# 세네갈의 농업 현황*

최 은 지
(서울대학교 농경제사회학부 지역정보전공 박사과정)

## 1. 세네갈 일반현황

### 1.1. 개황

세네갈공화국(Republic of Senegal, 이하 세네갈)은 아프리카 최서단 해안 지역에 위치한 국가이다. 동쪽으로는 말리, 남쪽으로는 기니비사우와 기니, 북쪽으로는 모리타니와 접경하고 있으며 서쪽은 대서양과 맞닿아 있다. 세네갈 영토의 중앙에서 남쪽에는 감비아가 가로로 위치하고 있다. 국가 면적은 19만 6,722km²로 한반도 면적과 유사하며, 삼림지대인 남부를 제외한 세네갈 대부분의 지역은 사하라 사막의 영향권에 있는 사헬(Sahel) 지대로 모래 평원으로 이루어져 있다. 기후는 건조하고 큰 일교차를 보이는 사하라 사막성 기후이나 우기(7~10월)에는 아열대성 기후가 나타난다. 과거 프랑스의 서부아프리카 식민지의 중심이었던 세네갈은 프랑스어를 공용어로 사용하고 있다. 인구는 약 1,363만 명이며 인구의 95%가 이슬람교도이다. 세네갈의 이슬람교는 '이슬람 신비주의'로 알려진 수피즘을 바탕으로 하는 세네갈 고유의 회교 종파로 주요 종파로는 하드리아(Qadria)파, 티쟈니아(Tidjania)파, 무리자(Mouridia)파가 있다. 보다 자세한 국가 정보 및 지도는 다음과 같다.

* (ejchoi@snu.ac.kr).

표 1. 세네갈 국가정보

| 국명 | 세네갈공화국(Republic of Senegal) |
|---|---|
| 위치 | 서부아프리카 대서양 연안 |
| 면적 | 196,722㎢(한반도 면적과 유사) |
| 기후 | 열대성 기후(건기 12~5월, 우기 6~11월) |
| 수도 | 다카르(Dakar) |
| 인구 | 1,363만 명(2014년 7월 기준) |
| 주요 도시 | 다카르, 카자망스, 까올락, 생루이 |
| 민족구성 | Wolof(44%), Peul(23%), Sereres(15%) |
| 언어 | 불어(공용어), Wolof어, 기타 토속어 |
| 주요종교 | 이슬람교(95%), 기독교(5%) |
| 건국(독립)일 | 1960년 4월 4일(프랑스로부터 독립) |
| 정부 형태 | 민주공화국, 대통령 중심제 |
| 국가 원수 | Macky SALL(대통령, 2012년 4월 취임) |

자료: KOTRA 해외시장뉴스(http://news.kotra.or.kr); 외교통상부(2015).

그림 1. 세네갈 지도

자료: 네이버 지도(http://map.naver.com).

## 1.2. 정치 및 사회 동향

세네갈은 과거 프랑스의 식민 지배를 받다가 독립한 국가이다. 식민 지배 이전인 17세기말부터 세네갈의 해안지방 지배권을 놓고 프랑스와 영국이 주도권 쟁탈전을 벌이

기도 하였다. 특히 다카르 서쪽 해안에 위치한 고레섬(Île de Gorée)은 300여 년간 아프리카 연안에서 가장 큰 규모의 노예무역항으로 악명 높았던 곳으로 포르투갈, 네덜란드, 영국, 프랑스에게 잇따른 지배를 받았다. 19세기 말에 이르러서는 고레섬과 또 다른 노예섬이었던 생루이(Saint-Louis)섬을 시작으로 세네갈 전 지역이 프랑스의 지배를 받았다. 1960년 프랑스로부터 독립한 후, 시인으로 잘 알려진 레오폴드 세다르 셍고르(Léopold Sédar Sénghor)를 초대 대통령으로 한 세네갈공화국이 수립되었다. 레오폴드 셍고르 대통령은 이후 1980년까지 20년간 집권하며 다당제를 도입하는 등 세네갈 민주주의의 기반을 마련하였고, 전통적인 아프리카인의 가치와 사상을 계승·발전하기 위한 흑색주의(négritude) 문화 운동을 창시하였다는 긍정적인 평가를 받고 있다. 세네갈은 아프리카 지역에서 민주주의가 가장 발달한 국가 중 하나로서 "서아프리카 민주주의의 창구"로 평가되고 있다. 1960년 프랑스로부터 독립한 이래 한 번도 군사 쿠데타가 발생하지 않았으며 선거를 통한 평화적 정권교체의 전통이 확립되었다.

2012년 3월, 마키 살(Macky Sall) 현 세네갈 대통령이 대통령 선거에서 제4대 대통령으로 선출되었다. 마키 살 대통령은 결선 투표에서 65.8%로 당선된 이후 확고한 국민의 지지를 바탕으로 세네갈의 정치 및 경제 개혁의 기반을 마련하였다.마키 살 정부는 쌀 등 주식 가격과 주택 임대료의 안정, 공공부문 종사자들의 세금 삭감, 보편적 의료보장제도 도입, 전력난 완화, 생활 물가 안정 등의 성과를 내었다. 또한 전 대통령 아들의 부정축재 관련 반부패척결법정을 설립하였으며, 대통령 임기를 7년에서 5년으로 단축하고 3선을 금지하는 등 민주주의 정착에 노력을 기울여오고 있다.

마키 살 정부는 국민들의 신뢰를 견고히 하며 이를 바탕으로 2014년에 발표한 '세네갈 도약계획(Plan Sénégal Émergent, PSE)'의 목표 달성을 위한 정책적 개혁을 추구하고 있다. 정치적 안정, 보건, 빈곤 등의 측면에서 많은 진전을 이루었음에도 불구하고, 최근 더딘 발전 속도에 대한 국민들의 좌절감이 커져가고 있으며 경제 및 사회 개발의 가속화가 요구되고 있다.

그동안 세네갈 내 치안 불안요소가 되어온 카자망스 지역의 분리 독립 운동의 세력도 약해지는 추세이다. 세네갈 남부이자 감비아 아래에 위치한 카자망스 지역은 포용적 정치를 추구했던 셍고르 대통령이 사임한 1980년 이후부터 지역분리 운동을 전개해 왔다. 이 지역은 광물과 천연자원이 풍부하며, 인구의 95%가 회교도인 세네갈의 다른 지역과는 달리 가톨릭과 토속신앙이 주를 이룬다. 여러 차례 정전이 합의되었지만, 2014년 카자망스 민주해방운동(MFDC)의 지도자가 세네갈 정부와 평화협정을 맺고

일방적 휴전을 선언하기까지 세네갈 정부와 반군 간의 크고 작은 충돌이 이어져왔다. 2014년, 카자망스 지역은 휴전협정의 대가로 세네갈 정부로부터 자치권을 획득하였다. 2015년 3월, 마키 살 대통령은 이 지역을 세 번째로 방문하여 카자망스 지역 발전을 위해 노력하고 있음을 강조하였다. 그러나 카자망스에는 여전히 자치권이 아닌 독립을 주장하는 일부 과격파가 활동 중이며, 이로 인한 잠재적인 불안요소가 남아있는 상황이다.

## 1.3. 경제 현황

세네갈의 주요 경제지표는 전반적으로 호조세를 보이고 있다. 극심한 가뭄으로 인해 농업 생산량이 현저히 감소했던 2011년을 제외하면 경제는 2010년 이후 지속적인 성장세를 이어나가고 있다. 아프리카개발은행(AfDB)은 2015년 세네갈의 경제성장률을 5.1%로 추정하였으며, 2016년과 2017년에는 각각 6.0%, 6.5%를 달성할 것으로 전망하였다.[1] 이러한 성장추세는 농업 생산성 향상에 따른 농업 부문의 성장과 세네갈 도약계획(PSE)의 추진에 따른 것으로 분석된다. 농업, 건설업, 에너지, 정보통신산업, 금융서비스 등의 활성화와 공공부문 및 민간부문에 대한 투자 증대가 기대됨에 따라 경제성장 추세는 지속될 것으로 전망된다.

반면 대외경제 측면에서는 수출량보다 수입량이 더 많은 경제 구조로 인해 계속해서 상품무역수지는 적자를 기록하고 있다. 2014년 상품무역수지 적자는 31억 달러였으며 2016년 적자 예상치는 약 23억 달러로 감소할 것으로 전망된다. 그러나 주식이 되는 쌀과 주요 생필품 및 공산품을 수입에 의존하고 있어 경제 구조의 변화 없이는 경상수지 적자가 지속될 것으로 보인다. 세네갈의 주요 수출품은 금, 시멘트, 수산물 등이며, 주요 수출대상국으로는 말리, 스위스, UAE, 프랑스 등이 있다. 한편, 주요 수입품은 정제석유, 원유, 쌀과 밀 등의 농산물, 약품 등이며 주요 수입국은 프랑스, 네덜란드, 나이지리아, 중국, 인도 등이다. 한국-세네갈 간의 무역규모는 약 180억 달러(2014년 기준)로 2007년 대비 4배 이상 증가하였으며, 양국 간의 교역량은 꾸준히 증가하는 추세이다. 세네갈은 우리나라로부터 특수사 및 로프, 자동차, 기계류, 화학제품 등을 수입하는 반면 어류, 어육류, 조제품 등 수산물을 수출한다. 세네갈의 주요 경제지표 및 한국과의 교역 추이는 <표 2> 및 <표 3>과 같다.

1) AfDB, OECD, UNDP(2016). African Economic Outlook.

표 2. 세네갈 주요 경제지표

| | 경제지표 | 단위 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015* | 2016* |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 국내경제 | GDP | 억 달러 | 142 | 150 | 157 | 140 | 152 |
| | 1인당 GDP | 달러 | 1,037 | 1,059 | 1,079 | 935 | 986 |
| | 경제성장률 | % | 4.4 | 3.6 | 4.7 | 5.1 | 5.9 |
| | 재정수지/GDP | “ | −5.2 | −5.5 | −4.9 | −4.7 | −4.2 |
| | 소비자물가상승률 | “ | 1.4 | 0.7 | −1.1 | 0.6 | 2.1 |
| 대외거래 | 환율 (달러당, 연중) | XOF | 510.5 | 494.0 | 494.4 | 593.1 | 617.4 |
| | 경상수지 | 백만 달러 | −1,476 | −1,513 | −1,398 | −836 | −865 |
| | 경상수지/GDP | % | −10.4 | −19.2 | −8.9 | −6.0 | −5.7 |
| | 상품수지 | 백만 달러 | −2,508 | −2,877 | −3,100 | −3,018 | −2,361 |
| | 수출 | “ | 2,621 | 2,746 | 2,599 | 2,678 | 2,307 |
| | 수입 | “ | 5,129 | 5,624 | 5,699 | 5,696 | 4,668 |
| | 서비스수지 | “ | −124 | −68 | −72 | −72 | −191 |
| | 외환보유액 | “ | 2,082 | 2,200 | 2,038 | 1,984 | ·· |
| 외채현황 | 정부채무/GDP | % | 43.4 | 46.6 | 53.1 | 55.0 | 56.0 |
| | 국내정부채무/GDP | “ | 12.4 | 14.2 | 13.7 | 19.3 | 18.2 |
| | 해외정부채무/GDP | “ | 31.0 | 32.4 | 39.4 | 35.7 | 37.8 |
| | 총외채잔액 | 백만 달러 | 8,762 | 10,592 | 10,188 | 10,214 | 11,017 |
| | 총외채잔액/GDP | % | 61.1 | 68.6 | 70.0 | 71.7 | 71.3 |
| | 단기외채 | 백만 달러 | 293 | 525 | 656 | 622 | ·· |
| | 외채상환액/총수출 | % | 7.0 | 7.3 | 8.7 | 9.5 | 7.0 |

주: 2015년 및 2016년은 예상치.
자료: 한국수출입은행 세계국가편람(2015).

표 3. 한국−세네갈 교역 추이

단위: 만 달러(USD)

| 연도 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 수출 | 3,278 | 4,117 | 4,197 | 4,437 | 6,273 | 5,723 | 7,529 | 12,712 |
| 수입 | 871 | 725 | 659 | 1,294 | 2,102 | 3,962 | 6,181 | 5,304 |

자료: 외교통상부(2015).

## 1.4. 주요 산업 현황

2016년 추정치 기준, 세네갈 전체 GDP 대비 주요 산업별 비중은 농업 15.6%, 제조업 24.1%, 서비스업 60.3%이다.[2] 서비스 부문의 비율이 가장 높으며 최근 교통 및 통신 부문의 성장으로 성장세가 두드러지는 모습을 보인다. 그러나 경쟁력 있는 서비스 분야가 없고 내수시장이 협소하여 지속적인 성장에는 한계를 가지고 있다.

제조업의 경우 건설, 화학 등 일부 부문의 호조에도 불구하고 전반적인 성장세가 둔화되는 추세를 보인다. 이는 제조업을 위한 인프라 부족 문제에 기인하며, 지속적인 성장을 가로막는 장애물로 지적되고 있다.

세네갈 국민의 49.5%가 농업에 종사하고 있어 농업은 세네갈 경제에 중요한 산업으로 인식되고 있다. 그러나 농업에 종사하는 인구 수 대비 농업이 국가 경제에 기여하는 비중은 적은 편이다. 세네갈 농업은 기후변화에 취약하여 안정적인 경제성장을 견인하는 데는 어려움이 있다.

세네갈의 최대 외화 획득원인 수산업이 GDP에서 차지하는 비중은 작지만 노동인구의 약 17%를 고용하는 중요한 산업이다. 또한 수산업은 세네갈 수출 총액의 약 10%를 차지하며 주요 수출품으로는 참치, 문어, 오징어, 가다랑어, 새우 등이 있다.

이 밖에 세네갈 광업의 주요 생산품은 금과 지르콘이다. 세네갈은 서아프리카 지역에서 공업이 발달한 산업화된 국가 중 하나이나, 높은 생산단가, 각종 규제 및 국내시장 협소 등으로 공업 분야 경쟁력은 낮은 상황이다.[3]

## 1.5. 식량안보 현황

2013년에 진행된 세네갈 '국가 식량안보 현황 조사(National Food Security and Nutrition Survey)'에 따르면 세네갈 전체 가구 중 약 18.8%가 식량 부족에 시달리는 것으로 나타나, 식량안보가 매우 취약한 수준인 것으로 나타났다.[4] 2016년 세네갈의 식량안보 주요 지표[5]를 살펴보면 식량구입능력은 28.6%로 세계평균보다 약 44% 낮은 수준이다. 식량공급능력과 품질·안전 수준 또한 세계평균 대비 매우 낮은 수준으로 각각 26.9%, 35.7%로 나타난다. 수도인 다카르(Dakar) 및 중서부 지역에 주요 산업이 집중되어 있

2) CIA (https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sg.html).
3) 외교통상부(2015). 세네갈 개황.
4) S. D'Alessandro et al(2015). Senegal: Agricultural Sector Risk Assessment.
5) 이코노미스트지 산하 EIU의 세계식량안보지수(GFSI) 자료에 따른 것으로 EIU는 식량구입능력(affordability)을 소비자가 양질의 식품을 구입할 수 있는 능력, 식량공급능력(availability)을 해당 국가의 식량공급 수준 및 식품에 대한 접근 가능성, 품질·안전 수준(quality and safety)을 식품안전과 섭취 식품의 영양학적 품질로 정의함.

어 지역 간 불균형이 심각하며 특히 도농간의 소득수준 격차가 심화되는 현상을 보인다. 이와 같은 맥락에서 식량안보 문제 또한 지역 간 큰 차이를 보이고 있으며, 특히 남부지역에서 식량안보 문제가 더욱 심각한 것으로 나타난다. 식량 공급 측면에서 도시의 경우 15.1%가 식량불안정 상태에 놓여있으며 농촌의 경우 25.1%에 달한다.

세네갈의 식량안보 문제는 다양한 대·내외 요인으로부터 기인한다. 기후변화 및 자연재해에 취약한 생산여건, 불안정적인 수급으로 인한 가격 변동성, 쌀, 밀, 옥수수 등 주요 식량의 대부분을 해외로부터 수입하는 높은 대외의존도 등은 세네갈 식량안보를 위협하는 요소이다. 특히 식량자급에 있어 높은 대외의존도는 과거 프랑스의 식민지배 통치 전략과 관련이 있다. 프랑스는 전략적으로 세네갈의 농업을 땅콩 생산에 특화시켜 수확한 땅콩 대부분을 유럽으로 수출한 반면 필요한 식량은 해외로부터 수입하도록 했다. 세네갈의 농업은 수출을 위한 환금작물 생산에 집중되어 심각한 식량부족 문제에 노출되어 있으며, 이를 해결하기 위한 생산여건은 매우 열악한 실정이다.

표 4. 식량안보 주요 지표 현황(2016년)

단위: %

| 구분 | 세네갈 | 세계평균과의 비교 |
|---|---|---|
| 식량구입능력(Affordability) | 28.6 | -43.9 |
| 식량공급능력(Availability) | 26.9 | -33.4 |
| 품질과 안전(Quality and Safety) | 35.7 | -20.6 |

자료: EIU Food Security Index(http://foodsecurityindex.eiu.com).

# 2. 세네갈의 농업 현황

## 2.1. 농업 현황

세네갈의 GDP에서 농업은 17.5%를 차지하며 이는 사하라이남 아프리카 국가들의 평균인 약 24%에 비해 비교적 낮은 수치이다. 그럼에도 불구하고 앞에서 언급한 바와 같이 농업은 세네갈 전체 노동인구의 약 50%가 종사하는 산업으로 그 중요성이 매우 크다. 반면 1인당 경작 가능 농지면적은 0.2ha이며 농가당 평균 농지 규모는 1~2ha 수준으로 가족농 중심의 소규모 영농 방식에 머무르고 있다. 주요 생산 작물은 땅콩, 사탕수수, 면화와 같은 환금작물이며 이 밖에도 쌀, 기장, 옥수수 등의 자급용 곡물과 토마토, 망고 등의 과채류 등도 일부 생산된다.

표 5. 전체 GDP 대비 농업 비중

단위: %

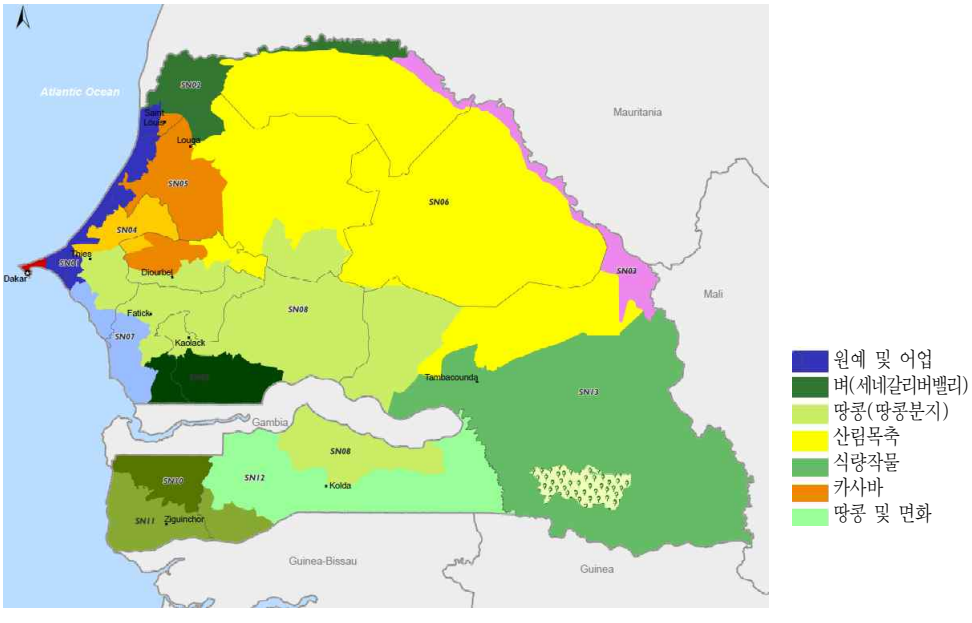
| 연도 | 2011 | 2012 | 2103 | 2014 | 2015 |
|---|---|---|---|---|---|
| 농산물 부가가치 비중 | 14.7 | 15.6 | 15.7 | 15.4 | 17.5 |

자료: 세계은행 데이터베이스(data.worldbank.org).

세네갈의 전체 농지 면적은 950만 ha로 이는 국토의 약 46%에 해당된다. 경작 가능한 농지 면적은 320만 ha이며 이 중 연간 250만 ha가 실제 경작지로 사용되고 있다. 전체 농지 중 관개 면적은 6만 3,000ha에 불과하다.

주요 생산 작물별로 지역을 구분하여 살펴보면 북부 지역 세네갈리버밸리(Senegal River Valley)에서는 쌀과 채소류가 주로 생산되며 대서양과 맞닿아 있는 서부 지역의 니아예(Niayes) 지역의 80% 이상에서 원예류가 생산된다. “땅콩 유역(Groundnut Basin)”으로 불리는 중부 지역에서는 땅콩과 기장이 생산되며, 북동부 지역의 산림축산(Silvo-Pastoral) 구역에서는 목축업이 행해지고 있다. 주곡인 쌀은 세네갈리버밸리와 카자망스 지역에서 주로 생산된다. 세네갈의 주요 농산물이 재배되는 지역은 <그림 2>와 같다.

그림 2. 주요 농산물 생산지도




자료: FEWSNET(http://www.fews.net/sites/default/files/documents/reports/SN_Livelihoods.pdf).

세네갈의 관개지는 전체 농경지의 1%에도 못 미치는 수준으로 자연 강우에 크게 의존하고 있다. 강우량이 부족할 경우 그 해 생산량은 현저히 감소하는 경향을 보이며 연속적인 가뭄과 불규칙적으로 발생하는 홍수로 인해 토질도 악화되고 있다. 극심한 가뭄이 발생했던 2006년과 2011년, 세네갈의 농업 성장률이 각각 -8.4%, -14.8%를 기록하기도 하였다. 과거 세네갈 정부는 이러한 문제의 해결 방안으로 1980년대에 Manantali 댐과 Diama댐을 설립하였으나 원주민 강제 이주, 인근 지역의 농업 생산성 악화 등 여러 문제를 야기하였다. 다른 사헬 지역 국가와 마찬가지로 세네갈에서도 기후변화 등으로 인해 1968년부터 강우량이 감소하여 물 부족량은 20-40%에 달한다.[6)]

표 6. 세네갈 농업 성장률 동향

단위: %

| 연도 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 농업 성장률 | 5.8 | −14.8 | 8.9 | 1.8 | 2.4 | 18.1 |

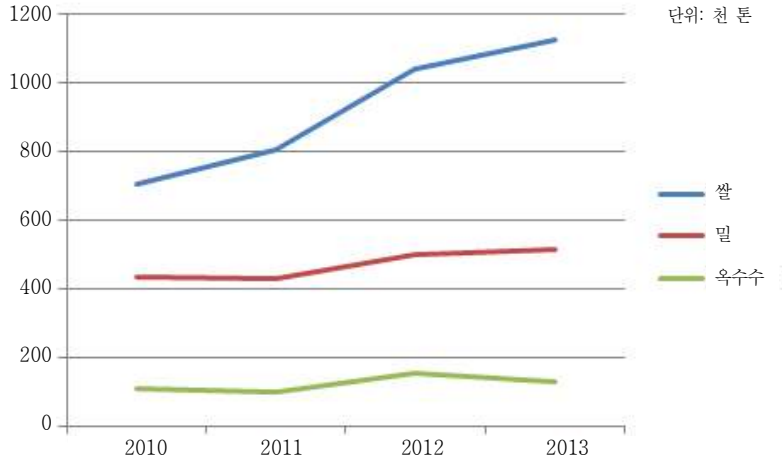
자료: 세계은행 데이터베이스(data.worldbank.org).

반복되는 가뭄과 불규칙적인 홍수 외에도 사막화 또한 농업생산을 위협하는 요소이다. 땅콩 생산 중심의 세네갈 농업은 토양의 비옥도를 저하시키는 주요 원인으로 지적되고 있다. 기존 땅콩 생산지역의 토질이 저하됨에 따라 농민들은 새로운 땅콩 재배지를 찾아 다른 지역으로 이동하고 있으며, 땅콩 재배를 위한 삼림 벌채는 인구 증가에 따른 토지 수요 증가, 도시화 등과 더불어 세네갈의 사막화를 가속화하는 요인이 되고 있다. FAO에 따르면 세네갈 삼림 파괴 규모는 연간 4만 ha에 달하며 이는 2.1%의 GDP 감소에 해당하는 규모이다.[7)]

농산물 교역 현황을 살펴보면 주요 수입 품목으로는 쌀, 옥수수, 밀, 양파 등이 있으며 주요 수입 대상국은 인도, 프랑스, 태국, 아르헨티나 등이다. 특히 세네갈은 쌀, 밀, 옥수수 등 곡물에 대한 해외 의존도가 매우 높은 수준이다. 주요 수입 곡물류의 수입 현황은 <그림 3>과 같다. 반면 주요 수출 품목으로는 수박, 열대과일(구아바, 망고, 망고스틴), 토마토, 채소류, 땅콩 등이 있으며 주요 수출 대상국은 말리, 영국, 네덜란드, 스페인, 프랑스, 기니비사우 등이다.[8)]

6) 한국개발전략연구소(2015). 아프리카지역 불어권 5개국 협력방안 연구: 세네갈.
5) SENENEWS(2016.05.24.)(https://www.senenews.com/2016/05/24/deforestation-le-senegal-perd-chaque-annee-40-000-hectares-soit-21-du-pib_158686.html).
8) 한국개발전략연구소(2015). 아프리카지역 불어권 5개국 협력방안 연구: 세네갈.

그림 3. 주요 수입 곡물 수입 현황




자료: FAOSTAT(http://www.fao.org/faostat/).

## 2.2. 주요 작물 및 특징

세네갈의 농업은 수출용 환금작물 재배에 집중되어 있다. 식량자급을 위해 쌀, 옥수수 등의 작물이 경작되고 있으나 수요 대비 충분한 생산이 이루어지지 못하고 있어 상당히 많은 양을 수입에 의존하고 있다. 세네갈의 대표적인 생산 작물은 땅콩, 쌀, 기장, 옥수수, 수수, 양파, 토마토, 망고, 감자 등이다.

표 7. 세네갈 주요 식품 식량수급표(2013)

단위: 천 톤

| 구분 | 국내 공급 | | | | 국내유통 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 생산량 | 수입량 | 재고변화 | 수출량 | 식용 | 가공용 | 사료용 | 종자용 | 폐기 | 기타 |
| 곡식(맥주 제외) | 1,127 | 1,899 | 50 | 139 | 2,483 | 3 | 33 | 35 | 173 | 209 |
| -밀 | - | 565 | 1 | 28 | 527 | 0 | 0 | 0 | 11 | 0 |
| -쌀 | 291 | 1,120 | -214 | 88 | 1,022 | 1 | 0 | 6 | 18 | 63 |
| -보리 | - | 65 | 0 | 18 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 45 |
| -옥수수 | 226 | 145 | 53 | 5 | 365 | 0 | 18 | 4 | 25 | 7 |
| -기장 | 515 | 0 | 135 | 0 | 417 | 0 | 15 | 21 | 102 | 95 |
| 뿌리작물 | 203 | 76 | 0 | 1 | 228 | 0 | 5 | 1 | 35 | 8 |
| -카사바 | 146 | 8 | 0 | 0 | 119 | 0 | 5 | 0 | 22 | 7 |
| -감자 | 20 | 68 | 0 | 1 | 78 | 0 | 0 | 1 | 8 | 0 |
| -고구마 | 37 | 0 | 0 | 0 | 31 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 |

(계속)

| 구분 | 국내 공급 | | | | 국내유통 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 생산량 | 수입량 | 재고변화 | 수출량 | 식용 | 가공용 | 사료용 | 종자용 | 폐기 | 기타 |
| 사탕수수 | 890 | 0 | 0 | 0 | 0 | 890 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 설탕&감미료 | 111 | 181 | 0 | 2 | 258 | 0 | 0 | 0 | 0 | 33 |
| 유료작물 | 509 | 34 | 169 | 47 | 83 | 273 | 0 | 31 | 11 | 267 |
| 땅콩 | 474 | 0 | 158 | 28 | 45 | 254 | 0 | 28 | 11 | 267 |
| 식물성유지 | 136 | 144 | 23 | 21 | 239 | 0 | 0 | 0 | 0 | 43 |
| 채소 | 716 | 195 | 0 | 84 | 769 | 0 | 0 | 0 | 64 | 0 |
| 과일 | 252 | 109 | 1 | 17 | 306 | 0 | 0 | 0 | 39 | 0 |
| 육류 | 219 | 5 | 0 | 1 | 223 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| -쇠고기 | 80 | 4 | 1 | 0 | 83 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| -양/염소고기 | 45 | 0 | 0 | 0 | 45 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 우유(버터제외) | 211 | 108 | 0 | 72 | 238 | 0 | 0 | 0 | 11 | 0 |
| 수산물 | 470 | 11 | 16 | 159 | 338 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

자료: FAOSTAT(http://www.fao.org/faostat/).

### 2.2.1. 사탕수수(Sugarcane)

생산량을 기준으로 세네갈에서 가장 많이 생산되는 작물은 사탕수수이다. 세네갈 리버밸리 지역에서 생산되는 사탕수수는 세네갈 최대 규모의 민간기업이자 최초의 농식품 복합체(agri-food complex)인 CSS(Compagnie Sucrière Senegalaise)가 생산을 독점하

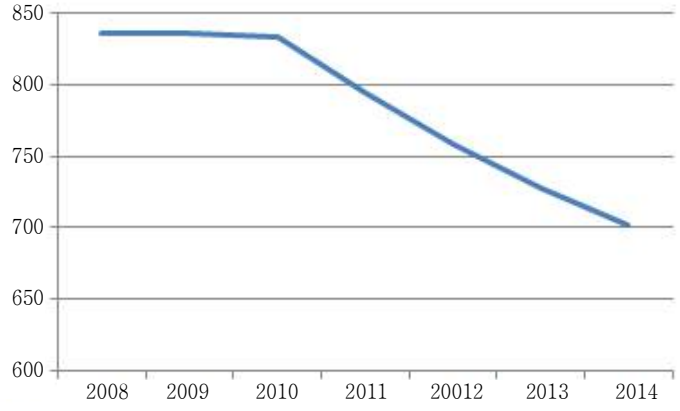
고 있다. CSS는 세네갈 전체 사탕수수의 75% 이상을 생산하고 있으며, 세네갈 정부가 CSS에 9,000ha 이상의 사탕수수 재배를 위한 토지를 제공하고 있다. CSS의 헥타르당 생산량은 우수한 기술력을 바탕으로 하여 약 135톤에 달한다.

최근 몇 년간 CSS의 사탕수수 생산량이 감소하면서 세네갈 전체 사탕수수 생산량은 감소하였다. 이는 세네갈 정부가 2009년부터 설탕 수입을 허용하면서 저렴한 설탕의 수입이 증가한 것과 사탕수수 재배를 위한 토지 면적 확대 허가를 둘러싼 CSS와 정부 간의 갈등과 관련이 있었다. 최근 정부와 CSS 간 갈등이 완화되며 CSS는 최근 사탕수수 증산에 박차를 가하고 있어 세네갈의 사탕수수 생산량은 점진적으로 증가할 것으로 예상된다.

CSS는 세네갈 정부의 식량 자급률 제고 프로그램에 적극적으로 동참할 의지를 밝혔으며, 세네갈 설탕 자급을 위해 2017년까지 생산 역량을 15만 톤으로 증대하는 것을 목표로 설정하였다. 설탕 주요 수입업체이기도 한 CSS는 가까운 시일 내에 설탕 수입을

그림 4. 세네갈 사탕수수 생산량 변화 추이

단위: 천 톤




자료: FAOSTAT(http://www.fao.org/faostat/).

중단할 계획을 가지고 있음을 밝혔으며 아울러 설탕 수입 문제로 갈등을 빚어온 상공인연합과도 설탕 자급을 위해 파트너십을 형성하는 등의 노력을 기울이고 있다.

### 2.2.2. 땅콩(Groundnut)

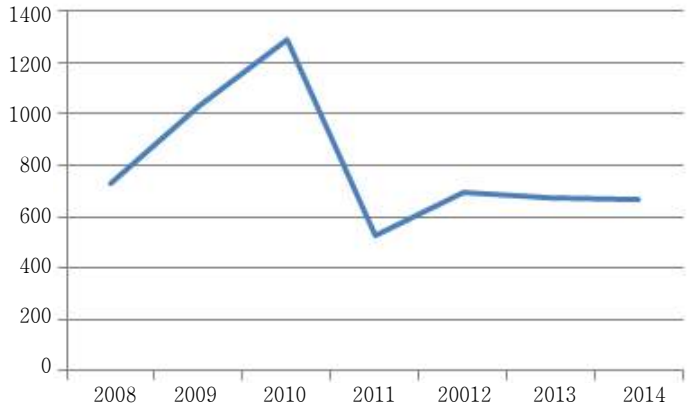
세네갈은 세계 10대 땅콩 수출국 중 하나로 땅콩 재배면적은 세네갈 전체 경지면적의 약 40%를 차지한다. 세네갈의 땅콩 재배는 소규모 농가를 중심으로 이루어지며, 농업에 종사하는 세네갈 인구 대다수가 땅콩 재배 및 관련 산업에 종사하고 있다. 특히

가공된 땅콩오일은 세네갈의 주된 수출 농산품이다. 세네갈에서 땅콩 재배가 본격적으로 시작된 것은 프랑스 식민지배 시절 땅콩기름에 대한 프랑스 시장의 수요가 높아지면서인데 1960년대 독립할 무렵 노동인구의 약 87%가 땅콩 관련 산업에 종사할 정도로 번창하였다. 세네갈은 역사적으로 땅콩 및 땅콩기름 수출을 통해 쌀과 밀 등의 곡물 수입에 필요한 재정을 충당해왔다. 식품의 수입 증가와 더불어 땅콩 및 땅콩기름의 수출 감소는 세네갈의 국제수지를 만성적으로 악화시키는 요인이 되었다.

2010년부터 2014년까지 땅콩 생산량은 지속적으로 감소하는 추세를 보여왔다. 그러나 근년에 들어 농산물 재배에 유리한 기후가 지속됨에 따라 2014년 대비 2015년 생산량은 약 60만 톤에서 약 100만 톤 이상으로 크게 증가하였으며, 2016년에는 전년대비 5% 정도 생산량이 감소한 것으로 나타난다.[9] 세네갈 정부는 세네갈 도약계획(PSE)의

그림 5. 세네갈 땅콩 생산량 변화 추이

단위: 천 톤




자료: FAOSTAT(http://www.fao.org/faostat/).

일환으로 땅콩 생산 목표를 2017년까지 100만 톤으로 설정하고 있는데 기후적인 요인을 감안하면 정부의 목표치와 비슷한 수준의 땅콩 생산이 지속될 것으로 전망된다.

### 2.2.3. 쌀

쌀은 세네갈의 주곡으로 국민 1인당 연간 94kg의 쌀을 소비한다. 전통적인 주식은 수수와 기장이었으나 식민지 시대의 왜곡된 무역구조로 인해 땅콩 재배가 농업의 중심이 되면서 전통 곡물 생산 기반이 붕괴되었다. 차츰 수입쌀에 대한 수요가 증가하였고,

9) Jeune Afrique(2016.04.28.)(http://www.jeuneafrique.com/321574/economie/senegal-production-arachidiere-atteint-1-million-de-tonnes-2015/).

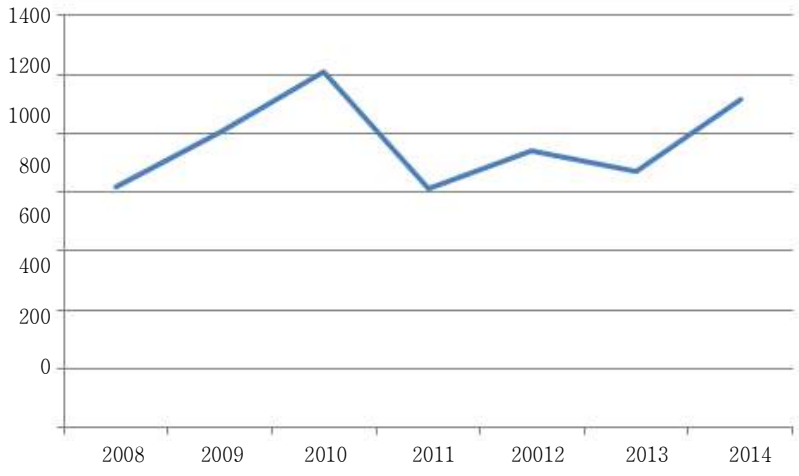
쌀 소비가 늘어남에 따라 국내 쌀 생산량이 증가하게 되었다.

쌀은 주로 세네갈 북부 세네갈리버밸리 유역과 남부 카자망스 지역에서 소규모 농가들에 의해 생산된다. 대부분 우기에만 경작되고 있으나 관개농업이 비교적 활발히 이루어지는 세네갈리버밸리에서는 이모작도 행해진다. 반면 저지대인 남부 지역의 경우 논 용수를 자연강수에만 의존하는 천수답의 형태이며, 불충분한 농업생산기반시설, 투입요소 등으로 인해 북부 지역에 비해 생산여건이 불리하다.

세네갈은 식량으로 필요한 쌀의 약 80%를 태국, 중국 등의 수입 쌀에 의존하고 있는데 이는 연간 약 4억 달러에 달하는 규모이다. 세네갈 정부는 쌀에 대한 수입 의존도를 낮추기 위해 2017년까지 쌀 자급률 100% 달성 목표를 천명하고 주요 생산지를 중심으로 적극적인 투자를 추진하는 등 많은 노력을 기울여오고 있다. 정부는 쌀 자급 달성을 위한 생산 목표를 160만 톤으로 설정하였으나, 실제 생산량은 약 40만 톤 수준에 그쳐왔다. 그러나 최근 2년 사이 정부의 노력에 힘입어 쌀 생산량이 빠른 속도로 증가하는 추세를 보이고 있다. 세네갈 정부에 따르면 2015년 세네갈 쌀 생산량은 약 90만 톤이었으며 2016년 생산량은 전년대비 약 5% 증가한 95만 톤으로 추정된다.[10)]

그림 6. 세네갈 쌀 생산량 변화 추이

단위: 천 톤




자료: FAOSTAT(http://www.fao.org/faostat/).

10) Agence Ecofin(2017.01.02.)(http://www.agenceecofin.com/riz/0201-43519-senegal-la-production-de-riz-a-atteint-un-niveau-record-en-2016).

# 3. 농업 정책

## 3.1. 세네갈 도약계획(PSE) 농업부문 개발 목표

세네갈 농정 전략목표는 세네갈 국가발전전략서인 세네갈 도약계획(PSE)에 제시되어 있다. 2014년 발표된 PSE는 2035년까지 신흥 경제국으로 도약하는 것을 목표로 하며, 2013년 4%대의 연평균 경제성장률을 2018년까지 7.1%로 높이고 GDP 대비 5.4%에 달하는 정부 재정적자를 3.9%로 낮출 것으로 기대하고 있다.

PSE는 ① 경제구조 전환 및 성장, ② 인적자원, 사회보장 및 지속가능한 개발, ③ 거버넌스, 제도, 평화 및 안보 구축을 전략축으로 설정하고 있다. 이 가운데 농업 분야 정책 목표는 첫 번째 전략축인 '경제구조 전환 및 성장'에 명시되어 있다. 첫 번째 전략축의 목표는 신성장 동력 강화, 새로운 경제 성장원, 고용 창출원, 사회 편입(Inclusion sociale)원 개발, 수출 및 민간투자 유치 역량 개발을 통한 경제 구조 전환이다. 농업 분야 세 가지 주요 정책 목표는 상업적 농업 개발, 농촌경제 및 농업개발, 통합적 가족농업 개발이며 보다 자세한 내용은 <표 8>과 같다.

또한 세네갈 정부는 PSE 전략 목표 달성을 위해 5개년 사업추진계획인 '우선순위 행동계획(Plan d'Action Prioritaire, PAP)'을 수립하였다. PAP는 세네갈 성장을 이끌 6개의 핵심 분야(인프라, 에너지, 농업, 교육 및 직업훈련, 식수위생, 보건)을 중심으로 하위 27개의 프로젝트와 17개의 개혁 과제로 구성되어 있다. 이 중 농업과 관련해서는 고부가가치 및 축산 분야 사업(100-150건), 곡창지대 3-4개 개발, 가족농 지원 소규모 사업(150-20건), 땅콩산업 재정비, 양식업개발 촉진 등이 추진 과제로 제시되어 있다.

표 8. PSE 농업 분야 주요 목표

| [PSE 전략축 I: 경제구조 전환 및 경제 성장]<br>농업, 목축업, 어업 및 양식업, 농산물 가공<br>(Agriculture, élevage, pêche et aquaculture, agroalimentaire) | |
|---|---|
| 상업적 농업 개발 | • 100-150개의 통합농장(Fermes intégrées) 조성<br>• 재정지원을 동반하는 계약체계 개발로 현대적이고 산업적인 도매업체와 소규모 농업생산자 조직 연결<br>• 장기적 식량안보 달성(2018년까지 쌀 100만 톤 생산)과 곡물(밀, 쌀, 옥수수) 무역수지 적자 50% 감소를 위한 관개농업용 저수지 개발 및 확대를 목표로 3개의 곡창지대 개발<br>• 3개의 농산물 가공단지 조성으로 과채, 기름, 유제품, 곡물, 가금류 가공분야 고부가가치 산업 개발<br>• 설비 갱신, 영세 땅콩기름 생산 구조 조정, 새로운 가공 산업 개발은 위한 유인책 등을 통한 땅콩 생산(2017년까지 100만 톤 생산) 및 땅콩가공 산업 재활성화 |
| 농촌경제 및 농업개발 | • 중소기업 및 중소산업 육성, 산업 및 판매서비스 분야 지원<br>• 생산 활동 구조화 활력 유지 및 강화 |
| 통합적 가족농업 개발 | • 생산성 향상 및 기존 경작활동 가치 최대화를 통한 생산증대 프로젝트(40-50건), 농업소득원 다각화 프로젝트(100-130건), 고부가가치 창출 생산을 위한 생산자 교육 프로젝트(10-20건) 등 소규모 프로젝트 150-200건 진행<br>• 가족농업과 농업관련 산업(Agro-business)의 시너지 창출 |
| 목축 핵심 분야 개발 | • 목축 분야 생산성 및 경쟁력 제고<br>• 목축 시스테 발전에 유리한 환경 조성<br>• 목축품 가공·저장·판매 인프라 구축<br>• 국내 우유, 가축-육류, 가금사육 및 가죽 분야 구조화 |
| 식량안보, 경제성장, 고용창출 기여 강화를 위한 지속가능한 수산소득 창출 및 양식개발 | • 개발계획 수립 및 시행, 공동관리 장려, 산란지역 보존 및 보호 활동으로 지속가능 수자원관리 및 해양서식지 복원<br>• 양식전용 장소 개발, 적절한 생산 인프라 설치, 투자유치환경 조성, 통합적 양식업 구조화로 경쟁력 있는 양식업 개발<br>• 자연번식지 정비 및 치어 방류, 관계자 조직으로 내륙어업 개발<br>• 통합 산업단지 조성, 현대적 영세가공 설비 인큐베이터 시행, 어획 후 유실감소로 어획·양식품 가치창출 확대 |

자료: 김정민 외(2016) 재구성; République du Sénégal(2014).

## 3.2. 농업부문 전략(PRACAS)

세네갈 정부는 농업을 경제성장의 동력으로 삼고 있다. 세네갈 정부는 2004-2024년을 기간으로 하며 농림축산업 분야의 장기적 정책 프레임워크가 되는 '농림축산기본법(Loi d'Orientation Agro-Sylvo-Pastorale, LOASP)'을 제시하였다. 농림축산기본법을 토대로 농업 분야 개발을 위한 다수의 계획서가 마련되었다.

세네갈 정부는 농업 관련 PSE 전략 달성 및 핵심 프로젝트의 추진을 위해 기존에 시행되어온 농업개발 프로그램과의 연속선상에서 농업 분야 개발 전략서인 '세네갈 농업 가속화 프로그램(Programme d'Accélération de la Cadence de l'Agriculture Sénégalaise, PRACAS)'을 수립하였다. PRACAS는 세네갈의 경제 개발을 주도하며 경쟁력 있고 지속가능한 농업으로의 발전을 비전으로 한다. 구체적으로, PRACAS는 2014-2017년 기간 농업 발전 목표로 ① 농민교육, 금융 및 농기계 접근성 강화를 통한 가족농 현대화, ② 애그리비즈니스와 가족농업간의 시너지, 친환경 농업, 가치사슬 개발 등을 통한 농업 및 농촌지역 산업 육성, ③ 다운스트림 비즈니스 주요 부문 개선, ④ 여성 및 청년들의 농업 참여 도모, ⑤ 취약계층 회생력 보장을 설정하였다.

세네갈 정부는 우선 전략적 농산물에 대한 투자 확대를 통해 2017년까지 쌀 자급률 100%, 2016년까지 양파 자급률 100%를 달성한 후, 땅콩 및 오프시즌 과채류 생산성 증대를 꾀하고 점진적으로 기타 작물에 대한 지원을 확대할 계획을 가지고 있다.

표 9. PRACAS 주요 목표

| 주요 작물 | 생산 목표 | 추진 전략 |
|---|---|---|
| 쌀 | 2017년까지 169만 톤 생산을 통한 자급 달성 | - 종자 생산 및 수확량 증대<br>- 고원 및 서부 지역 천수(rain-fed) 쌀농사 도모<br>- 강 계곡 유역 관개 쌀농사 증대 |
| 양파 | 2016년까지 35만 톤 생산을 통한 자급 달성 | - 종자 생산<br>- 비성수기 보호 |
| 땅콩 | 생산성 최적화를 통한 100만 톤 생산, 연간 수출량 10-15만 톤 달성 | - 2년 내 종자 재고 재구성<br>- 종자 가치사슬 내 파트너십 형성<br>- 기계화 증대 |
| 원예 | 수출량 15만 7,000톤 달성 | - 지속가능한 농산업(PPP) 개발 지원<br>- 비수기 청과 생산, 가공, 마케팅 도모<br>- 토지관리 해결책 마련 및 이행 |

자료: 김정민 외(2016) (p.105)재구성; Ministère de l'Agriculture et de l'Equipement Rural du Sénégal(2014).

세네갈 정부는 PRACAS 이행을 통해 농산물의 생산을 전략적으로 증대시켜 농가 수익 증대, 식량 안보 제고 및 영양실조 감축에 기여할 수 있을 것으로 기대한다. 또한 농업분야 고용 증대는 소득분배와 전체 고용 증대로 이어져 궁극적으로 세네갈의 전반적 빈곤 감축에도 긍정적인 영향을 미칠 것으로 기대된다.

## 4. 맺음말

세네갈 노동인구의 절반이 종사하고 있는 농업은 기후변화에 취약한 생산 여건, 열악한 농업 인프라, 낮은 농업 기술력, 특정작물 집중 생산으로 인한 토양 비옥도 저하 등으로 발전에 제약을 받고 있는 상황이다. 특히 주식인 쌀 경작을 위한 농지 대부분이 자연 강수로만 용수를 충당하는 천수답 형태이며, 관개된 농지 비율이 매우 미미하고 특정 지역에만 집중되어 있다. 세네갈 정부가 식량자급률 제고를 위해 농업생산기반시설의 확충, 생산기술향상에 대한 투자를 확대했음에도 불구하고 주곡 생산량은 수요량에 미치지 못하고 있다. 주요 식량에 대한 높은 수입 의존도는 세네갈의 식량 안보를 위협하는 요소이자 만성적인 무역수지 적자의 주요 원인이 되고 있다.

그러나 '서아프리카 민주주의의 창구'라는 명성에 걸맞은 안정적인 정치 상황과 농업을 성장 동력으로 하여 경제성장을 이루고자 하는 정부의 굳건한 의지로 인해 농업부문의 성장은 지속될 것으로 기대된다. 최근 2년간 유리한 기후 조건과 더불어 농업을 통해 경제성장 목표를 달성하고자 하는 정부의 적극적인 노력의 결과 전반적인 농업 생산량이 증가하는 추세를 보이고 있다. 또한 유럽 등 해외 시장 진출에 유리한 지리적 조건과 수출을 위한 우수한 물류 인프라를 갖추고 있어 생산성 향상과 생산기반시설 개선이 이루어진다면 향후 발전 가능성이 높아질 것으로 기대된다.

농업부문 개발에 있어 앞으로 우리나라와 세네갈 간의 협력이 증진될 것으로 예상된다. 우리나라는 2015년 세네갈을 중점협력국으로 신규 추가하고, 2016년 대 세네갈 국가협력전략을 수립하였다.

중점협력분야의 하나로 포함된 농업개발은 농업 생산성 증대 및 경쟁력 강화를 목표로 기후변화 대응을 위한 농지 개발 및 관리, 농업 인프라 구축, 영농기술교육을 중심으로 추진될 계획이다. 또한 2015년 체결된 '한국-세네갈 통상·산업·투자 협력 양해각서(MOU)'는 PSE 추진을 위한 한국 기업의 참여 확대, 한국 중고 농기계 수출 등의 내용을 담고 있다. 양국 간의 협력은 농업 생산성 향상을 위한 세네갈 정부의 노력에 긍정적인 힘을 실어주고 세네갈 국내 식량안보 강화와 경제 개발에 기여할 것으로 기대된다.

## 참고문헌

김정민·강지현·최혜진·김유아·김보영·곽윤정. 2016. 2016 아프리카 국별 연구 시리즈: 세네갈. 아프리카미래전략센터.

외교통상부. 2015. 세네갈 개황.

한국개발전략연구소. 2015. 아프리카지역 불어권 5개국 협력방안 연구: 세네갈. 한국국제협력단.

한국수출입은행. 2015. 세계국가편람.

AfDB, OECD, UNDP. 2016. African Economic Outlook.

Ministère de l'Agriculture et de l'Equipement Rural du Sénégal. 2014. Programme d'Accélération de Cadence de l'Agriculture Sénégalaise: PRACAS. République du Sénégal.

République du Sénégal. 2014. Plan Senegal Emergent.

Stephen D'Alessandro, Amadou Abdoulaye Fall, George Grey, Simon Simpkin, and Abdrahmane Wane. 2015. Senegal: Agricultural Sector Risk Assessment. World Bank.

## 참고사이트

네이버 지도(http://map.naver.com)

Agence Ecofin 웹사이트(http://www.agenceecofin.com/riz/0201-43519-senegal-la-production-de-riz-a-atteint-un-niveau-record-en-2016)

Central Intelligence Agency (https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sg.html).

FAO 통계(http://www.fao.org/faostat/)

FEWSNET 웹사이트(http://www.fews.net/sites/default/files/documents/reports/SN_Livelihoods.pdf)

Jeune Afrique 웹사이트(http://www.jeuneafrique.com/321574/economie/senegal-production-arachidiere-atteint-1-million-de-tonnes-2015/)

KOTRA 해외시장뉴스(http://news.kotra.or.kr)

SENENEWS 웹사이트(https://www.senenews.com/2016/05/24/deforestation-le-senegal-perd-chaque-annee-40-000-hectares-soit-21-du-pib_158686.html)

The Economist Intelligence Unit(EIU) (http://country.eiu.com/senegal)

The Economist Intelligence Unit(EIU) Food Security Index (http://foodsecurityindex.eiu.com)

World Bank Database(http://data.worldbank.org)