2022년 (추정치)	2023년 (예산)
농업지원청 (Farm Service Agency: FSA)	1,534	1,532	1,618
상품신용공사 (Commodity Credit Corporation: CCC)	6,248	8,032	5,026
위험관리청 (Risk Management Agency: RMA)	7,781	12,341	13,318
자연자원보전청 (Natural Resources Conservation Service: NRCS)	4,625	5,735	5,255
FPAC 비즈니스 센터	291	291	322
합계	20,479	27,931	25,539

자료: 2023년 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary)

- 두 번째 미션인 '무역 및 해외농업' 영역에서는 해외농업지원청(FAS)이 관련 예산을 집행함.
 - ▶ 해외농업지원청(FAS)은 새로운 시장을 구축하고 세계 시장에서 미국 농업의 경쟁력을 향상하기 위해 관련 프로그램을 운영함.

[표 11] '무역 및 해외농업' 영역 관련 기관별 예산

단위: 백만 달러

기관	2021년 (집행액)	2022년 (추정치)	2023년 (예산)
해외농업지원청 (Foreign Agricultural Service: FAS)	2,043	1,234	1,282

자료: 2023년 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary)

- 세 번째 미션인 '농촌개발' 영역에서는 농촌사업협력지원청(RBS), 농촌주택청(RHS), 농촌시설청(RUS) 등이 관련 예산을 집행함.
 - ▶ 농촌사업협력지원청은 농촌주민을 위한 취업 교육뿐만 아니라 기업 성장 지원 프로그램도 지원하며 주민의 창업 지원, 농업 시장에서의 취업에 도움을 줌.
 - ▶ 농촌주택청은 농촌사회의 지속적인 발전과 농촌주민의 삶의 질 향상을 위해 농촌

주거환경 개선, 지역사회 필수 시설 건설 등 다양한 프로그램을 추진하고, 농촌노동자를 위한 주택 대출, 보조금 등을 지원함.

- ▶ 농촌시설청은 농촌의 수도 및 폐기물 처리, 농촌의 전기 및 통신 기반 시설(광대역 포함)과 같은 농촌 지역사회의 인프라 구축 및 관련 자금 조달 역할을 수행함.

[표 12] '농촌개발' 영역 관련 기관별 예산

단위: 백만 달러

기관	2021년 (집행액)	2022년 (추정치)	2023년 (예산)
농촌 사업 협력 지원청 (Rural Business-Cooperative Service: RBS)	233	301	247
농촌 주택청 (Rural Housing Service: RHS)	2,765	2,126	2,412
농촌 시설청 (Rural Utilities Service: RUS)	1,301	3,301	1,827
합계	4,299	5,728	4,486

자료: 2023년 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary)

- 네 번째 미션인 '식량·영양 및 소비자 지원' 영역에서는 식품영양청(FNS)이 관련 예산을 집행함.

- ▶ 식품영양청(FNS)은 식량안보 강화, 어린이 및 저소득 계층 대상 식량 지원 업무를 수행하며 식량, 건강한 식단, 영양 교육 등에 대한 정보를 제공함.

[표 13] '식량·영양 및 소비자 지원' 영역 관련 기관별 예산

단위: 백만 달러

기관	2021년 (집행액)	2022년 (추정치)	2023년 (예산)
식품영양청 (Food and Nutrition Service: FNS)	212,027	202,939	146,730

자료: 2023년 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary)

- 다섯 번째 미션인 ‘식품안전관리’ 영역에서는 식품검사청(FSIS)이 관련 예산을 집행함.

- ▶ 식품검사청은 공중보건과 국민 건강 향상을 위해 육류, 가금류 및 축산물(계란 등) 제품에 대한 안전성 검사 등을 관리함.

[표 14] ‘식품안전관리’ 영역 관련 기관별 예산

단위: 백만 달러

기관	2021년 (집행액)	2022년 (추정치)	2023년 (예산)
식품검사청 (Food Safety and Inspection Service: FSIS)	1,462	1,298	1,448

자료: 2023년 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary)

- 여섯 번째 미션 ‘자연자원 및 환경’ 영역에서는 산림청(FS)이 관련 예산을 집행함.

- ▶ 산림청은 지속가능한 자연자원 및 환경관리 업무를 통해 국가 산림, 초지의 보전, 다양성 및 생산성을 유지하기 위한 역할을 수행함.

[표 15] ‘자연자원 및 환경’ 영역 관련 기관별 예산

단위: 백만 달러

기관	2021년 (집행액)	2022년 (추정치)	2023년 (예산)
산림청 (Forest Service: FS)	8,301	11,442	10,860

자료: 2023년 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary)

● 일곱 번째 미션 ‘유통·검역 및 검사업무’ 영역에서는 농업유통청(AMS), 동식물검역청(APHIS) 등의 기관이 관련 예산을 집행함.

- ▶ 농업유통청은 공정 거래 보장, 경쟁력 있고 효율적인 시장 촉진, 농산물의 전략적 마케팅 등 다양한 역할을 수행하며 마케팅 서비스를 개발하기 위해 노력하고 있음.
- ▶ 2017년 곡물검사유통관리청(Grain Inspection, Packers and Stockyards Administration) 및 농업지원청(FSA)의 일부 프로그램 영역 합병을 통하여 농가, 축산업자 등 정책수요자의 요구를 충족하고 효율성을 극대화하고자 함.
- ▶ 동식물검역청은 농업 생산성 및 경쟁력 향상과 공중 보건 관리를 위해 동식물 검역 서비스를 수행함.

[표 16] ‘유통·검역 및 검사업무’ 영역 관련 기관별 예산

단위: 백만 달러

기관	2021년 (집행액)	2022년 (추정치)	2023년 (예산)
농업유통청 (Agricultural Marketing Service: AMS)	1,194	575	598
동식물검역청 (Animal and Plant Health Inspection Service: APHIS)	2,327	1,393	1,466
합계	3,521	1,968	2,064

자료: 2023년 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary)

● 여덟 번째 미션 ‘연구·교육 및 통계지원’ 영역에서는 농업연구청(ARS), 경제연구소(ERS), 국립농업통계청(NASS), 국립식량농업연구소(NIFA) 등의 기관이 관련 예산을 집행함.

- ▶ 농업연구청은 USDA의 주요 과학 연구기관으로 생산 현장에서 국민의 식탁까지 영향을 미치는 농업 문제에 대한 해결책을 찾는 것을 임무로 함.
- ▶ 국립농업통계청은 농가, 기업 및 공무원에게 객관적이고 정확한 농업 및 농촌 데이터 서비스를 제공함.

- ▶ 국립식품농업연구소는 농업 연구, 교육 및 지도보급 중심의 투자·발전을 통한 사회적 과제 해결을 임무로 함.
- ▶ 경제조사청은 USDA 내 사회 과학 연구기관으로 정책 및 시장 분석을 통해 연구 결과 및 사회 경제 지표 관련 서비스를 제공함.

[표 17] ‘연구·교육 및 통계지원’ 영역 관련 기관별 예산

단위: 백만 달러

기관	2021년 (집행액)	2022년 (추정치)	2023년 (예산)
농업연구청 (Agricultural Research Service: ARS)	1,566	1,566	1,942
경제연구소 (Economic Research Service: ERS)	85	85	100
국립농업통계청 (National Agricultural Statistics Service: NASS)	184	184	217
국립식량농업연구소 (National Institute of Food and Agriculture: NIFA)	1,952	1,828	2,080
합계	3,787	3,663	4,339

자료: 2023년 미국 농무부 예산 요약서(USDA Budget Summary)

2022 농식품 재정사업 리포트
Agrifood Fiscal Report



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

06

경제동향

경제동향¹⁾

» 경제성장

- 2022년 1분기 부문별 경제성장률 추이를 살펴보면, 민간 소비와 건설투자, 설비투자가 감소했으나 수출의 증가세가 지속됨(표 1).
 - ▶ 실질 국내총생산(GDP)은 전기 대비 0.7%, 전년 동기 대비 3.1% 증가하였으며,
 - ▶ 실질 국내총소득(GDI)은 교역조건 악화의 영향으로 전기 대비 0.6% 증가해 실질 국내총생산 성장률을 소폭 하회함.
 - ▶ 민간 소비는 의류 및 신발 등의 준내구재와 오락문화, 운수, 음식숙박 등의 서비스가 모두 줄어 전기 대비 0.5% 감소하였으며, 정부 소비는 전기 대비 동일함.
 - ▶ 건설투자는 건물 및 토목 건설이 모두 줄어 전기 대비 2.4% 감소하였으며, 설비투자는 기계류와 운송장비가 모두 줄어 전기 대비 4.0% 감소함.
 - ▶ 수출은 반도체, 화학제품 등을 중심으로 4.1% 증가하였으며, 수입은 원유 등이 늘어 0.7% 증가함.

1) 본 원고는 한국은행에서 발표한 「2021년 1/4분기 실질 국내총생산(속보)(2022.04.26.)」, 기획재정부 보도자료 「최근경제동향(2022.04.15.)」 자료를 참고하여 재정리한 한국농촌경제연구원 (2022.05). 『농업농촌경제동향』의 주요 내용을 정리함.

- 경제활동별로는 건설업 및 서비스업이 감소하였으나 제조업의 증가세가 지속됨(표 2).
 - ▶ 농림어업은 축산업을 중심으로 전기 대비 4.1% 증가함.
 - ▶ 제조업은 컴퓨터·전자 및 광학기기, 화학제품 등이 늘어 전기 대비 3.4% 증가하였으며, 건설업은 건물 및 토목 건설 모두 줄어 0.6% 감소함.
 - ▶ 서비스업은 금융보험업 등이 증가하였으나, 운수업, 문화 및 기타 서비스업 등이 줄어 전기 대비 0.1% 감소함.

[표 1] 부문별 경제성장률 추이(2015년 연쇄가격 기준)

단위: %

구분	2020 ^o					2021 ^p					2022 ^p
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4
GDP 성장률	-0.9	-1.3	-3.2	2.2	1.1	4.0	1.7	0.8	0.3	1.2	0.7 (3.1)
민간 소비	-5.0	-6.6	1.2	0.2	-1.3	3.6	1.2	3.6	-0.2	1.6	-0.5 (4.5)
정부 소비	5.0	1.6	1.0	0.1	-0.4	5.6	1.6	3.9	1.3	1.3	0.0 (6.5)
건설투자	-0.4	0.1	-2.9	-3.9	3.5	-1.6	1.3	-2.3	-3.5	2.9	-2.4 (-5.3)
설비투자	7.1	0.1	0.7	5.8	-0.6	8.3	6.1	1.1	-2.4	-0.7	-4.0 (-6.0)
총 수 출	-1.8	-0.8	-15.9	16.3	5.3	9.9	2.0	-2.0	1.8	5.0	4.1 (9.0)
총 수 입	-3.3	-2.6	-5.8	5.9	1.5	8.6	2.9	2.8	-0.7	4.8	0.7 (7.9)

주 1) 2020^o, 2021^p, 2022^p 자료는 잠정치임.

2) 표 안의 숫자는 계절조정계열 전기 대비 증감률이며, ()는 원계열 전년 동기 대비 증감률임.

자료: 한국은행

[표 2] 경제활동별 경제성장률(2015년 연쇄가격 기준)

단위: %

구분	2020 ^o					2021 ^p					2022 ^p
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	4/4
농림어업	-0.3	3.4	-8.6	0.0	4.3	-1.6	7.5	-12.7	8.9	1.5	4.1 (0.7)
제조업	1.0	-0.1	-9.4	7.5	3.1	-1.6	3.8	-1.3	0.0	1.1	3.4 (3.2)
서비스업 ²⁾	-1.0	-2.5	-0.8	1.0	0.6	3.7	0.7	2.1	0.5	1.4	-0.1 (4.0)
(도소매 및 음식숙박)	-5.7	-5.5	-3.0	1.2	0.0	3.2	1.5	1.6	-0.9	4.5	0.5 (5.8)
(부동산)	-15.1	-11.3	-7.8	2.9	-2.7	5.0	1.5	9.7	-2.7	1.9	-2.7 (5.7)
(정보통신)	9.1	2.5	2.7	2.4	2.3	6.0	2.6	-2.7	3.4	0.4	1.8 (2.8)
(의료보건 및 사회복지)	1.3	-2.6	-2.1	3.6	0.9	4.8	-1.6	2.5	4.1	1.8	0.2 (8.9)
(문화 및 기타)	-18.7	-16.2	-7.3	2.8	-0.6	2.6	-2.3	8.0	-1.5	3.1	-3.2 (6.1)

주 1) 2020^o, 2021^p, 2022^p 자료는 잠정치임.

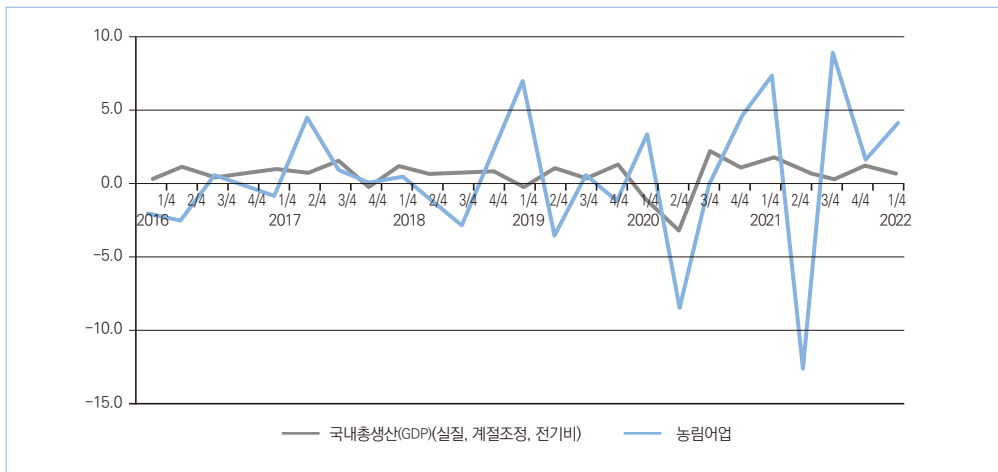
2) 도소매 및 숙박음식업, 운수업, 금융 및 보험업, 부동산업, 정보통신업, 사업서비스업, 공공행정 국방 및 사회보장서비스업, 교육서비스업, 의료보건 및 사회복지서비스업, 문화 및 기타서비스업 포함.

3) 표 안의 숫자는 계절조정계열 전기 대비 증감률이며, ()는 원계열 전년 동기 대비 증감률임.

자료: 한국은행

- 2022년 1/4분기 실질 국내총생산(GDP)은 487조 1,052억 원으로 전년 동기 대비 3.1%, 전기 대비 0.7% 증가함.
- 2022년 1/4분기 농림어업 분야의 경제활동별 국내총생산은 8조 7,243억 원으로 전년 동기 대비 0.5%, 전기 대비 4.1% 증가함.

[그림 1] 농림어업 경제성장률 추이(2015년 연쇄가격 기준)



주: 계절조정계열 전기 대비 증감률이며, 2019년 3/4분기, 4/4분기, 2020년, 2021년, 2022년 자료는 잠정치임.
자료: 한국은행 경제통계시스템

» 고용

- 2022년 1/4분기 경제활동인구는 2,836만 명으로 전년 동기 대비 2.2% 증가함.
- 2022년 1/4분기 취업자 수는 2,737만 명으로 전기 대비 0.9% 감소하였으나, 전년 동기 대비 3.8% 증가함.
 - ▶ 산업별로 보면 모든 산업에서 전년 동기 대비 증가함.
 - ▶ 2022년 3월 기준 임금근로자의 경우 상용직 근로자는 81만 1천 명, 임시근로자는 16만 6천 명 각각 증가하였으나, 일용근로자는 17만 2천 명 감소함.
 - ▶ 2022년 3월 기준 비임금근로자의 경우 고용원 있는 자영업자는 3만 5천 명, 고용원 없는 자영업자는 2만 5천 명 각각 증가하였으나, 무급가족종사자는 3만 3천 명 감소함.
- 2022년 1/4분기 실업자 수는 99만 명으로 전년 동기 대비 28.3% 감소함.

[표 3] 고용동향

단위: 천 명, %

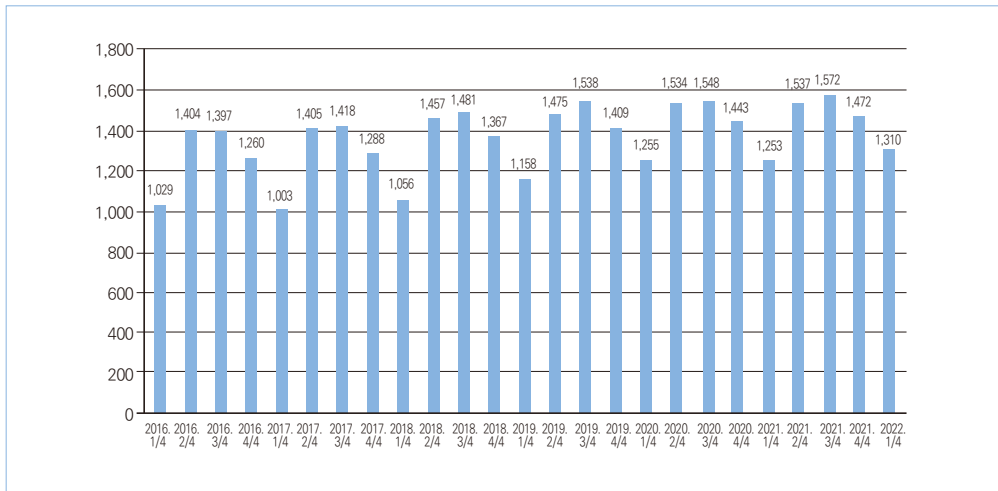
구분	2020	2021					2022	전년동기 대비 증감률
	연간	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	
경제활동인구	28,012	28,310	27,748	28,596	28,451	28,445	28,360	2.2
(경제활동참가율)	62.5	62.8	61.7	63.5	63.1	63.0	62.7	1.0
취업자	26,904	27,273	26,369	27,467	27,645	27,611	27,369	3.8
- 농림어업	1,445	1,458	1,253	1,537	1,572	1,472	1,310	4.5
- 광공업	4,389	4,380	4,423	4,387	4,322	4,387	4,489	1.5
(제조업)	4,376	4,368	4,410	4,375	4,310	4,376	4,476	1.5
- 건설업	2,016	2,090	1,995	2,107	2,134	2,125	2,071	3.8
- 도소매· 음식숙박업	5,647	5,451	5,415	5,506	5,461	5,421	5,424	0.2
실업자	1,108	1,037	1,380	1,129	807	833	990	-28.3
실업률	4.0	3.7	4.3	3.7	3.1	3.4	3.0	-1.3

자료: 통계청

- 2022년 1/4분기 농림어업 취업자 수는 131만 명으로 전년 동기 대비 4.5% 증가하였으며, 전분기 대비 11.0% 감소함.
- 농림어업 취업자 수는 1/4분기에서 3/4분기까지 증가하다가 4/4분기에 감소하는 계절성을 보이고 있으며, 매년 조금씩 증가하는 추세를 보임.

[그림 2] 농림어업 취업자 수 변화추이

단위: 천 명



자료: 통계청

» 소비

- 2021년 4/4분기 민간소비(GDP 잠정치)는 전기 대비 1.6% 증가함.
- 2022년 2월 소매판매는 준내구재(0.6%), 비내구재(4.4%) 감소에도 불구하고, 내구재(9.4%) 증가에 따라 전월 대비 0.1% 증가함.
- 2022년 3월 소매판매의 경우 소비자심리지수 상승 등은 긍정적 요인으로, 국산 승용차 내수판매 감소 등은 부정적 요인으로 작용할 전망됨.

[표 4] 소비동향

단위: %

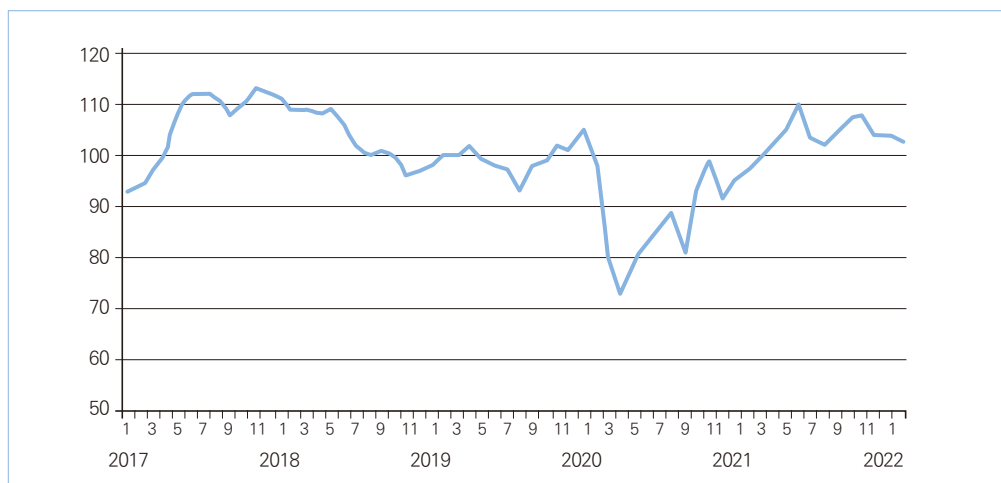
구분	2020	2021 ^o					2022 ^p	
	연간	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1월 ^p	2월 ^p
민 간 소 비	-5.0	3.6	1.2	3.6	-0.2	1.6	-	-
소 매 판 매	-0.2	5.9	1.7	2.2	0.8	1.1	-2.1	0.1
(내 구 재) ¹⁾	11.1	5.5	0.9	0.4	-2.1	-0.2	-5.3	9.4
(준내구재) ²⁾	-12.4	12.8	2.7	7.7	2.7	2.7	-3.7	-0.6
(비내구재) ³⁾	-0.5	3.7	1.8	1.4	1.6	1.1	0.3	-4.4

- 주 1) 내구재는 승용차, 가전, 가구, 통신기기 등
 2) 준내구재는 의류, 의복, 신발 등
 3) 비내구재는 의약품, 화장품, 연료, 음식료품, 담배 등
 4) 2021년, 2022년 소비동향은 잠정치임.
 5) 표 안의 숫자는 전기 대비 증감률을 나타냄.

자료: 기획재정부

- 2022년 1월 소비자심리지수는 전월(104)과 같은 104로 전년 동월(95) 대비 9.5% 증가함.

[그림 3] 소비심리지수 월별 변화추이



자료: 통계청

» 물가

- 2022년 1/4분기 소비자물가지수(2020년=100)는 105.4로 전년 동기 대비 3.8% 상승함.
 - ▶ 품목성질별로 농축수산물, 공업 제품, 전기·수도·가스, 서비스 모든 품목이 각각 전년 동기 대비 2.7%, 5.4%, 2.9%, 3.0% 상승하였음.

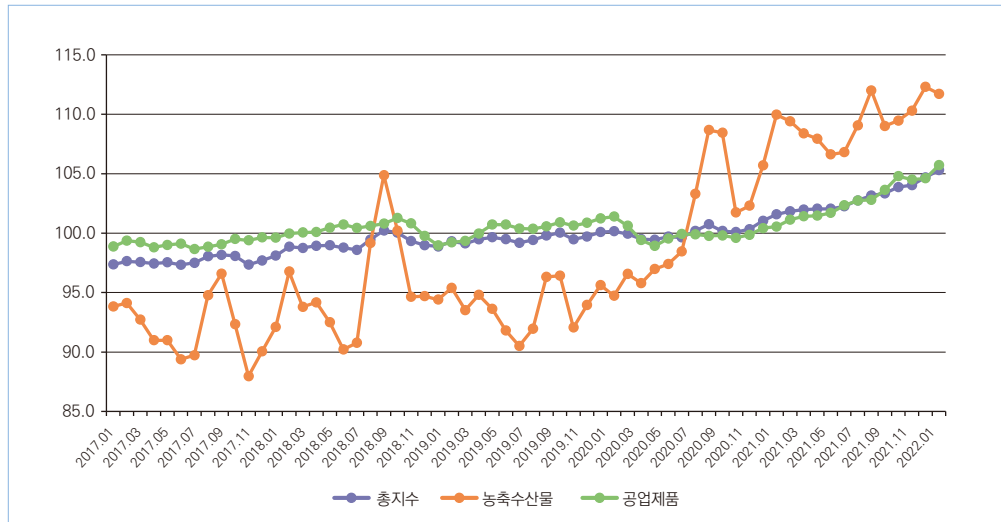
[표 5] 부문별 소비자물가지수 (2020=100)

구분	2020	2021					2022
	연간	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4
총 지 수	100.0	102.5	101.5	102.0	102.7	103.8	105.4
	(0.5)	(2.5)	(1.4)	(2.5)	(2.5)	(3.5)	(3.8)
상 품	100.0	103.1	101.9	102.4	103.2	105.0	106.7
	(0.9)	(3.1)	(1.6)	(3.3)	(3.1)	(4.4)	(4.7)
농축수산물	100.0	108.7	108.4	107.7	109.3	109.6	111.3
	(6.7)	(8.7)	(13.3)	(11.3)	(5.6)	(5.2)	(2.7)
공업 제품	100.0	102.3	100.7	101.5	102.6	104.3	106.1
	(-0.2)	(2.3)	(-0.4)	(2.2)	(2.8)	(4.6)	(5.4)
전기·수도·가스	100.0	97.9	98.2	98.2	94.5	100.7	101.1
	(-1.4)	(-2.1)	(-5.0)	(-4.8)	(0.3)	(1.4)	(2.9)
서 비 스	100.0	102.0	101.1	101.7	102.3	102.7	104.2
	(0.3)	(2.0)	(1.3)	(1.8)	(2.0)	(2.8)	(3.0)

주: ()는 전년 동기 대비 증감률임(%).

자료: 통계청

[그림 4] 월별 소비자물가지수 변화추이(2020년=100)



자료: 통계청

- 2022년 1/4분기 농가판매가격지수는 127.3으로 전년 동기 대비 4.8% 하락하였으나, 전기 대비 4.0% 상승함.
 - ▶ 부류별로 살펴보면 곡물, 청과물, 축산물 농가판매가격지수는 전년 동기 대비 하락하였으나, 특용작물, 화훼류의 경우는 상승함.
- 2022년 1/4분기 농가구입가격지수는 120.2로 전년 동기 대비 11.2%, 전기 대비 5.7% 상승함.
 - ▶ 부류별로 살펴보면, 자산구입비를 제외한 가계용품, 재료비, 노무비, 경비 모두 전년 동기 대비 상승함.
 - ▶ 자산구입비는 111.0으로 전년 동기 대비 6.0%, 전기 대비 5.0% 감소함.
- 2022년 1/4분기 농가교역조건지수는 105.9로 전년 동기 대비 14.4% 감소하였으며, 전기 대비 1.6% 악화됨.

[표 6] 농업교역조건 지수(2015=100)

	구분	가중치	2020	2021	2020	2021	2021	2022	등락률(%)	
			연간	연간	4/4	1/4	4/4	1/4	전년 동기 대비	전기 대비
농가 판매 가격 지수 (A)	총지수	1000.0	117.0	128.7	119.9	133.7	122.4	127.3	-4.8	4.0
	곡물	200.1	127.5	138.1	129.7	144.9	129.6	136.3	-5.9	5.2
	청과물	314.0	133.6	141.0	136.8	155.7	126.7	142.0	-8.8	12.1
	축산물	378.3	101.8	116.8	103.7	110.7	115.5	108.6	-1.9	-6.0
	기타농산물	107.6	102.2	117.5	109.6	129.9	120.8	133.6	2.8	10.6
농가 구입 가격 지수 (B)	총지수	1000.0	106.1	111.1	106.4	108.1	113.7	120.2	11.2	5.7
	가계용품	484.8	106.1	108.9	106.5	108.0	110.1	111.8	3.5	1.5
	재료비	250.6	101.8	110.0	102.9	103.9	115.4	137.5	32.3	19.2
	노무비	45.0	124.2	135.3	128.1	127.7	140.9	141.4	10.7	0.4
	경비	129.0	103.3	107.5	100.1	103.1	112.2	117.1	13.6	4.4
	자산구입비	90.6	113.2	118.6	113.6	118.1	116.8	111.0	-6.0	-5.0
농가교역조건 (A/BX100)		-	110.3	115.8	112.7	123.7	107.7	105.9	-14.4	-1.6

자료: 통계청

» 수출입

- 2022년 1/4분기 수출물가지수는 119.7로 전년 동기 대비 21.8%, 전기 대비 3.4% 상승함.
 - ▶ 농림수산물 수출물가지수는 129.8로 전년 동기 대비 19.4% 전기 대비 2.3% 상승함.
 - ▶ 농산물 수출물가지수는 90.4로 전기 대비 3.1% 상승하였으며, 전년 동기 대비 14.3% 하락함.
 - ▶ 공산물 수출물가지수는 119.7로 전년 동기 대비 21.8%, 전기 대비 3.5% 상승함.

- 2022년 3월 수출물가지수는 125.0로 석탄 및 석유제품, 화학제품 등이 올라 전년 동월 대비 22.8%, 전월 대비 5.7% 상승함.
 - ▶ 농림수산물 수출물가지수는 130.6으로 전년 동월 대비 18.9% 상승함.
 - ▶ 농산물 수출물가지수는 90.7로 전년 동월 대비 11.7% 하락함.
 - ▶ 공산품 수출물가지수는 125.0으로 전년 동월 대비 22.9% 상승함.
- 2022년 1/4분기 수입물가지수는 140.1로 전년 동기 대비 32.3%, 전기 대비 8.4% 상승함.
 - ▶ 2021년 4/4분기 농림수산물 수입물가지수는 131.7로 전기 대비 5.0%, 전년 동기 대비 24.0% 상승함.
 - ▶ 2021년 4/4분기 농산물 수입물가지수는 148.1로 전기 대비 7.7%, 전년 동기 대비 34.1% 상승함.
 - ▶ 2021년 4/4분기 공산품 수입물가지수는 124.6로 전기 대비 4.8%, 전년 동기 대비 19.6% 상승함.
- 2022년 3월 농림수산물 수입물가지수는 135.1로 전년 동월 대비 23.2%, 전월 대비 2.4% 상승함.
 - ▶ 농림수산물 수입물가지수는 135.1으로 전년 동월 대비 23.2% 상승함.
 - ▶ 농산물 수입물가지수는 152.4로 전년 동월 대비 34.0% 하락함.
 - ▶ 공산품 수입물가지수는 128.7으로 전년 동월 대비 20.2% 상승함.

[표 7] 부문별 수출 · 입 물가지수(2015=100)

구분		2020	2021					2022		
		연간	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2월	3월
수출	총 지 수	94.7 (-5.2)	108.3 (14.3)	98.3 (1.5)	106.1 (12.3)	113.0 (18.9)	115.7 (25.0)	119.7 (21.8)	118.3 (20.5)	125.0 (22.8)
	농림수산물	114.1 (-2.4)	119.0 (4.3)	108.7 (-6.8)	112.9 (-1.9)	127.3 (11.2)	127.0 (15.3)	129.8 (19.4)	129.3 (18.8)	130.6 (18.9)
	농 산 물	114.2 (-1.5)	100.9 (-11.7)	105.5 (-8.6)	101.9 (-13.8)	108.4 (-5.7)	87.7 (-19.0)	90.4 (-14.3)	89.0 (-17.2)	90.7 (-11.7)
	공 산 품	94.7 (-5.2)	108.2 (14.3)	98.3 (1.6)	106.1 (12.3)	112.9 (18.9)	115.7 (25.0)	119.7 (21.8)	118.3 (20.5)	125.0 (22.9)
수입	총 지 수	99.9 (-8.7)	117.5 (17.6)	105.9 (0.8)	112.8 (14.6)	122.0 (22.8)	129.2 (33.6)	140.1 (32.3)	138.7 (30.7)	148.8 (35.5)
	농림수산물	102.7 (0.6)	116.6 (13.5)	106.1 (2.1)	114.0 (9.8)	120.9 (18.3)	125.4 (24.4)	131.7 (24.0)	132.0 (24.3)	135.1 (23.2)
	농 산 물	100.2 (1.6)	123.6 (23.4)	110.4 (11.4)	118.1 (19.5)	128.5 (28.2)	137.5 (34.0)	148.1 (34.1)	150.9 (36.6)	152.4 (34.0)
	공 산 품	101.8 (-2.5)	111.5 (9.5)	104.2 (0.4)	108.5 (6.1)	114.6 (12.1)	118.9 (20.1)	124.6 (19.6)	123.9 (18.9)	128.7 (20.2)

주: ()는 전년 동기 대비 증감률(%)

자료: 통계청

- 2022년 1/4분기 농림축산물 수출량은 101만 6천 톤으로 전기 대비 1.1% 감소했으나, 전년 동기 대비 6.9% 증가함.

- ▶ 농산물 수출량은 80만 1천 톤으로 전기 대비 5.3% 감소했으나, 전년 동기 대비 8.1% 증가함.
- ▶ 축산물 수출량은 4만 9천 톤으로 전기 대비 3.9% 감소했으나, 전년 동기 대비 26.0% 증가함.

- ▶ 임산물 수출량은 16만 5천 톤으로 전기 대비 26.9% 증가했으나, 전년 동기 대비 2.8% 감소함.
- 2022년 1/4분기 농림축산물 수출액은 22억 2,500만 달러로 전기 대비 4.9% 감소했으나, 전년 동기 대비 11.7% 증가함.
 - ▶ 농산물 수출액은 19억 6,000만 달러로 전기 대비 5.2% 감소했으나, 전년 동기 대비 10.9% 증가함.
 - ▶ 축산물 수출액은 1억 4,900만 달러로 전기 대비 4.5% 감소했으나, 전년 동기 대비 24.2% 증가함.
 - ▶ 임산물 수출액은 1억 1,600만 달러로 전기 대비 동일하며, 전년 동기 대비 10.7% 증가함.
- 2022년 1/4분기 농림축산물 수입량은 1,372만 5천 톤으로 전기 대비 0.8% 감소했으나, 전년 동기 대비 2.2% 증가함.
 - ▶ 농산물 수입량은 913만 4천 톤으로 전기 대비 1.1% 감소했으나, 전년 동기 대비 2.3% 증가함.
 - ▶ 축산물 수입량은 49만 9천 톤으로 전기 대비 10.6%, 전년 동기 대비 7.1% 증가함.
 - ▶ 임산물 수입량은 409만 1천 톤으로 전기 대비 1.5% 감소했으나, 전년 동기 대비 1.2% 증가함.
- 2022년 1/4분기 농림축산물 수입액은 115억 8,600만 달러로 전기 대비 4.2%, 전년 동기 대비 23.4% 증가함.
 - ▶ 농산물 수입액은 69억 6,800만 달러로 전기 대비 2.9%, 전년 동기 대비 22.1% 증가함.
 - ▶ 축산물 수입액은 27억 2,200만 달러로 전기 대비 13.0%, 전년 동기 대비 29.1% 증가함.
 - ▶ 임산물 수입액은 18억 9,600만 달러로 전기 대비 2.3% 감소했지만, 전년 동기 대비 20.4% 증가함.

[표 8] 농림축산물 부문별 수출·입 동향

단위: 천 톤, 백만 달러

구분		2020		2021				2022		전년 동기 대비 증감률(%)	
		4/4		1/4		4/4		1/4			
		물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
수출	농림축산물	984	2,048	950	1,993	1,027	2,340	1,016	2,225	6.9	11.7
	농산물	779	1,818	741	1,768	846	2,068	801	1,960	8.1	10.9
	축산물	50	131	39	120	51	156	49	149	26.0	24.2
	임산물	155	99	170	105	130	116	165	116	-2.8	10.7
수입	농림축산물	13,339	8,439	13,436	9,389	13,836	11,119	13,725	11,586	2.2	23.4
	농산물	8,734	5,111	8,927	5,707	9,232	6,771	9,134	6,968	2.3	22.1
	축산물	402	1,801	467	2,108	451	2,409	499	2,722	7.1	29.1
	임산물	4,203	1,527	4,043	1,574	4,154	1,940	4,091	1,896	1.2	20.4

자료: 한국농수산물유통공사

» 금융·환율

- 2022년 3월 국고채(3년) 금리는 주요국의 통화정책 정상화 기대 증가와 국내 추경 경제감 등의 대내외적 요인으로 큰 폭으로 상승한 2.4%로 나타남.

[표 9] 금리동향

단위: 연 %

구분	2021										2022		
	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	1월	2월	3월
국고채(3년)	1.1	1.1	1.1	1.3	1.4	1.4	1.5	1.8	2.0	1.8	2.1	2.3	2.4
회사채 ¹⁾	2.1	2.0	1.9	1.9	1.9	1.8	2.0	2.3	2.5	2.4	2.6	2.9	3.0
CD유통수익률(91일)	0.8	0.7	0.7	0.7	0.7	0.8	1.0	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	1.5
콜금리 ²⁾	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.6	0.8	0.7	0.8	1.0	1.2	1.2	1.2

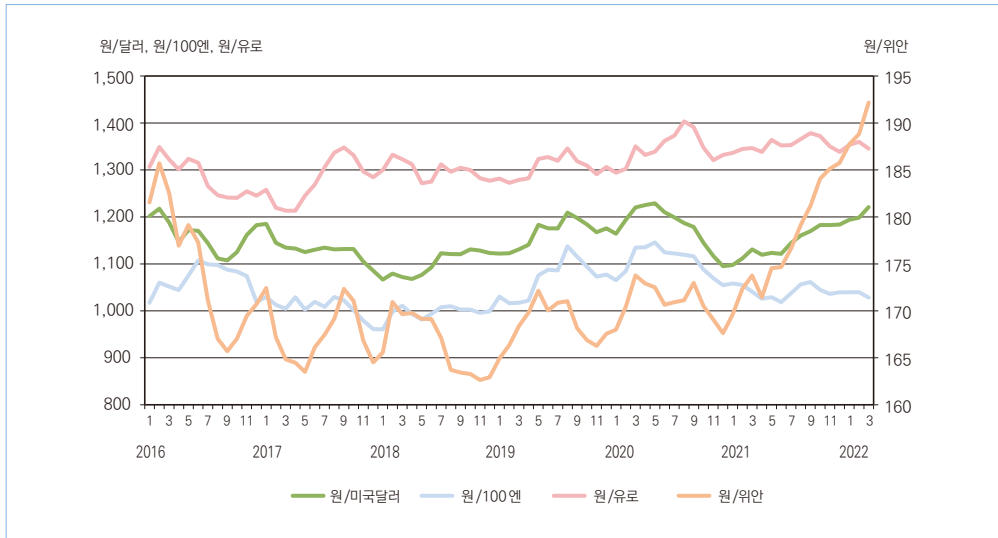
주 1) 회사채: 장외3년

2) 콜금리: 무담보콜금리(1일물)

자료: 통계청, 한국은행

- 2022년 1/4분기 원/달러 환율은 전기 대비 22원 상승한 1,205원 임.
 - ▶ 2022년 3월 원/달러 미 연준의 긴축 강화 기대, 우크라이나 사태, 유가 급등 등으로 상승하였다가 지정학적 긴장 완화 등으로 투자심리가 개선되면서 상승폭이 축소됨.
- 2022년 1/4분기 원/위안 환율은 190원으로 전기 대비 2.5% 상승했으나, 원/100엔은 1,040원으로 전기 대비 0.4% 하락함. 원/유로 환율은 1,352원으로 전기와 비슷한 수준을 보임.

[그림 5] 환율동향



자료: 한국은행



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

07

경제전망

» 세계경제 전망¹⁾

■ 세계경제성장률

- 세계경제는 감염병 확산세 심화에도 회복흐름을 이어갈 전망이며, IMF에 따른 2023년 세계경제성장률은 3.8%로 전망됨.
 - ▶ 향후 선진국의 방역조치 완화, 신흥국의 백신접종 확대 등에 힘입어 경제활동이 점차 재개될 전망이며 우크라이나 사태, 주요국의 통화정책 조기 정상화 움직임으로 성장경로의 불확실성이 높은 상황임.
- (미국) 오미크론 변이 확산에도 올해 초 경제활동참가율과 시간당 평균임금이 상승하는 등 고용상황 개선이 지속되고 있으며, 산업생산과 소매 판매도 증가로 전환되며 회복 흐름을 지속하여 2023년 미국 경제성장률은 2.6%로 전망됨.
 - ▶ 향후 감염병 확산세가 진정되면서 소비 개선 및 노동 공급 증가, 공공 인프라 투자 확대 등으로 성장세가 이어질 전망이다.
- (유로존) 겨울철 감염병 확산세가 심화되면서 올해 초 소매판매가 감소로 전환되었고, 서비스업 PMI가 하락하는 등 성장세가 다소 둔화되어 2023년 유로존 경제는 2.5%

1) 한국은행 (2022.02). 『경제전망보고서』의 주요 내용을 정리함.

성장할 것으로 전망됨.

- ▶ 향후 방역조치 완화, 경제회복기금 집행 등이 회복흐름을 뒷받침할 전망이지만 우크라이나 사태에 따른 에너지 가격 상승 등이 리스크 요인으로 남아있음.

- (중국) 감염병 확산세 지속, 부동산경기 부진 등으로 소비와 투자를 중심으로 성장세가 둔화되고 있으며, 수출은 양호한 증가세를 보였으나 감염병 확산 방지를 위한 주요 도시 전면봉쇄 등으로 여타 실물지표는 부진하여 2023년 중국의 경제성장률은 5.2%로 전망됨.

- ▶ 향후 완화적 통화정책, 인프라투자 확대 등으로 경기둔화 속도는 완만할 것으로 전망됨.

[표 1] 세계 경제성장률 동향과 전망

단위: %

구 분	2021	2022 (전망)			2023 (전망)
		상반기	하반기	연간	
세계경제 성장률	5.7	3.9	4.4	4.1	3.5
미국	5.7	4.2	3.5	3.8	2.4
유로	5.2	4.8	3.5	4.1	2.4
일본	1.7	2.0	3.4	2.7	1.1
중국	8.1	4.5	5.4	5.0	5.2

주: 전년동기대비 기준 성장률을 나타냄.

자료: 한국은행(2022) 『경제전망보고서』.

■ 국제유가

- 수급불균형 지속으로 원유재고가 줄어든 가운데 우크라이나를 둘러싼 지정학적 리스크가 가세하면서 상승세가 확대되었지만, 주요 산유국의 증산으로 수급불균형이 점차 완화되어 2023년 국제유가는 배럴당 74달러로 전망됨.

[표 2] 국제 원유 가격 전망

단위: 달러/배럴

2021	2022 (전망)			2023 (전망)
	상반기	하반기	연간	
70	88	81	85	74

자료: 한국은행(2022) 『경제전망보고서』.

» 한국경제 전망²⁾

- (경제성장률) 대내외 불확실성 증대에도 글로벌 경제활동 재개 지속, 국내 방역조치 완화 기조 등에 힘입어 양호한 성장세를 지속할 것으로 예상되나, 감염병 확산세 장기화, 글로벌 공급차질 완화 지연, 지정학적 리스크 증대 등이 경기 불확실성을 높여 2023년 경제는 전년 대비 다소 낮은 2.5% 성장할 것으로 전망됨. (표 3)
 - ▶ (민간소비) 감염병 확산세 심화의 영향 등으로 회복세가 다소 주춤했으나, 향후 소득 여건 및 소비 심리 개선, 정부의 지원정책, 누적된 가계저축 등에 힘입어 2023년 민간소비는 전년 대비 2.6% 증가할 것으로 전망됨.
 - ▶ (설비투자) 금년 기계류와 자동차를 중심으로 소폭의 조정이 이어지는 모습을 보이나, 향후 견조한 IT 수요, 자동차 생산차질 완화 등으로 양호한 흐름을 나타내, 2023년 설비투자는 전년 대비 1.7% 증가할 것으로 전망됨.
 - ▶ (건설투자) 향후 건물건설이 개선되고 토목건설도 증가로 전환되면서 회복세를 나타내, 2023년 건설투자는 전년 대비 2.3% 증가할 것으로 전망됨.
 - ▶ (상품수출) IT품목 등에서 견조한 글로벌 재화수요가 지속되면서 견실한 증가세를 이어갈 전망이며, 금액기준(통관수출)으로도 IT품목을 중심으로 증가세를 이어가 2023년 상품수출은 전년 대비 2.2% 증가할 것으로 전망됨.
- (노동시장) 경기 회복과 함께 방역 정책 완화, 정부 일자리 사업 등의 영향으로 노동 수요와 공급 모두 개선 흐름이 유지될 것으로 보이나, 감염병 전개 상황의 불확실성, 생산연령인구(15~64세) 감소 등의 리스크로 인해 2023년 실업률은 전년 대비 0.1%p 상승한 3.7%로 전망됨.
- (소비자물가) 유가 등 국제원자재가격 상승세가 확대되는 가운데 수요회복, 공급병목 등의 영향으로 물가상승압력이 근원품목으로 광범위하게 확산되어 금년 소비자물가 상승률은 지난해 수준(2.5%)을 상당폭 상회하는 3%대 초반을 나타낼 전망으로 보이며, 2023년 소비자물가는 전년 대비 2.0% 내외 수준을 나타낼 것으로 전망됨.

2) 한국은행 (2022.02). 『경제전망보고서』의 주요 내용을 정리함.

- (경상수지) 금년 수출의 양호한 흐름에도 원자재가격 상승, 내수회복 등으로 수입이 크게 늘어나면서 상품수지 흑자 폭이 줄어들고 내국인 해외여행 재개로 인한 서비스 수지 적자 폭이 확대되면서 흑자 규모가 축소되어 2023년 경상수지 흑자 규모는 전년 대비 20억 달러 감소한 680억 달러로 전망됨.

[표 3] 한국경제 전망

단위: %, 억 달러

구 분	2021			2022 (추정)			2023 (전망)
	상반기	하반기	연간	상반기	하반기	연간	연간
경제성장	4.0	4.0	4.0	2.8	3.1	3.0	2.5
민간소비	2.4	4.8	3.6	3.9	3.2	3.5	2.6
설비투자	12.6	4.1	8.3	-1.3	5.8	2.2	1.7
건설투자	-1.5	-1.5	-1.5	0.6	4.0	2.4	2.3
상품 수출	14.4	6.0	9.8	4.5	2.5	3.4	2.2
고용(실업률)	4.5	2.9	3.7	3.8	3.3	3.6	3.7
소비자물가	2.0	3.0	2.5	3.5	2.7	3.1	2.0
경상수지(억 달러)	418	465	883	280	420	700	680

주: 전년 동기대비 기준 증가율을 나타냄.

자료: 한국은행(2022) 『경제전망보고서』.

» 농업 전망³⁾

■ 농업생산액과 부가가치

- (농업 생산액) 농업 생산액은 전년 대비 3.2% 감소하였지만, 2020년 대비 4.3% 증가한 52조 2,930억 원으로 전망됨. 재배업은 전년 대비 0.6% 감소한 30조 3,760억 원, 축잡업은 6.6% 감소한 21조 9,170억 원으로 전망됨(표 4).
- (재배업) 식량작물 생산액은 쌀 생산량 증가폭과 하락폭이 비슷하여 전년과 유사한 10조 4,720억 원으로 전망됨.
 - ▶ 채소 생산액은 무 재배면적 감소로 인한 생산량 감소와 양념 채소류 생산성 회복 및 가격 하락으로 전년 대비 2.1% 감소한 11조 4,350억 원으로 전망됨.
 - ▶ 과실 생산액은 사과, 포도, 복숭아 등 주요 품목의 생산성 회복과 가격 하락으로 전년 대비 3.7% 감소한 4조 7770억 원으로 전망됨.
- (축잡업) 한육우와 돼지 생산액은 도축량 증가에 따른 공급의 증가로 가격이 하락하여 각각 전년 대비 6.6%, 6.6% 감소할 것으로 전망됨.
 - ▶ 닭 및 계란 생산액은 생산량 회복에 따른 가격 안정화로 각각 전년 대비 2.0%, 20.2% 감소할 전망이다.
 - ▶ 오리는 가격이 하락하나 생산량 증가폭이 커, 생산액은 전년 대비 2.7% 증가할 전망이다.
- (농업부문 부가가치) 농업생산액은 하락하는 반면, 중간재비는 증가하여 농업부문 부가가치는 전년 대비 5.5% 감소한 30조 920억 원으로 전망됨(표 5).
 - ▶ (재배업) 생산액이 감소하고, 원자재 가격 상승에 따른 비료비, 농약비 증가 등으로 부가가치는 전년 대비 1.2% 감소한 23조 8,440억 원으로 전망됨.

3) 한국농촌경제연구원 이 발간한 「농업전망 2022」을 인용함.

- ▶ (축산업) 가축구입가격이 9.6% 하락하나 생산액 감소폭이 더 커 부가가치는 전년 대비 18.8% 감소한 6조 2,480억 원으로 전망됨.

■ 농축산물 무역수지 및 교역조건

- (농축산물 무역수지) 농식품 수출액은 전년 대비 11.6% 증가하고, 수입액이 4.7% 감소하여, 무역수지적자는 전년 대비 9.9% 줄어든 231.6억 달러로 전망됨(표 6).
 - ▶ (수입) 축산물과 과일 수입량은 국내 생산량 증가에 따른 가격 하락 영향으로 각각 전년 대비 0.7%, 1.1% 감소하여, 농식품 수입액은 전년 대비 4.7% 감소할 것으로 전망됨.
 - ▶ (수출) 건강식, 간편식 식품에 대한 해외 수요 증가와 원화 약세 영향으로 농식품 수출액은 전년 대비 11.6% 증가한 90.5억 달러로 전망됨.
- (농업교역조건) 농업구입가격지수는 원자재 가격 상승에 따른 비료비, 영농자재비 등의 상승으로 전년 대비 1.5% 상승하고, 농가판매가격지수는 전년 대비 5.2% 하락하여 농업교역조건지수는 전년 대비 6.6% 악화될 전망임(표 7).

■ 농지면적과 사육 규모

- (경지면적) 2022년 경지면적은 전년 대비 0.9% 줄어든 153.9만 ha로 전망됨(표 8).
 - ▶ 농가호당 경지면적은 전년 대비 1.0% 증가한 1.55ha이고, 농가인구 1인당 경지면적은 0.8% 증가한 68.8a가 될 전망임.
- (재배면적) 엽채류 및 기타작물을 제외한 모든 부류의 재배면적이 감소할 전망임(표 9).
 - ▶ 쌀, 콩 등을 포함한 식량작물 재배면적은 전년 대비 0.4% 감소한 89.7만 ha로 전망됨.
 - ▶ 채소 재배면적은 전년 대비 0.5% 증가한 23만 ha로 전망됨. 그 중 엽채류 재배면적은 2021년 가을 및 겨울 배추 출하기 가격 상승과 시금치 가격 상승 영향으로 2022년 재배면적이 증가하여 전년 대비 3.7% 증가할 것으로 전망되며, 조미

채소 재배면적은 마늘 재배면적이 2.6% 증가하나 양파, 고추 등의 재배면적은 감소하여 3.4% 감소할 것으로 전망됨. 근채류 재배면적은 무와 당근의 재배면적이 감소하여 2.5% 감소할 전망이며, 과채류는 전년과 비슷할 것으로 전망됨.

- ▶ 과수 재배면적은 포도를 제외한 대부분이 감소하여 1.4% 감소할 것으로 전망됨.
- ▶ 특용·약용작물 재배면적은 2.2% 감소하나, 기타작물은 0.6% 증가할 것으로 전망됨.

● (가축 사육마릿수) 가축 사육마릿수는 전년 대비 4.3% 증가한 194.2백만 마리로 전망됨(표 10).

- ▶ (우제류) 돼지 사육마릿수는 모돈 증가의 영향으로 전년 대비 0.6% 증가하고, 2021년 가임암소의 증가로 인해 소 사육마릿수는 2.4% 증가하여 우제류 사육마릿수는 1.0% 증가한 15.4백만 마리로 전망됨.
- ▶ (가금류) 고병원성 조류 인플루엔자로 인한 피해가 복구되어 가금류 사육마릿수는 증가할 것으로 전망되며, 특히 오리는 휴지기제 해제로 인해 전년 대비 27.6% 증가하여 가금류 사육마릿수는 전년 대비 4.6% 증가할 전망이다.

[표 4] 농업 부문 생산액(명목) 전망

단위: 십억 원, %

구 분	2001	2020	2021 (추정)	전망			연평균 변화율(%)			
				2022	2026	2031	20/01	21/20	22/21	31/21
농업 총생산액	32,383	50,135	54,042	52,293	53,171	57,924	2.3	7.8	-3.2	0.7
재배업	24,071	29,769	30,564	30,376	30,624	31,701	1.1	2.7	-0.6	0.4
곡물류	11,745	10,481	10,489	10,472	9,772	9,359	-0.6	0.1	-0.2	-1.1
채소류	7,209	11,244	11,678	11,435	11,990	12,767	2.4	3.9	-2.1	0.9
과실류	2,077	4,567	4,963	4,777	5,010	5,404	4.2	8.7	-3.7	0.9
특용·약용	660	1,378	1,488	1,586	1,629	1,773	4.0	8.0	6.6	1.8
축잡업	8,312	20,366	23,478	21,917	22,547	26,223	4.8	15.3	-6.6	1.1
한육우	1,700	5,992	6,609	6,176	6,067	8,266	6.9	10.3	-6.6	2.3
돼지	2,692	7,178	8,064	7,535	7,948	8,486	5.3	12.3	-6.6	0.5
닭	863	2,027	2,530	2,479	2,753	3,188	4.6	24.8	-2.0	2.3
계란	828	1,634	2,494	1,991	2,224	2,453	3.6	52.6	-20.2	-0.2
우유	1,429	2,196	2,158	2,099	2,137	2,270	2.3	-1.7	-2.7	0.5
오리	382	813	1,105	1,135	927	1,024	4.1	35.8	2.7	-0.8
기타	418	526	518	503	491	535	1.2	-1.4	-3.0	0.3

자료: 농림축산식품부(「농림축산식품 주요통계」 각 년도), 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

[표 5] 농업부문 부가가치¹⁾ 전망

단위: 십억 원, %

구 분	2001	2020	2021 (추정)	전망			연평균 변화율(%)			
				2022	2026	2031	20/01	21/20	22/21	31/21
농업	20,526	29,744	31,835	30,092	31,089	33,005	2.0	7.0	-5.5	0.4
	(63.4)	(59.3)	(58.9)	(57.5)	(58.5)	(57.0)	-0.2%p	-0.4%p	-1.4%p	-0.2%p
재배업	17,994	23,536	24,138	23,844	24,371	25,100	1.4	2.6	-1.2	0.4
	(74.8)	(79.1)	(79.0)	(78.5)	(79.6)	(79.2)	0.2%p	-0.1%p	-0.5%p	0.0%p
축산업	2,533	6,208	7,697	6,248	6,718	7,905	4.8	24.0	-18.8	0.3
	(30.5)	(30.5)	(32.8)	(28.5)	(29.8)	(30.1)	0.0%p	2.3%p	-4.3%p	-0.3%p

주 1) 부가가치는 명목 기준이며, 부대서비스는 제외됨.

2) ()는 부가가치율을 의미함.

자료: 한국은행, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

[표 6] 농축산물 무역 동향 및 전망

단위: 억 달러, 천 톤

구 분	2001	2020	2021 (추정)	전망			연평균 변화율(%)			
				2022	2026	2031	20/01	21/20	22/21	31/21
총 수입액(A)	68.0	283.0	338.0	322.1	338.8	395.9	7.8	19.4	-4.7	1.6
수입량	23,953	37,473	38,047	37,432	39,562	45,676	2.4	1.5	-1.6	1.8
7대 곡물 ²⁾	13,743	16,876	17,579	17,903	18,326	19,227	1.1	4.2	1.8	0.9
5대 채소 ³⁾	72	283	277	309	264	273	7.4	-2.0	11.4	-0.1
과일	347	765	766	758	752	790	4.3	0.2	-1.1	0.3
6대 과일 ⁴⁾	7.7	55.0	53.0	50.4	51.2	62.1	10.9	-3.6	-5.0	1.6
오렌지·열대과일	339	710	713	707	700	728	4.0	0.5	-0.8	0.2
5대 축산물 ⁵⁾	235	1,064	1,132	1,124	1,200	1,376	8.3	6.4	-0.7	2.0
총 수출액(B)	13.7	71.7	81.0	90.5	96.6	112.0	9.1	13.0	11.6	3.3
수출량	1,288	3,296	3,433	3,762	3,964	4,223	5.1	4.2	9.6	2.1
무역수지적자(A-B)	54.3	211.2	256.9	231.6	242.2	283.8	7.4	21.6	-9.9	1.0

주 1) 목재류와 산림부산물을 제외한 농식품 무역 자료임.

2) 7대 곡물(쌀, 보리, 밀, 콩, 옥수수, 감자, 고구마)은 품목별 유통연도 기준으로 산출함.

3) 5대 채소(배추, 무, 마늘, 고추, 양파)는 품목별 유통연도 기준으로 산출함.

4) 6대 과일(사과, 배, 복숭아, 포도, 감귤, 단감)은 품목별 유통연도 기준으로 산출함.

5) 5대 축산물(소, 돼지, 닭, 계란, 낙농품) 및 오렌지·열대과일은 회계연도 기준으로 산출함.

자료: GTIS, 한국농수산물유통공사, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

[표 7] 농업교역조건(패리티지수) 추이 및 전망 (2015=100)

단위: 억 달러, 천 톤

구 분	2001	2020	2021 (추정)	전망			연평균 변화율(%)			
				2022	2026	2031	20/01	21/20	22/21	31/21
농가판매가격지수(A)	76.5	117.0	127.1	120.4	121.3	131.8	2.3	8.6	-5.2	0.4
농업구입가격지수 ¹⁾ (B)	63.7	105.4	112.4	114.1	119.0	126.8	2.7	6.7	1.5	1.2
농업교역조건지수 ²⁾ (A/B×100)	120.0	111.1	113.0	105.5	102.0	104.0	-0.4	1.8	-6.6	-0.8

주 1) 농업구입가격지수는 가계용품을 제외한 농업용품 관련 비용(재료비, 노무비, 경비, 자산구입비)만 고려함.

2) 농업교역조건지수는 농업구입가격지수 대비 농가판매가격지수로 산출되는 농업부문 패리티지수임.

자료: 통계청, 「농가판매및구입가격조사」, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

[표 8] 경지면적과 경지이용률 전망

구 분	2001	2020	2021 (추정)	전망			연평균 변화율(%)			
				2022	2026	2031	20/01	21/20	22/21	31/21
경지면적(천 ha)	1,876	1,565	1,553	1,539	1,496	1,465	-1.0	-0.8	-0.9	-0.6
농가호당 경지면적(ha)	1.39	1.51	1.53	1.55	1.59	1.60	0.5	1.5	1.0	0.4
농가인구당 경지면적(a)	47.7	67.6	68.2	68.8	71.4	74.3	1.9	0.9	0.8	0.9
경작가능면적(천 ha)	1,889	1,517	1,506	1,493	1,451	1,421	-1.1	-0.8	-0.9	-0.6
재배면적(천 ha)	2,089	1,624	1,579	1,574	1,525	1,475	-1.3	-2.8	-0.3	-0.7
경지이용률(%)	110.6	107.0	104.9	105.4	105.1	103.8	-0.2%p	-2.2%p	0.6%p	-0.1%p

주: 경지이용률은 (재배면적 / 경작가능면적 × 100)으로 산출됨.

자료: 통계청, 「농업면적조사」, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

[표 9] 부류별 재배면적 전망

단위: 천 ha, %

구 분	2001	2020	2021 (추정)	전망			연평균 변화율(%)			
				2022	2026	2031	20/01	21/20	22/21	31/21
전체 재배면적	2,089	1,624	1,579	1,574	1,525	1,475	-1.3	-2.8	-0.3	-0.7
식량작물	1,334	906	901	897	857	817	-2.0	-0.6	-0.4	-1.0
채소	366	260	229	230	224	219	-1.8	-11.8	0.5	-0.5
엽채류	74	46	42	43	41	40	-2.4	-9.8	3.7	-0.5
근채류	43	23	22	21	21	20	-3.3	-3.0	-2.5	-0.8
조미채소	156	94	74	71	69	66	-2.7	-21.2	-3.4	-1.2
과채류	64	41	41	41	40	40	-2.4	0.5	-0.1	-0.3
과수	167	157	153	150	144	135	-0.3	-2.6	-1.4	-1.2
특용·약용작물	94	78	75	74	72	73	-1.0	-3.3	-2.2	-0.3
기타작물	128	224	222	223	228	230	3.0	-0.9	0.6	0.4
사료작물	23	112	118	119	123	126	8.7	5.5	0.8	0.6

주: 통계청의 농산물 부류별 재배면적 작성 기준과 동일하게 작성함.

자료: 통계청, 「농업면적조사」, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

[표 10] 사육 마릿수 추이 및 전망

단위: 백만 마릿수, %

구 분 ²⁾	2001	2020	2021 (추정)	전망			연평균 변화율(%)			
				2022	2026	2031	20/01	21/20	22/21	31/21
총 사육마릿수	118.1	194.8	186.2	194.2	199.6	206.5	2.7	-4.4	4.3	1.0
우제류	10.5	15.0	15.2	15.4	15.7	16.2	1.9	1.7	1.0	0.6
소	1.4	3.4	3.6	3.7	3.7	3.8	4.7	5.6	2.4	0.7
젖소	0.55	0.41	0.40	0.40	0.39	0.39	-1.5	-2.3	-1.3	-0.3
돼지	8.5	11.2	11.3	11.3	11.6	11.9	1.4	0.6	0.6	0.6
가금류	107.7	179.8	171.0	178.8	184.0	190.3	2.7	-4.9	4.6	1.1
육계	51.2	97.6	96.6	96.5	100.7	105.0	3.5	-1.0	-0.1	0.8
오리	6.7	8.7	6.6	8.4	8.5	8.7	1.4	-24.4	27.6	2.9
산란계	49.8	73.5	67.9	74.0	74.7	76.7	2.1	-7.7	9.1	1.2

주 1) 가축통계 공표를 위한 조사방식이 변경되어 한육우, 젖소는 2017년 3/4분기부터 이력제 자료로 대체됨.

2) 우제류는 당해연도 4분기, 가금류는 연평균 자료를 사용함.

자료: 통계청, 「가축동향조사」, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t

부록

2022년도
농식품부 사업부문 분류표

» 2022년도 농식품부 사업부문 분류표

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
농업 생산	경영 안정	농가소득보전(직불)	경영이양직불	26,660
		농가소득보전(직불기금)	공익기능증진직불	2,360,984
			사업관리비	11,471
			직불제이행점검	21,603
		농어업재해보험재보험금	재보험금	100,000
		농업정책보험(구조계정)	농업재해보험	685,673
			농작물재해보험운영비지원	109,791
		농촌정착지원	농림수산업자신용보증기금출연	130,000
			청년농업인영농정착지원	38,899
		재해대책	유해야생동물포획시설지원	333
			재해대책비	200,000
			재해대책비(용자)	28,500
		정책금융보험관리	농업자금이차보전	280,299
		직접피해지원(FTA기금)	피해보전직불	20,000
	교육 및 훈련	농업경영체등록	농업경영체등록	26,823
		농업인교육지원	농업·농촌교육훈련지원	49,307
		농촌고용인력지원	농촌고용인력지원	11,157
		한국농수산물대학교육운영 (책임운영)	전공심화과정운영(책임,수입대체)	308
			한국농수산물대학교육운영(책임운영)	23,043
	기타	농림수산물교육문화 정보원기관운영비	농림수산물교육문화정보원 기관운영비 지원	16,420
		농업농촌알리기	농업가치및소비촉진제고	4,489
			대한민국농업박람회	2,925

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
농업 생산	기타	농업온실가스감축 및 기후변화대응	기후변화실태조사	1,352
			농촌재생에너지보급지원	3,050
			저탄소농림축산식품기반구축	5,379
		농협사업구조개편	농협사업구조개편지원	5,430
		정책금융보험관리	농업정책보험금융원 기관운영비 지원	7,886
		직접피해지원(FTA기금)	자유무역협정이행지원센터운영	4,474
		친환경농업인프라구축(균특)	친환경농업기반구축(지자체)	5,000
	생산 기반	경영화생지원	경영화생지원농지매입(용자)	307,700
		농가소득안정(복지) (농지기금)	농지연금(용자)	210,568
			농지이용관리지원	24,329
		농어촌공사시설관리	수리시설유지관리	151,800
		농업시설개선(농특)	농촌용수관리	83,329
			수리시설개보수	682,249
		농업신재생에너지보급	농업기반시설활용에너지개발	20,000
		다목적 용수개발	농촌용수개발	304,900
		대단위농업개발 및 시설정비	대규모농업기반시설 치수능력확대	18,605
			대단위농업개발(농지)	134,052
		맞춤형농지지원(농지기금)	새만금지구개발	204,000
			농지관리기능강화구축	4,842
			농지제도개선홍보	600
		재해예방(농특)	맞춤형농지지원(용자)	812,314
			가뭄대비용수개발	11,210
			국가지방관리방조제개보수	43,980
		식량 작물	배수개선	375,590
			농산물유통개선(농특)	9,680
		식량생산유통지원	고품질쌀유통활성화	24,967

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
농업 생산	식량 작물	식량생산유통지원	식량작물공동경영체육성	22,314
		양곡매입 및 관리	수입양곡대	432,694
			식량작물 소비기반구축	6,212
			정부양곡관리비	374,956
			정부양곡매입비	1,428,958
	원예 특작	농산물유통개선(농안기금)	인삼특용작물계열화(용자)	20,281
		농업신재생에너지보급 (용자계정)	농업에너지이용효율화(용자)	2,646
			농업에너지이용효율화	19,405
		스마트농업육성	노지스마트농업 시범사업	10,240
			스마트원예단지기반조성	3,273
		원예산업경쟁력강화 (FTA기금)	과수 생산유통지원	53,739
			과수 생산유통지원(용자)	43,493
			스마트팜 ICT융복합확산	7,202
			스마트팜 ICT융복합확산(용자)	2,052
			원예시설현대화	22,574
			원예시설현대화(용자)	3,373
	축산	가축검역(농특)	가축방역	37,944
			동물복지축산인증제활성화	1,095
			가축방역대응지원	107,718
			가축백신지원	55,551
			가축사체처리지원	13,955
			동물용의약품산업종합지원	7,620
			동물용의약품산업종합지원(용자)	9,400
			살처분보상금	55,795
			축산물허용물질목록제도 지원	3,070

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
농업 생산	축산	가축방역(축발)	가축위생방역지원	64,270
		동물보호및복지	동물보호 및 복지대책	11,020
		동축산물검역검사	동축산물검역검사	13,807
			축산식품안전관리	2,232
		축사시설현대화(FTA)	축사시설현대화	55,349
			축사시설현대화(용자)	113,434
		축산기술보급	가축개량지원	52,498
		축산물수급관리	축산물도매시장온라인경매플랫폼구축	1,310
			축산물수급관리	86,378
			축산물수급관리(용자)	30,000
			축산물유통및소비촉진제고	2,850
			축산물유통정보실용화	4,884
			축산자조금	23,400
		축산물위생안전성(축발)	축산물HACCP지원	1,714
			축산물위생안전검사운영	20,703
		축산물품질관리(축발)	축산물품질관리	58,511
		축산업경쟁력제고(FTA)	원유소비활성화(용자)	9,000
		축산업경쟁력제고(축발)	농가사료직거래 활성화 지원(용자)	355,000
			말산업육성지원	21,754
			말산업육성지원(용자)	240
			사료산업종합지원(용자)	64,749
			소규모도계장설치지원	208
			축산물직거래활성화 지원	405
		축산업경쟁력제고(축발)	축산물직거래활성화 지원(용자)	405
		친환경축산(축발)	가축분뇨처리지원	42,582

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
농업 생산	축산	친환경축산(축발)	가축분뇨처리지원(용자)	49,906
			조사료생산기반확충	77,958
			조사료생산기반확충(용자)	2,548
농촌 개발 및 복지	농촌 개발 및 복지	귀농귀촌활성화지원	귀농귀촌 활성화지원	23,615
			농가소득안정(복지)(농특)	359,647
			농업정책보험(농촌계정)	89,864
		농촌복지증진	농업농촌사회적가치확산지원	31,652
			농업안전보건센터 지정 운영	600
			농업인자녀 및 농업후계인력 장학금지원	16,041
			농촌보육여건개선	4,084
			여성농업인 특수 건강검진	1,990
			취약농가인력지원	10,443
			국립농업박물관건립	31,742
		농촌지역개발(농특) (농촌계정)	농공단지형 스마트그린 기술 도입 모델	2,825
			농업유산발굴및보전관리지원	2,501
			농촌공간계획및재생지원	32,708
			농촌공동체활성화지원	14,251
			농촌유희시설활용창업지원	1,800
			농촌융복합산업활성화지원	31,324
			청년농촌보금자리조성	800
			농촌형교통모델	20,928
		일반농산어촌개발	일반농산어촌개발	572,859
			취약지역생활여건개조사업	136,081
		일반농산어촌개발(세종)	일반농산어촌개발(세종)	2,840
		일반농산어촌개발(제주)	일반농산어촌개발(제주)	9,040

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
연관 산업	기타 산업	농산물유통개선(농특)	하동세계차엑스포지원	3,036
		농생명자원사업육성	도시농업활성화	2,300
		농식품창업지원	농식품벤처창업활성화지원	24,334
		농식품창업지원(FTA기금)	농식품모태펀드출자	40,000
		반려동물인프라구축	반려동물인프라구축(자율)	4,693
		스마트농업육성	ICT융복합및농림행정통계체계구축	8,157
			데이터기반스마트농업확산지원	6,235
			바이오택단농업복합단지	2,535
			스마트팜 실증단지	8,426
			스마트팜 청년창업 보육센터	8,000
			스마트팜 패키지 수출 활성화	1,769
			스마트팜ICT기자재국가표준확산지원	5,000
			임대형 스마트팜	41,000
		친환경농업인프라구축	세계유기농산업엑스포	3,315
			유기농산업복합서비스지원단지조성	12,084
			임산부 친환경농산물 지원 시범사업	15,780
	식품 산업 및 안전	농산물소비활성화및식생활개선	초등돌봄교실과일간식지원시범사업	7,200
		농산물안전성관리	LMO 및 농산물표시관리	4,685
			농산물안전성조사	24,511
			농산물원산지관리	18,192
			친환경우수농식품인증	11,674
		농산물유통개선(농안기금)	공공급식 운영활성화 지원(옹자)	15,000
		농식품 글로벌 진출 확대	농식품 글로벌비대면마케팅지원	8,282
			농식품 시장 개척	6,544
			농식품 해외시장 진출	44,635

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
연관 산업	식품 산업 및 안전	농식품수출촉진(농안)	농식품글로벌경쟁력강화	85,483
			농식품글로벌육성지원자금(융자)	402,882
		농식품품질관리(농특)	국가인증 농식품지원	7,222
		식품산업기반조성	국가식품산업클러스터	35,842
		식품산업육성	기능성식품산업육성	6,331
			식품산업인프라강화	17,887
		식품산업육성(농안)	식품외식종합자금(융자)	161,800
			전통발효식품육성	11,911
		한식및외식산업육성	푸드서비스 선진화	5,035
		한식및외식산업육성(농안)	한식진흥 및 음식관광활성화	12,473
	유통	농산물가격안정및수급조절 (농안기금)	농산물생산유통조절지원	45,590
			농산물유통소비정보조사	4,102
			비축지원	562,021
			자조금지원	12,420
		농산물가격안정및수급조절(농특)	농업관측	16,741
		농산물소비활성화및식생활개선(농특)	농식품 소비정책 및 건전한 식생활 확산	45,207
		농산물유통개선(농안기금)	공영도매시장 시설현대화	26,044
			공영도매시장 시설현대화(융자)	20,405
			농산물마케팅지원	6,617
			농산물산지유통시설지원	31,750
			농산물온라인거래활성화	1,200
			농식품유통 교육훈련	2,095
			도매유통활성화지원	855
			도매유통활성화지원(융자)	105,000
			산지유통종합자금(융자)	712,501
		농산물유통개선(농특)	농산물 공동출하확대 지원	35,970

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
연관 산업	유통	소비자유통활성화	농산물직거래활성화지원	6,959
			농산물직거래활성화지원(용자)	38,850
		식물검역검사및수출지원	식물검역검사및수출촉진	19,873
		친환경농산물유통활성화	친환경농산물직거래지원(용자)	26,000
	투입	농기자재산업육성	농기자재수출활성화	2,009
		농기자재산업육성(FTA기금)	종자산업기반구축	10,542
		농업기계장비	노후농업기계미세먼지저감대책지원	12,170
			농기계임대	27,800
			첨단무인자동화농업생산시범단지조성	7,513
		농촌자원복합산업화지원(제주)	토양개량제사업(제주)	1,117
		종자산업육성(농특)	과수무병묘목생산공급지원	2,450
			시설현대화및품질관리(종자원)	5,991
			원원종및원종생산	5,814
			품종심사및재배시험	15,851
		종자수급조절	종자수매.공급	61,247
		친환경농자재	곤충미생물산업육성지원	10,887
			친환경농자재지원	58,103
기술 개발	기술 개발	검역검사(R&D)	농림축산검역검사기술개발(R&D)	38,415
		농산물소비활성화 및 식생활개선(농특)	농식품바우처 실증연구	8,900
		농식품기술개발(농특)	2025축산현안대응산업화기술개발(R&D)	11,470
			가축질병대응기술고도화지원(R&D)	11,180
			기술사업화지원(R&D)	24,460
			노지분야스마트농업기술단기고도화 (R&D)	12,226
			농림식품기술기획평가원(R&D)	11,316

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
기술 개발	기술 개발	농식품기술개발(농특)	농림식품기술기획평가원기획평가관리비 (R&D)	6,404
			농생명산업기술개발(R&D)	1,876
			농식품기술융합창의인재양성(R&D)	9,670
			농식품수출비즈니스전략모델구축(R&D)	5,490
			농업기반및재해대응기술개발(R&D)	6,941
			농업에너지자립형산업모델기술개발(R&D)	12,470
			농촌현안해결리빙랩프로젝트(R&D)	1,996
			디지털육종전환기술개발(R&D)	10,050
			반려동물전주기산업화기술개발(R&D)	6,722
			수출전략기술개발(R&D)	1,380
			스마트농산물유통저장기술개발(R&D)	5,829
			스마트팜다부처패키지혁신기술개발 (R&D)	20,140
			유용농생명자원산업화기술개발(R&D)	4,634
			작물바이러스및병해충대응산업화 기술개발(R&D)	13,052
			첨단농기계산업화기술개발(R&D)	12,503
			첨단생산기술개발(R&D)	900
			친환경동력원적용농기계기술개발(R&D)	7,341
			포스트게놈 신산업육성을 위한 다부처유전체사업(R&D)(농림부)	500
			핵심농자재국산화기술개발(R&D)	9,429
		식품기술개발	고부가가치 식품기술개발(R&D)	33,816
기타	국제 협력· 해외 농업	국제협력협상	국제기구분담금	2,005
			국제기구분담금(ODA)	18,880
			국제농업협력(ODA)	88,477

사업 유형 (대)	사업 유형 (중)	단위사업명	세부사업명	'22예산 (백만원)
기타	국제 협력· 해외 농업	국제협력협상	농업협상대응	3,346
		농산물안전성관리	농산물안전성조사(ODA)	54
		농식품산업 해외진출지원	농식품산업 해외진출지원	2,522
			농식품산업 해외진출지원(옹자)	6,870
		식물검역검사및수출지원	동식물검역검사(ODA)	270
		종자산업육성(농특)	종자산업 및 품종보호(ODA)	76
	정보화	검역감사정보화(정보화)	검역본부정보화(정보화)	13,803
		귀농귀촌활성화지원	귀농귀촌활성화지원(정보화)	7,620
		농림행정정보화(정보화)	농림축산식품통합관리망(정보화)	3,600
			행정정보화(정보화)	5,785
		농식품공무원교육원정보화(정보화)	농식품공무원교육원정보화(정보화)	645
		농식품통합정보체계구축(정보화)	농식품통합정보체계구축(정보화)	6,155
		농업정보환경지원(정보화)	농업정보이용활성화(정보화)	4,089
		농지관리정보화(정보화)	농지종합정보화(정보화)	2,815
		정책연구개발(R&D)	정책연구개발사업(R&D)	2,476
		종자원정보화(정보화)	종자원정보화(정보화)	1,475
		품질관리정보화(정보화)	농산물품질관리정보화(정보화)	6,548
		한국농수산대학교육운영	한국농수산대학정보화교육운영(정보화)	1,430
	행정 및 청사	농식품공무원교육원교육경비	농식품공무원교육원교육운영	3,070
			농식품공무원교육원수입대체경비	500
		행정지원	농어업농어촌특별위원회운영	3,954
			농어업인 삶의질 향상 정책협업 지원	1,044
			행정운영	200
			행정효율성증진 및 능력개발	1,718

E 18-2022

농식품 재정사업 리포트

Agrifood Fiscal Report

발행일	2022. 6.
발행인	김홍상
발행처	한국농촌경제연구원 우) 58217 전라남도 나주시 빛가람로 601 대표전화 1833-5500 http://www.krei.re.kr
인 쇄	지아이지인 전라남도 나주시 그린로 379, 포레루체 1동 704호 T. 070-7705-1360 e-mail: bestgood22@hanmail.net

이 책에 실린 내용은 한국농촌경제연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.

이 책에 실린 내용은 출처를 명시하면 자유롭게 인용할 수 있습니다.
무단 전재하거나 복제하면 법에 저촉됩니다.

농식품 재정사업 리포트



A g r i f o o d F i s c a l R e p o r t



KREI 한국농촌경제연구원

전라남도 나주시 빛가람로 601 T. 1833-5500 F. 061) 820-2211

