

D40-9
研究團/計劃4-5
1986. 12

咸陽地域長期開發方向

－研究團意見書－

韓國農村經濟研究院
農漁村地域綜合開發研究團

빈 면

目 次

I. 資料作成概要	1
1. 農漁村地域 綜合開發의 導入과 推進	1
2. 農漁村地域 綜合開發과 研究團의 役割	1
3. 本資料作成概要	3
II. 咸陽地域의 現況分析	5
1. 咸陽地域의 空間的 位置	5
2. 自然環境의 特性	6
3. 土地利用의 特性	6
4. 咸陽地域의 問題狀況	8
5. 主要指標로 본 開發現況	16
III. 咸陽地域의 定住生活圏과 定住體系設定	17
1. 上位計劃의 檢討	17
2. 咸陽地域의 定住生活圏設定	19
3. 咸陽地域의 定住體系設定	21
IV. 部門別 開發方向과 檢討課題	30
1. 産業經濟開發	30
2. 生活環境開發	44
3. 社會福祉開發	53
4. 文化觀光開發	57
V. 咸陽地域의 長期開發方向	62
1. 上位計劃上の 主要開發計劃 檢討	62
2. 咸陽地域의 機能과 開發潛在力	62
3. 咸陽地域開發의 基本方向	63
4. 咸陽地域의 主要戰略開發課題	65

빈 면

I. 資料作成 概要

1. 農漁村地域綜合開發의 導入과 推進

- 政府는 福祉農漁村建設을 위한 政策의 일환으로 1984년부터 지금까지의 農業, 마을 혹은 面單位 개별사업중심의 農村開發方式을 「農漁村地域綜合開發方式」으로 전환하고 本格化시키고 있다.
 - 1985년 9월에는 정부내에 農漁村地域綜合開發導入을 政策的으로 지원하기 위하여 中央 및 道에 「農漁村地域綜合開發支援團」을 구성
 - 1986.3.5 「農漁村綜合對策」에서도 農村開發에 「農漁村綜合開發方式」의 導入을 公式化
- 第1次 中央支援團會議(1985.9.2)에서 農漁村綜合開發의 導入에 따른 諸般 政策改善을 위한 실험을 위하여 3個地域을 대상으로 한 정책실험사업의 추진 결정
 - 忠南公州：中部 中間地域農村
 - 全南康津：湖南 臨海平野地域農村
 - 慶北青松：嶺南 山村奧地地域農村
- 1986년에는 5個地域으로 擴大하고 제 6차 5개년 계획기간(1987~91)까지는 139개 全郡으로 農漁村地域綜合開發을 擴大할 計劃으로 있다.
 - 1986：5個地域(경기도과주, 강원영월, 충북옥천, 전북진안, 경남함양)
 - 1987：8個地域(道當 1個郡)
 - 1988-91：年次的으로 全郡에 實施(123個地域)

2. 農漁村地域綜合開發과 研究團의 役割

- 農漁村地域綜合開發은 行政的으로 一般화된 개념이 아니고 實驗段階에 있기 때문에 全國의인 擴大基盤造成을 위하여는 多角的인 研究檢討가 필요하다.
- 따라서 政府에서는 1985.9.2에 韓國農村經濟研究院에 「農漁村地域綜合開發研

究團」을 常設機構로 設置하여 다음과 같은 기능을 하도록 하였다.

- 綜合開發政策改善 및 開發計劃技法 研究
 - 綜合開發計劃樹立 支援
 - 中央 및 地方의 綜合開發計劃樹立 實施要員에 대한 教育訓練
- 특히 '86 5 個地域 綜合開發計劃樹立과 관련된 支援活動을 開發計劃樹立段階別로 요약정리하면 다음과 같다.
- 研修教育: 道 및 郡開發計劃 實務要員을 대상으로 3週에 걸친 計劃技法教育 實施(2回)
 - 現地教育: 郡의 要請이 있을시 研究團職員이 現地出張 教育實施(2~3일)
 - 長期開發方向意見提示: 地域別로 10日內외의 現地出張後 長期開發方向에 대한 研究團의 意見書를 作成 配付
 - 開發計劃技法諮問: 要請이 있을시 部門別 開發計劃技法諮問
 - 報告書評價: 中央 및 道支援團의 要請이 있을시 開發計劃報告書에 대한 評價 意見提示

〈 5 個地域의 計劃樹立段階別 研究團의 役割 〉

	計劃樹立段階	作業內容	研究團의 役割
1 段階	開發構想 樹立段階	<ul style="list-style-type: none"> ○ 開發需要調査 ○ 地域發展目標와 方向 設定 ○ 住民公聽會(1次) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 研修教育 ○ 現地教育 ○ 地域長期發展方向에 대한 意見提示 ○ 公聽會參席意見提示
	開發計劃 樹立段階	<ul style="list-style-type: none"> ○ 開發需要의 妥當性調査 ○ 郡可用財源의 判斷 ○ 部門別 開發計劃樹立 ○ 住民公聽會(2次) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 部門別 計劃 技法諮問(要請時) ○ 公聽會參席意見提示
	開發計劃 確定段階	<ul style="list-style-type: none"> ○ 道 및 中央支援團 審議 確定 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 報告書에 대한 評價 意見提示(要請時)
2 段階	豫算 化 段 階	<ul style="list-style-type: none"> ○ 開發投資費의 豫算編成 ○ 國道費 補助要請 - 各 部處 提出 時限: 매년 4.30 	—
3 段階	推進 段 階	<ul style="list-style-type: none"> ○ 部分的인 實施設計 ○ 施 工 	—

3. 本 資 料 作 成 概 要

- 本資料는 '86 綜合開發 5 個地域의 計劃樹立支援 活動의 일환으로 1986.11.2~11.12(11일간)까지 研究團의 分野別 擔當職員이 現地出張後 咸陽地域의 長期開發方向에 대한 意見을 綜合整理한 것이다.

- 咸陽地域現地出張者

擔 當 分 野	所 屬	姓 名	職 級
○ 總 括	農 村 計 劃 專 擔 班	李 容 晚	責 任 研 究 員 (農 村 計 劃 專 擔 班 長)
	"	李 鎮 煥	責 任 研 究 員
○ 山 地 開 發	環 境 開 發 室	李 廣 遠	責 任 研 究 員 (環 境 開 發 室 長)
○ 中 心 地 開 發	農 村 計 劃 專 擔 班	鄭 喆 模	研 究 員
○ 產 業 經 濟	"	宋 海 安	"
○ 生 活 環 境	"	金 正 淵	"
○ 社 會 · 財 政	"	朴 時 炫	"
○ 文 化 觀 光	環 境 開 發 室	朴 在 鐵	"

- 現地出張日程

日 程	訪 問 機 關	主 要 業 務 內 容
1986.11. 2	-	咸 陽 到 着
11. 3	咸陽郡廳 安義, 西上, 西下面 面事務所訪問	○ 出張日程協議 ○ 面單位 開發方向協議 및 資料蒐集 - 面內 關係官
11. 4	休川, 柳林, 馬川面	○ 面單位 開發方向協議 및 資料蒐集 ○ 智異山 백무룡계곡, 복골답사
11. 5	水東, 池谷面	○ 面單位 開發方向協議 및 資料蒐集 ○ 용추계곡, 화림동계곡 답사
11. 6	유 관 기 관 - 農村指導所 - 農 協 - 蠶業協同組合 - 畜 協	○ 經濟作目擴大可能性과 問題點 및 開發方向 協議 ○ 養蠶開發可能性 協議 ○ 畜産開發方向 協議

日 程	訪 問 機 關	主 要 業 務 內 容
	－ 教 育 廳	<ul style="list-style-type: none"> ○ 畜産開發方向 協議 ○ 學區現況과 開發方向 協議 ○ 용류담, 백무룡계곡답사
1986.11. 7	柏 田 面 咸 陽 邑 有關機關 訪問	○ 面單位 開發方向協議 및 資料蒐集 ○ 邑單位 開發方向協議 및 資料蒐集
11. 8	地域內 工場訪問 地域有志 懇談會	<ul style="list-style-type: none"> ○ 工場現況 및 開發可能性 ○ 地域有志 (4 人) 와 咸陽郡의 長期開發方向에 대한 간담회
11. 9	周邊地域 踏査	○ 거창, 합천
11.10	〃	○ 진주, 산청
11.11	〃	○ 남 원
11.12	－	咸 陽 出 發

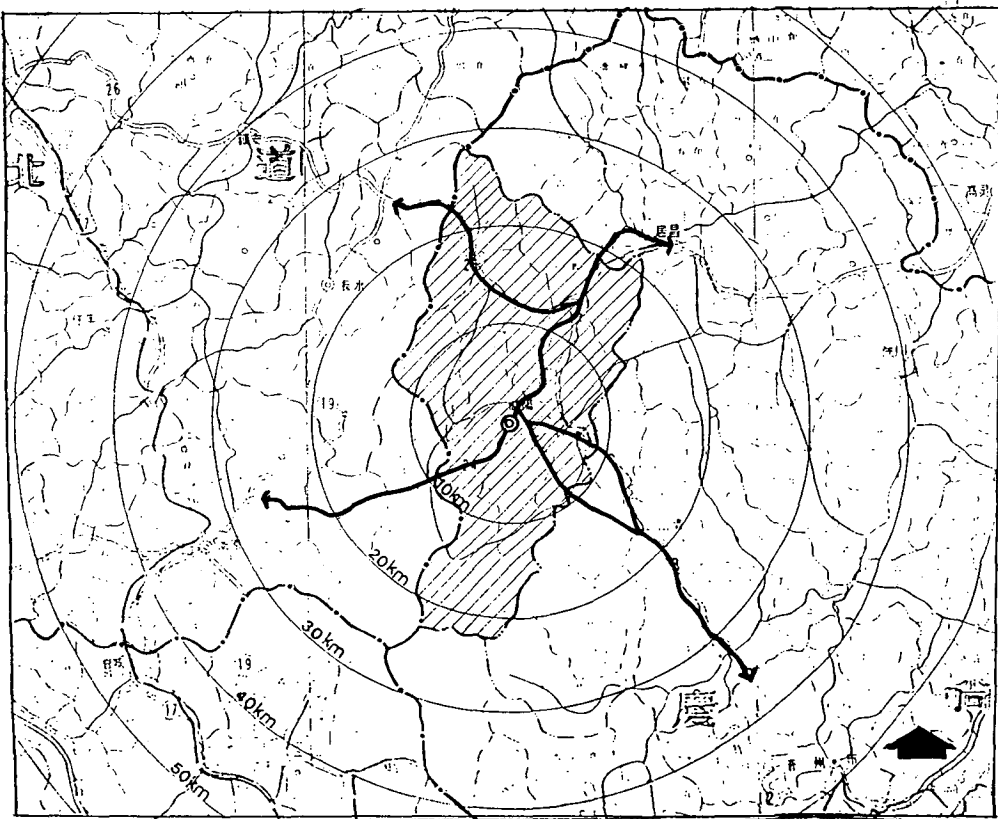
Ⅱ. 咸陽地域의 現況分析

1. 咸陽地域의 空間的 位置

- 慶南의 西北端에 位置하여 6 個郡과 隣接되어 있으며 全北과 慶北의 境界를 이룬다.
- － 隣接市·邑間의 距離
 - 산청읍 : 24.2 km • 거창읍 : 36.1 km
 - 남원시 : 43.2 km • 진주시 : 61.4 km

〈 그림 2-1 〉

咸陽地域의 空間的 位置



2. 自然環境의 特性

- 智異山과 德裕山 등 高山峻嶺에 둘러싸인 山村地域으로 郡全體面積의 79.2%가 林野임
- 水界는 智異山에서 발원한 濫川, 嚴川과 白雲山에서 발원한 渭川 및 德裕山에서 발원한 錦川 등이 合流하여 南江을 이룬다.
- 산이 높고 계곡이 깊어 觀光휴양자원이 풍부하여 開發潛在力이 높다.
 - 地域內 一部가 德裕山 및 智異山 國立公園地域에 포함되어 있음.
- 降雨量은 小百山脈의 영향으로 부근 他地域보다 많은 편이나 淸州지방보다는 적다.

〈表2-1〉 氣象現況 (1984)

區 分	기 온 (℃)			降 雨 量 (mm)	일 조 시 간 (h)	최 심 적 설 (cm)
	平 均	最 高	最 低			
진 주 지 방	12.4	36.3	-15.9	1467.8	2330.8	1.8
합 양	12.0	36.3	-15.7	1379.9	1931.4	3.5

3. 土地利用의 特性

- 咸陽地域의 耕地率은 15.2 %로 慶南과 全國平均보다 낮으나 畝率은 全國平均보다 높다.
- 林野率은 79.1 %이나 山地의 효율적인 이용이 미비한 실정이다.

〈表2-2〉 咸陽地域의 土地利用 現況 (1984)

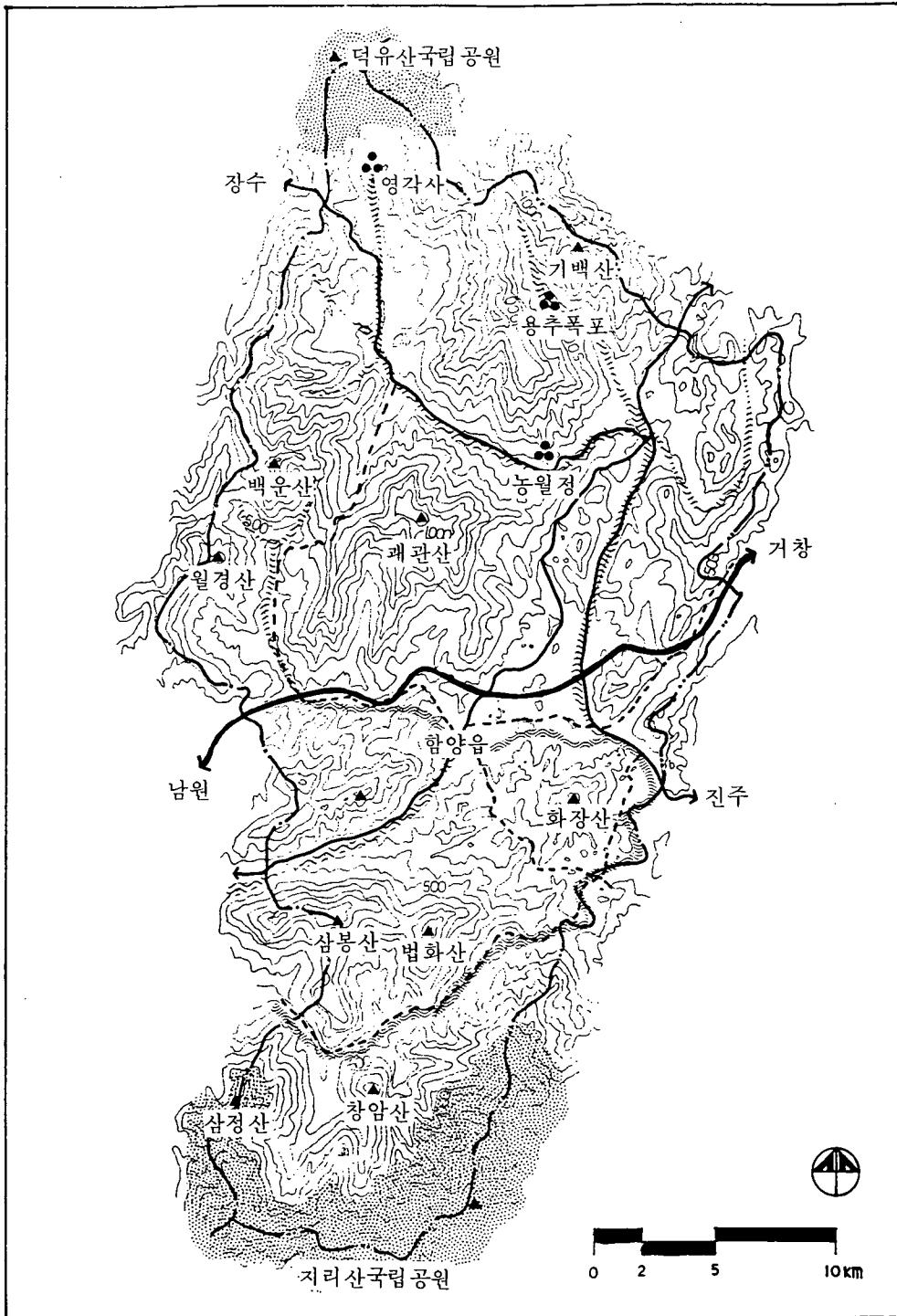
(단위 : km², %)

區 分	土 地 面 積 (A)	耕 地 面 積			林 野 (E)	耕地率 (D/A)	畝 率 (B/D)	林野率 (E/A)
		畝 (B)	田 (C)	小計 (D)				
咸 陽	724	73.4	36.7	110.1	572.7	15.2	66.7	79.1
慶 南	11,852	1,659	793	2,452	7,900	20.7	67.7	66.7
全 國	99,117	13,199	8,325	21,524	65,396	21.7	61.0	65.9

- 또한 耕地의 75.7 %가 標高 200 m 以上에 위치하며 대부분 傾斜地에 位置한다.
- 咸陽郡 基準標高 : 200 m

〈 그림 2-2 〉

威陽地域의 地形地勢圖



〈表2-3〉

耕地의 標高別 面積

(단위 : ha, %)

區 分	計	標 高 別 面 積				備 考
		200m이하	201~300m	301~400m	400m이상	
畓 田	7,341 (100.0)	1,861 (25.4)	2,796 (38.1)	1,725 (23.5)	959 (13.0)	桑田, 果樹포함
	3,670 (100.0)	818 (22.3)	1,275 (34.7)	891 (24.3)	686 (18.7)	
計	11,011 (100.0)	2,679 (24.3)	4,071 (37.0)	2,616 (23.8)	1,645 (14.9)	

○ 咸陽地域은 畓의 利用率이 높아 보리, 양파, 마늘 등 작목이 2모작으로 재배되고 있다.

－ 畓의 2모작을 58.8%에 이룸

〈表2-4〉

邑面別 畓裏作 現況

(단위 : ha, %)

구 분 읍면	총답면적	답 리 작 현 황							2모작율
		小 計	보 리	사료작물	비닐채소	마 늘	양 파	기 타	
계	6,850	4,026	2,590	670	4	186	111	465	58.8
함 양	1,116	802	555	113	3	25	34	72	71.9
마 천	400	196	120	40		7		29	49.0
휴 천	495	333	240	57		8		28	67.3
유 림	530	514	400	45		27		42	97.0
수 동	530	469	280	64	1	21	43	60	88.5
지 곡	720	413	300	55		13	16	29	57.4
안 의	1,100	664	430	130		25	9	70	60.4
서 하	435	188	100	40		19		29	43.2
서 상	610	95	5	47		8		35	15.6
백 천	454	200	100	40		16		44	44.0
병 곡	460	152	60	39		17	9	27	33.0

4. 咸陽地域의 問題狀況

가. 급격한 人口減少와 老齡化

○ 咸陽地域人口의 年平均('75 ~ '84) 減少率은 家口數 1.8% 人口數 4.0%이다.

－ 특히 休川, 馬川의 南部山間地域의 人口감소 현상이 두드러짐.

〈表2-5〉

咸陽地域人口變化趨勢

(단위: 戶, 名)

區 分	1985		1984		年 平 均 減 少 率 (%)	
	家 口	人 口	家 口	人 口	家 口	人 口
합 양 읍	4,923	26,783	4,664	22,226	0.6	2.1
마 천 면	1,462	8,369	1,154	4,950	2.6	5.7
휴 천	1,246	7,067	855	3,730	4.1	6.9
유 림	1,344	7,397	1,074	4,658	2.5	5.1
수 동	1,581	8,385	1,373	5,916	1.6	3.8
지 곡	1,483	8,273	1,189	5,062	2.4	5.3
안 의	2,893	16,101	2,571	11,537	1.3	3.6
서 하	1,024	5,534	814	3,468	2.5	5.1
서 상	1,302	7,000	1,105	5,010	1.8	3.6
백 전	1,154	6,343	898	4,023	2.7	4.9
병 곡	958	5,164	793	3,210	2.1	5.1
계	19,370	106,433	16,490	73,790	1.8	4.0

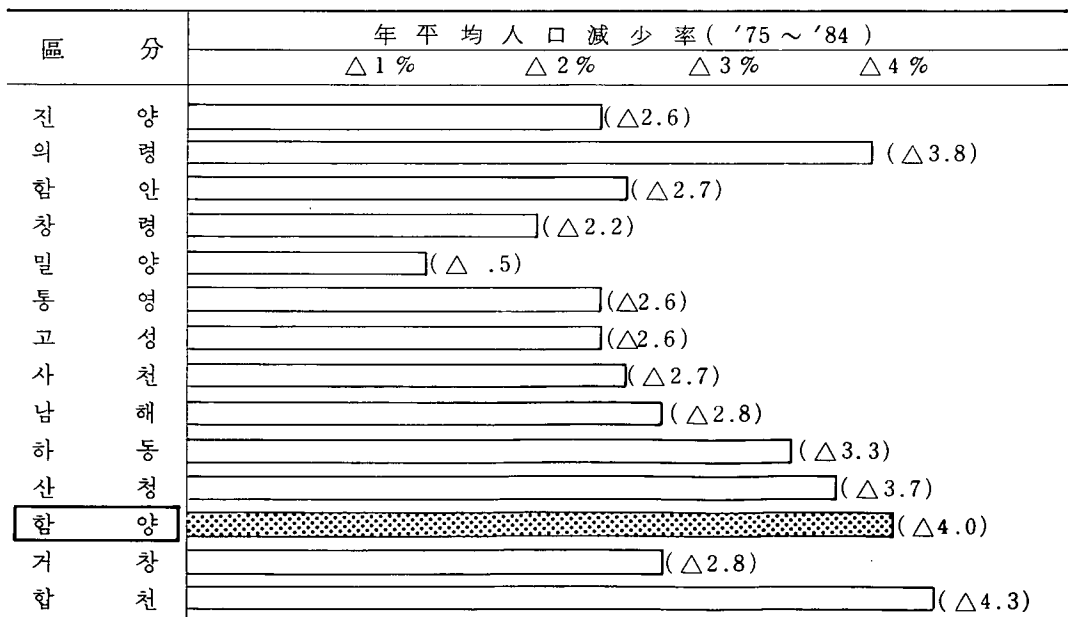
* 慶南道 郡部 年平均人口減少率 ('75 ~ '84) : △ 1.7 %

全國 郡部 " ('75 ~ '85) : △ 2.4 %

- 慶南郡部中 咸陽地域人口減少位置는 慶南 郡部 가운데 咸陽地域은 합천군 다음으로 人口減少率이 높다.

〈 그림 2-3 〉

慶南郡部中 咸陽地域의 人口減少位置



* 인구가 늘어난 양산, (+ 1.3 %), 울주(+0.5 %), 거제 (+5.3 %) 는 조선 및 공업단지개발에 따른 특수한 예외로 제외하였음.

- 咸陽地域은 人口의 감소와 함께 農村勞動力의 老齡化, 婦女化되고 있어 農村生産力증대에 근본적인 제약요인이 되고 있다.
- 1975~84年間 年齡別 人口增減率을 分析하면 전체적인 人口가 年間平均 4% 감소되었으나 45才이상 人口는 0.6%의 증가추세를 보이고 있으며 1984년도 60才이상 人口는 전체인구의 11.5%를 차지하고 있다.

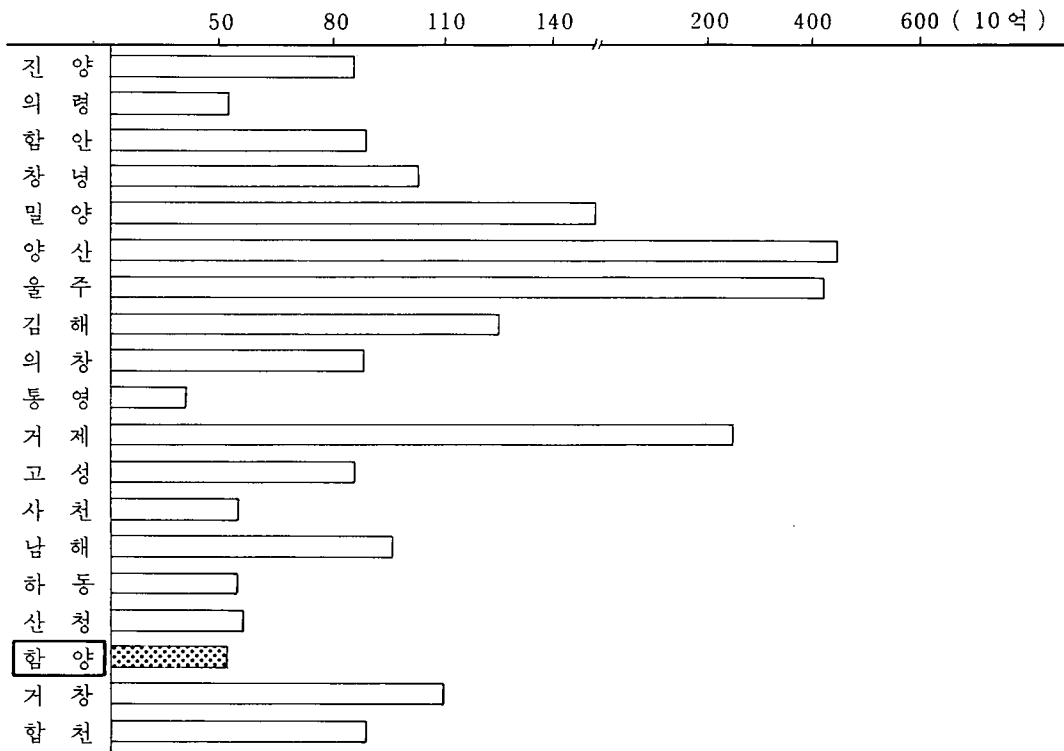
〈表2-6〉 咸陽地域의 年齡別人口構造變化(1975~84)

區 分	1975			1984			1975-84 年間變化率
	男	女	計(%)	男	女	計(%)	
總 人 口	53,941	52,484	106,425 (100.0)	36,674	37,116	73,790 (100.0)	△ 4.0
0 ~ 14	23,971	22,129	46,100 (43.3)	12,038	11,506	23,544 (31.9)	△ 7.2
15 ~ 24	9,792	7,535	17,327 (16.3)	8,208	5,999	14,207 (19.3)	△ 2.2
25 ~ 44	10,779	11,700	22,479 (21.1)	6,667	7,760	14,427 (19.6)	△ 4.8
45 ~ 59	5,971	6,506	12,477 (11.7)	6,059	7,033	13,110 (17.8)	0.6
60才以上	3,428	4,614	8,042 (7.6)	3,684	4,818	8,502 (11.5)	0.6

나. 住民所得의 相對的 低位

- 1984年 咸陽地域住民의 戶當 所得은 5,248千원으로 全體 慶南道內郡部에서 下位圈에 속하며 農業所得위주의 所得構造이다.
- 農業所得이 3,700千원 (70.5%)
農外所得이 1,548千원 (29.5%)이다.
- 또한 咸陽地域의 産業別 附加價值構成을 보면 農林漁業 部分이 全體의 65.9%를 차지하고 있으며 鑛工業部分이 3.8%에 불과하여 所得基盤이 취약하다.
- 農林漁業中 栽培業의 비중은 50.6%이고 栽培業中 米麥을 中心으로 한 食糧作物의 構成比가 69.3%로서 米麥中心의 農業所得構造를 나타내고 있다.

〈 그림 2-4 〉 慶南道內 郡部에서 咸陽地域住民總生産額 位置 (1984)



〈 表 2-7 〉 年次別 産業別 附加價值 現況

(단위 : 백만원 , %)

區 分	1980		1984		增 減 率	
	生産額	構成比	生産量	構成比	生産量	構成比
農 林 漁 業	20,726	52.6	54,698	65.3	164.0	12.7
- 栽 培 業	-	-	27,689	33.0	-	-
- 畜 産 業	-	-	11,246	13.4	-	-
- 林 業	-	-	15,736	18.8	-	-
- 漁 業	-	-	27	0.1	-	-
鑛 工 業	1,476	3.7	3,178	3.8	115.3	0.1
- 製 造 業	1,026	2.6	2,113	2.5	105.9	△ 0.1
- 기 타	450	1.1	1,065	1.3	136.7	0.2
社會間接資本기타	17,202	43.7	25,907	30.9	150.6	△ 12.8
總 計	39,399	100.0	83,783	100.0	112.7	-

다. 풍부한 賦存資源의 低開發

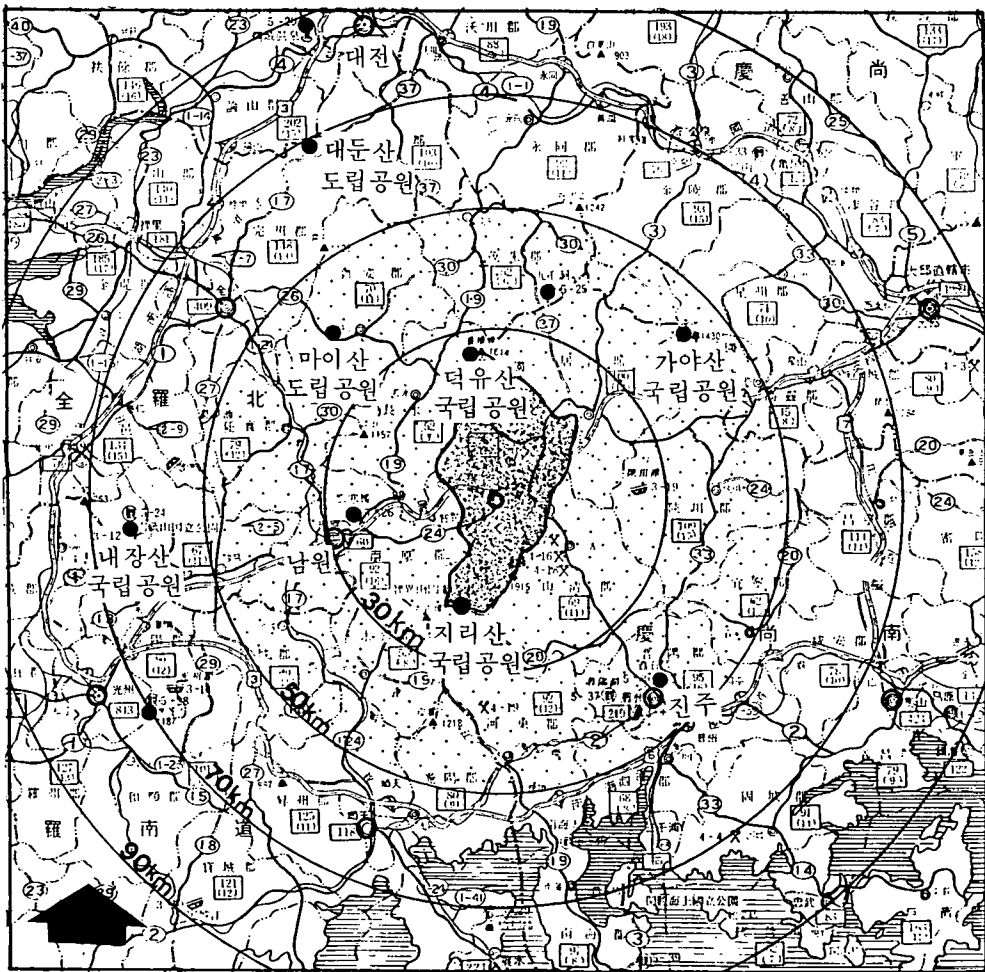
- 山間地域으로서 谷間傾斜地를 이용한 草地畜産의 開發 잠재력이 높은편이나 가격

의 不安定으로 한우사육확대에 제약을 받고 있다.

- 덕유산·지리산國立公園과 용추계곡 화림동계곡 등 산자수명한 관광자원이 많아 開發의 가능성이 크나 주변의 대규모 관광단지와 인접해 있어 숙박관광지로 개발하는데 제약이 있다.
- 즉 주변의 무주구천동, 남원광한루, 합천해인사와 상대적인 경합관계가 있으며 대도시로부터의 접근성이 낮아 거쳐가는 지역으로서 관광개발이 미약한 실정이다.
- 地域內 賦存資源인 대리석 등의 開發도 智異山國立公園 주변의 自然景觀保存이라는 측면에서 開發擴大에 制約이 있어 小規模의 영세성을 갖고 있다.

(그림 2-5)

咸陽地域 觀光資源의 位置



라. 高等學校 教育與件의 취약

- 咸陽地域內 人文高校는 안의면에 1個校(私立) 뿐이고 咸陽邑內 2個校는 綜合高等學校로서 인문계 고등학교 進學을 위한 他地就學이 큰 問題點으로 제기되고 있다.
- 이러한 他地就學으로 인한 地域住民의 教育費負擔增大는 農家經濟를 압박하는 主要原因이 되고 있다.

〈表2-8〉 咸陽管内 中學校卒業者の 高等學校就學地域 實態(1986)

(단위: 명)

地 域	總 計	咸 陽 郡	他 市 郡	진 주	거 창	마 산	기 타
人 員	1,255 (100)	934 (74)	321 (26)	151 (12)	140 (11)	27 (2)	3 (0.2)

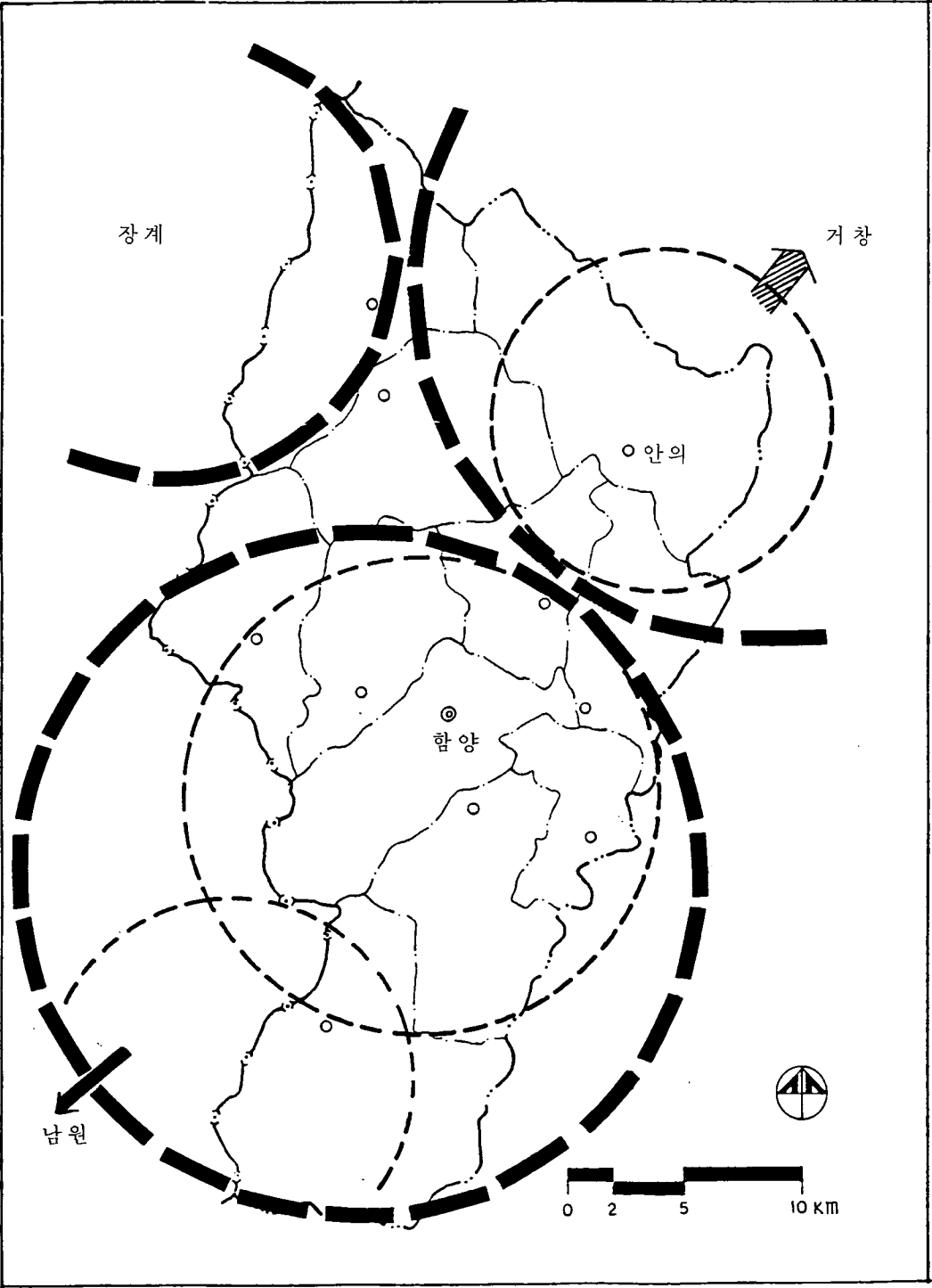
- 따라서 地域內 咸陽邑內 2個 綜合高等學校의 통폐합을 통한 우수한 인문고교의 육성이 地域發展과 住民定住意識提高를 위하여 매우 시급한 課題가 되고 있다.

마. 地域內 生活圈의 分散

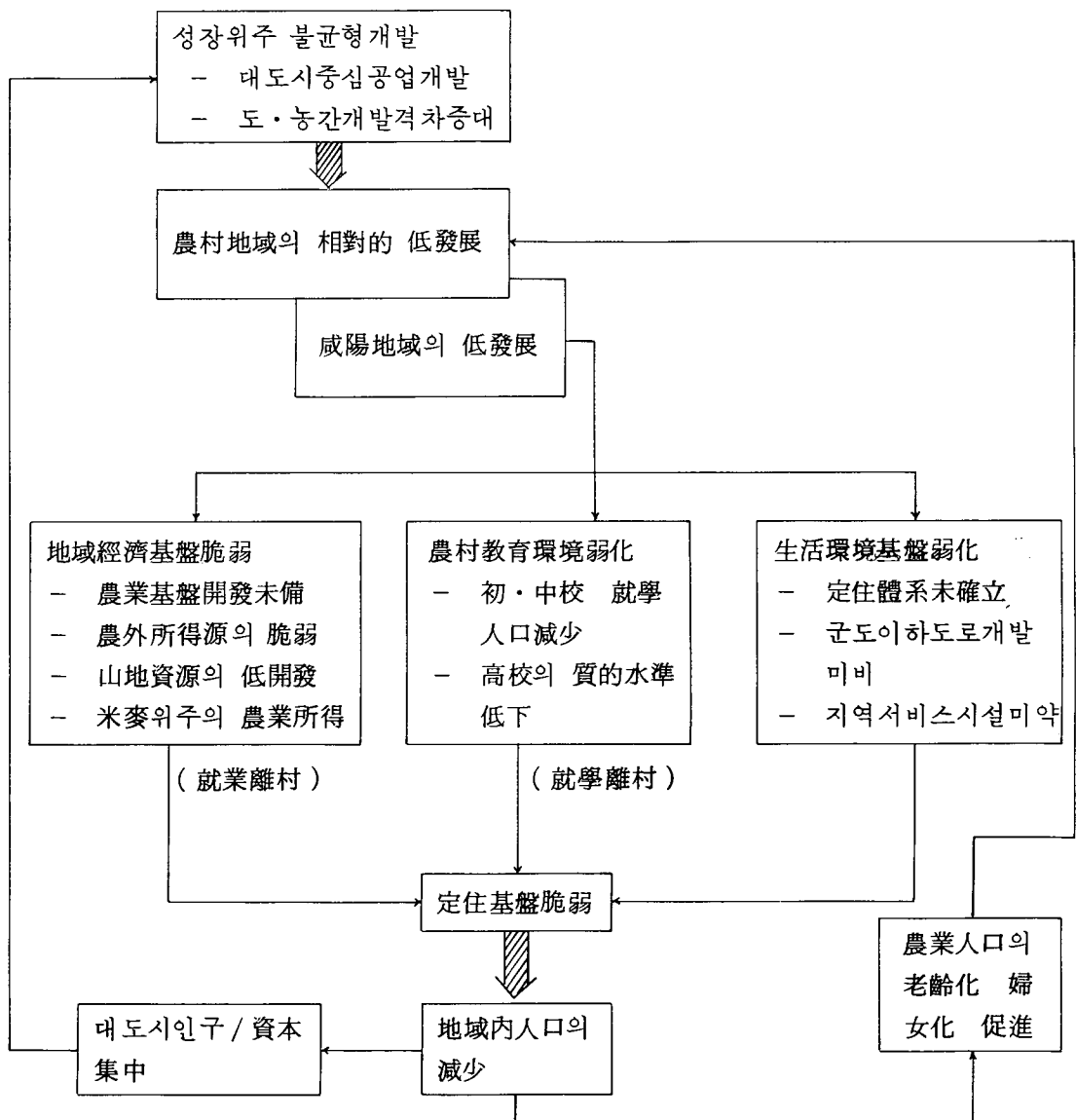
- 咸陽地域은 1邑 10個面으로 이루어져 있으나 住民生活圈은 地域內에서 크게 生活圈으로 區分되고 있어 咸陽邑의 中心技能增大에 制約이 되고 있다.
- 특히 안의면 所在地를 中心으로한 서상, 서하면과 지곡, 수동면일부지역은 상당부분 거창생활권의 영향을 받고 있다.
- 한편 南部의 휴천 마천의 2個面은 道路의 再開發에 따른 접근성의 제약으로 인하여 住民의 일상생활과 所得增大에 불편을 초래하고 있다.
- 따라서 함양읍을 中心으로한 定住生活圈 통합증대를 위해서 道路・交通體系의 體系的 정비와 中心地의 計劃的開發이 要請되고 있다.

〈 그림 2-6 〉

咸陽地域의 生活圈分散



바. 咸陽地域 問題狀況 要約



5. 主要指標로 본 開發現況

區 分			單 位	咸陽(A)	경남도(B)	전국(C)	A/B	A/C
농 기	업 반	수 리 답	%	63.4	72.9	70.6	0.87	0.90
		경 지 정 리 울	%	54.0	50.5	70.6	1.07	0.76
도 포	로 장	국 도	%	77.6	68.5	68.8	1.13	1.13
		지 방 도	%	9.4	24.9	23.9	0.38	0.39
		군 도	%	0	31.8	26		
생 환	활 경	상 수 도 보 급 울	%	41	66	80.8	0.62	0.51
		1 일 1 인 급 수 량	ℓ	142	177	280	0.80	0.51
		전 화 보 급 대 수	臺 / 1,000人	86.8	141.9	169.6	0.61	0.51
교 육		중 학 교 진 학 울	%	99.1	99.3	99.2	0.99	1.00
		고 등 학 교 진 학 울	%	80.3	88.0	90.7	0.91	0.89
		인문계고교의진학율	%	40.2	63.9	53.8	0.63	0.75
의 료 및 사 복	회 지	의 료 기 관 ²⁾	개 / 1,000人	0.26	0.23	0.33	1.13	0.79
		병 상 수	床 / 1,000人	0.47	1.7	2.3	0.28	0.20
		의 사 수 ³⁾	人 / 1,000名	0.16	0.35	0.90	0.46	0.18
재 정		재 정 자 립 도 ⁴⁾	%	18.3	41.5	45.6	0.44	0.40

1) 1985년 기준임.

2) 병원, 의원, 치과, 병, 의원, 한의원

3) 의사, 한의사, 치과의사

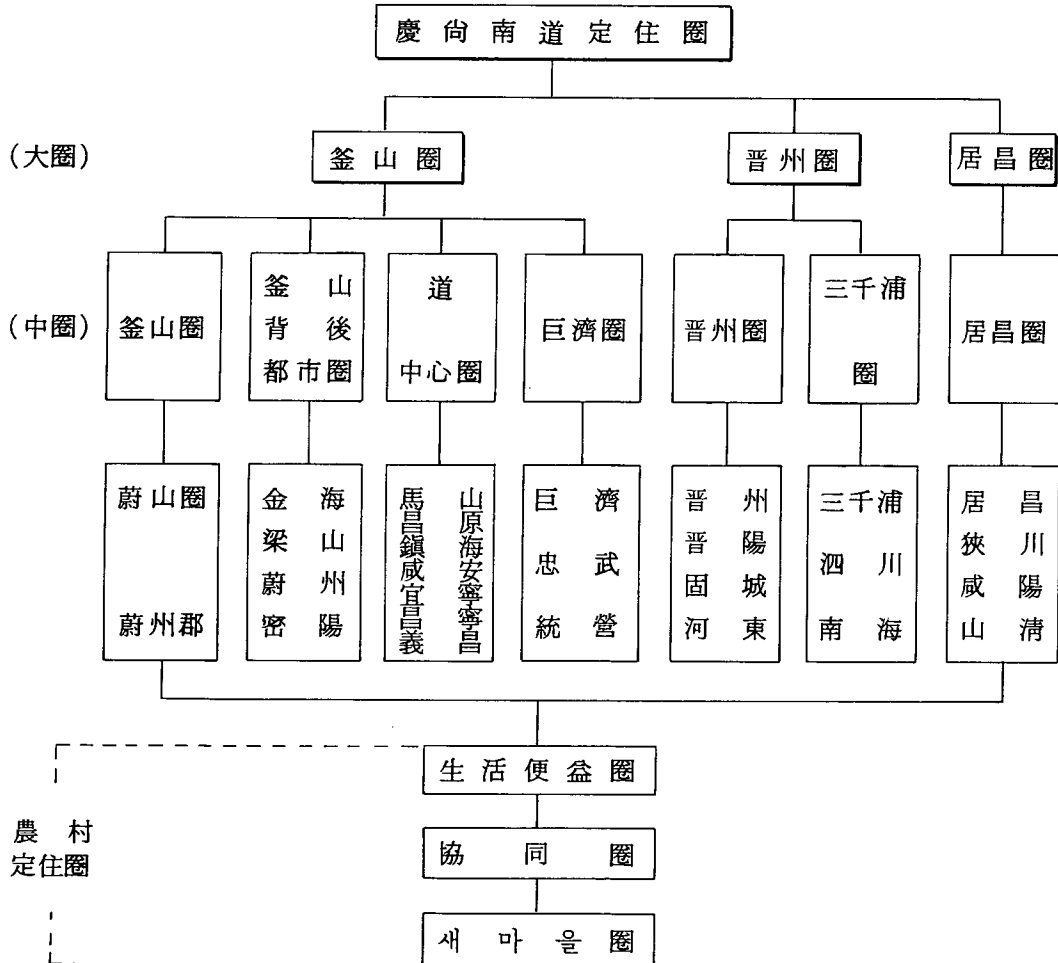
4) 1986년 당초예산기준

5) 서울은 제외

- 慶南道綜合開發計劃(案)上 慶南의 定住圈은 크게 釜山圈, 鎭州圈, 居昌圈의 3개 大圈으로 區分하고 있다.
- － 咸陽은 居昌圈內의 小圈으로 區分

〈 그림 3-2 〉

慶南道綜合開發計劃(案)上 定住圈 設定



- 이러한 上位計劃上의 咸陽地域의 位置設定은 향후 88 고속도로의 機能増大와 6次 經濟社會5 個年計劃에서 計劃된 大田-晉州間 고속도로의 計劃路線이 咸陽邑을 통과함에 따른 咸陽地域의 地域中心 機能増大를 고려할 때 재검토될 必要性이 있다.
- － 長期的인 觀點에서 볼 때 향후 咸陽地域은 영·호남 및 京畿地域과 수도권·

중부권을 잇는 國土空間上 주요 결절지역으로서 의미가 크기 때문에 향후 開發潛在力이 크다고 할 수 있다.

2. 咸陽地域의 定住生活圈設定

가. 定住生活圈設定의 意義

- 定住生活圈이란 하나의 中心都市(市·邑)를 中心으로 배후농촌(마을)이 유기적 연계성을 갖는 空間單位로서 주민들의 기본수요가 충족되는 日常生活圈이다.
- 우리나라의 경우 理論的인 定住生活圈은 中心都市(市·邑)을 중심으로한 半徑 16 km의 공간적범역을 의미하며 이것은 대체로 郡單位規模의 行政區域이 일치된다.
- 이러한 定住生活圈의 設定은 國土計劃體系上 地域의 多樣性和 特殊性에 따른 밑으로부터의 開發計劃을 가능케하는 郡單位의 종합개발계획단위가 된다.
- 또한 農村開發을 마을단위에서 공간적으로 확대케함과 동시에 都·農統合的 開發을 위한 기본단위이다.

나. 咸陽地域 定住生活圈의 合理的 設定

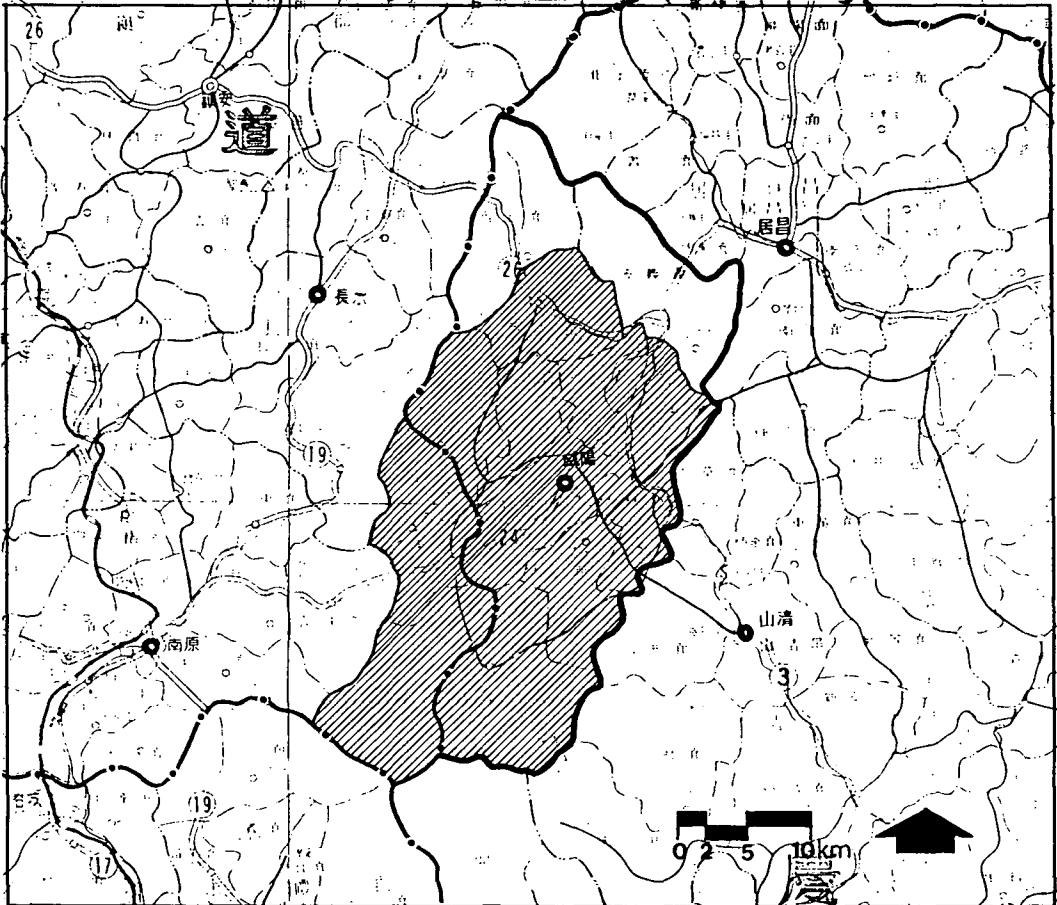
- 第1段階：定住生活圈의 理論的 設定
- 第2段階：地域의 人文·自然環境分析
- 第3段階：住民의 生活圈調査
- 第4段階：上位 및 關聯計劃 檢討
- 第5段階：農村定住生活圈의 合理的 設定

다. 咸陽地域定住生活圈의 合理的 設定

- 咸陽地域 定住生活圈의 理論的設定은 咸陽邑을 기점으로한 半徑 16 km를 設定
- 이러한 이론적권역은 地域內 지형지세 住民의 生活圈, 道路交通體系 등을 綜合적으로 검토하여 조정된다.
- 따라서 함양지역의 이론적정주생활권 設定에 따른 定住圈區分을 하면 〈그림 3-3〉과 같이 남원군의 3개면이 포함되고 함양의 2개면이 인근생활권에 포함되는 것으로 나타난다.

〈 그림 3-3 〉

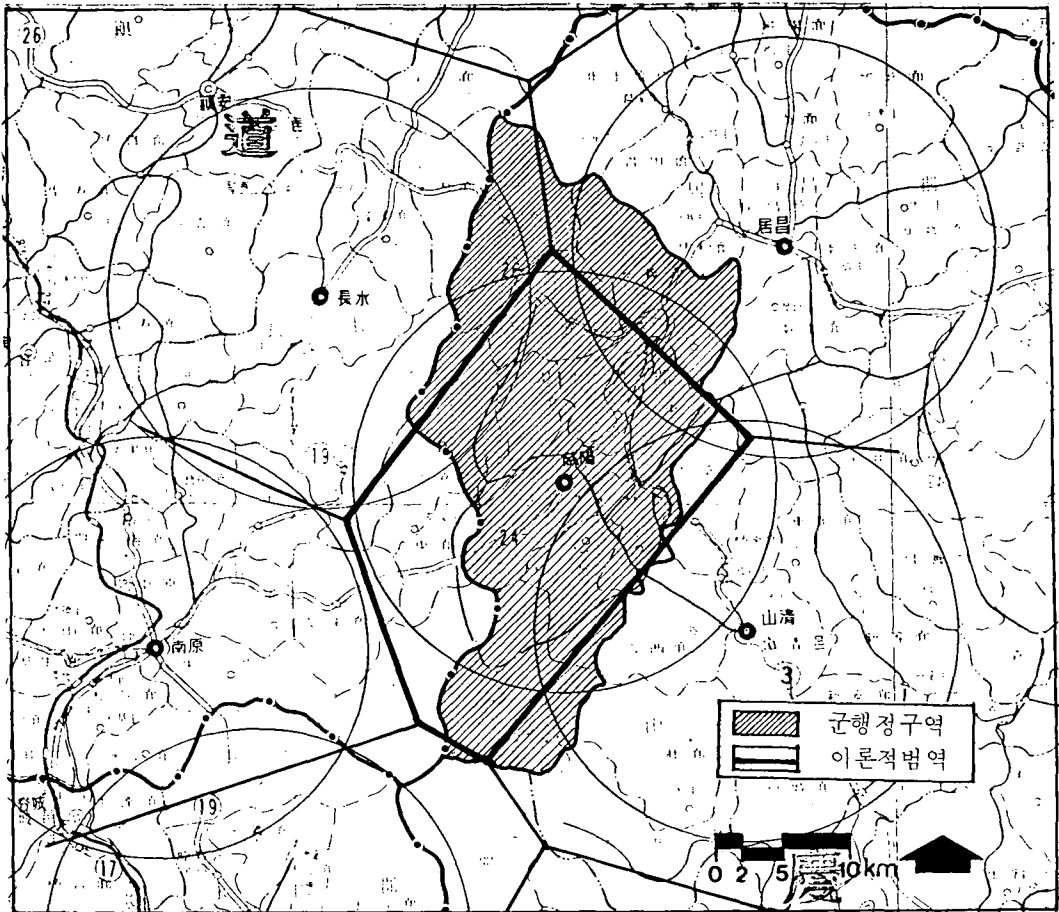
咸陽定住生活圈의 이론적 設定



- 그러나 현실적인 함양지역 주민의生活圈은 市場利用 實態를 보면 대부분 함양읍을 中心으로 한 생활권을 형성하고 있고 計劃期間內 行政區域의 조정이 전제되지 않은 상태에서는 開發圈域과 定住生活圈이 일치되어야 계획의 추진이 효율적이라는 점을 감안할 때 함양지역의 현실적인 定住生活圈은 기존의 행정구역으로 설정함이 바람직하다고 할 수 있다.

(그림 3-4)

理論的圈域區分에 따른 調整



3. 咸陽地域의 定住體系設定

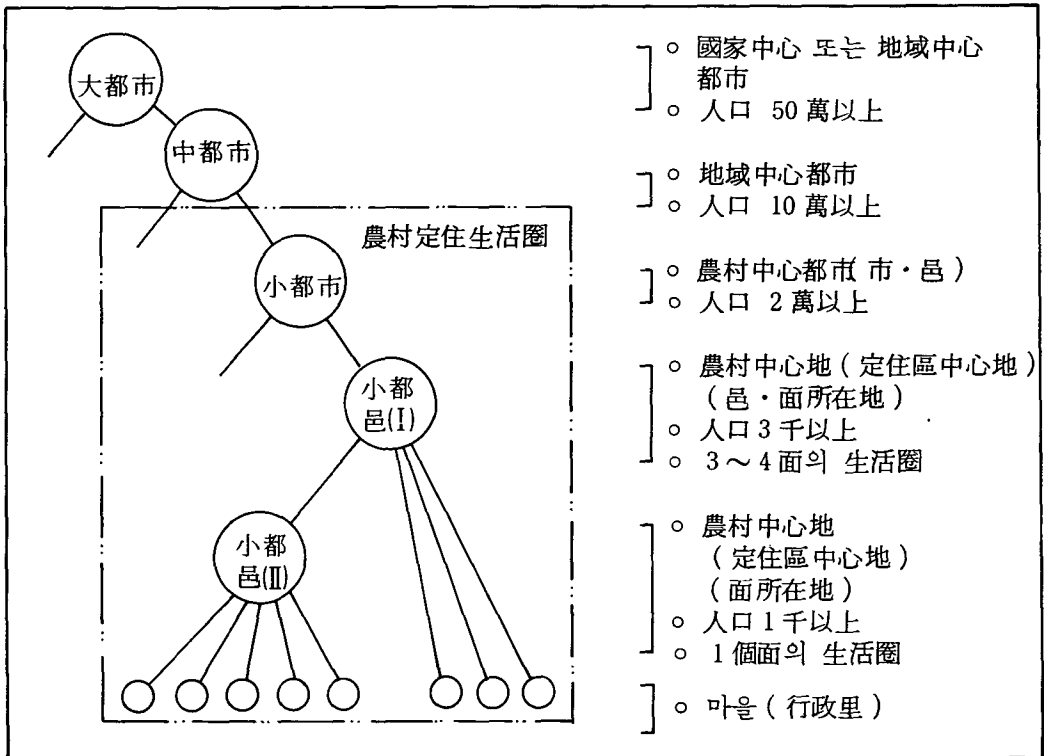
가. 定住體系的 概念과 設定方法

- 農村地域의 일반적인 定住體系는 마을→면소재지→시(읍)소재지 등의 階層性을 갖는다.
 - 이러한 農村中心地階層을 가설적으로 정리하면 마을→소도읍(Ⅲ)→소도읍(Ⅱ)→農村中心都市(市·邑)로 체계화 할 수 있다.
 - 小都邑Ⅱ는 산간오지와 같이 中心都市에 대한 接近性이 매우 제약된 경우 開發戰略上 設定함.

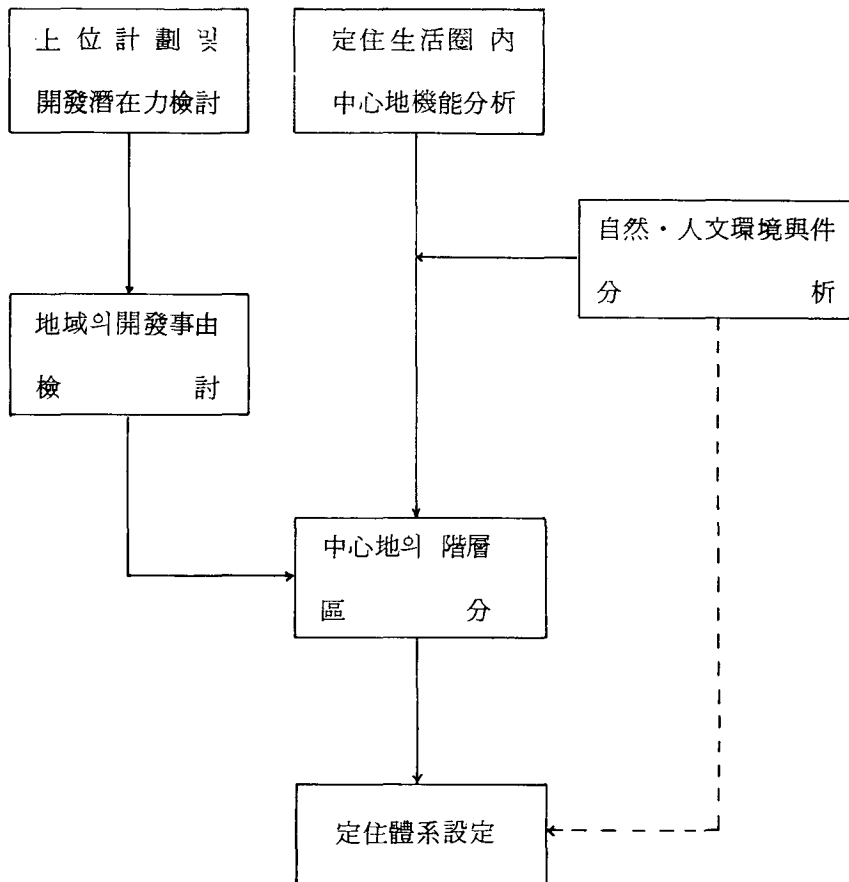
- 農村空間構造의 合理化를 위한 定住體系의 설정은 多樣한 住民需要와 地域特性을 고려한 中心地의 體系의 開發과 이에 따른 便益施設의 적정배치를 가능케한다.

〈 그림 3-5 〉

農村地域의 定住體系 (가설적인 틀)



- 이러한 定住體系의 設定은 다음과 같은 段階를 거쳐 設定된다.

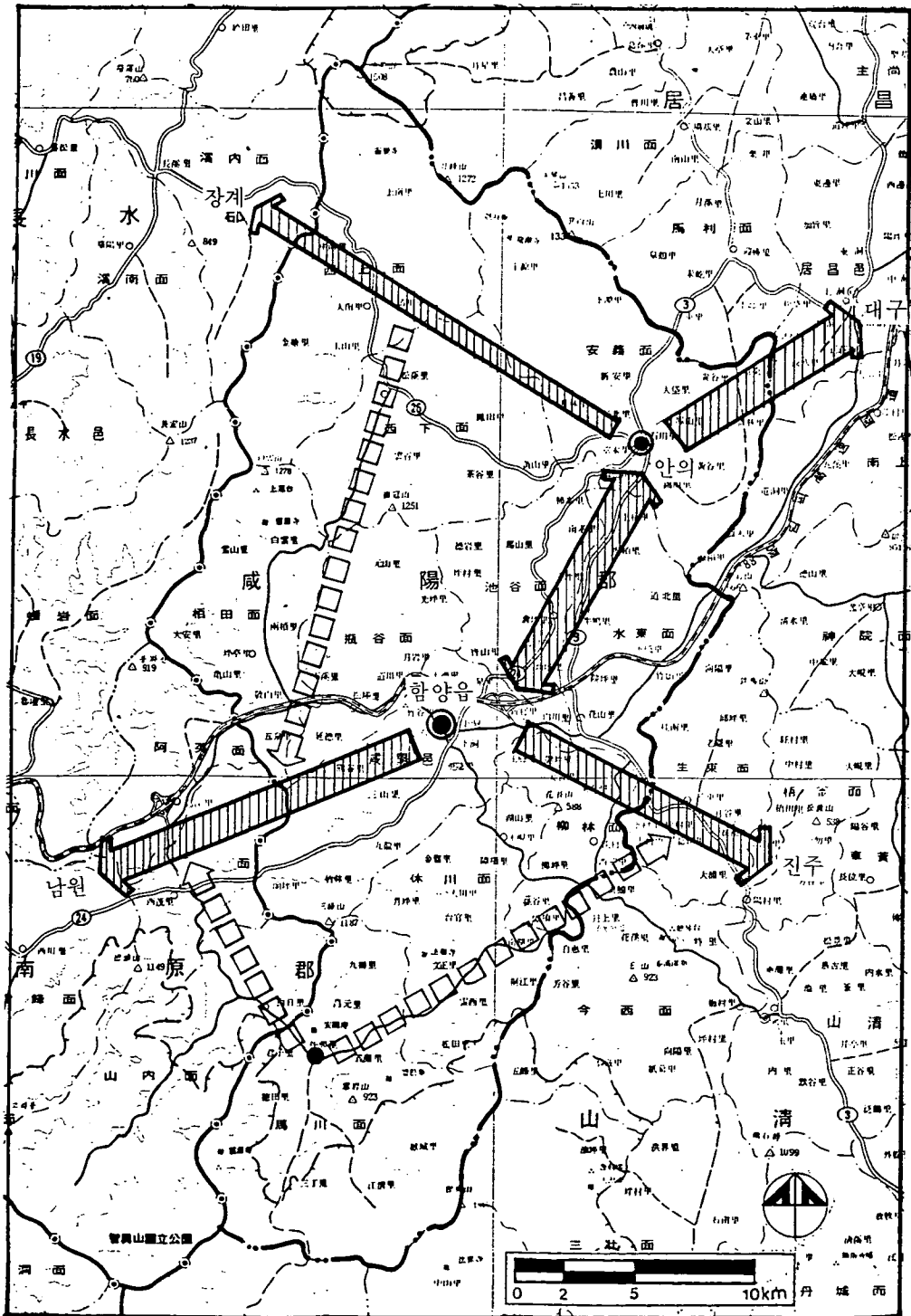


나. 咸陽地域의 開發軸

- 咸陽地域의 開發軸은 國土綜合開發計劃上的 生活圈設定 및 道綜合開發計劃上的 開發軸設定과 第6次5個年計劃上的 大田-晉州間 高速도로개발 등을 고려할때 3個의 主開發軸과 1個의 보조개발축을 설정할 수 있다.
- 主開發軸 : 함양→거창, 함양→남원, 함양→진주
 - 補助開發軸 : 장계→안의

(그림 3-6)

咸陽地域의 開發軸

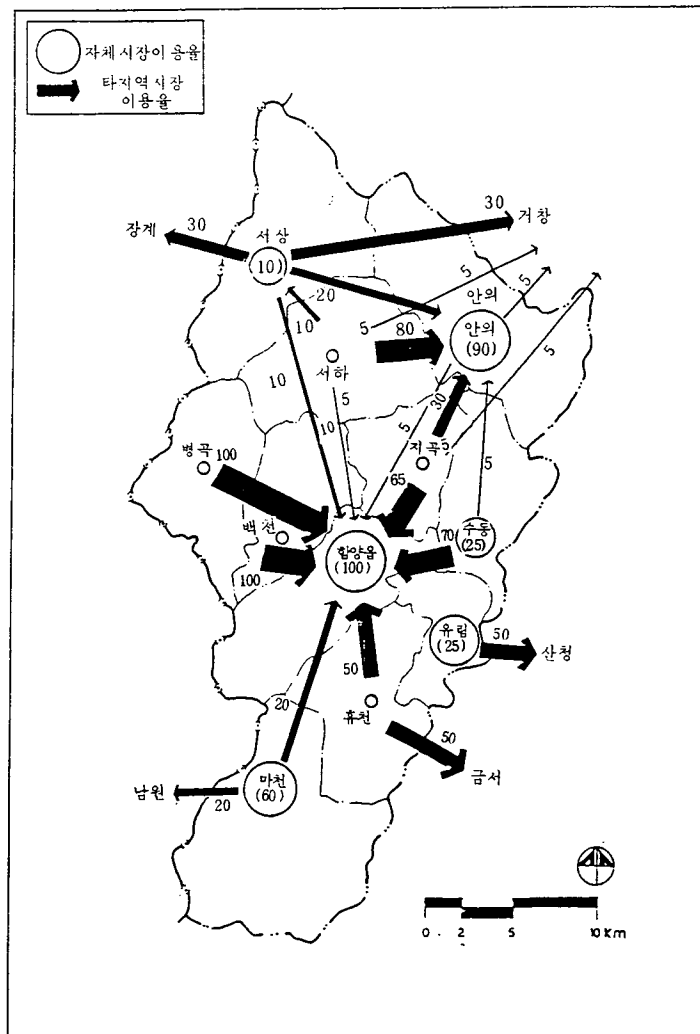


다. 咸陽地域定住體系의 合理的 設定

- 咸陽地域은 山村地域으로 中心都市(함양읍)에 대한 接近性이 제약되어 있기 때문에 都農統合的開發을 효율적으로 추진하기 위한 합리적인 定住體系의 設定이 필요하다.
- 咸陽地域의 合理的인 공간구조설정을 위하여 中心地의 기능에 따른 階層과 住民의 生活圈 및 향후 開發軸 등을 고려할 때 2가지 代案의 설정이 가능하다.
 - 咸陽定住生活圈內 定住區는 咸陽定住區, 安義定住區의 2個로 구분된다.

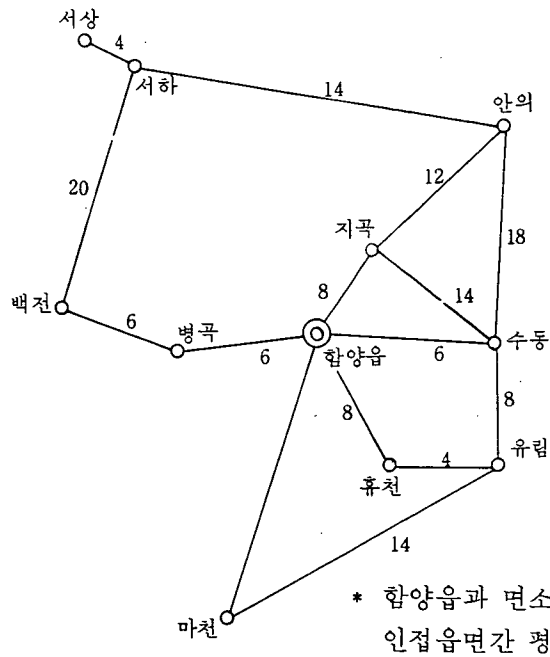
〈 그림 3-7 〉

咸陽地域住民의 市場利用實態



〈 그림 3-8 〉

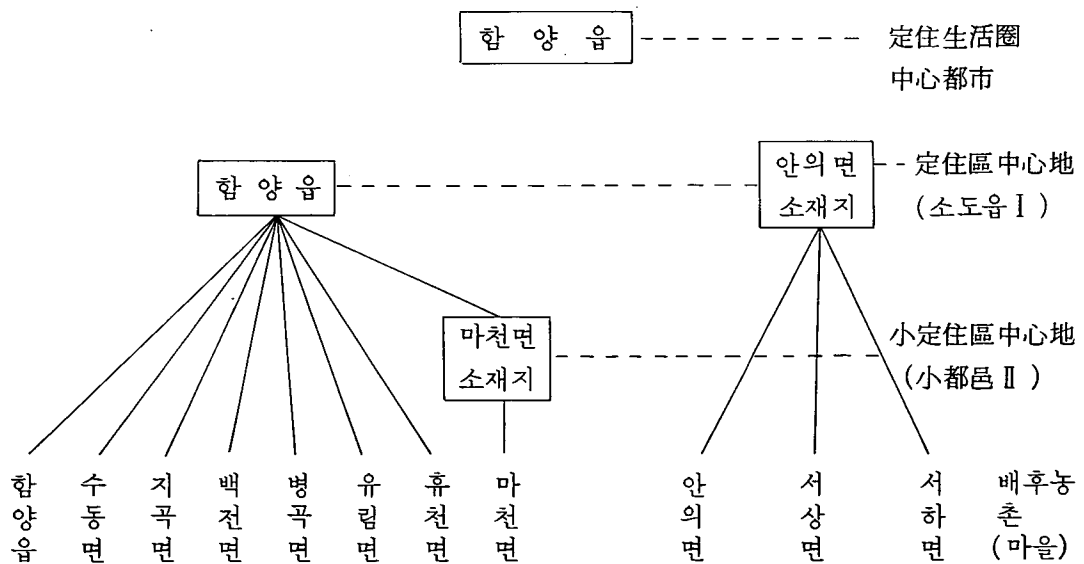
威陽地域의 邑面所在地間接近度(km)



* 함양읍과 면소재지간 평균거리 18.2 km
인접읍면간 평균거리 10.1 km

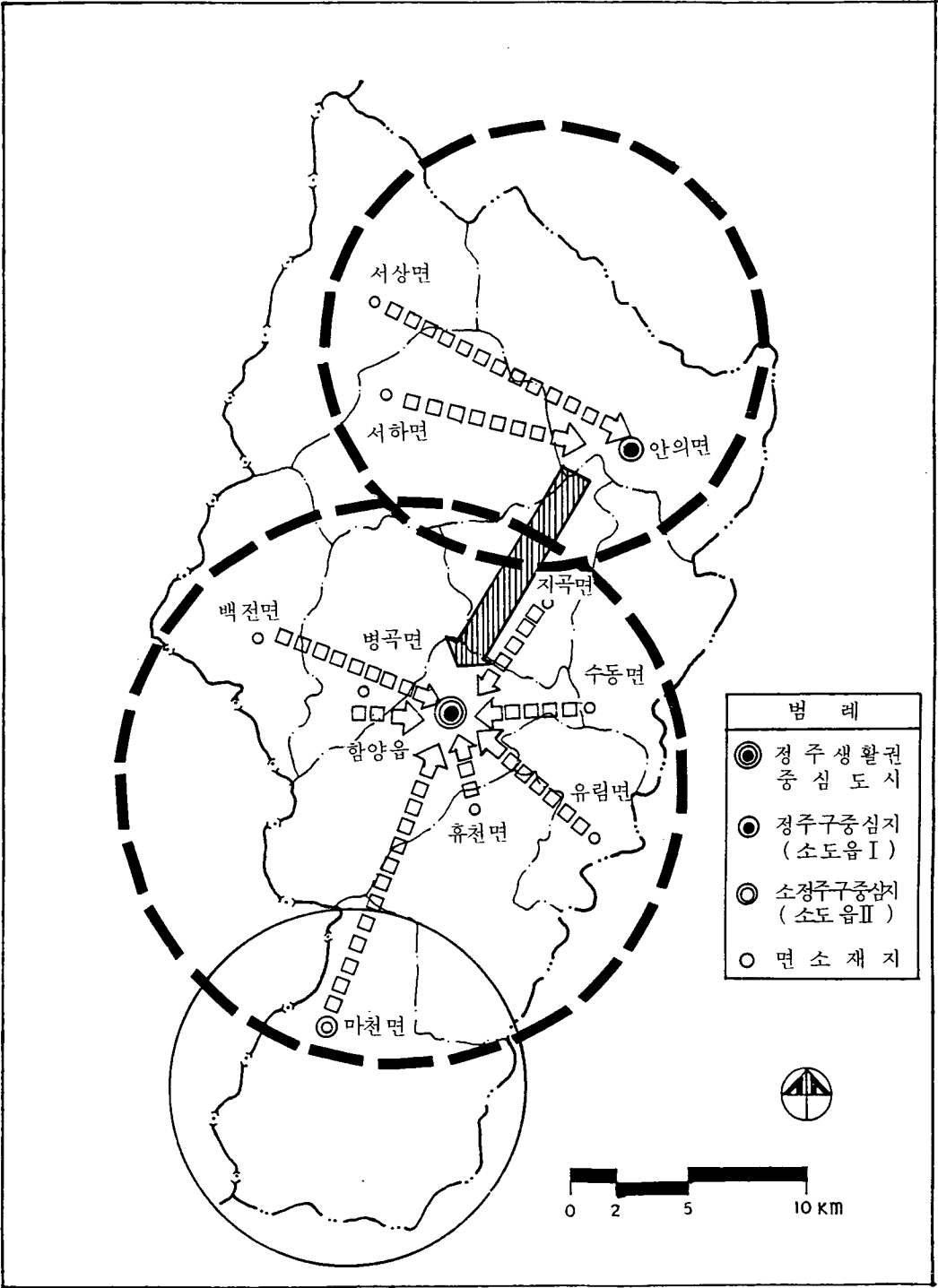
代案 I

- 智異山國立公園觀光客의 서비스技能을 위하여 마천면에 小定住中心地(小都邑Ⅱ)를 指定開發誘導:



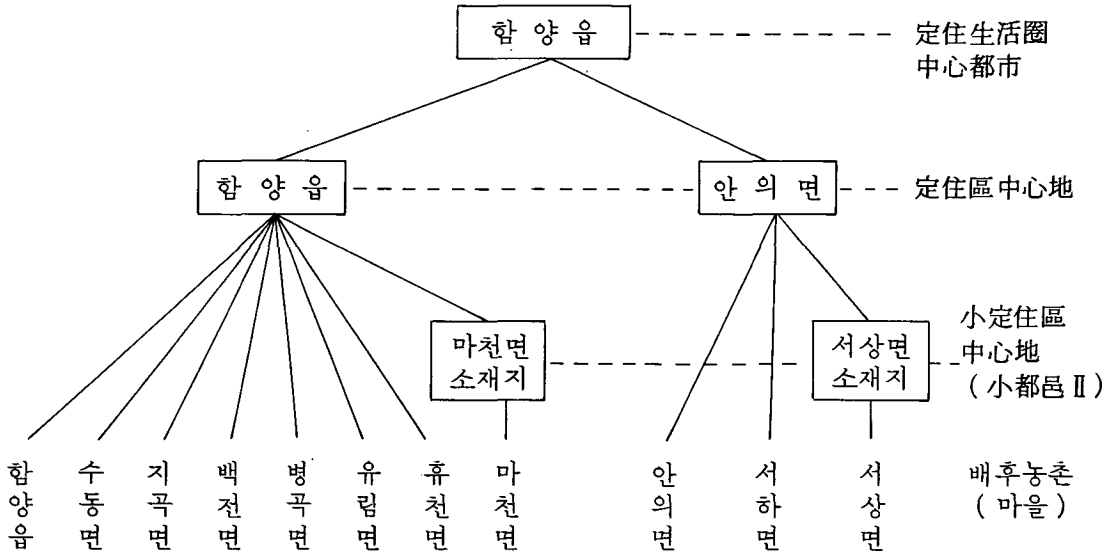
〈그림 3-9〉

威陽地域 定住體系의 設定 (代案 I)



代案Ⅱ

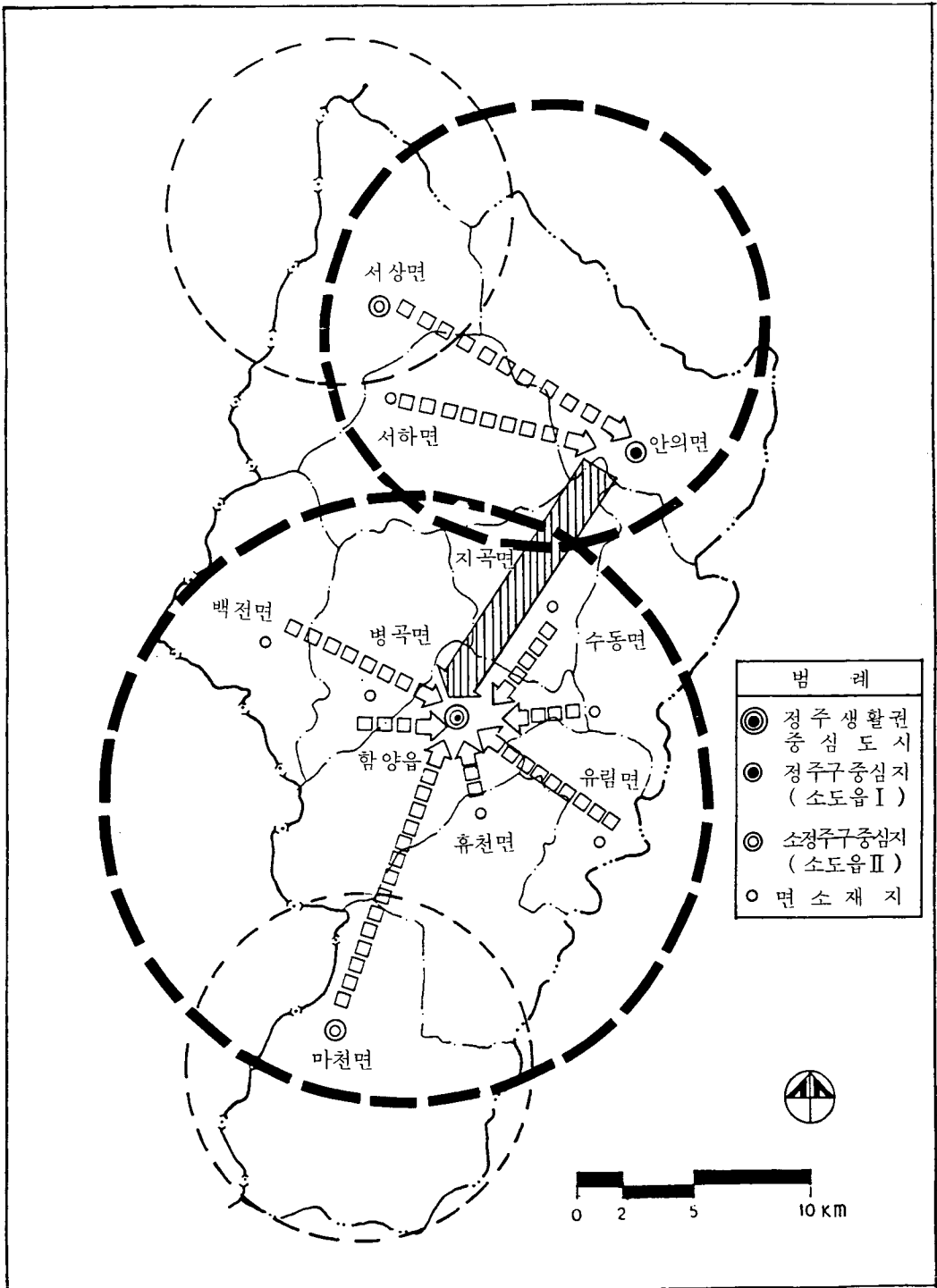
- 「代案Ⅰ」과 동일하나 서상면소재지를 덕유교육연수원, 덕유산국립공원 관광객 등을 고려 小定住區中心地(小都邑Ⅱ)로 적정개발유도



- 이상과 같은 2 가지 代案가운데 서상면소재지는 주변의 장계와 안의면소재지에 대한 접근성이 높고 덕유산 국립공원개발과 연계시켜 개발하는데 한계가 있다고 판단되기 때문에 함양지역의 定住體系는 「代案Ⅰ」로 설정하는 것이 바람직하다.
- 그러나 定住體系의 설정은 지역의 特性과 長期發展展望, 歷史性 등을 고려하여 選擇되어야 하기 때문에 다각적인 檢討結果를 基礎로하여 確定될 필요가 있다.

〈 그림 3-10 〉

威陽地域 定住體系의 設定 (代案Ⅱ)



IV. 部門別開發方向과 檢討課題

1. 産業經濟開發

가. 現況과 問題點

1) 機械化 營農基盤의 脆弱

- 咸陽地域은 農耕地의 大部分이 谷間傾斜地에 위치하고 있어 畓면적중 耕地 整理對象面積이 29.8 %에 불과하여 慶南道平均 55.9 % 全國平均 44.5 %에 비하여 매우 낮다.
- － 또한 咸陽地域의 農業基盤整備는 耕地整理率 54.0 %, 水利畓率 62.2%로 매우 취약하다.

〈 그림 4-1 〉

農業基盤 整備現況 (1983)

(단위 : ha, %)

區 分	畓 面 積 (A)	耕 地 整 理				水 利 畓 率	
		對象面積(B)	整理面積(C)	C/A	C/B	安 全 畓	%
咸 陽	7,341	2,185	1,180	16.1	54.0	4,567 (1,572)	62.0 (20.7)
慶 南	165,900	92,656	45,822	27.6	50.5	121,013	72.9
全 國	1,319,903	588,000	415,000	31.4	70.6	931,582	70.6

* ()는 10年 耐旱能力 統計임.

- 咸陽地域의 畓중 1986年에 수도를 경작하지 않은 畓은 491ha로서 全體의 6.7 %를 차지하고 있으며 마천, 서하, 백전등 耕地率이 낮은 地域의 休耕地化가 더욱 심하다.
- － 또한 앞으로 農業勞動力의 減少와 노령화, 부녀화가 더욱 심화될 것을 감안하면 機械化 營農與件의 취약성은 咸陽地域의 效率의인 農地利用과 安定的인 農業生産에 제약이 될 것이다.

〈表4-2〉

畚休耕地面積 (1986)

(단위 : ha, %)

區 分	畚 面 積 (A)	수도식부면적	休耕地面積 (B)	B / A
함 양	1,173	1,116	57	4.9
마 천	451	400	51	11.3
휴 천	574	495	19	3.7
유 림	549	530	19	3.5
수 동	570	530	40	7.0
지 곡	778	720	58	7.5
안 의	1,150	1,100	50	4.3
서 하	500	435	65	13.0
서 상	654	610	44	6.7
백 전	500	454	46	9.2
병 곡	496	460	36	7.3
계	7,341	6,850	491	6.7

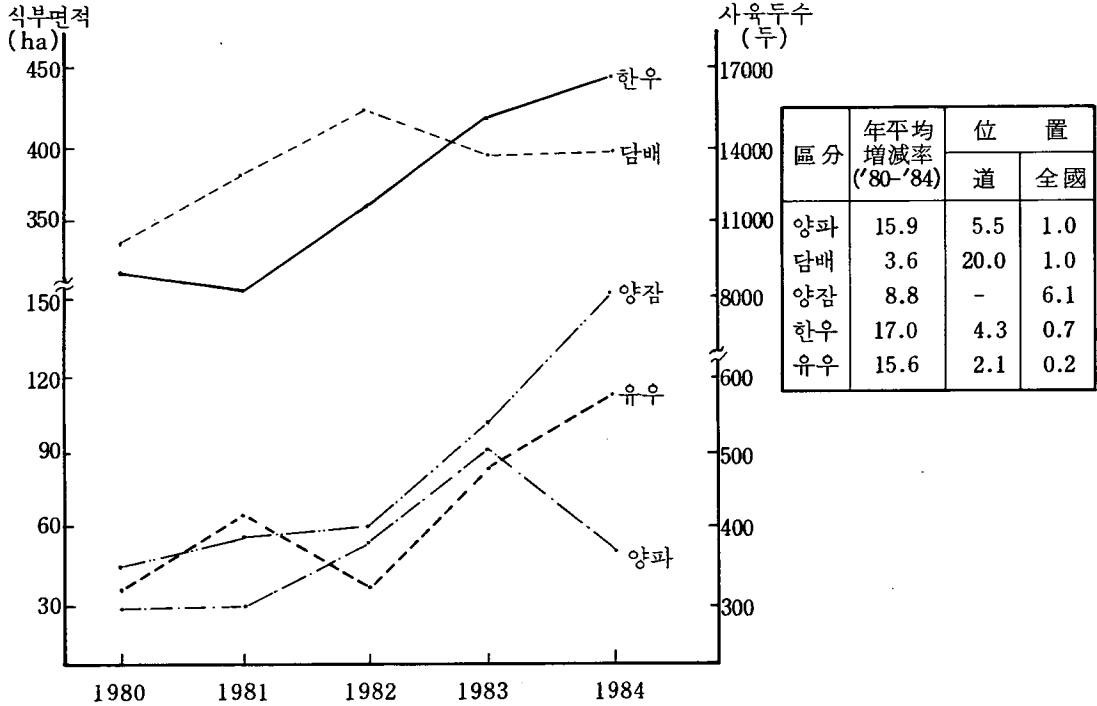
* 資料 : 咸陽郡 農村指導所.

2) 農業生産과 問題點

- 咸陽地域은 養蠶이 特化되어 安定的인 農業所得源이 되고 있으나 전형적인 米麥中心의 營農形態를 띄고 있다.
 - 養蠶은 桑田이 傾斜地밭에 造成되어 있으며, 咸陽地域의 田作物의 安定的인 主所得源이며 地域에 있는 製絲工場과 連結되어 地域産物의 附加價値를 높이고 있다.
 - 最近에 사과, 양과, 담배 등이 地域적으로 擴大되고 있으나 擴大에는 한계가 있고 특히 사과나 양과等 貯藏性 作目は 流通機能이 未備하여 外지에 販賣되고 있다.
 - 또한 서상면 등에서 人蔘이 實驗栽培되고 있으나 아직은 未備한 段階이다.
- 咸陽地域의 草地畜産의 與件은 매우 좋으나 短期的으로 擴大하는데는 制約이 있다.
 - 유우는 安義, 水東面에서 많이 飼育되어 晉州에 있는 비락우유에서 集유하고 있으나 輸送距離上 山費율이 높아 咸陽地域에 集유소의 設置가 必要하다.
 - 또한 長期的인 面에서는 79%를 차지하고 있는 産地의 草地造成 可能地가 많고 谷間傾斜地를 草資源化 할 수 있는 可能性이 높기 때문에 草地畜産의 開發可能性은 매우 높다.

〈表4-1〉

咸陽地域의 主要作物栽培 動向



* 養蠶은 毎年 桑田造成面積임.

3) 産地流通 機能의 脆弱

- 咸陽地域에서는 사과, 양과, 마늘 등 貯藏性 作物의 生産이 增加되고 있으나 咸陽邑에 있는 低溫貯藏庫가 計劃대로 稼動되지 않아 貯藏 等の 商人에게 販賣하고 있다.
- 그러나 農業生産物로 直接 出荷하는 것보다는 地域內의 2,3次 産業과 連繫시켜, 貯藏, 加工 等を 通하여 地域內에서 附加價値를 높이고 地域住民의 所得向上을 꾀해야 한다.
- 또한 農協을 通하여 高冷地 채소, 사과 양과 등이 部分的으로 系統 出荷되고 있으며, 영지버섯이 매취 販賣되고 있으나 아직 微微한 狀態이다.
- 이렇게 볼때 咸陽地域의 農畜産物의 生産擴大展望을 고려하여 貯藏, 加工産業等과의 連繫開發 및 農協을 통한 系統出荷率을 높여서 農産物의 附加價値를 높이고 地域內住民의 所得을 높일 수 있는 方案이 檢討되어야 한다.

4) 鑛工業開發과 問題點

- 咸陽地域의 鑛工業開發은 1985 年에 農工地區가 咸陽邑에 造成되어 8 個業體가 入住를 爲한 工事を 하고 있으며 高령토, 대리석, 누에고치 등을 利用한 企業體가 있다.

－ 咸陽農工地區 造成實態

- ・ 敷地面積：13,350 坪
- ・ 工場用地：10,400 坪
- ・ 分讓面積：8 個 業體 10,400 坪 (1986.10 月 現在)
- ・ 期待效果 (咸陽郡 分析資料)

業 體 名	生 産 品 目	分讓面積	雇 傭 效 果			間 接 效 果 (地方賦存 資源活用)	地 方 稅 收 入 (財 産 稅)	
			單 純 勞務者數	平 均 賃 金	金 額 (百萬元)		建 築 物	宅 地
計	8 個 業 體	10,400坪	869 名	150千원	1,564	토끼털실외2件 -1,346百萬元	8,497千원	2,464 千원
강명식품	飼 育 加 工	1,300	30	"	54	닭 고 기 198M/T-297	○ 取得稅, 登錄稅, 免除 ・ 建 物 1 次年度 免除 向後3年間 50 % ・ 宅 地 分讓費 3 年据置 5 年 均分償還으로 8年間 咸陽郡 所 有	
우 신	낙 시 대	2,000	220	"	396			
화진산업	선화지: 순지	1,000	70	"	126	막 나 무 110M/T-59		
광성실업	종 이 컵	500	30	"	54			
세림물산	保溫斷熱財	1,000	20	"	36	토끼 털33,000kg 生産(契約飼育)		
송미농산	토끼 털 실	2,000	44	"	79			
함양전자	電 子 部 品	1,500	370	"	666			
광성산업	천 막 지	1,000	85	"	153			

- 또한 咸陽地域에는 製絲工場이 稼動中이나 原料의 不足 등으로 稼動率이 42 %에 不過하고 良質의 高령토가 산재해 있으나 資金의 不足으로 附加價値가 높은 高價의 製品開發이 이루어지지 않고 있는 實情이다.

〈表4-3〉

咸陽地域의 主要製造業體現況 (1985)

(單位: 名, 億, %)

工 場 名	業 種	從業員數	年生産額	年稼動率	備 考
경남제사(주)함양공장	製 絲	107	57	42	임 가 공 업 체
함 양 전 자 (주)	전자부품생산	350	7 ¹⁾	90	
마 천 석 재	대리석가공	58	57	100	
금 강 도 기	내열도기생산	80	4	100	
이 화 요 업 (주)	기 와 생 산	110			

1) 임가공업체로 年間勞賃額임.

- 地域內 大規模 良質의 대리석이 埋藏되어 있으나 智理山 國立公園地域內 自然景觀保存을 爲한 開發制限으로 開發되지 못하고 있다.
- 그러나 咸陽地域의 農家가운데 耕地가 1.0 ha 未滿인 農家가 74.1 % (全國 67.1 %)에 이르고 있고 安定的인 農業所得源 開發에 制限이 있기 때문에 農家の 安定的인 所得源을 開發하기 爲해서는 既存工場의 活性化와 85년에 造成된 農工地區의 活性化等を 通해 農外所得基盤을 確保해야될 것이다.

〈表4-4〉

咸陽地域 耕地規模別 農家分布 (1983)

(單位: 戶, %)

區 分	計	0.5ha 未滿	0.5~1.0	1.0~2.0	2.0~3.0	3.0 以上
咸 陽 (%)	13,490 (100.0)	5,258 (39.0)	4,741 (35.1)	3,149 (23.3)	305 (2.3)	37 (0.3)
慶 南 (%)	265,210 (100.0)	98,620 (37.2)	106,490 (40.2)	53,760 (20.3)	5,030 (1.9)	1,310 (0.4)
全 國 (%)	2,000,433 (100.0)	623,282 (31.2)	718,967 (35.9)	551,864 (27.6)	83,512 (4.2)	22,808 (1.1)

5) 山地資源의 低開發

- 咸陽地域은 山地가 79 %에 이르고 있고 草地開發 可能性도 높으나 農家들의 資本蓄積이 적어 效率的으로 開發 利用되지 못하고 있다.
 - 草地開發 可能面積: 1,511ha (全體 山地의 2.6 %)
 - 草地造成面積: 210ha (可能地의 13.9 %)
- 유실수 및 山林 부산물(약초, 표고, 산채등)의 生産도 極히 微弱한 實情이다.
 - 표고는 70年初에 凡郡民運動으로 栽培擴大를 試圖했으나 失敗後 거의 中斷되고 있으며
 - 약초는 마친등의 地域住民들이 智異山 등에서 一部 채취하고 있다.

〈表4-5〉

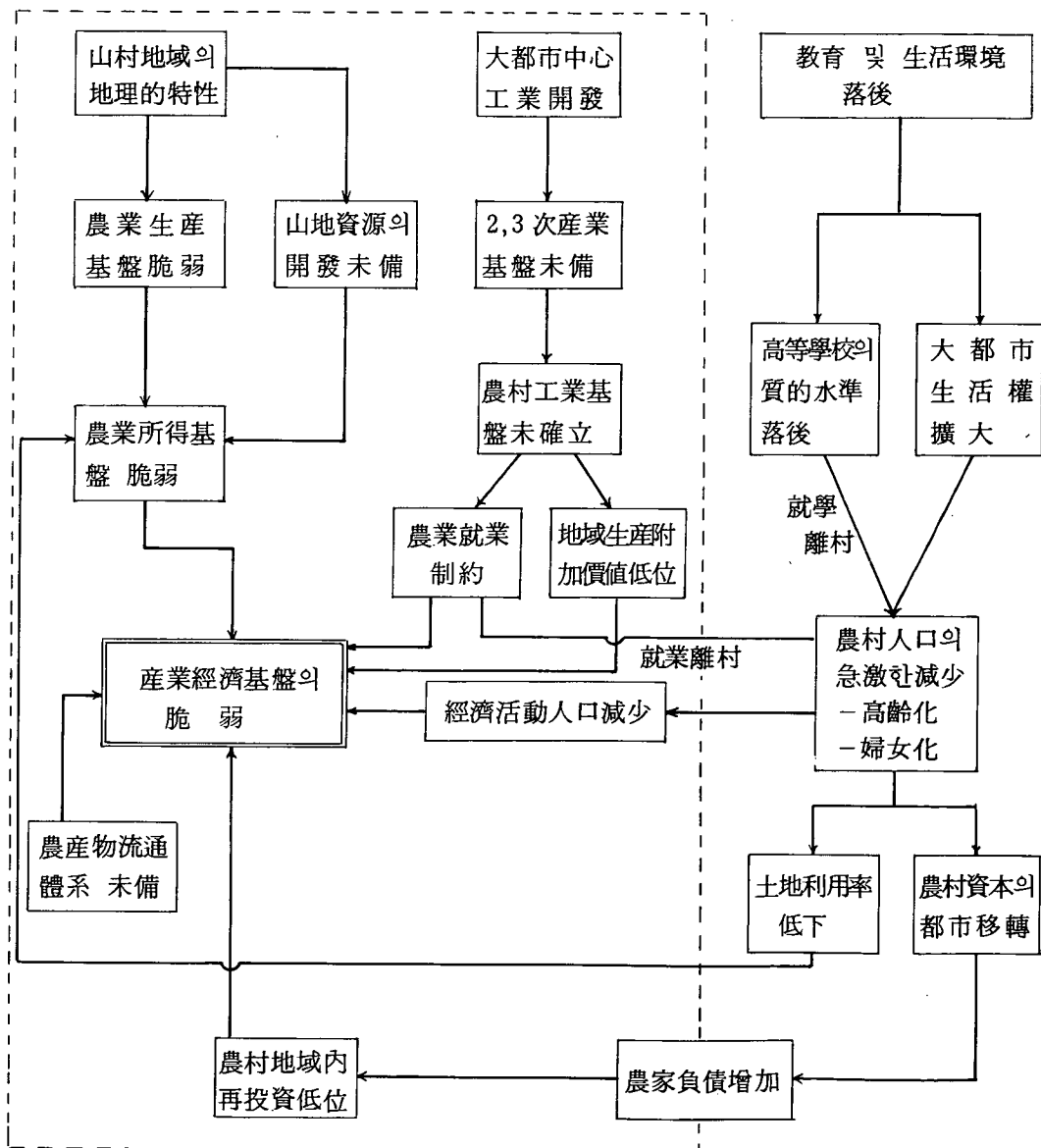
咸陽地域 林產物 生産實績

(單位: kg, %)

區 分	밥	호 두	잣	대 추	송 이	약 초
1980	604,380	1,635	210	170	210	12,900
1981	608,864	1,829	370	196	130	13,000
1982	1,686,300	2,100	420	205	100	12,000
1983	832,000	8,498	1,910	1,968	10	8,353
1984	920,000	10,362	2,431	2,188	20	9,675
年平均增減率	11.1	58.7	84.5	89.4	△ 44.4	△ 6.9

- 앞으로 政府에서는 1960 ~ 70 年代의 綠化中心의 山地開發에서 山地를 地域住民의 所得化 次元에서 山地의 特性을 고려하여 農業(특히 山地畜産), 林業, 觀光等を 綜合的으로 連繫開發하여 山地의 所得資源化를 推進하고있다.
- 따라서 咸陽地域은 79 %에 이르는 山地를 效率的으로 連繫開發하여 山地의 住民所得資源化가 重要な 課題가 되고 있다.

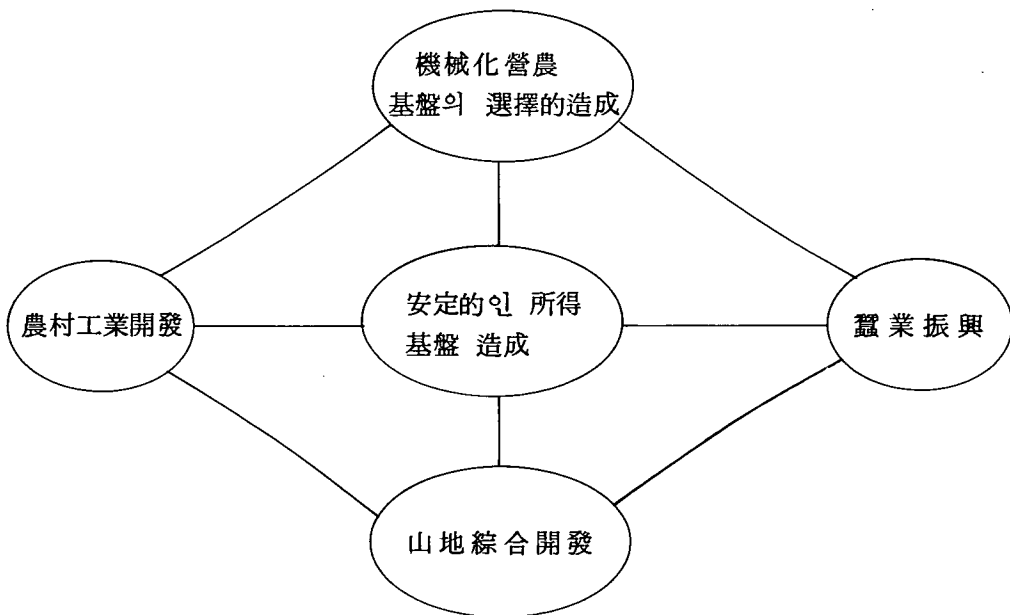
6) 咸陽地域 産業經濟 開發의 問題狀況



나. 産業經濟開發의 長期開發方向

- 山間地 特性에 맞는 機械化營農基盤을 造成하여 便農基盤을 擴大한다.
- 特化作目인 蠶業을 振興시켜 安定的인 農業所得基盤을 造成하고 産地流通機能을 強化하여 農産物의 附加價値를 높인다.
- 農村工業開發을 通해 地域賦存資源의 開發을 促進하고 農外所得基盤을 擴大한다.
- 山地의 綜合開發로 山地를 住民所得資源화한다.

産業經濟開發의 長期開發方向



다. 戰略課題別 開發方向 및 檢討課題

1) 機械化 營農基盤의 選擇的 造成

가) 開發方向

- 咸陽地域 住民들의 便農基盤造成을 爲하여는 耕地整理를 擴大하여 機械化營農基盤을 造成하여야 한다.

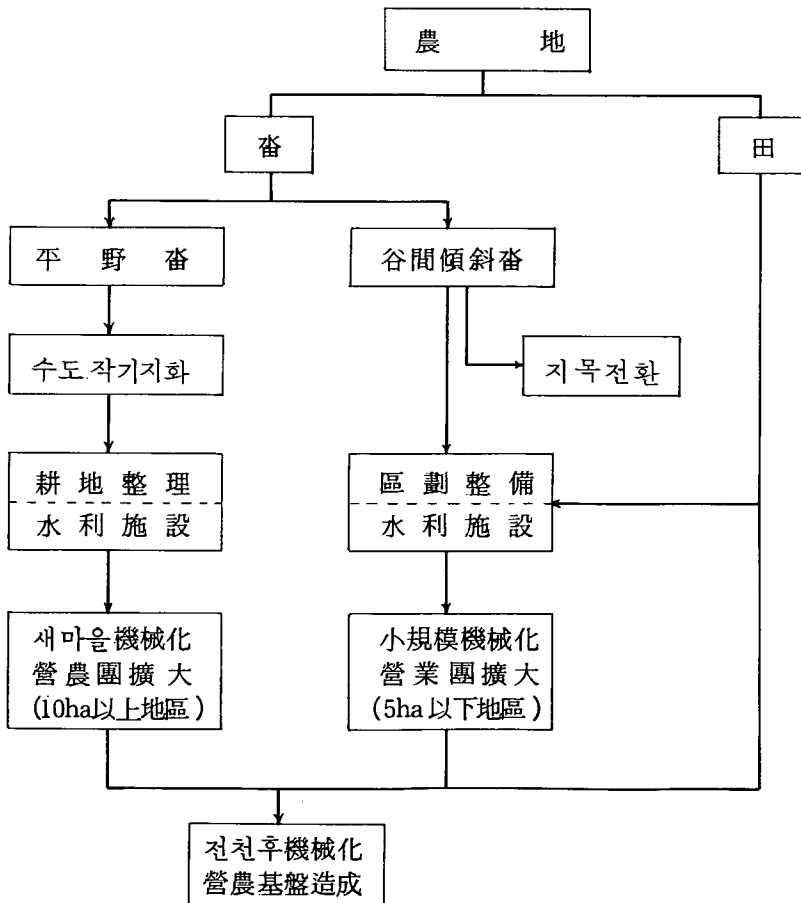
- 그러나 谷間傾斜地가 많기 때문에 종래의 耕地整理 方式으로는 機械化營農 基盤造成에 制約이 있기때문에 다음과 같은 두가지 방식을 選擇的으로 導入하는 問題가 檢討될 必要가 있다.
- － 平地畚：耕地整理
- － 谷間傾斜地畚：可能地를 中心으로 區劃整備

나) 檢討課題

- 耕地整理가 可能한 地域은 耕地整理
- 小規模 分散農地가 谷間傾斜畚과 大規模 平地田의 區劃整備 實驗事業의 實施方案 檢討

〈 그림 4-2 〉

地域特性에 맞는 農業基盤 整備方向



2) 蠶業振興

가) 開發可能性과 方向

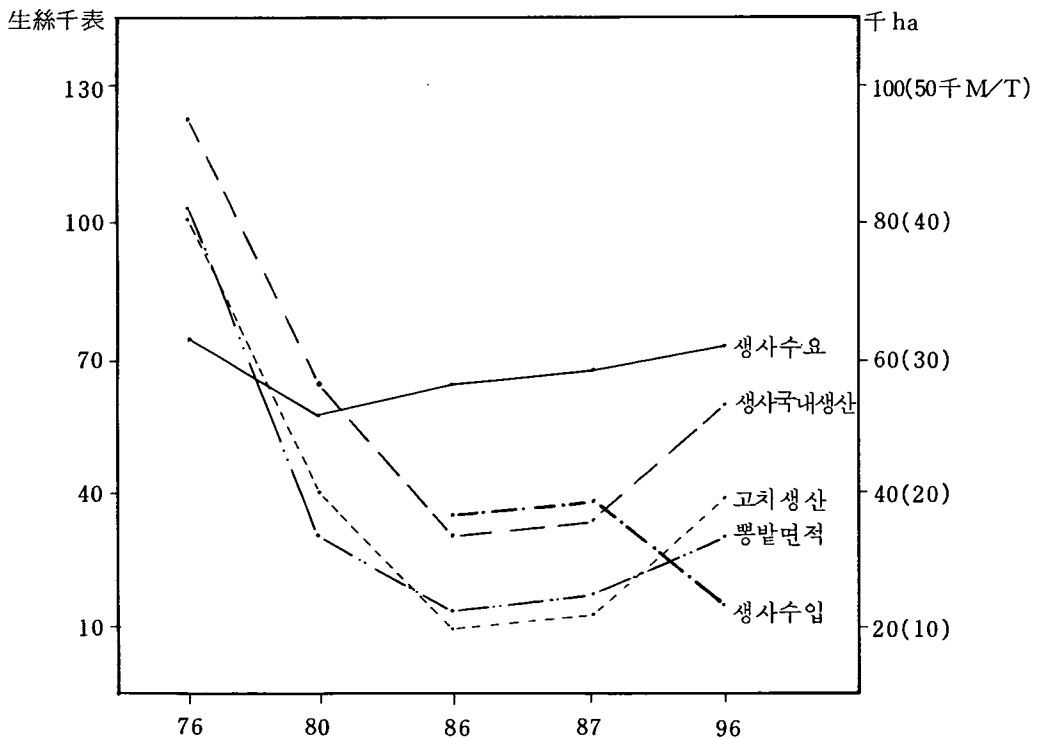
○ 咸陽地域의 蠶業開發의 可能性

- '86年 現在 生絲의 總 需要量은 63千俵이나 國內生産이 30千俵에 불과하여 33千俵(55%)를 輸入에 依存하고 있다.
- 政府에서는 88올림픽을 계기로 需要가 增大될 것에 對備하여 蠶業의 長期開發方向을 提示하였다.
 - 1986년까지 生絲 80% 自給目標로 蠶발 32千ha 確保
 - 每年 5~6千萬株의 蠶나무를 양잠적지에 集團造成
 - 戶當 蠶발 面積을 50a以上으로 擴大하여 經營改善

○ 이를 위해 農水産部에서는 1987년에 다음과 같은 計劃을 세우고 있다.

- 桑田 新規造成: 50百萬株
- 애누에 共同蠶室建築: 養蠶 主産地 마을당 1棟設置(2,000棟)
- 養蠶機械化 補給事業: 養蠶 主産地 마을당 1.5台設置(3,000台)

〈 그림 4-3 〉 生絲需給 및 桑田造成計劃 (農水産部)



- 咸陽地域은 蠶業이 매우 특화되어 있는 地域으로 道內에서 山淸郡 다음으로 많은 量의 고치를 生産하고 있으며 隣近地域인 晋州에 織物業이 일찍부터 發達하여 開發의 可能性이 크다.
- － 특히 83,84 년에는 全國第 1 位의 植桑實績을 나타내는등 郡에서 장려하고 있어 生産量도 84 年이래 增加趨勢이다.

〈表4-6〉

植桑面積과 生産量現況

(단위 : ha, 千株, M/T, 백만원)

區 分	植 桑 面 積		生 産 現 況		備 考
	面 積	株 數	生 産 量	金 額	
1975	109	987	629	914	
1980	41	501	542	1,559	
1983	116	2,025	365	1,367	
1984	152	2,502	342	1,299	
1985	-	1,600	373	1,482	
增 加 率	39.4	62.1	△ 40.7	62.1	

* 植桑面積과 株數는 當年實績임.

資料 : 咸陽郡 蠶業協會

- 開發方向
 - － 農作物 栽培에 과대한 농약살포로 桑田造成에 制約이 되고 있다.
 - － 따라서 桑田의 造成은 集團的으로 大規模團地化하여 周邊地域의 作物栽培에 影響이 없어야 한다.

* 까막섬 蠶業大團地 造成事例

- 位 置 : 咸陽郡 水東面 花山里 本桶 까막섬
- 概 況 : 郡廳 所在地에서 晋州쪽으로 8 km 지점이며, 國道邊에 2 個 마을이 13ha 의 밭을 蠶業團地로 造成한 本郡의 示範團地임.
이곳은 砂質壤土로 옛날부터 무우 배추의 主産地로서 年間收益이 反當 10~20 萬원으로 所得이 낮아 收益이 높은 養蠶을 主事業으로 바꾸어 1982~84 년에 蠶業 大團地를 造成하였으며 今後 教育場으로 活用할 計劃임.

○ 現 況

農 家 數	桑 面 田 積	植 株 桑 數	蠶 室	84 實 績	
				供 販	所 得
39	11.6 ha	183 千株	25 棟	15,568 kg	66,900 千원

○ 85 事業計劃

區 分	掃 蠶	供 販	所 得	蠶 室	共同蠶室	植 桑
85 計劃	580 箱子	20,300 kg	87,000 千圓	5 棟	1	25 千株
84 實績	446	15,568	66,900	25		183
對 備	130	130	130			

○ 所得展望

86 年부터 { 掃 蠶 : 650 箱子
 所 得 : 104,000 千圓
 戶 當 : 2,080 "

나) 檢討課題

- 桑田造成의 大規模 團地化와 基盤施設開發
- 蠶業의 省力化 方案檢討
- 蠶業組合의 活性化方案 檢討

3) 産地流通 機能強化

가) 開發方向

- 咸陽地域에서 生産되는 사과, 양과, 마늘등 貯藏性 作物의 貯藏販賣를 通한 價格變動에 依한 不利益을 줄이기 爲한 農産物貯藏施設의 擴充
- 地域內的 2,3 次 産業과의 連繫開發을 通한 農産物附加價値를 높이기 爲한 農産物 加工體系 確立
- 咸陽邑 定期市場의 常設化에 따른 農産物 販賣市場의 開發

나) 檢討課題

- 咸陽邑 低溫貯藏庫의 運營活性化 方案
- 農産物 集荷場 開發可能性
 - － 咸陽邑 定期市場의 常設化에 따른 農産物 市場과의 連繫開發 可能性 檢討
- 簡易集乳場 設置可能性

4) 鑛工業開發

가) 開發方向

- 既造成된 農工地區의 入住業體들의 經營을 活性化시켜 咸陽地域勞動力의 흡

수와 賦存資源의 附加價値를 높일수 있는 開發

- 대리석, 고령토등 良質의 賦存資源을 利用한 工業開發을 活性化하여 地域勞動力의 雇傭效果를 높이는 開發

나) 檢討課題

- 農工地區入住 業體의 經營活性化 方案
 - 地域賦存資源과 連繫開發
 - 雇傭勞動力 確保
 - 製品의 販賣 活性化
- 既開發되어있는 企業體의 活性化 方案

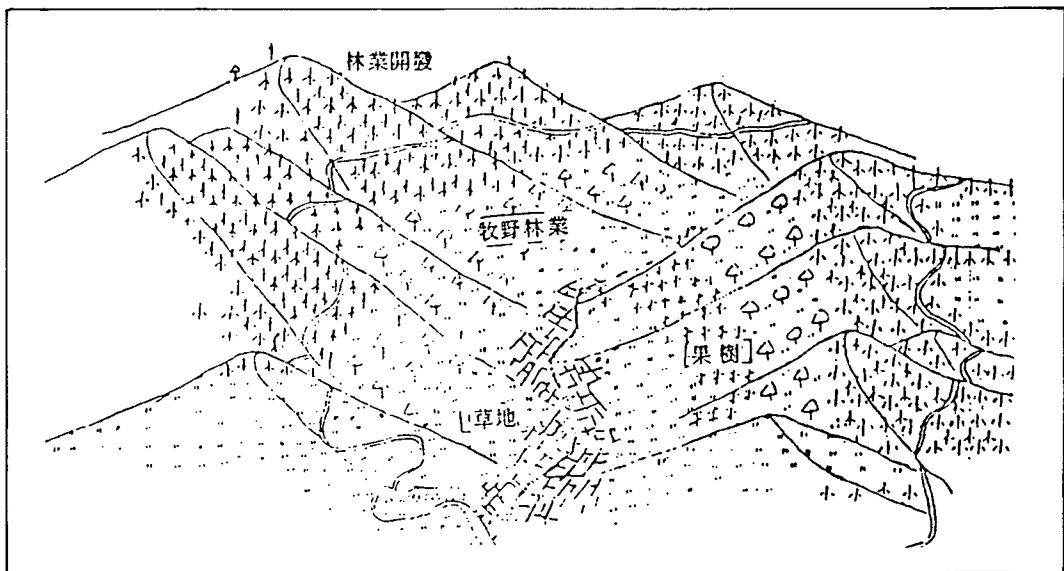
5) 山地의 綜合開發

가) 開發方向

- 1960~70 年代의 綠化中心의 造林에서 山地의 開發與件을 고려하여 山地資源을 住民所得化 할 수 있도록 開發
 - 山地農業의 開發: 草地, 牧野林業, 有實樹造成
 - 木材用造林 擴大: 樹種更新
 - 觀光休養地와 連繫시켜 山地의 觀光資源化

〈 그림 4-4 〉

山地의 綜合開發方向



나) 檢討課題

- 山地農業의 開發
 - － 谷間傾斜畚의 利用計劃과 連繫시켜 山地草地畜産基盤 및 果樹擴大 可能性
 - － 有實樹(밤, 감, 호두)의 擴大可能性
- 木材用 造林
 - － 山林의 木材用 造林 擴大 可能性
 - － 山林 副産物 生産 擴大 可能性
- 山地의 觀光資源化
 - － 용추계곡, 화림동계곡, 上林숲, 백무동 계곡등 咸陽地域의 觀光 및 休養地와 連繫시켜 觀光林 造成을 통한 쾌적한 休養空間造成的 可能性

6) 開發圈域에 따른 均衡 開發

가) 圈域的 開發方式의 必要性

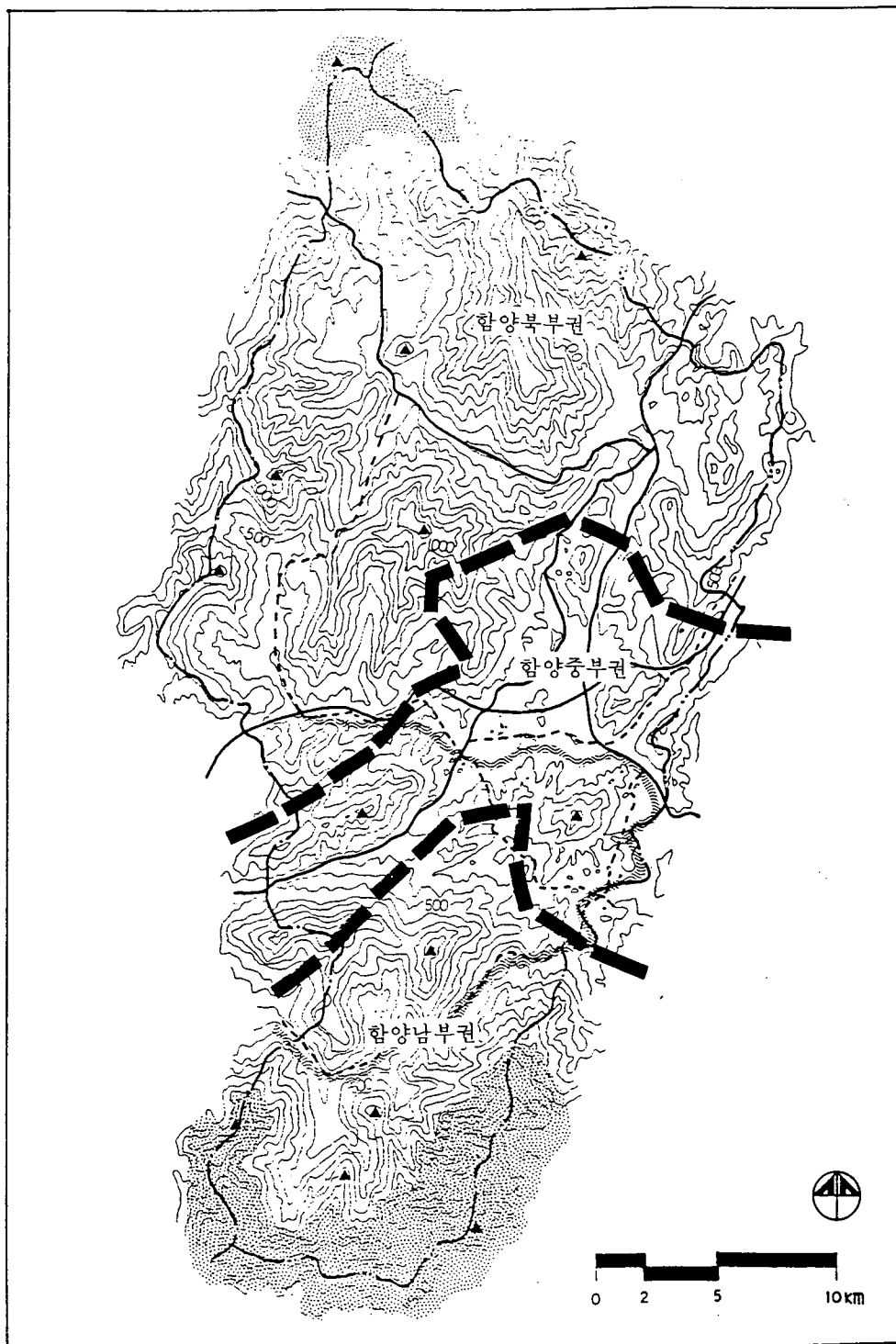
- 郡內에서도 地域與件에 따라 農業의特性이나 開發程度는 다르다. 또한 産業經濟의 開發事業을 郡內의 모든 地域에 同一하게 投入시키는 것도 投資財源의 制約性을 고려할때 限界가 있다.
- 따라서 地域의 地形地勢, 水系, 氣象, 生活圈, 農業의 特性등을 고려하여 開發圈域을 設定하고 開發圈域에 따라 戰略的인 開發事業을 유도하는 것은 매우 중요한 의미를 지닌다.

나) 咸陽地域의 開發圈域 設定

- 咸陽地域의 開發圈域은 다음과 같이 3 個圈域으로 區分된다.
- 〈 設定基準 〉
 - － 水系
 - － 畚裏作 보리栽培比率
 - － 海拔高度(農耕地 分布率)
 - － 耕地率

〈 그림 4-5 〉

咸陽開發圈域의 設定



다) 開發方向과 檢討課題

區 分	開 發 方 向	檢 討 課 題
咸陽 北部圈	<ul style="list-style-type: none"> ○ 山地農業開發 <ul style="list-style-type: none"> － 草地畜産, 有實樹栽培 ○ 고냉지 農業開發 ○ 觀光農業 開發 ○ 耕地整理와 區劃整備 ○ 蠶業, 담배, 고냉지채소 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 고냉지 作目的 多樣化 ○ 觀光農業 開發可能性 (용추계곡, 안의~서상간도로변 계곡)
咸陽 中部圈	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수도작기지화 <ul style="list-style-type: none"> － 番裏作 栽培擴大 ○ 農村工業 開發 ○ 耕地整理 ○ 蠶業, 사과, 담배, 양파 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 양파 擴大 可能性 ○ 사과 栽培擴大 可能性 ○ 農村工業 開發 (고령토를 利用한 세라믹 系統의 附加價值가 높은 製品生産 可能性)
咸陽 南部圈	<ul style="list-style-type: none"> ○ 山地農業 開發 <ul style="list-style-type: none"> － 畜産, 한농, 有實樹栽培 ○ 觀光農業 開發 ○ 區劃整備 ○ 蠶業, 담배, 오미자, 약초 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 觀光農業 開發 可能性 (백무동계곡, 용유담계곡)

2. 生活環境開發

가. 現況과 問題點

1) 中心地開發

- 咸陽地域의 邑·面所在地 가운데 中心性이 높은 咸陽邑, 安義面所在地, 西上面所在地 등 3개지역은 都市計劃이 수립되어 있음.

〈表4-7〉 咸陽地域의 都市計劃樹立 內譯 (1985)

區 分	都市計劃 目標人口(人)	用 途 地 域 指 定 (㎡)					
		計	住居地域	商業地域	工業地域	自然綠地	生産綠地
咸陽邑	30,000	13,929	1.825	0.197	0.063	9,793	2,051
安義面	9,000	3,380	0.467	0.021	-	1,697	1,195
西上面	4,300	1,261	0.289	0.019	-	0.310	0.643

- 都市計劃上の 큰 문제점은 없으나 都市의 下部基盤시설, 오물쓰레기처리시설, 住民의 體育·慰樂시설 및 文化 및 社會福祉시설이 미비하여 生活에 不便을 초래하고 있다.
- 또한 南部 3 個面所在地는 생활환경이 다음면에 비해 상대적으로 落後되어 있어 이에 대한 小都邑 가꾸기 사업 등의 단계적 정비가 필요하다.
- 특히 定住生活圈中心都市인 咸陽邑과 定住區中心地인 安義面所在地의 기능강화를 위하여 시급한 개발사업은 다음과 같다.
- 咸陽邑
 - 시가지人口의 상수도보급율증대 및 農工團地의 조성에 따른 公營용수확보를 위한 上水道시설 확충
 - 홍수시 시가지침수 방지를 위한 하수도관망도개발계획 수립과 단계적개발
 - 住民의 文化活動의 場으로서 郡民會館 및 도서관시설의 확충
 - 쓰레기처리장의 장기적이용을 위한 시설확충
 - 주민의 休息 및 體育活動증대를 위한 公設운동장 상림숲과 하천을 연계시키는 公園開發
- 安義面所在地
 - 上·下水道 등 都市基盤시설 정비확충
 - 쓰레기·오물처리장시설 확충
 - 住民의 體育慰樂시설 및 文化시설의 개발
 - 市場整備 및 버스터미널의 移轉필요

2) 道路開發

- 거창 - 함양 - 진주, 진안 - 장수 - 함양, 남원 - 함양 - 대구간 도로교통의 결절지이며 光州 - 大邱간 88 고속도로의 통과지역이기 때문에 군도이상의 도로포장은 비교적 높은 실정이다.

〈表4-8〉

咸陽郡 道路開發 現況, 1985

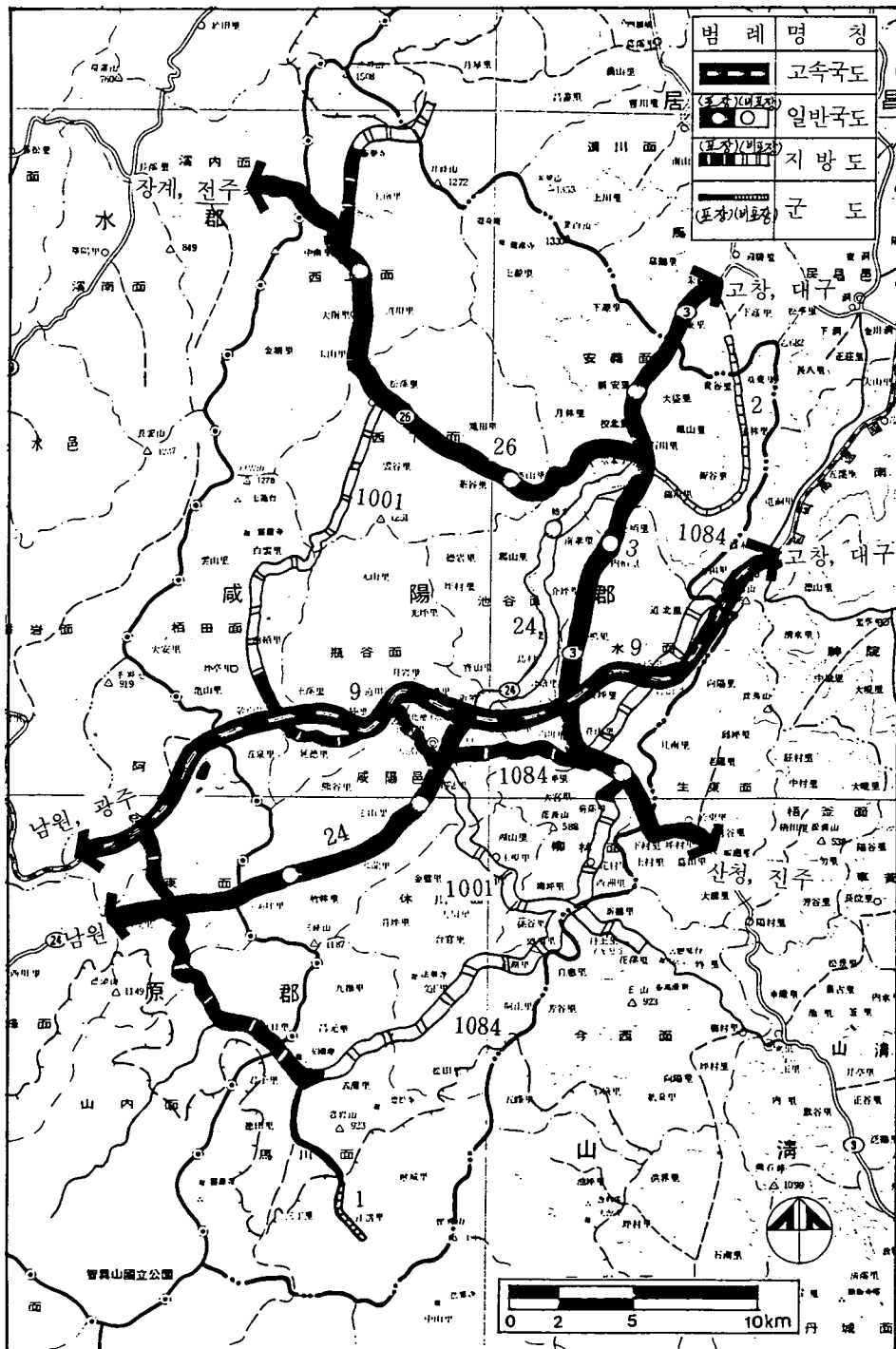
(單位: km, %)

區 分	合 計		高 速 國 道		一 般 國 道		地 方 道		郡 道	
	延 長	鋪裝率	延 長	鋪裝率	延 長	鋪裝率	延 長	鋪裝率	延 長	鋪裝率
全 國 ('85)	52,264	49.8	1,420.9	100.0	12,241	73.7	10,167	29.1	12,614	14.6
慶 南 ('84)	5,802.5	42.7	332.3	100.0	1,351.7	68.6	1,299.8	25.0	2,818.7	31.8
咸 陽 ('85)	215.2	55.9	24.8	100.0	81.7	79.3	90.7	34.5	18.6	0.0

- 그러나 咸陽邑을 中心으로 한 國道와 地方道가 중점개발됨으로서 남부 3개면의 함양읍 접근성이 크게 제약되어 지역내 통합된 도로망체계개발이 요청되고 있다.

〈그림 4-6〉

咸陽地域 道路網 現況圖



- 따라서 地方道 1001 호 및 1084 호 노선의 개발의 우선적 검토와 지역내 군도이하의 순환도로개발이 단계적으로 추진이 필요함.
- 觀光資源開發을 위한 進入道路開發도 咸陽地域이 智異山 特定地域 開發計劃에 포함되어 있어서 道路開發이 단계적으로 추진되고 있다.
- 안의 - 용추폭포간 진입 도로개설
- 마천 - 백무동간

3) 上下水道開發

- 上水道 設置地域은 咸陽邑과 安義面 所在地 2 個所 뿐임.
- 보급율저조 : 함양 41.0 %, 경남 66.0 %, 전국 80.8 %
- 1 일 1 인급수량저조 : 함양 142 ℓ, 경남 177 ℓ, 전국 280 ℓ

〈表4-9〉

上水道 普及現況, 1984

區 分	單 位	全 國	慶 南	咸陽郡	咸陽邑	安 義
給水區域人口(A)	千 人	32,425	2,563.9	33.7	22.2	11.5
給水人口(B)	"	26,211	1,691.4	14.1	7.6	6.5
普及率(B/A)	%	80.8	66.0	41.0	34.0	56.0
總給水量	千t / 日	7,339	299.3	2.0	1.2	0.8
1日1人給水量	ℓ	280	177	142	153	130
施設容量	千t / 日	9,498	557.4	4.0	2.0	2.0

- 咸陽邑의 上水道施設은 향후 都市開發과 農工地區의 活性化에 따른 工業用水 등의 공급을 위하여 병곡면 원산저수지를 수원으로 한 시설확충의 필요성이 크다.
- 下水道 普及率 低調 : 함양 25.6 %, 경남 43.9 %, 전국군부 38.0 %, 전국시부 56.1 % (하수관거기준)

〈表4-10〉

下水道 普及現況, 1984

(單位 : km^2 , km , %)

區 分	計 劃 排 水 面	排 水 面 積	計 劃 下 水 管 渠 延 長	施 設 下 水 管 渠 延 長	下 水 道 普 及 率	
					排水面積기준	下水管渠기준
全國市部	2,043.3	1,274.1	43,445.0	24,385.5	62.8	56.1
全國郡部	904.5	381.2	7,174.0	2,725.7	42.1	38.0
慶 南	459.0	157.7	5,288.0	2,325.2	34.3	43.9
咸 陽 郡	3.1	1.8	31.3	8.0	57.7	25.6

4) 住居生活環境의 整備

- 쓰레기收去 및 處理施設의 미비
 - 쓰레기수거는 咸陽邑, 水東, 安義, 西下面 소재지만 이루어지고 있고 나머지지역은 임시매립장에 처리하고 있는 환경오염의 문제를 야기시키고 있음

〈表4-11〉 쓰레기處理 및 裝備現況, 1984

區 分	合 計	咸 陽 邑	水 東 面	安 義 面	西 下 面
行政區域內人口 (人)		22,226			
收去地域內人口 (人)	20,196	13,368	1,799	3,829	1,200
收去地人口率 (%)		60.1			
1日總排出量 (t/日)	40	28	3	7	2
收 去 量 (t/日)	40	28	3	7	2
收 去 率 (%)	100	100	100	100	100
收去清掃車 (台)	27	18	2	5	2
裝 備 手 荷 車 (台)	2	2			

- 특히 함양읍지역은 쓰레기처리장을 함양읍과 休川面 경계제곡에 지정 처리하고 있으나 주변마을의 생활환경을 오염시켜 이에 대한 대책이 필요하다.
- 糞尿收去 및 處理水準의 低調
 - 收去率 低調: 함양 36.0 %, 경남 52.0 %, 전국 54.0 %
 - 1일배출량 22.0 kl중 14.0 kl가 수거되지 못하고 있음.

〈表4-12〉 糞尿收去現況, 1984

區 分	行政區域 人 口 (千名)	收去地域 人 口 (千名)	收 去 地 人口率%	排 出 量 (kl/日)	收 去 量 (kl/日)	收 去 率 %
全國市部	26,075.5	24,703.0	94.7	17,374.2	9,379.3	54.0
全國邑部	4,654.8	2,965.7	63.7	3,521.9	2,629.2	74.7
慶 南		2,172.3		2,207.0	1,154.0	52.0
咸 陽 郡		20.2		22.0	8.0	36.0

5) 河川整備

- 咸陽地域은 河川改修정도가 낮아 안정적인 農業生産에 제약이 되고 있다.

〈表4-13〉

河川整備現況, 1984

(單位: 個所, km)

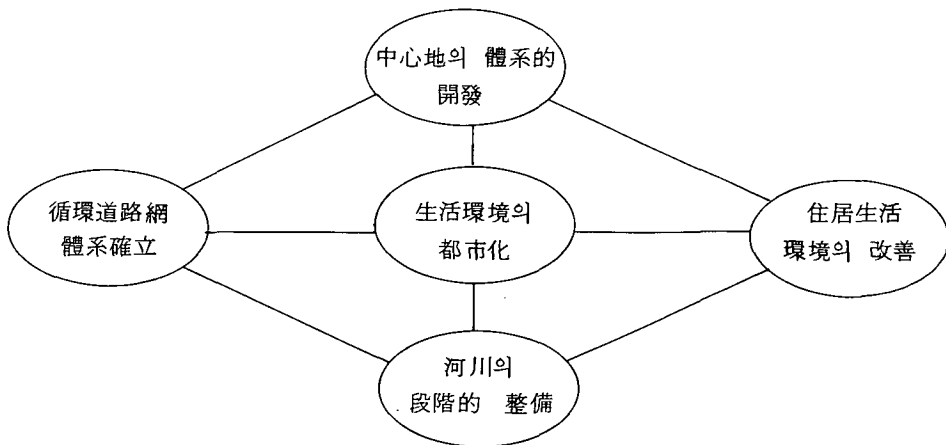
		河 川 數	流 路 延 長	要改修延長	既改修延長	未改修延長	改 修 率
全 國	全 體	3,952	30,221.84	35,780.6	17,640.0	18,140.6	49.3
	南 部	827	4,850.2	6,453.12	2,235.78	4,217.34	34.6
咸 陽 郡	計	42	256.1	225.78	16.55	214.45	7.3
	직 할 하천	1	5.2		2.32	2.90	-
	지 방 하천	2	27.6	48.51	12.96	35.55	26.7
	준 용 하천	39	223.3	177.27	1.27	176.00	0.7

나. 長期開發方向

- 咸陽地域의 定住基盤을 확립 할 수 있도록 中心地階層에 定住體系를 설정하여 體系의 으로 開發한다.
- 地域內 循環道路交通體系를 確立하여 中心地에 대한 住民의 접근성을 증대함 과 동시에 所得源道路의 段階的 開發을 통하여 農業生産基盤을 강화토록 한다.
- 公共便益施設과 上下水道 및 쓰레기오물처리시설은 定住體系와 地域的 特性을 고려하여 확충하여 農村地域의 쾌적한 생활환경을 造成한다.
- 하천은 水系 및 침수상습지역의 분포 등을 고려하여 장기적인 観点에서 홍수 피해를 극소화시킬 수 있도록 단계적인 정비방안을 確立한다.

〈그림 4-6〉

生活環境의 長期開發方向



다. 戰略開發課題別 開發方向과 檢討課題

1) 定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發

- 山間地域의 취락은 分散立地가 그 특성이므로 住民의 일상생활에 대한 서비스를 提共하는데 있어서 가장 큰 문제점으로 나타나는 것은 접근성의 제약이라 할 수 있다.
- 따라서 이러한 산촌지역의 중심지개발은 도로교통의 결절기능과 시장이용에 따른 中心서비스 기능 등을 고려하여 거점기능이 높은 邑・面所在地를 선택적으로 집중개발할 필요가 크다.
- 일반적으로 우리나라의 農村地域에 있어서 定住體系에 따른 中心地開發方向은 〈그림〉와 같이 선정된다.

〈그림 4-7〉 定住體系에 따른 中心地의 計劃的 開發方向

農 村 定 住 體 系	農村中心地階層別規模・機能	開 發 體 系
	人口規模：100,000 ~ 20,000 機能：定住生活圈의 中心地	都市計劃 樹立에 따른 計劃的 開發 農 村 中 心 地 開 發
	人口規模：20,000 ~ 3,000 機能：定住區 中心地	
	人口規模：3,000 ~ 1,000 機能：오지・벽지의 하위 서비스센터	마을중합개발
	人口規模：1,000 이하 機能：基本定住單位	

- 咸陽地域의 定住體系는 咸陽邑을 定住生活圈 中心都市로 하여 安義面所在地 (소도읍 I)와 마천면소재지 (소도읍 II)로 구성된다.
- 이러한 定住體系에 따른 中心地 階層別 開發을 위한 檢討課題를 요약정리하면 다음과 같다.

- 咸陽地域 中心地開發을 위한 檢討課題

區 分	中心地階層 및 勢力圈	計劃的 開發을 위한 檢討課題
咸 陽 邑	<ul style="list-style-type: none"> ○ 定住生活圈 中心都市 ○ 세력권 : 함양읍, 백전면, 병곡면, 지곡면, 수동면, 유림면, 휴천면 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 上水道源의 安定的인 確保를 위한 병곡면 원산저수지를 상수원으로 하는 시설확충 ○ 기존쓰레기 처리장시설 확충 및 인근마을의 이전과 하수종말처리장 신축 ○ 시장의 상설화 및 농산물 시장개설 가능성 ○ 군민회관, 도서관 등을 수용하는 종합문화 복지회관 건립 ○ 공설운동장, 상림 및 원산저수지를 연계 시킨 주민의 휴식 및 체육공원개발
安義面所在地	<ul style="list-style-type: none"> ○ 定住區中心地 (소도읍 I) ○ 세력권 : 안의면, 서상면, 서하면, 지곡 및 수동면 일부 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 다목적용도의 종합복지회관건립 ○ 오물쓰레기처리장 확보를 위한 하천부지 활용방안 ○ 시장정비와 현대화 및 우시장이전 문제 ○ 주민의 체육 및 휴식시설 확충 (기계획된 공원개발 및 하천교수부지의 체육공원 활용) ○ 버스터미널의 이전확충
마천면소재지	<ul style="list-style-type: none"> ○ 소정주구중심지 (소도읍 II) ○ 세력권 : 마천면 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관광지배후중심서비스 센터로서 공공편익 시설 확충 ○ 장기적으로 면청사의 신축이전 ○ 소도읍환경정비를 위한 도시기반시설 확충

2) 地域內 循環道路體系의 確立

- 地域住民의 中心都市(咸陽邑)에 대한 접근성 증대를 위한 循環道路網體系는 地域特性和 既存 道路開發實態를 고려하여 합리적으로 설정
- 地域內 循環道路網體系의 確立을 위하여 咸陽邑과 南部 3個面을 연계시키는 地方道 1001호와 1084호 道路開發과 서하면-백전면의 연계도로 開發 檢討
- 군도 및 그 이하 농촌소득원도로개발의 단계적 개발방안검토

3) 쓰레기廣域收去體系 確立 및 處理施設擴充

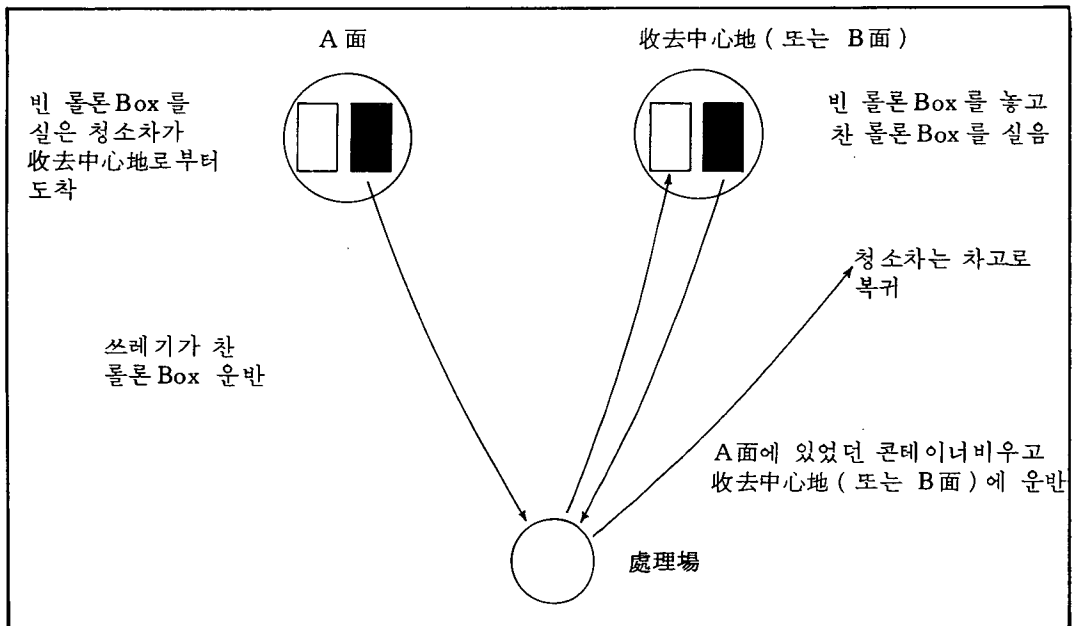
- 기존의 邑·面所在地單位의 개별수거체제는 장비와 인력 및 쓰레기處

理場 확보 등에 있어서 投資財源의 효율적운용에 제약이 됨.

- 따라서 地域特性과 定住體系를 考慮하여 廣域收去體系의 確立이 바람직하다.
- 咸陽地域의 쓰레기收去廣域體系는 咸陽邑과 安義面所在地를 中心으로한 2개 권역으로 區分 設定할 수 있다.
- 3~4 個面의 공동쓰레기處理場 新築方案檢討
 - 특히 既存 咸陽邑 쓰레기處理場은 다른 地域에 적정입지가 없는 實情을 考慮하여 인근 환경오염피해마을을 移轉토록 하여 使用하는 方案檢討
 - 安義面 쓰레기處理場은 所在地 아래 河川의 제방을 新築하여 매립하는 方案 檢討

〈 그림 4-8 〉

쓰레기 광역수거체계의 이론적 모형
〈 룰론 Box 交換方式 〉



4) 河川整備

- 河川의 여건 및 수계와 상습침수지역 등을 고려한 段階的 整備
 - 특히 耕地整理와 河川整備를 연계화 할 수 있는 方案 檢討

3. 社會福祉 開發

가. 現況과 問題點

1) 教育現況

- 初·中學校 學生數의 減少
 - 咸陽地域의 初·中學校 學生數 變化를 보면 1980 ~ 1985 年間 國民學生數는 13.2 %, 中學生은 1.0 % 減少하였다.

〈表4-14〉

初·中學校의 入學者數 變化推移

		(單位: 名)	
區 分	1980	1985	1980 ~ 1985 變化率
國 民 學 校	2,670	1,319	△ 13.2
中 學 校	2,190	2,078	△ 1.0

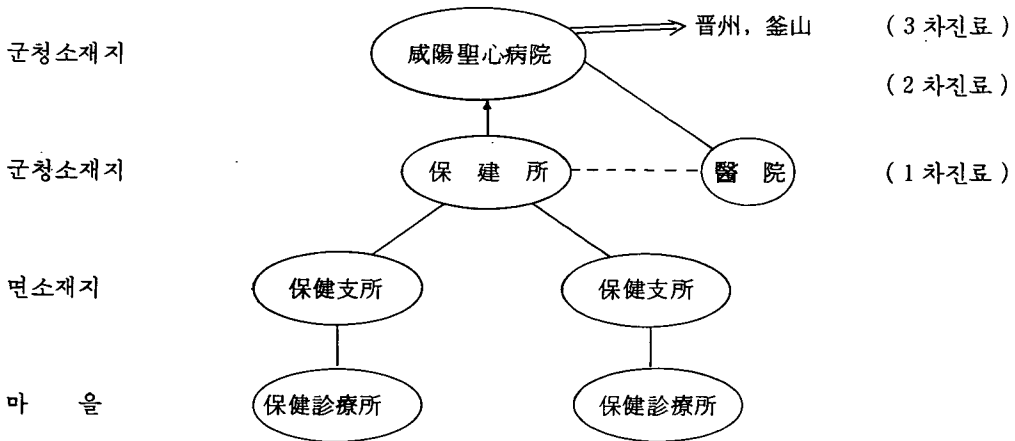
- 이러한 結果를 國民學校의 경우 6 학급이하인 과소학교가 1981 年 24 개교에서 1985 年 34 개교로 42 %가 增加 (분교포함) 하였고 中學校의 경우 1986 年 현재 18 학급이하 中學校가 全體 8 個校中 5 個校 (분교포함) 로 63 %를 차지하고 있다.
- 優秀學生의 都市進學 增加
 - 咸陽郡內에는 安義面에 人文高校가 있고 咸陽邑에는 2 個의 綜合高校가 있어 人文高等學校 教育環境의 問題로 優秀한 學生의 高等學校 進學을 대부분 晉州, 居昌 등으로 빠져나가고 있는 實情이다.

2) 醫療環境

- 咸陽邑에는 2 차진료 中心의 성심병원 (35 병상) 이 있기 때문에 醫療環境은 他地域 오지농촌에 비해 상대적으로 양호한 편이다.
- 그러나 8 個面에 配置되어 있는 保健支所는 醫療施設의 낙후 등으로 인하여 住民들의 利用實績이 低調한 實情이다.

〈 그림 4-9 〉

咸陽地域의 醫療傳達體系現況



- * 咸陽聖心病院：35 病床
- * 醫 院：9 個 (咸陽邑 8 個, 安義面 1 個)
- * 保健支所：8 個 (10 個面中 수동, 지곡면 未配置)
- * 保健診療所：11 個

〈表4-15〉

咸陽郡의 保健機關 診療實績 (1986, 7-9)

(單位：名)

保 健 所		保 健 支 所		保 健 診 療 所	
計	月 平 均	計	支所當月平均	計	診療所當月平均
1,161	387	2,683	112	5,901	179

3) 老人福祉施設

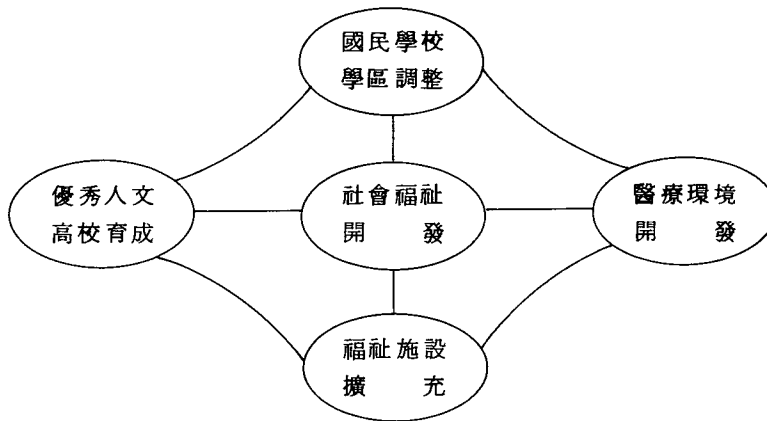
- 咸陽地域은 1984 年 現在 60 세 이상의 人口가 全體人口의 11.5 %를 차지하고 있고 70 年 이래 그 比率이 계속 增加하고 있다.
- 그러나 農村地域의 老人福祉 施設은 매우 취약하여 이에 대한 檢討가 必要하다.

나. 社會福祉開發의 長期開發方向

- 咸陽地域의 營세화되고 있는 國民學校의 學區統合의 실험사업을 推進하고 咸陽邑의 綜合高等學校를 調整하여 人文系高等學校를 育成

- 醫療傳達體系를 確立하여 醫療環境의 질을 높인다.
- 每年 增加하고 있는 老人層 人口의 휴식공간을 위하여 老人福祉施設을 擴充한다.

社會福祉開發의 長期開發方向



다. 戰略課題別 開發方向과 檢討課題

1) 教育開發

- 國民學校 학구조정
 - 과소학교를 對象으로 地域與件을 考慮하여 國民學校 학구조정 실험 사업의 推進方案 檢討
 - 學生들의 通學問題를 解決하기 위한 通學버스 運行
※ 경남도 教育委員會에서 경남도내 각 군에 1개학교를 對象으로 통폐합 작업에 착수
- 優秀 人文高校 育成
 - 현재 남·여 綜合高等學校의 人文科와 實科를 각각 통합하여 남·여 공학의 人文高校와 實業系 高校로 전환
 - 咸陽邑의 綜合高等學校 人文系學生들의 성적은 慶南道內 平均 성적과 크게 차이가 나지 않기 때문에 人文系高校가 育成될 경우 晉州, 居昌 등으로 進學하는 優秀學生을 어느 정도 地域內에서 흡수할 수 있다.

〈表4-16〉 咸陽 남·여 綜合高等學校 學級現況, 1986

區 分	咸陽 男子 綜合 高等 學校				咸陽 女子 綜合 高等 學校			
	計	人文系	實 業 系		計	人文系	實 業 系	
			農業科	農業土木科			商 科	情報處理科
學級數	27	13	8	6	21	9	9	3
學生數	1,452	753	382	317	1,220	528	518	174

- 그러나 實業高校를 분리하였을 경우 학생유치가 문제가 되며 實際的으로 現在 男子綜合高校의 農業 및 農業土木과 學生數는 줄어들고 있다.
- 그러나 咸陽地域에는 農工地區가 造成되었고 地域 부존자원을 利用한 企業體의 開發이 활발히 進行되면 많은양의 技術人力이 필요할 것이므로 工業教育과 工業技術을 중심으로한 人力開發이 필요하다.
- 즉 人文系高等學校의 優秀校育成方案과 아울러 實業系 高等學校에 대한 育成方案의 檢討가 필요하다.

〈表4-17〉 咸陽綜合高等學校 人文系學生들의 學力實態
(1985 年 學力考查基準)

區 分	咸 陽 綜 高		道 平 均		差 異	
	人 文	自 然	人 文	自 然	人 文	自 然
學 力	153.5	144.6	159.8	169.1	-6.3	-24.4

2) 社會福祉開發

○ 醫療開發

- 保健支所の 適正配置 및 擴充

- 面支所間の 運營差異가 심하므로 保健支所를 定住區 單位로 통합하고 施設, 裝備를 확대할 必要있음. 그러나 이는 保社部의 정책 전환이 뒤따라야 하기 때문에 保健支所 擴充計劃을 樹立할 경우 定住體系에 따라 據點機能이 있는 中心地의 保健支所를 優先的으로 擴充하도록 유도하는 方案 檢討

- 또한 마을단위 保健診療所는 地域與件을 고려하여 擴大

- 老人福祉 向上

- 老人堂, 養老院 등 老人福祉施設을 擴充하여 老人福祉 向上 方案 檢討

4. 文化觀光 開發

가. 現況과 問題點

- 咸陽地域은 歷史的으로 安東과 쌍벽을 이루는 유림의 고장으로써 文化財가 산재되어 있고 신라·백제의 國境地帶로서 山城 등의 文化遺蹟이 있으나 體系的인 保全整備가 未洽한 실정이다.
- 觀光資源은 수려한 山水를 바탕으로 풍부한 편이나 體系的인 連繫開發이 이루어지지 못하고 周邊地域의 觀光地開發에 비해 상대적으로 低開發되어 「거처가는 觀光地」로 되고 있다.
 - － 智異山國立公園地域에 포함되는 백무동계곡일대도 觀光基盤施設과 登山路의 開發이 未備하여 7∼8월에만 觀光客이 집중되고 있음.
- 향후 88 高速道路周邊 特定地域開發의 段階의 推進과 大田∼晉州間 高速道路가 咸陽地域을 통과할 경우 地域內 觀光資源이 갖는 開發의 潛在力은 매우 높으므로 四季節觀光客誘致를 위한 體系的인 觀光開發計劃의 樹立이 필요함.
 - － 智異山 백무동, 箕白山 용추계곡의 觀光開發은 建設部 백무동 集團施設地區 開發計劃과 88 特定地域開發計劃 등에 의해 현재 推進中임.

〈表4-18〉

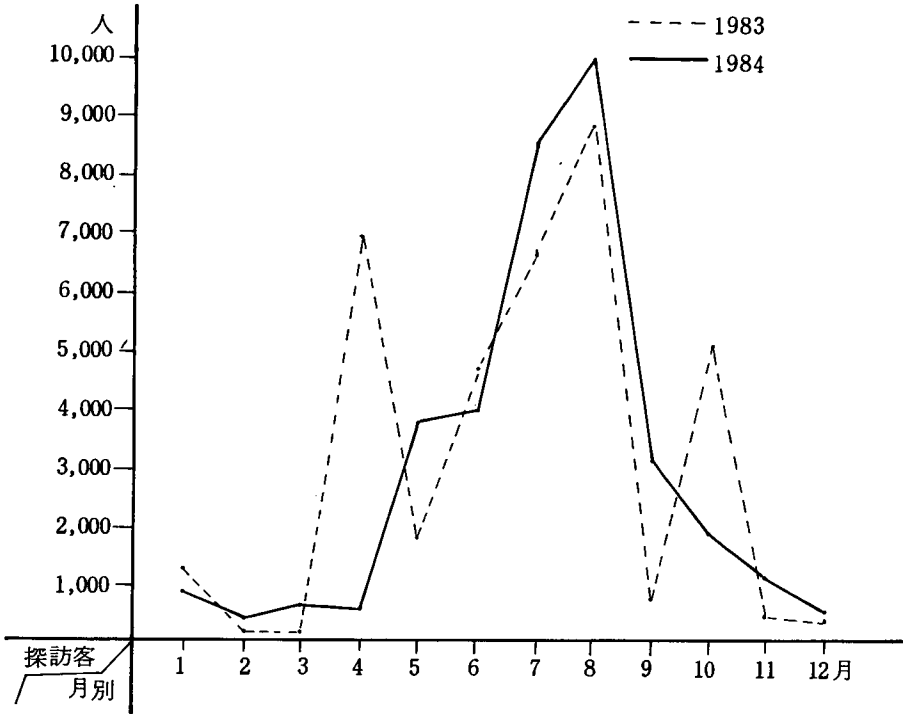
咸陽地域의 主要文化財現況

區	分	名 稱
國家指定 文化財	寶 物	咸陽石造如來坐像, 馬川磨崖如來坐象, 碧松寺 三層石塔, 昇安寺址 三層石塔
	史 蹟 地	砂斤山城
	天然記念物	咸陽 大鎭林
道 指 定 文化財	有形文化材	安國寺址 浮屠, 龍湫寺 一柱門, 光風樓, 藍溪書院, 學士樓, 咸陽鄉校, 吏隱里石造如來坐像, 金臺庵三層石塔, 青溪書院, 教授亭, 文昌侯崔先生神道碑
	記 念 物	黃石山城
	民 俗 資 料	傳統家屋(鄭汝昌先生 古家), 碧松寺 木장승
其 他		서상면의 논개무덤 1)

註: 1) 서상면 방지에 논개무덤이 있는 것으로 주민들은 이야기하고 있으나 考證되지는 않았음.

〈 그림 4-10 〉

咸陽地域의 月別 探訪客 現況 (백무동지구)

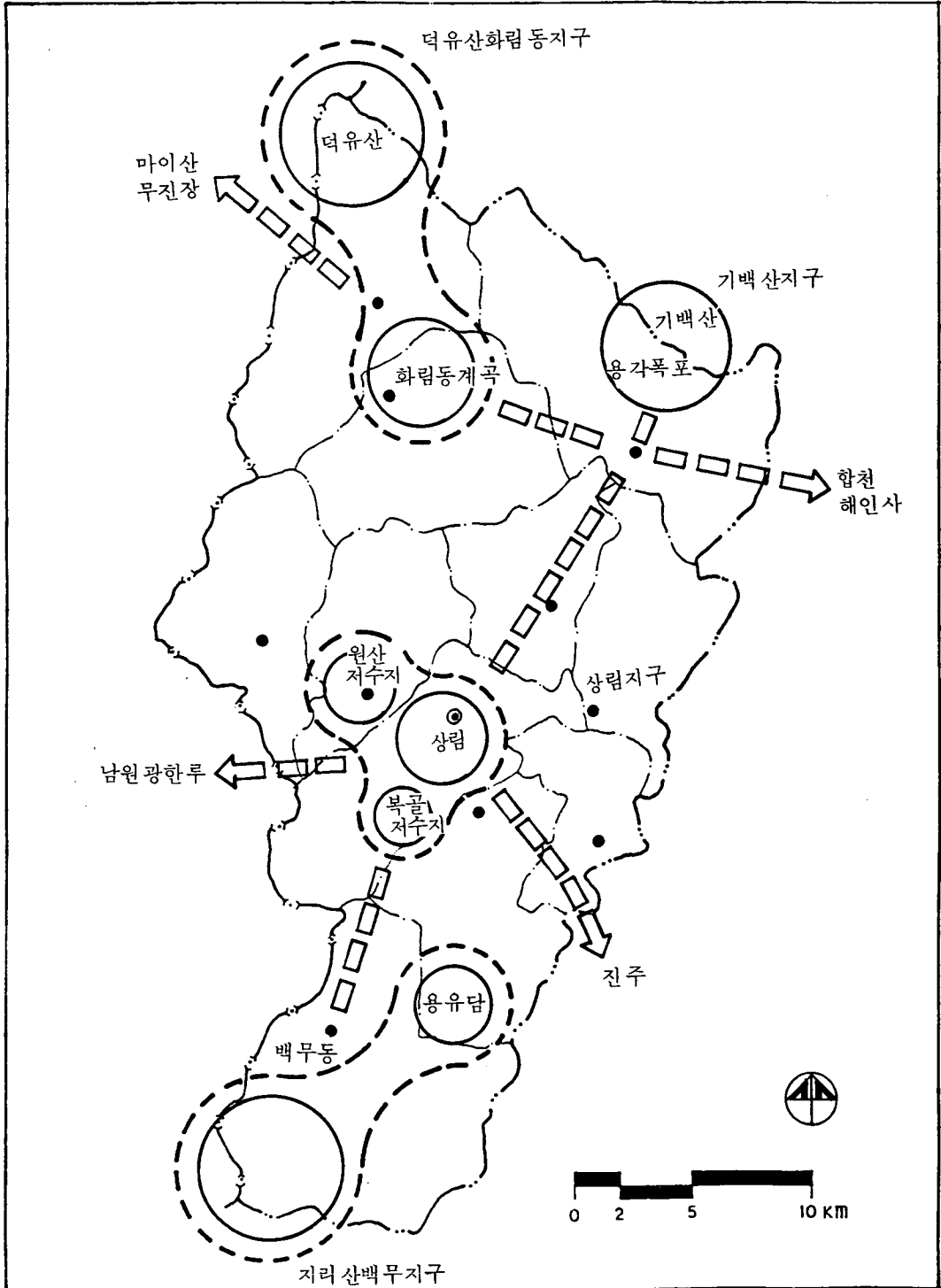


나. 長期開發方向

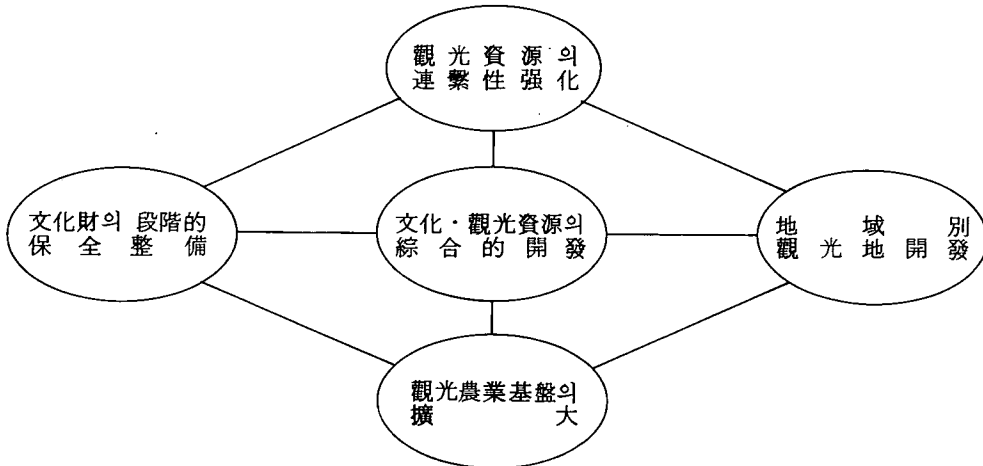
- 각종 文化財의 保全整備 및 段階的開發을 통한 觀光資源과의 連繫性 強化
- 咸陽地域의 觀光資源의 特性과 주변지역 觀光資源과의 連繫性 및 地域의 觀光 網體系를 고려한 綜合的인 觀光開發의 段階的 推進
 - － 咸陽地域의 觀光開發을 4 個地區로 하여 特色있게 開發하여 全體的인 觀光 網體系 確立
- 풍부한 山地資源과 觀光루트를 中心으로 한 觀光農業의 連繫開發을 통한 住民의 觀光開發所得의 增大

〈 그림 4-11 〉

威陽地域의 觀光體系



文化・觀光開發의 基本方向



다. 戰略課題別 檢討課題

○ 智異山 白武洞地區開發

- － 智異山 登山路인 백무동계곡, 칠선계곡, 실적~삼정리간 觀光道路와 용유담계곡 등을 連繫시켜 智異山의 새로운 觀光關門으로서 綜合開發
- － 主要檢討課題
 - ・ 既開發中인 白武洞 集團施設地區에 特産物販賣場 등을 設置, 地域內 山地 藥草 및 果實 등 販賣擴充 方案
 - ・ 既開設된 실적~삼정리간 道路鋪裝 및 셔틀버스의 運行을 통한 새로운 觀光특성 부여
 - ・ 용유담주변의 補助댐建設을 통한 水邊觀光資源連繫方案
 - ・ 智異山 登山코스의 擴充整備와 四季節街路樹造景을 통한 觀光吸引力 補强 및 周邊의 山地開發과 連繫性增大

○ 德裕山 및 花林洞地區開發

- － 南德裕山, 영각사, 교육원 및 花林洞溪谷 一帶의 거연정, 동호정, 농월정 등의 溪谷周邊 觀光資源連繫開發
- － 主要檢討課題
 - ・ 觀光루트整備補完과 集團施設地區開發 및 영각사일대 보존정비

- 花林洞溪谷一帶의 道路邊 四季節 街路樹植材 등 造景植材 및 小規模 보설치
 - 駐車施設, 靑少年野營場 등 觀光慰樂·便益施設 擴充
 - 周邊地域에 示範觀光農業地區 開發 및 特産品販賣센터 設立
- 箕白山地區開發
- 장수사, 용추폭포 및 箕白山溪谷의 登山路·連繫開發 등을 통한 綜合的인 觀光地開發
 - 主要檢討課題
 - 靑소녀야영장, 駐車場 등 集團施設地區基盤造成 및 장수사일대 복원을 위한 民資誘致檢討
 - 進入路周邊 溪谷과 道路邊의 計劃的造景을 통한 四季節觀光地 性格 賦與 및 山地開發과 連繫
- 上林地區開發
- 上林, 위천, 공설운동장, 복골저수지, 병곡면 원산저수지 등을 體系的으로 連繫시킨 地域住民의 體育 및 觀光慰樂空間의 擴充
 - 主要檢討課題
 - 上林金周邊 整備造景 및 民俗村開發
 - 公設運動場과 위천정비를 통한 體育 및 休息施設 擴充
 - 복골저수지와 원산저수지의 내수면개발과 주변위락시설개발을 위한 進入 道路 및 駐車施設 擴充

V. 咸陽地域의 長期開發方向

1. 上位計劃上の 主要開發計劃檢討

- 第2次國土綜合開發計劃(1982~91)에서는 咸陽地域에 南江댐의 보조댐으로 함양댐의 건설이計劃된 바 있으나 그 妥當性이 낮아 既存南江댐의 擴張으로 再檢討되고 있음.
- 第6次經濟社會發展 5個年計劃(案)(1987~91)에 포함된 大田-晉州間 高速道路開發은 그 豫想路線이 咸陽地域을 통과할 可能性이 있음.
 - 이러한 大田-晉州間 高速道路가 開發될 경우 咸陽地域은 88高速道路와의 交叉地域이 되어 地域經濟의 中心地로서 커다란 成長潛在力을 갖게됨.
- 또한 88高速道路周邊 特定地域開發計劃은 咸陽地域全體가 계획적으로 開發推進되고 있어 咸陽地域의 觀光開發에 主要한 의미를 갖고 있음.
 - 建設部에서는 智異山國立公園開發의 일환으로 마천면 白武洞地區開發을 위하여 集團施設地區에 대한 계획 등 단계적으로 개발추진중임.
- 慶南道綜合開發計劃에서는 咸陽地域을 居昌地域生活圈에 포함시켜 自然保存 및 觀光開發의 기능에 중점을 두고 다음과 같은 사업을 추진토록 계획하고 있음
 - 主要開發方向은 落後地域開發의 일환으로 觀光開發, 山林資源開發, 畜産開發을 설정
 - 咸陽地域을 西部內陸觀光圈에 포함시켜 백무동계곡을 主要한 觀光開發地區로 지정하였으며 서하면의 농악기(방짜징)을 主要관광민예산업으로 육성하는 것을 계획

2. 咸陽地域의 機能과 開發潛在力

가. 西北部慶南의 地域間 交通의 中心機能 擴大

- 88高速道路와 第6次5個年計劃上の 大田-晉州間 高速道路 建設 등을 고려

할 때 향후 咸陽地域의 지역간 도로교통의 결절기능증대

- 嶺湖南과 中部圈을 연계시키는 도로교통의 발달은 西北部慶南에 있어서 咸陽의 中心機能이 급격히 증대되어 함양읍은 새로운 地域中心都市로 발전될 것임.

나. 豊富한 觀光資源의 體系的開發 可能性

- 德裕山 및 智異山國立公園을 배경으로 한 咸陽地域의 풍부한 賦存관광 자원은 향후 國民의 여가수요증대 및 도로교통의 발달에 따른 개발잠재력 풍부
- 周邊地域의 觀光資源(합천해인사, 남원광한루, 마이산, 진주 등)과의 연계 속에서 咸陽地域의 관광자원의 특성과 지역여건에 적합한 개발의 잠재력이 높으며 향후 88 고속도로주변 특정지역개발에 따른 개발여건 양호.

다. 山地資源의 開發可能性

- 咸陽地域은 山地가 79.1 %로서 향후 觀光開發과 연계개발시킴과 아울러 초지와 경제림조성 등 山地綜合開發을 통한 住民所得増大 可能性이 크다.
- 특히 智異山一帶의 한봉, 약초와 호도 등 유실수개발은 지리산관광개발과 연계되어 觀光特産物로서 개발잠재력이 크다.
- 또한 地域內畜産開發은 高速道路開發 등 地域與件과 周邊都市에 대한 市場性을 고려할 때 長期的으로 畜産中心地로서의 가능성이 있음.

라. 地域內 부존자원을 이용한 農村工業開發

- 咸陽地域은 山間地帶로서 지역내 석재와 고령토 등을 이용한 산업과 製絲工場들과 같은 지역내 부존자원을 이용한 농촌공업의 성장가능성

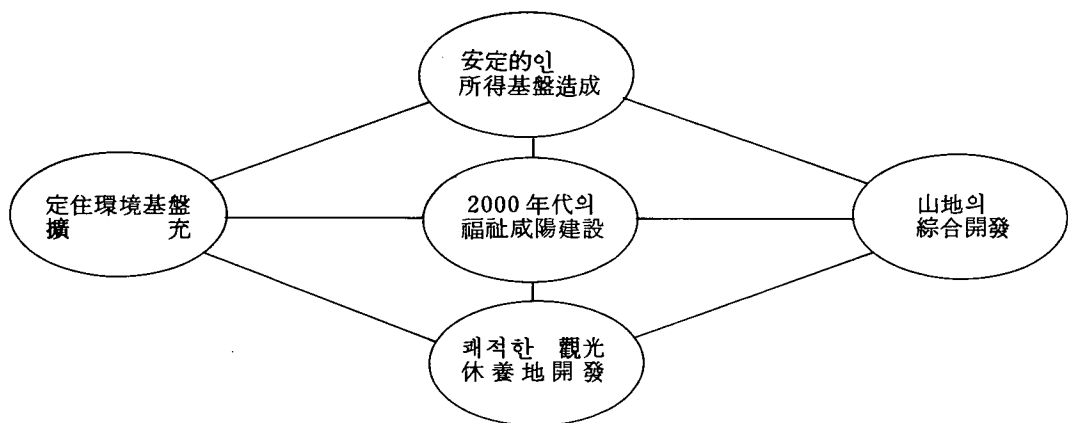
3. 咸陽地域開發의 基本方向

가. 咸陽地域開發의 基本方向

- 機械化 營農基盤造成 및 農外所得증대를 위한 地域內 農工地區의 活成化를 통하여 安定的인 所得基盤을 조성

- 풍부한 山地資源의 所得化 및 觀光資源化를 위하여 山地綜合開發의 계획적 추진
- 周邊地域의 觀光資源과의 연계성을 증대하고 지역내 4個觀光開發地區別 基盤施設 등을 확충함으로서 쾌적한 觀光休養地로 開發
- 우수고교의 육성과 生活便益施設 및 道路開發體系에 따른 定住生活環境基盤을 단계적으로 확충한다.

咸陽地域의 開發目標



4. 咸陽地域의 主要戰略開發課題

