

FAO 기후변화 전략 2022-2031

조 성 주*

1. 서론

2020년 추산에 따르면 전 세계 기아 인구가 7억 2천만~8억 1천만 명까지 증가했으며, 기후변화와 극단적 기상 현상은 이미 식량안보, 영양, 빈곤에 가시적인 영향을 미치고 있다. 여기에 코로나19 팬데믹과 관련 봉쇄 조치들이 더해지면서 이러한 식량안보와 영양 문제는 더욱 심화되었고, 기후변화 대응의 시급성은 그 어느 때보다 커졌다(FAO et al., 2021). 현재 분석에 따르면, 농업 생산성과 소득을 지속가능하게 증대시키고 건강한 식단을 위한 안전하고 영양가 있는 식품에 대한 접근 불평등을 해결하며 동시에 기후 행동을 가속화하기 위한 과감한 조치가 없다면, 2030년까지 기아와 모든 형태의 영양실조를 근절하는 것은 어려울 것으로 전망된다.

2030 지속가능발전 의제는 보편적으로 합의된 지속가능발전목표(SDGs)를 설정하였다. 유엔 사무총장의 “우리의 공동 의제” 보고서는 농식품시스템의 전환을 핵심 행동 분야로 제시하며, 이러한 전환은 국가별 상황과 역량에 따라 적절하고 일관된 방식으로 이루어져야 함을 강조하였다(United Nations, 2021). 농식품시스템은 식품이 생산되어 소비되고 폐기되기까지의 전 과정과 관련 비식품 생산물, 그리고 이에 관여하는 모든 사람과 활동을 포괄하는 개념이다.

세계 여러 지역에서 발생하는 식량 위기의 다면적이고 복잡한 원인과 그 결과들은 국가 정부, 시민사회, 민간 부문 및 국제사회의 포괄적이고 조정된 대응을 요구한다. 식량 불안정과 영양실조의 근본 원인에는 빈곤, 불평등, 자원 접근성 부족, 기후변화와 재난의 영향,

* 제주대학교 산업응용경제학과 부교수(sjcho@jejunu.ac.kr).

본고는 FAO가 2022년에 발간한 보고서 “FAO Strategy on Climate Change 2022-2031”를 요약 및 발췌하여 작성됨.

그리고 분쟁 등이 있으며, 과도하게 변동성이 큰 식품 가격은 이러한 문제 해결을 더욱 어렵게 만든다. FAO는 그 임무에 따라 기아와 영양실조 종식 등을 위해 노력하며, 농식품시스템이 기후 및 환경 조건에 크게 의존함을 인지하고 기후 행동을 필수적으로 추진한다. 이러한 노력의 일환으로 FAO는 향후 10년을 위한 새로운 기후변화 전략을 개발하였다.

본 전략은 지속가능발전의 세 가지 차원과 2030 의제, 아디스아바바 행동 의제, 그리고 환경과 개발에 관한 리우 선언의 관련 원칙과 일치한다. 또한 파리협정, 글래스고 기후 합의 등의 국제적 약속을 반영하며, 특히 파리협정 제2.1조 및 제2.2조의 목표와 원칙을 따른다. FAO는 본 전략을 통해 파리협정 이행을 지원하며, 특히 개발도상국이 기후 공약을 수립하고 이행하는 것을 돕는 데 중점을 둔다. 이는 토지 관련 완화 및 적응 옵션에 대한 FAO의 부가가치를 활용하고, 지식 공유, 기술 이전, 재정 자원 접근 개선을 포함한다.

기후, 식량안보, 영양, 빈곤 문제에 대응하고 주요 환경 문제를 고려하여, 본 전략은 회원국이 요구할 경우 FAO의 기후 행동을 글로벌, 지역, 국가 및 지역사회 수준에서 확대하여 지원하는 것을 목표로 한다. 기후변화의 영향은 상호 연결성이 크므로, 다른 주요 환경 분야 및 지속가능한 사회경제적 발전과의 기후 행동의 공동편익을 극대화하고 상충관계를 해결하기 위해 총체적이고 통합적인 방식으로 다루어져야 한다.

2017년 FAO 기후변화 전략(FAO, 2017)과 관련 평가 권고안(FAO, 2021a)을 바탕으로, 본 전략은 기후변화 해결책의 일부로서 효율적이고 포용적이며 회복력 있고 지속가능한 농식품시스템의 중요성을 강조한다. SDG 13 및 기타 관련 목표 달성을 위한 FAO의 노력을 강화하고 2030 의제와 더 잘 부합하도록 하며, 생물다양성 손실, 사막화, 환경 파괴, 재생 에너지 필요성, 식량 및 물 안보 등 광범위한 상호 연관된 문제를 해결하고자 한다. 본 전략은 농식품시스템을 총체적으로 고려하고 지속가능한 발전의 경제적, 사회적, 환경적 차원 간의 균형을 인식하며, 최상의 과학 및 혁신 원칙에 기반한다.

또한, 본 전략은 국가별 상황과 역량에 따른 농식품시스템 전환을 위한 재정 확대 및 책임 있는 투자의 중요성을 인식하고(Committee on World Food Security, 2014), 여성, 청년, 원주민 및 취약 계층의 기후 행동 참여와 권한 부여를 목표로 한다. 국가결정기여(NDCs), 국가적응계획(NAPs) 등 국가 주도 공약 이행을 지원하며, 다양한 위험 차원을 고려하고 FAO 업무에 기후위험관리를 통합한다. 본 전략은 각국의 신규 및 업데이트된 NDCs를 고려하는데, 이들 중 다수가 농업 부문의 적응과 완화를 포함하며, 상당수가 재난

위험경감 및 관리를 포함하고 있다(Crumpler et al., 2021). 국가별 상황, 요구, 우선순위의 다양성을 고려하여 FAO가 지역, 국가 및 지방의 특수성을 고려할 수 있는 견고한 기반을 제공한다.

2. 기후변화: 식량안보와 영양에 대한 글로벌 위협

2.1. 최신 과학적 증거

정부간기후변화협약체(IPCC) 제6차 평가보고서의 제1실무그룹 보고서인 “기후변화 2021: 자연과학적 근거”는 지구가 현재 그리고 다가올 수십 년 동안 직면할 명백하고 전례 없는 기후 위험을 확인시켜 준다. 여기에는 심화되는 폭염, 폭우, 가뭄, 산불 및 열대성 저기압이 포함되며, 이는 전 세계 모든 지역에 영향을 미칠 것으로 예상된다(IPCC, 2021).

더욱이, 장기적으로 느리게 진행되는 기후변화는 농식품시스템, 식량 생산 및 사람들의 생계에 여러 방식으로 영향을 미치며 신속한 적응 조치를 요구할 것이다. IPCC 보고서들은 평균 기온 상승, 계절성 변화, 복합적인 폭염 및 가뭄 스트레스, 폭우, 물 부족, 병해충 발생 변화, 해수면 상승 및 해양 산성화와 같은 장기적인 기후변화를 경고한다(IPCC, 2021; IPCC, 2019b). 또한, 지구 온도가 상승함에 따라 전 지구적 물 순환은 계속해서 심화될 것이며, 대부분의 육지 지역에서 강수량과 지표수 흐름은 계절 내 및 연도별로 더욱 변동성이 커질 것으로 예상된다. 이러한 모든 변화는 농업 부문과 관련 가치사슬, 생계 및 생태계에 영향을 미칠 것이다.

IPCC의 2022년 기후변화 보고서는 증가하는 기상 및 기후 극한 현상으로 인해 이미 수백만 명의 사람들이 심각한 식량 불안정과 물 부족에 노출되었다고 밝히고 있다(IPCC, 2022). 기후변화로 인한 경제적 피해는 기후에 노출된 부문에서 감지되었으며, 농업, 임업 및 어업에 지역적 영향을 미치고 있다. 인간 취약성이 높은 글로벌 핫스팟은 특정 대륙 및 지역, 군소도서개발국(SIDS) 및 북극에서 발견된다. 취약성은 빈곤, 거버넌스 문제, 기본 서비스 및 자원에 대한 제한된 접근, 폭력적인 분쟁, 그리고 농업, 임업 및 어업을 포함한 기후에 민감한 생계 수단에 대한 높은 의존도를 가진 지역에서 더욱 심각하다. 사람과 자

연에 대한 위협을 줄일 수 있는 실현 가능하고 효과적인 적응 옵션이 존재하며, 포괄적이고 효과적이며 혁신적인 대응은 적응과 완화 간의 시너지를 활용하고 상충관계를 줄여 지속가능한 발전에 기여할 수 있다. 생물다양성과 생태계를 보호하는 것은 기후변화가 이들에게 가하는 위협과 적응 및 완화에서의 역할을 고려할 때 기후회복력 있는 개발에 근본적으로 중요하다.

IPCC의 기후변화와 토지에 관한 특별보고서에 따르면, 산림은 탄소 흡수원 및 저장고 역할, 생물다양성 서식지 제공, 기후변화 영향으로 인한 위험 완충 등 기후회복력, 적응 및 완화와 관련하여 중요한 역할을 한다(IPCC, 2019a). 산림 면적 변화는 물과 에너지 교환을 통해 지역 지표 온도에 직접적인 영향을 미친다. 더욱이, 산림은 해안 지역을 보호하고, 목재 제품은 비재생 및 오염 유발 물질을 대체할 수 있는 재생 가능한 재료 및 에너지원이다.

동 보고서는 또한 전 세계 총 온실가스 배출량의 상당 부분(21~37%)이 글로벌 식량 시스템에서 기인할 수 있음을 보여준다(IPCC, 2019a). 이는 식량 생산, 토지이용 변화, 가공, 포장, 유통, 조리 및 소비, 그리고 식품 손실 및 폐기물에서 발생한다. 농식품시스템의 다양성을 고려할 때, 다양한 단계가 총 배출량에 기여하는 방식에는 지역적, 국가적, 지역별로 큰 차이가 있다. 파리협정의 목표를 달성하려면, 다른 모든 원천에서의 배출량의 급격한 감축 외에도 농식품시스템 전반에 걸쳐 탄소 흡수원을 강화하고 온실가스 배출량 및 배출 집약도를 줄여야 한다.

IPCC의 해양 및 빙권에 관한 특별보고서에 따르면, 해양은 1970년 이후 온난화되었으며 기후 시스템 내 과잉 열의 90% 이상을 흡수했다(IPCC, 2019b). 해안 환경, 군소도서, 극지방 및 고산 지역과 밀접하게 연관된 인간 공동체는 해양 산성화, 해수면 상승, 극한 해수면 현상, 해양 열파, 빙권 축소 및 영구동토층 해빙과 같은 해양 및 빙권 변화와 관련 영향에 특히 노출되어 있다. 많은 해양 생물은 이미 해양 온난화, 해빙 변화 및 서식지의 생지화학적 변화에 대응하여 지리적 범위와 생물학적 주기의 계절적 변화를 겪었다. 이로 인해 해양 생태계의 종 구성, 풍부도 및 생물량 생산에 변화가 초래되었다. 많은 열대 지역에서 지구 온난화와 생지화학적 변화의 직접적 및 간접적 영향으로 인한 어류 및 갑각류 자원의 감소는 이미 어획량 감소에 기여했다.

2.2. 농식품시스템과 기후변화

농식품시스템은 이미 증가하고 도시화되는 전 세계 인구에게 건강한 식단에 기여하는 충분하고 접근 가능하며 저렴하고 안전하며 영양가 있는 식품뿐만 아니라 기타 원료, 바이오에너지, 가공 제품 및 서비스를 지속가능하게 제공해야 하는 도전에 직면해 있다. 기후변화는 다른 요인들과 함께 이미 지속가능한 농촌 생계 증진과 기아 및 모든 형태의 영양 실조 퇴치에서 이루어진 최근의 진전을 저해하고 있다. 동시에, 농식품시스템과 관련 생계는 생물다양성 손실(식량농업유전자원국제조약의 목표를 포함)과 자연자원 접근 경쟁의 상호 연관된 영향으로 단기 및 장기적으로 영향을 받으며, 이는 야심차고 조정된 대응을 필요로 한다.

기후변화로 인한 기후 변동성과 기상 극한 현상의 빈도 및 강도 증가는 여러 가지 도전을 제기한다. 이는 위험과 영향을 악화시키고, 식량안보 및 영양의 모든 차원(가용성, 접근성, 활용성 및 안정성)에 영향을 미치며, 가장 취약한 상황에 있는 사회 집단에 불균형적으로 영향을 미치고, 토지 및 수자원과 취약한 농식품시스템 및 생태계에 압력을 가중시킨다(FAO, 2015). 기후위험을 줄이기 위해서는 예방, 예측, 흡수, 적응 및 전환 역량 개발을 통해 긴급한 조치가 필요하며(United Nations Sustainable Development Group, 2021), 이는 기후위험 평가, 조기경보시스템, 기후변화에 대비한 기반시설 구축, 보험과 사회 보호를 포함한 위험 이전 시스템, 예방적 조치, 그리고 농식품시스템 전반에 걸친 기후변화 적응 및 회복력을 위한 비상 대비 및 대응 등 모든 의사결정, 정책 및 기후 행동을 추진해야 한다.

농식품시스템 행위자들이 안전하고 영양가 있는 식품과 기타 제품 및 서비스를 계속 생산, 가공, 마케팅 및 소비할 수 있도록 하려면 건강한 생태계와 자연자원의 지속가능한 이용 및 보존을 기반으로 하는 다양한 효율적인 기후회복력 및 적응 조치가 필요하다. 동시에, 농식품시스템은 생태계 전환 감소, 농장 내 에너지 사용 및 식품 손실 및 폐기물 감축 등을 통해 이산화탄소(CO₂), 메탄(CH₄) 및 아산화질소(N₂O)와 같은 온실가스 배출 관련 우려를 해결하도록 요구받고 있다.

기후변화로 인한 생산 잠재력의 변화와 혼란은 농산물 무역의 변화로 이어질 수 있다. 단기적으로, 잉여 지역에서 부족 지역으로 식량을 이동시킴으로써 무역은 증가된 기상 변동성과 극한 현상으로 인한 생산 부족 문제를 해결하는 데 중요한 역할을 할 수 있다. 세계

무역기구(WTO) 규칙에 부합하는 유리한 무역 정책은 변화하는 기후로 인한 생산성 및 식품 가격 변동성의 지역적 변화를 안정화시킬 수 있으므로 기후변화 적응 전략의 일부가 될 수 있다(FAO, 2018).

농식품시스템 전반의 일부 조치들은 이미 기후변화 적응, 완화 및 지속가능한 발전에 기여하고 있다. 이러한 조치에는 지속가능한 식량 및 바이오에너지 생산, 지속가능한 산림 관리, 경관 복원, 산림파괴 및 산림황폐화 감축, 혼농임업, 이탄지, 습지, 방목지, 맹그로브 및 산림과 같은 고탄소 생태계의 지속가능한 관리 및 복원, 황폐화된 토양의 복원, 그리고 식품 손실 및 폐기물 감축 등이 포함되지만 이에 국한되지는 않는다.

2.3. 모범 사례와 혁신적 해결책 활용

기후 문제에 대응하기 위해, FAO가 활동하는 다양한 지역, 국가 및 지역사회 상황에 맞춰 지식재산권을 보호하면서 모범사례와 혁신적인 해결책을 활용하고, 맞춤화하며, 시범적으로 적용해야 한다. 또한, 국가 및 지역사회 수준의 농식품 혁신 시스템과 그 행위자들을 위한 파트너십 및 역량 개발은 혁신을 공동 창출, 적응, 보급, 접근 및 채택하는 데 핵심적이다.

기후 행동에 초점을 맞춘 과학 및 증거 기반 혁신(기술적, 재정적, 정책적, 입법적, 사회적 및 제도적)은 농식품시스템 전반에 걸쳐 필요하다. 이러한 해결책은 종종 패키지로 제공된다. 예를 들어, 새로운 기술의 확산에는 유리한 정책 및 법적 프레임워크, 목표화된 자금 조달, 디지털 격차 해소, 사회적 수용, 그리고 건전한 거버넌스 및 제도가 필요할 수 있다. 토착민 식량 시스템에서 배우고 지역 및 토착 지식과 관행을 과학 기반 해결책 및 혁신과 통합하는 것 또한 중요하다.

농식품시스템을 전환하기 위해, 양호한 거버넌스와 적절한 법적 및 제도적 프레임워크의 지원을 받는 정책은 공공 및 민간 투자와 모범사례, 기술 및 혁신의 채택을 장려하고 장벽을 낮추어야 하며, 그 임무 내에서 WTO 규칙에 부합하는 다자간 무역 시스템에 기여해야 한다. 현재의 정책과 법규가 어떻게 기후 및 기타 환경 문제(FAO, UNDP, and UNEP, 2021)를 저해하거나 의도치 않게 기후변화에 대한 취약성을 악화시킬 수 있는지에 대한 비판적인 검토가 필요할 수 있다.

국가별 상황과 역량에 따라 일관된 방식으로 농식품시스템 전환을 가속화하려면 혁신적이고 포용적인 금융 메커니즘과 진화하는 금융 옵션 활용 또한 필요하다. 이를 위해서는 예를 들어, 투자 관련 위험을 평가하고 적절한 위험 완화 메커니즘을 적용해야 한다 (Limketkai, Guarnaschelli, and Millan, 2020). 탄소 시장, 공공-민간 노력 및 생태계 서비스 지불을 위한 새로운 방식과 같은 혁신적인 기후 행동 자금 조달 방법이 등장하고 있다. 이는 또한 측정, 보고 및 검증(MRV) 시스템, 기준선 설정 및 현장 역량 개발을 필요로 하며, FAO는 회원국의 요청에 따라 이에 대한 상당한 전문 지식을 제공할 수 있다. 더욱이, 공공 및 민간 출처의 보조금 및 신용, 보험 및 소액 금융을 포함한 다양한 유형의 자금 조달을 혼합할 기회가 점점 더 많이 생겨나고 있다. 이러한 맥락에서, 모든 당사자가 재정적 약속을 포함하여 파리협정을 완전히 이행하도록 장려하는 것이 중요하다.

최근 정책 및 프로젝트 결과와 사회 연구 분석을 바탕으로, 필요한 기후 행동을 취하는데 따르는 장벽을 낮추는 새로운 통찰력을 제공하는 행동과학에 대한 강조가 커지고 있다 (Barrett et al., 2020). 기후변화 개입의 계획 및 이행 초기 단계부터 청년과 여성을 포함한 다양한 농식품시스템 행위자들을 참여시켜 각자의 가치, 동기, 한계 및 경쟁 압력을 더 잘 이해하는 것이 필요하다.

FAO 전략적 프레임워크 2022-2031(FAO, 2021d)은 과학, 기술 및 혁신이 상당한 전환 잠재력을 가지고 있음을 인식하는 동시에 잠재적 위험도 인정한다. 예를 들어, 기술이 재편되면서 불평등한 접근과 배제의 위험이 나타날 수 있다. 따라서 이러한 위험을 최소화하는 정책 및 규제뿐만 아니라, 새로운 FAO 과학 및 혁신 전략(FAO, 2021e)에서 강조된 바와 같이 혁신 시스템을 위한 인적 자본 및 역량 개발에 대한 투자가 필요하다.

3. FAO 기후변화 전략의 범위

3.1. FAO 전략 프레임워크와의 통합

FAO 기후변화 전략 2022-2031은 조직의 전체적인 전략 프레임워크 2022-2031(FAO, 2021d)과 통합되어 있다. 이 전략 프레임워크는 “더 나은 생산, 더 나은 영양, 더 나은 환경, 더 나은 삶”이라는 네 가지 개선사항(Four Betters)을 중심으로 구성되어 있으며, 이는

2030 지속가능발전 의제의 경제적, 사회적, 환경적 차원을 포괄적으로 다룬다.

“더 나은 생산”은 모든 수준에서 효율적이고 포용적이며 회복력 있고 지속가능한 소비와 생산 패턴을 보장하는 것을 목표로 한다. 기후변화 맥락에서 이는 기후 스마트 농업 기술의 채택, 지속가능한 집약화, 순환 경제 원칙의 적용을 포함한다. “더 나은 영양”은 모든 사람이 안전하고 영양가 있는 식품에 접근할 수 있도록 하는 것으로, 기후변화가 식품의 영양 품질에 미치는 영향을 고려한 적응 전략을 포함한다. “더 나은 환경”은 기후변화 완화와 적응, 생물다양성 보전, 생태계 복원을 통해 지속가능한 농식품시스템을 구축하는 것이다. 이는 FAO 기후변화 전략의 핵심으로, 농식품시스템을 탄소 중립적이고 자연 친화적으로 전환하는 것을 목표로 한다. “더 나은 삶”은 포용적 경제 성장과 불평등 감소를 추구하며, 기후변화에 가장 취약한 집단의 회복력을 강화하는 데 중점을 둔다.

전략 프레임워크는 20개의 프로그램 우선 분야(Programme Priority Areas, PPAs)를 설정하고 있으며, 이 중 “기후변화 완화 및 적응 농식품시스템”은 기후 작업을 위한 핵심 진입점이다. 그러나 기후변화는 범분야적 이슈로서 다른 11개 PPAs와도 직접적으로 연관되어 있다. 예를 들어, “청색 전환(Blue Transformation)”은 기후변화 맥락에서 수산업과 양식업의 지속가능한 관리를 다루며, “원헬스(One Health)”는 기후변화가 인간, 동물, 환경 건강의 상호작용에 미치는 영향을 통합적으로 접근한다. 또한, FAO의 일곱 가지 핵심 기능은 본 기후변화 전략의 효과적인 전달을 뒷받침하며, 영양, 민간 부문 참여, 양성평등, 생물다양성, 과학 및 혁신 등 다른 상호 강화적인 FAO 전략들과도 연계되어 시너지를 창출한다.

3.2. 비전과 핵심 원칙

FAO 기후변화 전략의 비전은 “농식품시스템이 지속가능하고 포용적이며 기후변화에 대한 회복력과 적응력을 갖추고, 현재와 미래 세대를 위해 경제적으로 접근 가능하며 건강한 식단을 위한 충분하고 안전하며 영양가 있는 식품을 제공하는 동시에, 생물다양성과 환경을 보전·보호·복원하며 순배출 제로 경제에 기여하여 궁극적으로 누구도 소외되지 않도록 하는 것”이다. 이러한 비전을 실현하기 위해 본 전략은 다음과 같은 10가지 핵심 원칙을 기반으로 한다.

첫째, 농식품시스템 접근 방식을 채택한다. 이는 기후변화 대응이 단순히 농업 생산 문제에 국한되지 않고, 생산에서부터 가공, 유통, 소비, 폐기에 이르는 농식품 가치사슬 전체를 포괄적으로 고려해야 함을 의미한다. 또한, 식품-물-에너지-생태계 간의 복잡한 상호작용(넥서스)과 인간-동물-환경 건강의 통합적 관점(원헬스)을 중시하여, 단편적인 해결책이 아닌 시스템 전체의 최적화와 시너지 창출을 목표로 한다.

둘째, 농민, 축산인, 어민, 양식업자 및 산림 의존 인구를 기후 행동의 중심에 두며, 특히 소규모 생산자, 원주민, 여성, 청년, 그리고 사회적으로 소외되거나 기후변화에 취약한 상황에 놓인 사람들의 역할을 강조한다. 이들이 기후변화의 가장 큰 영향을 받는 동시에 현장에서 기후변화 대응의 핵심 주체임을 인식하고, 이들의 역량 강화와 실질적인 참여를 보장하는 것을 최우선 과제로 삼는다.

셋째, 검증된 모범사례와 혁신적인 해결책을 적극적으로 수용하고 확산시킨다. 이미 다양한 지역과 공동체에서 성공적으로 적용되고 있는 지속가능한 농업 관행과 기후 적응 기술들을 발굴하고, 지역의 전통적 지식과 현대 과학기술을 결합한 새로운 혁신을 장려한다. 이를 통해 각 지역의 특수성에 맞는 효과적인 기후변화 대응 방안을 모색하고, 이를 널리 보급하여 적용 범위를 확대해 나간다.

넷째, 모든 기후 행동은 공개 과학 원칙에 입각한 신뢰할 수 있는 데이터와 과학적 증거를 기반으로 구축한다. 기후변화의 복잡한 양상과 영향을 정확히 이해하고 효과적인 정책을 수립하기 위해서는 객관적이고 투명한 정보가 필수적이다. FAO는 성별 및 연령별로 세분된 데이터를 포함하여 포괄적인 정보를 수집, 분석, 공유하며, 이를 바탕으로 증거에 기반한 의사결정을 지원한다. 동시에, 지역 공동체의 토착 지식 또한 중요한 지식 자원으로 존중하고 활용한다.

다섯째, 지속가능한 결과를 달성하기 위해 국가가 주도하는 기후 행동을 촉진한다. 각 국가가 자국의 상황과 필요에 따라 기후변화 대응의 우선순위를 설정하고 정책을 수립하며 이행하는 주체임을 인정한다. FAO는 이러한 국가 주도적 노력을 지원하고 필요한 기술적, 제도적 역량 강화를 돕는 역할을 수행하며, FAO 이사회가 설정한 우선순위에 따라 전략을 이행해 나간다.

여섯째, 전략적 파트너십을 통해 기후 행동의 효과를 극대화한다. 기후변화는 단일 기관이나 국가의 노력만으로는 해결할 수 없는 복잡한 문제이므로, 정부, 국제기구, 연구기관,

민간 부문, 시민사회 등 다양한 이해관계자들과의 광범위하고 효과적인 협력이 필수적이다. FAO는 기존 파트너십을 강화하고 새로운 협력 관계를 구축하여 자원, 지식, 기술을 공유하고 공동의 목표를 향해 시너지를 창출한다(FAO, 2021b; FAO, 2021c).

일곱째, 양성평등, 청년의 적극적인 참여, 원주민의 권리 존중, 그리고 사회적 포용성을 모든 기후 행동에 주류화한다. 기후변화의 영향이 모든 사람에게 동등하게 미치지 않으며, 특정 집단이 더욱 취약할 수 있음을 인식한다. 따라서 젠더 변혁적인 접근(FAO, 2020; UNFCCC decision 3/CP.25), 청년과 원주민의 의미 있는 참여 보장, 그리고 모든 사회 구성원이 기후 행동의 과정과 결과에서 소외되지 않도록 하는 포용적 접근을 모든 활동의 기본 원칙으로 삼는다.

여덟째, 포용적인 다자간 이해관계자 접근 방식을 지원하고 장려한다. 기후변화 대응 정책의 수립과 이행 과정에 농식품시스템과 관련된 모든 이해관계자, 즉 생산자, 소비자, 기업, 학계, 정부 기관, 국제기구 등이 상호보완적으로 참여하고 협력하는 거버넌스 체계를 구축한다(High-Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition, 2018). 이를 통해 공동으로 문제를 분석하고 해결책을 모색하며, 정책의 수용성과 효과성을 높인다.

아홉째, 기후변화 대응을 위한 지원을 지속적으로 확대하고 그 효과를 가속화한다. 기후변화의 시급성과 심각성을 고려할 때, 농식품시스템의 회복력을 강화하고 적응 역량을 개선하며 위험을 줄이기 위한 노력을 더욱 강화하고 신속하게 추진한다. 검증된 모범사례와 혁신적인 기술을 더 넓은 지역으로 확산시키고, 적응과 완화의 공동편익을 극대화할 수 있는 비용 효율적인 방안을 적극적으로 모색한다.

열 번째, “모든 경우에 적용되는 단일한 해법은 없다(no-one-size-fits-all)”는 유연한 접근 방식을 채택한다. 각 국가와 지역은 고유한 환경적, 경제적, 사회적, 문화적 맥락을 가지고 있으므로, 기후변화 대응 전략 또한 이러한 다양성을 충분히 고려하여 맞춤형으로 설계되어야 한다. 획일적인 해결책을 강요하기보다는 각 상황의 특수성과 우선순위, 그리고 가용 역량에 부합하는 최적의 방안을 함께 모색한다.

3.3. 기후변화 전략의 변화 이론

FAO 기후변화 전략의 변화 이론(Theory of Change)은 현재 농식품시스템이 직면한 큰

본적인 원인과 그 결과에서 출발하여, FAO의 지원을 통해 구체적인 결과(Outcomes)를 도출하고, 궁극적으로 농식품시스템의 전환을 이끌어내어 긍정적인 영향(Impact)과 비전(Vision)을 실현하는 논리적 경로를 제시한다.

근본 원인 및 결과로는 기후변화 영향에 대한 높은 취약성으로 이어지는 빈곤과 불평등, 높은 온실가스 배출로 이어지는 지속 불가능한 농식품 관행 및 가치사슬, 그리고 식량 불안정과 생계 위협으로 이어지는 기후변화 영향에 대한 농식품시스템 자체의 높은 취약성이 지목된다.

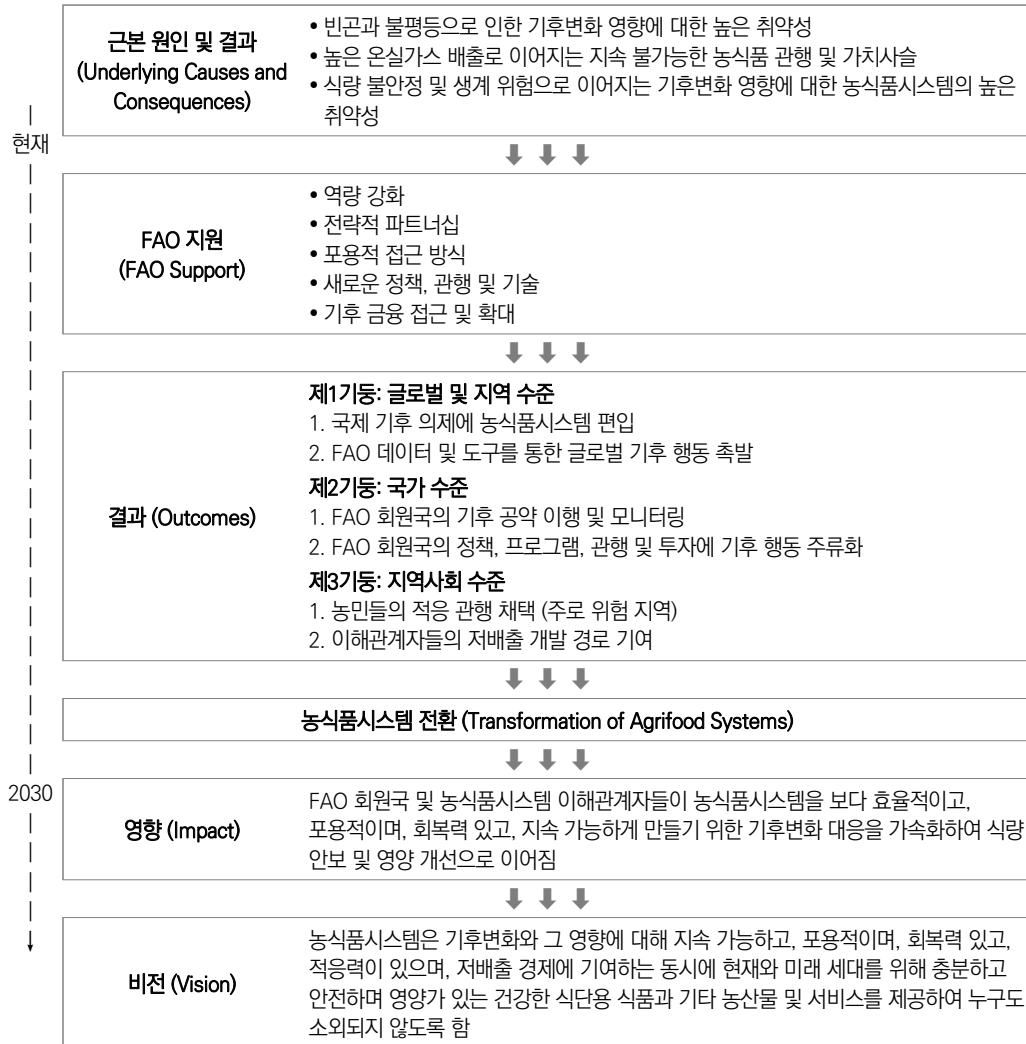
이에 대응하기 위한 FAO의 지원은 역량 강화, 전략적 파트너십 구축, 포용적 접근 방식 채택, 새로운 정책·관행·기술 개발 및 보급, 그리고 기후 금융에 대한 접근성 향상 및 규모 확대를 구성된다.

이러한 FAO의 지원은 세 가지 기둥(Pillars)에 걸친 구체적인 결과로 이어진다. 글로벌 및 지역 수준에서는 농식품시스템이 국제 기후 의제에 효과적으로 편입되고, FAO의 데이터와 도구가 글로벌 기후 행동을 촉발하는 결과를 목표로 한다. 국가 수준에서는 FAO 회원국들이 기후 관련 공약을 충실히 이행하고 모니터링하며, 정책, 프로그램, 관행 및 투자 전반에 걸쳐 기후 행동을 주류화하는 결과를 지향한다. 지역사회 수준에서는 농민들이 위험 지역을 중심으로 적응 관행을 채택하고, 다양한 이해관계자들이 저배출 개발 경로에 기여하는 결과를 추구한다.

이러한 결과들은 총체적으로 농식품시스템의 전환을 이끌어내며, 이는 다시 긍정적인 영향으로 이어진다. 즉, FAO 회원국들과 농식품시스템 이해관계자들이 농식품시스템을 보다 효율적이고 포용적이며 회복력 있고 지속 가능하게 만들기 위한 기후변화 대응 노력을 가속화하여, 궁극적으로 식량안보를 강화하고 영양 상태를 개선하는 것이다.

이 모든 과정은 본 전략의 비전, 즉 농식품시스템이 기후변화와 그 영향에 대해 지속 가능하고 포용적이며 회복력과 적응력을 갖추고, 저배출 경제에 기여하는 동시에 현재와 미래 세대를 위해 충분하고 안전하며 영양가 있는 건강한 식단용 식품과 기타 농산물 및 서비스를 제공하여 누구도 소외되지 않도록 하는 상태를 실현하는 것을 목표로 한다. 이러한 변화 이론은 현재의 도전 과제에서 출발하여 2030년까지 구체적인 변화를 이끌어내기 위한 FAO의 전략적 경로를 명확히 보여준다.

〈그림 1〉 FAO 기후변화 전략의 변화 이론(Theory of Change)



자료: FAO(2022), p.15.

4. 강화된 행동을 위한 세 기둥

4.1. 글로벌 및 지역 수준: 글로벌 및 지역 기후 정책과 거버넌스 강화

첫 번째 기둥은 글로벌 및 지역 수준에서 포용적인 농식품시스템을 기후변화 해결책의 핵심적인 부분으로 자리매김하고, 이를 위한 정책 및 거버넌스 체계를 강화하는 데 초점을

맞춘다. 이는 국제적인 기후, 환경, 개발 관련 논의에서 식량안보, 영양, 농식품시스템, 자연자원 및 관련 생계의 중요성이 충분히 인식되고, 농식품시스템을 위한 기후 금융 지원이 강화되는 것을 목표로 한다.

이를 위해 FAO는 오랜 기간 유엔기후변화협약(UNFCCC) 프로세스에서 축적해 온 기술적 전문성과 신뢰를 바탕으로 적극적인 옹호 활동을 펼칠 것이다. 특히 기후변화 협약 내에서 농업 문제를 공식적으로 다루는 코로니비아 농업 공동 작업(Koronivia Joint Work on Agriculture)의 성과를 이어받아 농업 부문이 국제 기후 협상의 주요 의제로 지속적으로 다뤄지도록 지원한다. COP26에서 도출된 글로벌 메탄 서약(Global Methane Pledge)이나 산림 및 토지 이용에 관한 글래스고 정상 선언(Glasgow Leaders' Declaration on Forests and Land Use)과 같은 주요 국제 이니셔티브의 이행을 지원하며, 이러한 국제적 약속들이 실제 농식품시스템의 변화로 이어지도록 촉진한다.

FAO는 UNFCCC의 모든 작업 흐름(적응, 완화, 손실과 피해, 기술 이전, 역량 구축, 금융 등)에 농식품시스템의 통합적 접근이 반영되도록 노력한다. 특히 식품-물-에너지-생태계 넥서스(nexus) 접근을 강조하여, 부문 간 시너지를 창출하고 잠재적인 상충관계를 최소화하는 정책 방안을 모색한다. 또한, 청색 식량 시스템(blue food systems), 즉 수생 식량 시스템의 지속가능한 관리와 해양자원의 통합적 이용을 위한 국제적 논의를 주도한다.

효과적인 정책 수립의 기반이 되는 데이터와 과학적 증거의 생성 및 공유 역시 이 기둥의 중요한 요소이다. FAO는 FAOSTAT, GLEAM, EX-ACT와 같은 기존의 데이터 플랫폼과 분석 도구를 지속적으로 개선하고, 회원국들이 기후변화 영향 평가, 취약성 분석, 적응 및 완화 옵션 평가에 필요한 정확하고 신뢰할 수 있는 정보에 접근할 수 있도록 지원한다.

궁극적으로, 이 기둥의 활동은 국제적인 기후 관련 논의에서 농식품시스템의 중요성을 높이고, 관련 정책 및 거버넌스를 강화하며, 필요한 기술과 혁신을 촉진하는 것을 목표로 한다. 이러한 노력의 일환으로, 농식품시스템을 위한 기후 금융 지원이 확대되고, 기후 및 환경 관련 국제 금융 의제가 지속가능한 농식품시스템의 기후 행동 기여를 충분히 인식하고 지원하도록 하는 데 기여할 것이다. FAO는 글로벌 및 지역 파트너십을 강화하고, 농업 혁신을 위한 글로벌 행동 의제(Global Action Agenda for Innovation in Agriculture)와 같은 이니셔티브에 적극 참여하며, FAO 과학 및 혁신 전략과의 연계를 통해 농식품시스템 전환을 위한 혁신과 협력을 촉진한다.

4.2. 국가 수준: 기후 행동을 위한 개발도상국의 역량 개발

두 번째 기둥은 회원국, 특히 개발도상국들이 농식품시스템과 관련된 기후 목표를 효과적으로 설정하고 이행할 수 있도록 국가 수준의 역량을 개발하고 강화하는 데 중점을 둔다. 이는 각국이 파리협정에 따라 제출한 국가결정기여(NDCs)와 국가 적응 계획(NAPs)에 명시된 농업 부문의 공약을 실제 행동으로 전환하고, 그 과정을 투명하게 모니터링하며 보고할 수 있도록 지원하는 것을 포함한다.

FAO는 회원국 요청에 따라 기후변화 협상 과정에 대한 기술적 자문을 제공하고, NDCs, NAPs, REDD+ 전략, 장기 저탄소 온실가스 배출 개발 전략 등 국가 기후 계획에 농식품시스템 전환과 생물다양성 보전 목표가 효과적으로 통합되도록 지원한다. 특히, 농식품시스템 관련 정책, 법규, 프로그램, 관행 및 국내외 투자 전반에 기후회복력, 적응, 완화 조치를 주류화하도록 돕는다.

국가 차원의 연구, 기술지도(extension), 훈련 기관 및 혁신 시스템 강화는 이 기둥의 핵심적인 활동 영역이다. FAO 과학 및 혁신 전략과 연계하여 각국의 농업 연구기관들이 기후변화 문제에 효과적으로 대응하고, 국가별 특성에 맞는 지속가능한 기술과 해결책을 개발하며 보급할 수 있도록 지원한다. 또한, 재난위험경감, 조기경보시스템 구축, 예방적 조치 강화를 통해 기후변화로 인한 재난에 대한 국가적 대비 태세와 회복력을 높이는 데 기여한다.

데이터 및 정보 관리 역량 강화는 효과적인 기후 행동의 전제조건이다. FAO는 회원국들이 기후 행동 계획 수립과 이행, 그리고 국제 보고 의무를 다하는 데 필요한 데이터를 생성, 수집, 분석, 보고하고 활용할 수 있도록 지원하며, 지리 정보 시스템(GIS)과 같은 디지털 기술의 적용을 촉진한다. 이를 통해 NDCs 이행 상황을 모니터링하고, 온실가스 배출량 및 탄소 격리량 측정, 보고, 검증(MRV) 시스템을 구축하는 데 필요한 기술적 기반을 마련한다.

FAO는 회원국들이 기후 금융에 대한 접근성을 높이고 이를 효과적으로 활용할 수 있도록 지원한다. 다양한 국제 기후 기금 및 금융 메커니즘에 대한 정보 제공, 프로젝트 제안서 작성 지원, 그리고 국가 차원에서 농식품시스템 전반에 걸쳐 국제 및 국내 기후 자금을 우선순위에 따라 배분하고 관리할 수 있도록 정책적 자문을 제공한다. 또한, 농민 단체, 시민

사회, 연구기관, 그리고 민간 부문과의 전략적 파트너십 구축을 지원하여 국가적 기후 행동을 가속화한다.

국가 수준에서 지속가능한 농업 관행과 혁신적인 기술, 사회적, 정책적, 제도적 해결책을 발굴하고 이를 확대 적용하도록 지원하는 것도 이 기둥의 중요한 역할이다. 여기에는 농생태학적 접근, 지속가능한 집약화, 유기 농업 등 다양한 혁신적인 농업 방식들이 포함되며, 단기적 및 장기적 기후 행동과 SDGs 달성 간의 시너지를 창출하고 잠재적 상충관계를 관리하는 방안을 모색한다.

마지막으로, 이 기둥은 평등과 포용성의 원칙을 국가 수준의 모든 기후 행동에 주류화하는 것을 목표로 한다. 여성, 청년, 원주민, 소외된 공동체 등 기후변화에 특히 취약한 계층의 참여를 보장하고, 이들이 기후 정책 결정 과정과 그 혜택에서 소외되지 않도록 지원한다. 특히 군소도서개발국(SIDS), 최빈개도국(LDCs), 내륙 개발도상국(LLDCs)과 같이 기후변화 위험에 크게 노출된 국가들을 위한 맞춤형 회복력 및 적응 전략 개발을 지원하며, 기후변화 관련 고려사항이 국가 및 지방 정부의 정책, 법률, 예산 과정에 통합되도록 정책 및 법적 개혁을 촉진한다.

4.3. 지역사회 수준: 현장에서의 기후 행동 확대

세 번째 기둥은 기후변화의 최전선에 있는 지역사회 행위자들, 특히 소규모 농민, 목축민, 어민, 양식업자, 산림 관리인 및 산림 의존 인구, 그리고 식품 가치사슬의 다양한 참여자들이 기후변화에 효과적으로 대응하고 지속가능한 생계를 유지할 수 있도록 현장에서의 기후 행동을 직접 지원하고 확대하는 데 초점을 맞춘다. 이는 이들이 기후위험관리를 통해 회복력과 적응 역량을 강화하고, 지속가능한 농식품시스템, 생태계 및 생계를 구축하며, 나아가 저탄소 개발 경로에 기여하도록 하는 것을 목표로 한다.

FAO는 지역사회의 포용적이고 성 인지적인 참여를 바탕으로, 이들이 지식, 모범사례, 혁신 기술 및 금융에 대한 접근성을 개선하여 식량안보와 영양 문제를 해결하고 기후변화 과제에 대응하며 지속가능한 지역 발전을 이룰 수 있도록 지원한다. 소규모 농가부터 대규모 농가에 이르기까지 다양한 행위자들의 상황과 필요에 맞는 맞춤형 해결책을 제공하며,

농장, 구역, 경관 및 해양경관 단위에서 포용적이고 기후회복력이 있으며 저탄소 배출을 지향하는 농식품 관행과 접근법을 채택함으로써 직접적인 혜택을 누릴 수 있도록 한다.

이를 위해 FAO는 농민, 어민, 산림 관리인 등 지역 행위자들이 농식품시스템 및 기후변화와 관련된 지식과 혁신적인 해결책을 습득하고 활용할 수 있도록 역량을 강화한다. 농민 현장 학교(Farmer Field Schools)와 같은 동료 간 학습 프로그램을 장려하고, 다양한 형태의 교육, 기술지도, 훈련 기회를 제공하며, 디지털 기술을 활용하여 지식 교환을 확대한다. 또한, 이들이 지속가능한 관행을 채택하는 데 따르는 장벽을 낮추고, 자연자원과 금융 자원에 대한 접근성 및 지속가능한 이용을 향상시키는 데 주력한다.

기존 파트너십을 강화하고 새로운 파트너십 및 이니셔티브를 개발하는 것 또한 이 기동의 중요한 활동이다. 특히 남남협력 및 삼각협력을 통해 농민과 기타 지역 행위자들이 관련 파트너를 식별하고 협력하며, 필요한 경우 그룹, 협회, 협동조합 등으로 조직화하여 기후 행동을 취하는 데 있어 더 나은 입지를 확보하도록 지원한다.

지역사회 수준에서 기후위험관리를 지원하기 위해, 예상되는 기후 영향에 대한 보다 정확한 정보를 제공하고, 저비용의 포용적이며 쉽게 접근 가능한 기후위험관리 방안, 예를 들어 조기경보 메커니즘 등을 이용할 수 있도록 한다. 또한, 지역 조건과 경관, 그리고 여성, 남성, 청년 등 다양한 그룹의 필요에 맞춘 모범적인 적응 관행과 혁신적인 접근법 및 관련 공동편익을 탐색하고 확산하며, 지역 및 토착 지식을 존중하고 통합한다.

저탄소 배출 결과를 촉진하기 위해, 이산화탄소(CO₂), 메탄(CH₄), 아산화질소(N₂O) 배출 감축 및 탄소 격리 방안을 적절히 탐색하고 장려하며, 잠재적인 상충관계, 부적응 위험, 그리고 저탄소 개발 경로로의 전환과 관련된 위험을 신중히 고려한다. 지속가능하고 포용적인 사업 모델에서 도출된 모범사례를 농식품시스템 전반에 공유하며, 원주민을 포함한 지역 행위자, 그룹 및 지역사회의 인식을 제고하고 역량을 개발하여, 진화하는 탄소 시장 기회(예: 농업 부문의 탄소 격리 및 상쇄 제도, 환경 서비스 지불 제도)와 같은 기후 금융으로부터 더 잘 이해하고 혜택을 받을 수 있도록 지원하며, 관련 모니터링 시스템이 가용할 경우 이를 활용하도록 한다.

5. 전략 이행 및 성과 측정

FAO는 기후변화 전략을 이행함에 있어 조직의 핵심적인 임무와 비교 우위를 적극적으로 활용할 것이다. 세계 유수의 농식품시스템 지식 기관으로서 FAO는 규범 설정 작업, 기술 협력, 회원국의 역량 개발 지원, 정책 대화 촉진, 그리고 글로벌 차원에서부터 지역사회 수준에 이르기까지 다양한 규모의 현장 행동을 지원하는 데 중추적인 역할을 수행한다. 구체적으로 FAO는 농식품시스템 및 자연자원 관리에 대한 국제적인 기술 전문성을 제공하고, 국제 논의 및 협정에 영향을 미치는 옹호 활동과 규범적 역할을 수행하며, 중립적인 플랫폼으로서 가이드라인, 도구, 표준 개발을 주도한다. 또한, 정보에 입각한 정책 결정과 진행 상황 모니터링을 위한 데이터 수집 및 분석, 지표 개발을 지원하고, 회원국의 제도 발전, 거버넌스 구축, 계획 수립을 돕는다. 나아가 공공 및 민간 자원 동원, 투자 지원, 그리고 남남협력 증진을 통해 회원국들을 지원하는 핵심적인 역할을 담당한다. 이처럼 FAO는 과학과 정책, 그리고 실제 현장을 연결하는 귀중한 중립적인 플랫폼을 제공하며, 다양한 국제 이니셔티브, 협정, 조약의 이행을 지원하고 과학적 지식이 실제 행동으로 이어지도록 돕는다. FAO의 규범적 역할과 광범위한 기술 및 정책 전문성은 기후변화 대응에 있어 농식품시스템 전반의 대화와 경험 공유를 촉진하고 회원국과 파트너들을 지원하는 데 핵심적인 기반이 된다.

본 전략의 구체적인 이행을 안내하기 위해 상세한 행동 계획(Action Plan)이 개발될 것이다. 이 행동 계획은 회원국의 요청에 따라 전략 이행의 진행 상황과 그 영향을 효과적으로 모니터링하고 보고할 수 있도록 결과(outcomes), 산출물(outputs), 지표(indicators), 목표(targets), 일정(timelines), 그리고 책임 소재(responsibilities)를 명확히 규정할 예정이다. 특히, FAO의 기후 행동이 남성, 여성, 청년, 원주민, 그리고 사회적으로 소외된 그룹 등 다양한 인구 집단에 미치는 효과와 영향을 정확히 파악하고 반영할 수 있도록, 관련된 지표와 목표는 적절히 세분화될 것이다. 이러한 지표와 목표는 가능한 범위 내에서 FAO 전략적 프레임워크 2022-2031 및 관련 프로그램 우선 분야(PPAs), 그리고 2030 지속가능발전 의제 및 SDGs와 조화를 이룰 것이다. 더 나아가 파리협정의 주요 이정표 및 센다이 프레임워크 모니터링 시스템, 그리고 현재 진행 중인 국제 적응 지표 개발 작업과도 연계될 것이다.

또한, 행동 계획은 FAO가 본 전략의 세 가지 기둥 하에서 기후 행동을 효율적이고 일관된 방식으로 이행하기 위해 조직 내부의 운영 방식을 어떻게 강화할 것인지에 대한 구체적인 방안을 제시할 것이다. 특히, 전략 이행에 필수적인 역량 개발, 자원 동원, 파트너십 구축, 그리고 커뮤니케이션 강화 방안이 중점적으로 다뤄질 예정이다. 조직 내부의 역량 요구 평가를 바탕으로 FAO 본부 및 분산된 사무소의 학습 기회, 지식 공유, 그리고 전반적인 역량을 향상시키는 계획이 포함될 것이다. 핵심 예산 확보와 더불어 다양한 파트너십 및 금융 협정을 통한 외부 기후 금융 조달을 포함하는 자원 동원 계획도 행동 계획의 중요한 부분을 차지할 것이다. 기후변화, 빈곤, 불평등, 식량안보 및 영양 간의 복잡한 연관성에 대한 인식을 제고하고, 농식품시스템 전반의 기후변화 대응에서 FAO의 선도적인 역할을 강화하기 위한 목표 지향적인 커뮤니케이션 계획도 수립될 것이다. 더 나아가, 기존의 지식, 모범 사례, 그리고 기후 문제 해결을 위한 새로운 해결책들을 효과적인 커뮤니케이션을 통해 공유함으로써 다양한 수준에서 시기적절한 기후 행동을 촉진할 것이다. 남남협력 및 삼각협력을 강화하고, 예를 들어 FAO의 손에 손잡고 지리공간 플랫폼(Hand-in-Hand geospatial platform)의 활용을 확대하는 것은 열대 농업, 임업, 어업 분야의 연구 결과와 지식을 국가 간 그리고 농식품시스템 행위자들 간에 교환하는 데 중요한 역할을 할 것이다.

마지막으로, 행동 계획은 광범위한 분야의 외부 이해관계자들이 글로벌, 지역, 국가 및 지역사회 수준에서 본 전략 이행의 핵심 파트너가 될 수 있도록 하는 방안을 고려할 것이다. FAO 내부적으로는 본 전략과 행동 계획에 따른 기후 관련 업무가 조직 전체의 공유된 주인의식을 바탕으로 모든 수준과 단위에서 이루어지도록 할 것이다. 기후변화, 생물다양성 및 환경 사무소(Office of Climate Change, Biodiversity and Environment)는 FAO의 기후 관련 업무 이행에 대한 내부 조정을 총괄하고, 기업 수준에서 본 전략 이행의 진행 상황과 영향을 모니터링하며 보고하는 책임을 맡게 될 것이다. 본 전략은 채택 후 5년이 되는 시점에 이사회에서 중간 검토를 거칠 예정이다.

6. 요약 및 시사점

FAO 기후변화 전략 2022-2031은 심화되는 전 지구적 기후 위기에 대응하여 농식품시스템이 나아가야 할 방향성을 제시하는 포괄적인 계획이다. 본 전략은 농식품시스템을 기

후변화의 단순한 영향 대상이나 배출원으로만 간주하지 않고, 기후변화 완화와 적응 노력에 능동적으로 기여할 수 있는 핵심 주체로 인식하는 관점의 전환을 강조한다. 이는 전통적인 식량 생산의 역할을 넘어, 탄소 격리, 생물다양성 보전, 지속가능한 자원 관리 등 농업의 다면적 기능을 통합적으로 고려하는 접근 방식을 요구한다.

본 전략은 기후변화 대응 과정에서 사회적 형평성과 포용성을 중요한 가치로 제시한다. “누구도 소외시키지 않는다(leaving no one behind)”는 원칙은 기후변화의 영향이 사회경제적 약자에게 더욱 집중될 수 있음을 인지하고, 이들에 대한 세심한 고려와 지원의 필요성을 명시하고 있다. 이는 국제사회의 “공동의 그러나 차별화된 책임” 원칙과 부합하며, 다양한 회원국의 이해관계를 조정하고 지원하는 FAO의 역할을 반영한다.

또한, 본 전략은 과학적 증거에 기반한 정책 결정, 전통 지식과 현대 기술의 조화로운 활용, 그리고 다양한 이해관계자의 적극적인 참여를 촉진하는 실용적인 접근법을 제안한다. 이는 각 국가와 지역의 고유한 맥락과 필요에 부응하는 유연하고 적응적인 전략 수립의 중요성을 강조하는 것이다. 특히, 공공 부문의 주도적 역할과 함께 민간 부문의 참여 및 혁신적인 금융 메커니즘을 활용하여 기후 행동을 위한 재원을 효과적으로 동원하는 방안을 모색하는 점은 현실적인 과제 해결에 중점을 두고 있음을 시사한다.

이러한 FAO의 기후변화 전략은 각국, 특히 한국의 농식품시스템이 지속가능한 발전을 이루고 기후변화에 효과적으로 대응하기 위한 몇 가지 중요한 방향을 제시한다. 첫째, 생산 단계의 탄소 감축을 넘어 유통, 가공, 소비, 폐기물 관리를 아우르는 통합적인 기후변화 대응 전략을 수립해야 한다. FAO가 강조하는 시스템적 접근은 가치사슬 전체의 지속가능성을 제고하는 방향으로 국내 정책의 폭을 넓힐 필요가 있음을 시사한다. 둘째, 보유한 디지털 기술과 혁신 역량을 농업 부문에 적극적으로 접목하여 기후 스마트 농업을 발전시키는 노력을 강화해야 한다. 이는 생산 효율성 증대와 환경 부담 완화에 기여하며 FAO의 과학·혁신 기반 해결책 모색과 부합한다. 셋째, 농촌 인구의 고령화와 취약 계층을 고려한 맞춤형 기후 행동 계획을 수립하는 것이 중요하다. 이는 FAO 전략의 포용성 원칙을 국내 정책에 반영하는 구체적인 실천 방안이 될 수 있다. 넷째, 국제협력을 통해 상호 학습과 공동 대응 노력에 더욱 적극적으로 참여해야 한다. 한국의 농업 발전 경험과 기술은 개도국 지원에 활용하고, 국제사회의 성공 사례를 국내 정책에 참고하는 것은 FAO가 강조하는 연대와 지식 공유의 정신을 실현하는 접근이다. 다섯째, 식량안보 확보와 기후변화 대응이라는

두 가지 목표를 조화롭게 연계하는 정책적 노력이 요구된다. 기후변화가 국내 생산 기반과 글로벌 식량 공급망에 미치는 영향을 모두 고려하여, 국내 농식품시스템의 회복력을 강화하고 안정적인 식량 공급 체계를 구축하기 위한 다각적인 접근이 필요하다.

결론적으로, FAO 기후변화 전략 2022-2031은 농식품시스템의 지속가능한 전환을 위한 국제사회의 노력에 중요한 지침을 제공한다. 본 전략의 성공적인 이행은 국제기구, 각국 정부, 연구기관, 민간 부문, 시민사회, 그리고 농업 현장의 모든 주체들의 긴밀한 협력과 적극적인 실천을 통해 가능할 것이다. 각국은 이러한 글로벌 흐름에 발맞추어 국내 농식품시스템의 기후변화 대응 역량을 강화하고, 나아가 국제사회의 지속가능한 발전에 기여하는 방안을 모색할 필요가 있다.

■ 참고문헌

- Barrett, C.B., Benton, T., Fanzo, J., Herrero, M., Nelson, R.J., Bageant, E., Buckler, E., Cooper, K., Culotta, I., Fan, S., Gandhi, R., James, S., Kahn, M., Lawson-Lartego, L., Liu, J., Marshall, Q., Mason-D'Croz, D., Mathys, A., Mathys, C., Mazariegos-Anastassiou, V., Miller, A., Misra, K., Mude, A.G., Shen, J., Majele Sibanda, L., Song, C., Steiner, R., Thornton, P. and Wood, S. 2020. Socio-technical innovation bundles for agri-food systems transformation. Report of the International Expert Panel on Innovations to build sustainable, equitable, inclusive food value chains. Ithaca, New York, and London, Cornell Atkinson Center for Sustainability and Springer Nature.
- Buto, O., Galbiati, G.M., Alekseeva, N. and Bernoux, M. 2021. Climate finance in the agriculture and land use sector - Global and regional trends between 2000 and 2018. Rome, FAO.
- Committee on World Food Security. 2014. Principles for Responsible Investment in Agriculture and Food Systems. Rome, Committee on World Food Security.
- Crumpler, K., Abi Khalil, R., Tanganelli, E., Rai, N., Roffredi, L., Meybeck, A., Umulisa, V., Wolf, J. and Bernoux, M. 2021. 2021 (Interim) Global update report - Agriculture, Forestry and Fisheries in the Nationally Determined Contributions. Environment and Natural Resources Management Working Paper No. 91. Rome, FAO.
- FAO. 2015. Climate change and food security: risks and responses. Rome, FAO.
- FAO. 2017. FAO Strategy on Climate Change. Rome, FAO.
- FAO. 2018. The state of agricultural commodity markets 2018: Agricultural trade, climate change and food security. Rome, FAO.
- FAO. 2020. FAO Policy on Gender Equality 2020-2030. Rome, FAO.
- FAO. 2021a. Evaluation of FAO's Support to Climate Action (SDG 13) and the Implementation of the FAO Strategy on Climate Change(2017). Thematic Evaluation Series 03/2021. Rome, FAO.
- FAO. 2021b. FAO Strategy for Private Sector Engagement 2021-2025. Rome, FAO.
- FAO. 2021c. South-South and Triangular Cooperation Guidelines for Action(2022-2025). Rome, FAO.
- FAO. 2021d. Strategic Framework 2022-31. Rome, FAO.

- FAO. 2021e. The outline and roadmap of the “FAO Science and Innovation strategy”. The 168th Session of the Council. Rome, FAO.
- FAO. 2022. The FAO Strategy on Climate Change 2022-2031. Rome, FAO.
- FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO. 2021. The state of food security and nutrition in the world 2021: Transforming food systems for food security, improved nutrition and affordable healthy diets for all. Rome, FAO.
- FAO, UNDP, and UNEP. 2021. A Multi-Billion-Dollar Opportunity: Repurposing Agricultural Support to Transform Food Systems. Rome, FAO.
- High-Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition. 2018. Multi-stakeholder Partnerships to Finance and Improve Food Security and Nutrition in the Framework of the 2030 Agenda. A report by the High-Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition. Rome, Committee on World Food Security.
- IPCC. 2019a. Climate Change and Land: An IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems. Geneva, IPCC.
- IPCC. 2019b. Summary for Policymakers. In: IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate.
- IPCC. 2021. Climate change 2021: The physical science basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge, Cambridge University Press.
- IPCC. 2022. Summary for Policymakers. In: Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge, Cambridge University Press.
- Limketkai, B., Guarnaschelli, S. and Millan, A. 2020. Financing the Transformation of Food Systems Under a Changing Climate. Research Program on Climate Change, Agriculture and Food Security and KOIS Caring Finance.
- UNFCCC decision 3/CP.25 (Enhanced Lima work programme on gender and its gender action plan).
- United Nations. 2021. Our common agenda: Report of the Secretary-General. New York, United Nations.
- United Nations Sustainable Development Group. 2021. UN Common Guidance on Helping Build Resilient Societies. Executive Summary.